

Redefine Hebei

方塘智库区域战略研究中心 著

重新发现 河北



Redefine Hebei

重新发现河北

方塘智库区域战略研究中心
——
著

图书在版编目(CIP)数据

重新发现河北 / 方塘智库区域战略研究中心著. --
北京: 社会科学文献出版社, 2018. 5

(城市中国丛书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2628 - 1

I. ①重… II. ①方… III. ①城市经济 - 经济发展 -
研究 - 河北 IV. ①F299. 272. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 084686 号

· 城市中国丛书 ·
重新发现河北

著 者 / 方塘智库区域战略研究中心

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇

责任编辑 / 王婧怡 刘鹿涛

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 7.25 字 数: 170 千字

版 次 / 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2628 - 1

定 价 / 49.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究

方塘智库“城市中国丛书”

编 委 会

出 品 人 叶一剑

主 编 宋彦成

编辑委员会 叶一剑 于一洋 宋彦成 徐丰超
张勋 叶然 谷雨 程小红

《重新发现河北》

编 委 会

本书出品 方塘智库

署 名 方塘智库区域战略研究中心

参与撰稿人 叶一剑 许伟明 宋彦成 张以言
宋代伦 潘 鹏 胡小兮 蒋伟涛

方塘智库区域战略研究中心简介

方塘智库区域战略研究中心致力于洞察区域发展之大势，谋划区域转型之战略，策动区域发展之道路，关心区域新图景，关注中国大变局。针对京津冀协同发展、长江经济带、一带一路、中部崛起、西部大开发、省域经济变革等已积累较多的研究成果。

丛书总序

城市中国 变革未来

叶一剑

(方塘智库创始人)

—

我们好像一直有着对“历史性时刻”或“历史性转折”迷恋的情结。2011年底，中国官方公布的统计数据所显示的中国城市化率超过50%（51.23%），而此前的2010年，全球平均城市化率第一次超过50%。这让很多人对我们这个国家马上又多了一些浪漫的想法：对中国历史而言，这是一个重要的转折时刻，至少从统计数据上看，中国第一次实现了聚居于城市的人口超过了散居于农村的人口。

这种想象的重要心理依据是，长期以来，我们对城市和城市化的理解都是与这些因素相伴的——城市是象征了经济、科技、文化以及社会“先进”“发达”“美好”的符号，也被理解为人类聚居的高级形态、生活空间的未来归宿。

直到目前，在针对中国经济增长未来的辩论中，乐观一方所依据的最重要的背景之一就是，中国经济还有10年甚至20年的

城市化红利阶段，城市化作为中国经济的巨大推动力依然有效。

然而，中国已经并正在经历一个发展主义被过度表达的城市化阶段，很多时候和很多地方的城市化，一方面为单一的强势的行政权力所主导，同时，这种行政权力主导的目的又被单一的经济增长和投资增长的目标所占据。

所以，在这样的城市化理念主导下，我们不断在大量迅速崛起的中国城市中看到牡丹花一样的繁荣：这里迅速生长出全世界最多的摩天大楼，无论是在形状上还是在高度上，都让骄傲的西方人惊叹；在有限的城市空间中，修建起了越来越宽、越来越高大的公路和立交桥；与此同时，我们也收获了全球最快的经济增长。

这一切看起来似乎并没有什么问题，也完全并可以将这样的模式快速地推广到更广大的地区。但也正是在这个时候，我们开始为一种被总体描述为“城市病”的问题所困扰：交通拥堵、空气污染、水污染、垃圾围城，等等。

这好像也并没有什么特别的，从全球的统计来看，与全球超过一半的人口生活在城市同时发生的是，全球 75% 的温室气体排放发生在城市，而且，城市也消耗了全球 75% 的能源。作为一个后发的、赶超型的经济体，中国通过一条带有可预期的瑕疵的发展道路快速实现崛起，然后与全球其他国家的城市一起寻找纾解既有困境的道路，这是一个后发经济体发展权的体现之一。我们在国际上围绕环境责任的辩论中，也确实是这样表达的。

