



• 学习贯彻十九大党章修正案及相关党内法规 •

党章党规学习辅导

(2018年最新版)

《党章党规学习辅导（2018年最新版）》编写组◎编著



人民出版社



党章党规学习辅导

(2018年最新版)

《党章党规学习辅导（2018年最新版）》编写组◎编著



人 民 出 版 社

责任编辑:洪 琼

图书在版编目(CIP)数据

党章党规学习辅导:2018年最新版/《党章党规学习辅导(2018年最新版)》编写组 编著. —北京:人民出版社,2017.11

ISBN 978-7-01-018530-9

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党-党章-学习参考资料
IV. ①D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 271682 号

党章党规学习辅导

DANGZHANG DANGGUI XUENI FUDAO

(2018 年最新版)

《党章党规学习辅导(2018 年最新版)》编写组 编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:19

字数:300 千字 印数:000,001-100,000 册

ISBN 978-7-01-018530-9 定价:45.00 元

邮购地址:100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话:(010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换

服务电话:(010)65250042

出版说明

2017年10月24日,中国共产党第十九次全国代表大会通过了《中国共产党章程(修正案)》。当前,贯彻落实党中央的部署,全党全国掀起了深入学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮。党的各级组织和全体党员在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,都在认真学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习贯彻十九大党章修正案,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦、实现人民对美好生活的向往继续奋斗。为给广大党员学习党章党规提供正确的引导和便利的学习载体,我们根据党的十九大精神,对《党章党规学习辅导》进行全面修订。

本书自2016年3月上市以来,深受广大读者的喜爱,多次重印,发行数量达到20余万册。2017年,我们对本书进行修订再版,重点是增补了党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,再次得到广大读者的好评,发行数量达到10万册。这次修订,我们根据广大党员干部学习贯彻党的十九大精神和学习贯彻十九大党章修正案的需要,按照党的十九大关于《中国共产党章程(修正案)》的决议、中共中央关于《中国共产党章程(修正案)》的说明、大会秘书处负责人就党的十九大通过的《中国共产党章程(修正案)》答记者问有关精神,对党章进行准确深入的解读,同时有选择地收录了一批与党员干部学习贯彻党章关系密切的党内法规。

本次修订,我们坚持以学习贯彻党的十九大精神为主线,紧紧围

绕学习贯彻十九大党章修正案的中心任务,开展党内法规的编选和解读工作。本书重点包含四个层面的内容:一是为学习贯彻党的十九大党章修正案提供辅导和图解。其中,特别设计了13张图表对党章新内容进行解读,帮助读者简约明了地学习掌握党章修正案的新精神新内容。二是围绕学习贯彻党章精选了4类党内法规:与党内制定、修订法规工作密切相关的党内法规,如《中国共产党党内法规制定条例》《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》;与广大党员学习贯彻党章,履行党员义务、行使权利密切相关的党内法规,如《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党员权利保障条例》;与领导干部学习贯彻党章,严肃党内政治生活、恪守行为规范密切相关的党内法规,如《领导干部报告个人有关事项规定》;与党章具体内容密切相关的一些配套法规,如《中国共产党党旗党徽制作和使用的若干规定》《关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定》。三是收录2016、2017年出台的与党员干部工作生活关系较大的新法规,包括《中共中央关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》《中国共产党工作机关条例(试行)》《中央和国家机关基层党组织党建活动经费管理办法》等新鲜出炉的党内法规。四是收入一批使用频率较高的党内法规。应该说,认真学习贯彻党章法规,是推动全面从严治党向纵深发展的重要措施,是推进“两学一做”学习教育常态化制度化的基本任务,是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的必然要求,广大党员干部要从加强政治建设、提高政治觉悟和政治能力的高度勤抓学习、力行不怠。

为提高可读性并扩大信息量,这次修订对内容和版式都作了很大调整。其一,分设“正文”和“附录”两大部分。“正文”收入十九大党章、《中国共产党工作机关条例(试行)》等新出台的党内法规、与党章党规修订工作关系密切的《中国共产党党内法规制定条例》、与学习贯彻党章关系特别直接的13部党内法规,同时进行辅导和解读。“附录”收入19部常用党内法规,只提供文本,不作解读。其二,为学习党章党规“划重点”。主要是插入“学习图表”和“学习重点”“特别提醒”等内容。这些内容具有较强的实用性和可读性,对于学习领会党