同时值得注意的是，这几年频繁出现于公众视野中的事件——城市居民出于对居住环境的担忧，走上街头抗议——说明，居民和资本与行政权力之间已然产生断裂。

这让我们不得不进一步思考的是，有些具有明确现实感的脆

弱的繁荣，和带有鲜明未来感的频繁的失败，在它来时的路上就已经注定，人们为什么不提前防范加以避免呢？

今天正在发生的包括中国在内的全球范围的城市化经验表明，对城市经济繁荣的想象从来就不是满怀梦想而来的“外乡人”对城市想象的全部。在他们看来，理想的现代城市，应更接近于韦伯所指的作为“完全城市社区”的城市，“大致上它应该是工商业的、市场的，以市民为权利主体的、社区自治的。在城市中，市民（公民）的经济权、社会权、政治权将得到逐步实现”。用我们这几年的研究结论概括就是，城市化应该更本质地表现为人口迁徙和由此引发的一系列综合的社会变迁。

当然，我们现在还没有到对城市化的方向本身表示怀疑的时候，只是，我们已经迫切需要对城市化的理念、路径选择做出反思，也迫切需要对存量的城市困境进行反思，以求为城市能够真正地走向“真、善、美”的未来而做出切实可行的战略选择、政策选择和行动选择。

二

对进入 21 世纪第二个十年的世界和中国而言，一个新的共同观察维度是：一个新的城市时代的来临。而且，直到目前，人口从农村到城市的迁徙潮不是在放缓，而是依然在加快，不仅在国内跨区域迁徙，短期和长期的跨国迁徙也在变得频繁且规模巨大。

在城市已经成为中国最具代表性的国家镜像的背景下，我们有必要通过城市和城镇化的视角来发现和讲述这个变革的世界和中国，这不但能够使我们更深刻地洞察历史，也将是我们思考中

国未来的重要依据和逻辑起点。

在我们看来，“城市中国”的逻辑应该超越单纯的经济逻辑，还应该包括政治逻辑、社会逻辑、文化逻辑等，这不仅事关中国城市的未来，也事关“城市中国”的未来。

这就是我们推出“城市中国丛书”最重要的背景之一，我们希望用一个丛书以及延伸出来的一系列产品，来实现对城市视角下变革中国和世界的长期和系统的关注。

在我们的规划中，这个丛书具有明确的战略咨询价值，基于对时代变革的洞察，样本化、专业化呈现城市变迁、国家变迁和全球秩序变迁，为更多陷入战略迷失的城市发展决策提供参考；这个丛书同样具有营销平台的价值，通过深度发掘城市价值，并进行公共传播，为新的媒体环境下城市品牌深度营销提供一种可能；这个丛书还具有媒体公共表达的价值，以实现新的媒体环境下，对城市发展逻辑和未来基于对历史和社会的敬畏的公共守望。

作为新兴的社会智库，方塘智库秉承“东方智慧，全球价值”的理念，致力于打造具有全球影响力的智库平台，为国家和时代变革提供全球视野下的从思想观念到解决方案的建设性研究，并推动世界对变革中国的理性认知。

城市作为目前方塘智库最主要的研究方向之一，我们不仅希望将自己的研究工作长期开展下去，更希望将“城市中国”丛书长期做下去，也算是我们对“城市中国”时代的一个承诺吧。

是为丛书总序。

前 言

中国转型 河北故事

【一】

随着全球政治经济秩序的新一轮深度调整，中国的改革开放和发展转型在具有充分的国际性的同时，也面临前所未有的复杂性。在这一过程中，国内问题和国际问题、经济问题和社会问题、产业问题和区域问题、宏观问题和微观问题、金融监管和实体经济，彼此交织互相影响。这些互动既在国家治理层面发生，也在地方治理尤其是省域治理层面发生，而且已经很明确的态势是，国家战略和省域变革之间共振属性越来越明显。

所以，从研究的有效性的角度来看，对任何问题的关注和研究都要有足够的跨界能力，对任何国家治理命题的研究，都要有深入到地方和基层的问题现场的意识 and 能力，对任何区域的研究，也都要有“在云端”的战略视野，并将其发展转型纳入到国家整体的改革开放框架中去。对中国转型的发现、探讨和寻路，必然离不开对省域经济的发现、探讨和寻路。与此同时，随着中国的改革进入新的阶段，国家宏观战略布局对省域经济的影响也正在进入前所未有的新阶段。

应该说，从2015年方塘智库成立开始，我们就对京津冀地区尤其是河北和天津地区投入了最大的研究力量，这与我们之前长期关注这一地区的发展转型并积累了很好的研究素材和案例有关，更重要的是，无论是从党的十八大以来的国家战略布局，还是对中国区域经济发展的洞察，考虑到北京城市转型的迫切性需要以及全球区域竞争新特点的出现，这一地区已经迎来深刻的调整契机，也已经成为中国区域板块中最先开启新一轮大重塑和最为活跃的变革区域。

而且，考虑到北京的这一轮城市转型注定要在全球城市史上具有一席之地，以及这一区域对中国经济的代表性，京津冀协同发展的国家战略出台，使这一地区从一开始就为世界所瞩目。所以，在开始的时候我们对河北的深度关注和重新审视较多地体现了对“重塑京津冀”这一新时代命题的深度关注和重新审视。后来，我们越来越清楚地意识到，这一轮京津冀的区域格局调整与历史上很多次的区域变革不同，河北的参与度和主动性都将获得前所未有的提升。而且，在所有的省域经济都开始经历深度变革的时候，与其他省份一样，河北也需要基于全球变革趋势和国家战略布局，充分结合资源禀赋，寻找到新一轮的全面深化改革和开放的逻辑、路径和抓手。而河北变革的成败，将对京津冀协同发展产生深刻的影响，进而对北京这一轮的城市转型产生深刻影响。实际的情况是，这一轮京津冀协同发展的直接出发点与北京的非首都功能疏解相关，但真正的主战场却是在河北。尤其是雄安新区的建设，更是让河北这块土地迎来了前所未有的关注。

唯有重新发现，方能洞察未来。正是在这样的背景下，2017年我们在继续深化对京津冀地区调研的同时，开始更有针对性地将目光投向河北，也开始更多地立足河北的现实困境和一些具有

推广价值的实践案例对其进行系统性的重新发现。在这本书中，直接涉及的内容主要包括四个方面：京津冀协同发展战略背景下的河北转型、新区新城与河北发展的新引擎、代表性城市与河北转型以及县域经济与河北转型。这些方面不是河北转型的全部，但是我们认为通过这些话题和样本，可以在很大程度上认识一个真实的河北，并昭示河北在这一轮国家变革中的作为。这也是本书的重要价值体现。

【二】

自从 2014 年京津冀协同发展上升为国家战略以来，京畿之地河北迎来新的历史使命，在新的战略激荡下，区域内部的联系不断加强，产业变革与产业转移风起云涌，工业化与城市化齐头并进，但也同时迎来了自身发展的一系列掣肘和瓶颈。

作为北京的门户，长期以来河北的使命首先在于拱卫京师，这在很大程度上塑造了京津冀三地在产业结构、经济质量、社会治理等方面的现有格局。2017 年，虽然河北 GDP 近乎 3.6 万亿元，总量比 2.8 万亿元规模的北京以及 1.8 万亿元的天津多，但是如果细究具体的产业构成、人均水平和行业影响的话，就完全不在一个档次上了。

就当前的河北而言，其省域范围内 11 个地级市之间的发展也存在较大的差异，比如以工业见长的唐山市几乎历年 GDP 总量皆碾压省会石家庄市，更不必说规模仅在千亿级别的承德、张家口、衡水以及秦皇岛诸市。2017 年，仅唐山与石家庄两市 GDP 总量就计 13109.6 亿元，占比达 36.5%。即便不以 GDP 论英雄，从资源禀赋、区位价值、未来发展潜力等维度进行量化分

析，河北各市之间的差距也是非常明显的。所以说，对于河北而言，不仅要在京津冀协同发展过程中最大限度地突破京津冀三地之间的落差，还要最大限度地突破河北内部一些地区和城市之间的落差。而且，内部之间发展落差的突破还要借力于这一轮京津冀协同发展战略的红利。这就是一个很有意思、很有调研价值的事情。

一般而言，谈及河北的发展困境，人们经常会联系到北京的“虹吸效应”。普遍的观点认为，“灯下黑”的发展魔咒使河北难以在经济上有更多建树，甚至形成“环京津贫困带”，人们慨叹人才外流、村镇空心与产业凋敝。事实上，多年以来所形成的以重工业为支撑的产业结构体系以及偏重于高投资的发展模式，使河北尝遍发展的甜头与苦果，如今终于到了直面问题以及真正去思考并解决经济如何转型升级的时候了。

北京市最新的城市发展定位于全国政治中心、文化中心、国际交往中心以及科技创新中心，这意味着河北迎来了全新的价值机遇期。不论是以雄安新区为代表的新区新城营造，并以此作为北京非首都功能疏解的集中承载地，还是三省市从交通、生态、产业三个方面前所未有的深度互动，都将为河北的转型发展带来重要的战略红利。

譬如，以京张为核心的快速交通网络的建立，其中包括京张高铁的开通，2022年京-张冬奥会的举办，被纳入北京一小时经济圈等，显然将激活京西北的张承地区。而这背后不仅仅是生态环保的逻辑，更关乎与之类似的资源型城市或重工业城市的未来，这就观照到区域性的产业结构甚至社会结构本身的命题。

在我们看来，对河北来说，发展蓝色经济、绿色经济而逐渐淡化黑色经济，一方面关乎到秦皇岛、唐山、沧州等沿海城市的

未来出路，另一方面关乎正在着力发展与打造的绿色经济、绿色产业与绿色城市。

所以，在面对新的经济、资源以及环境的形势下，河北产业结构的调整势在必行，从而实现从“二三一”转变为“三二一”的产业格局，使第三产业成为河北省经济增长的新引擎。在过去五年间，河北省三次产业结构从2012年的11.9:52.9:35.2转变为2017年的9.8:48.4:41.8，其间不断进行调整，其中第三产业比重显著增加，第二产业比重有所减少。在全球产业变革之际，河北也在不断推进工业化的升级发展，由以原材料生产及加工程度低的重工业，向科技含量高、技术密集的高加工度工业转化，如2017年河北省高新技术产业占比提高6.6个百分点等。

【三】

在我们看来，河北在承接了北京的能耗型与劳动密集型产业的两次转移之后，已经到了新一轮承接京津产业转移的时候，比如雄安新区承接的教育、医疗、科技等高端高新产业，在全国乃至全球的资源配置过程中，不断促成当地现有生产型企业的转型升级。并且，一个京津冀协同发展中的河北显然更开放、更主动，以及更有能力去拥抱绿色的产业结构体系。

作为经济发展的强大引擎，园区所承载的不仅仅是经济层面的意义，更是一地创新与开放的“晴雨表”。所谓“园区强则河北强”，唯有盘活园区才能搞活经济。这也是我们今天有选择地对河北园区进行分析与案例化呈现的初衷所在，一方面是对河北经济再出发的历史性观照，另一方面就新区新城营造与产业集聚也到了进行系统性思考的时机。

事实上这也是县域经济的问题，产业兴则县域兴，“郡县治则天下安”。于河北而言，县域经济不仅仅是其区域经济的重要组成部分，还是助推京津冀协同发展，破除京津地区“孤岛式现代化”格局、承接京津地区产业转移的主要阵地以及京津冀地区城镇化格局的重要组成单元，更是服务雄安新区建设大局的重要力量。

基于此，历经三年，方塘智库通过系统性的调研、梳理，借助理论框架分析，尝试对河北的核心城市、新区新城以及县域新崛起、产业大变革，甚至是像华夏幸福这样深耕京津冀的民营经济主体进行更多务实性的学术探讨与案例化呈现，以期对变革中的河北、变革中的京津以及变革中的中国形成理性的洞察，并以此成文，据文成书。

目 录

前言 中国转型 河北故事	1
第一章 区域重塑 河北转型	1
第一节 重塑京津冀	4
第二节 河北经济再出发	20
第三节 河北转型的攻坚突围战	26
第二章 城市再造 变革未来	37
第一节 一个功能齐备的省会城市的诞生	40
第二节 唐山的重塑	56
第三节 百年沉浮张家口	69
第四节 重新发现秦皇岛	78
第五节 承德困境求解	85
第三章 新区新城 中国引擎	97
第一节 河北开发区发展简史	100
第二节 产业新城在河北	107
第三节 曹妃甸的未来	122
第四节 正定新区的价值	130