章党规的新精神和重要要求,具有提纲挈领的作用,也具有便于理解、便于记忆的特点。

党内法规的选编和解读,责任重大、使命光荣。由于编者能力和水平有限,书中难免有不足之处,恳请包涵指正。

人民出版社
2017年11月

目 录

出版说明 / 1

一、全党必须共同遵守的根本行为规范 ——《中国共产党章程》学习辅导

◎中国共产党章程 / 1

◎学习辅导 / 26

☆党章的制定和修正的主要历程 / 26

☆十九大对党章进行修改的必要性 / 28

☆这次修改党章的基本考虑和鲜明特点 / 30

◎图解这次党章修改的主要内容 / 31

☆学习图表 1: 正确理解将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想的重大意义 / 32

☆学习图表 2: 学习理解党章修正案对改革开放以来取得一切成绩和进步的根本原因的充实 / 33

☆学习图表 3: 学习理解党章修正案对社会主义初级阶段内容的调整 and 充实 / 33

☆学习图表 4: 学习理解党章修正案对党的基本路线的充实和完善 / 34

☆学习图表 5: 学习理解党章修正案在中国特色社会主义“五位一体”总体布局方面的充实和完善 / 35

☆学习图表 6: 学习理解党章修正案对党的建设总体要求的调

整充实 / 36

☆学习图表 7:学习理解党章修正案在党的领导方面充实的新内容 / 37

☆学习图表 8:学习理解党章修正案对党员队伍建设提出的新要求 / 38

☆学习图表 9:学习理解党章修正案对党的组织制度和中央组织、地方组织作出的调整完善 / 39

☆学习图表 10:学习理解党章修正案对党的基层组织作出的调整完善和新要求 / 40

☆学习图表 11:学习理解党章修正案对党的干部工作提出的新要求 / 41

☆学习图表 12:学习理解党章修正案对党的纪律、党的纪律检查机关两章的调整和完善 / 42

☆学习图表 13:学习理解党章修正案对国防和军队建设等有关内容的调整和充实 / 43

◎学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章 / 44

二、规范中国共产党党内法规制定工作

——《中国共产党党内法规制定条例》学习辅导

◎中国共产党党内法规制定条例 / 46

◎学习辅导 / 52

三、维护党内法规制度体系的统一性和权威性

——《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》学习辅导

◎中国共产党党内法规和规范性文件备案规定 / 55

◎学习辅导 / 58

四、管党治党的一把戒尺

——《中国共产党纪律处分条例》学习辅导

- ◎中国共产党纪律处分条例 / 59
- ◎学习辅导 / 83
- ◎学习图表:《中国共产党纪律处分条例》的结构框架 / 87

五、进一步发挥巡视监督全面从严治党利剑作用

——《中共中央关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》学习辅导

- ◎中共中央关于修改《中国共产党巡视工作条例》的决定 / 91
- ◎中国共产党巡视工作条例 / 93
- ◎学习辅导 / 100
- ◎学习重点 1:市县巡察机构应该怎样设置 / 102
- ◎学习重点 2:基层老百姓身边的“巡视” / 103

六、把党员权利落到实处

——《中国共产党党员权利保障条例》学习辅导

- ◎中国共产党党员权利保障条例 / 104
- ◎学习辅导 / 111

七、提高党的工作机关履职能力和工作水平

——《中国共产党工作机关条例(试行)》学习辅导

- ◎中国共产党工作机关条例(试行) / 113
- ◎学习辅导 / 118

八、规范党建活动经费管理

——《中央和国家机关基层党组织党建活动经费管理办法》学习辅导

◎中央和国家机关基层党组织党建活动经费管理办法 / 120

◎学习辅导 / 124

◎学习重点:基层党组织党建活动经费该怎么花 / 126

九、坚持和完善民主生活会制度的新法宝

——《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》学习辅导

◎县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定 / 129

◎学习辅导 / 133

十、维护党旗党徽的尊严

——《中国共产党党旗党徽制作和使用的若干规定》学习辅导

◎中国共产党党旗党徽制作和使用的若干规定 / 135

◎学习辅导 / 137

◎学习重点 1:党员佩戴党徽的最新规范要求 / 138

◎学习重点 2:党员徽章图样 / 139

十一、收缴党费的科学遵循

——《关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定》学习辅导

◎关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定 / 140

◎学习辅导 / 144

◎学习图表:一张表格看懂你该交多少党费 / 146

十二、按最新要求填报领导干部个人有关事项 ——《领导干部报告个人有关事项规定》和《领导干部个人有关事项 报告查核结果处理办法》学习辅导

- ◎中组部负责人就修订出台《领导干部报告个人有关事项规定》和
新制定《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》
答记者问 / 147
- ◎学习辅导 / 152
- ◎学习图表 1:领导干部填报房产、股票等事项的特别提醒 / 154
- ◎学习图表 2:“漏报行为”“隐瞒不报行为”如何认定如何处理 / 155

附 录

- 一、用准则规范党员干部的思想和行为 / 156
 - (一) 广大党员干部的行动准则 / 156
 - ◎关于新形势下党内政治生活的若干准则 / 156
 - ◎中国共产党廉洁自律准则 / 174
- 二、建立健全领导体制 / 175
 - (一) 彰显独特的政治优势、组织优势和制度优势 / 175
 - ◎中国共产党党员党组工作条例(试行) / 175
 - (二) 地方党委运行机制的科学规范 / 184
 - ◎中国共产党地方委员会工作条例 / 184
 - (三) 依规落实信访工作责任 / 193
 - ◎信访工作责任制实施办法 / 193
 - (四) 全面落实脱贫攻坚责任制 / 197
 - ◎脱贫攻坚责任制实施办法 / 197
- 三、选准用好党的干部 / 201

(一) 建立科学有效的选人用人机制 / 201

◎党政领导干部选拔任用工作条例 / 201

(二) 建立科学的干部监督管理工作机制 / 219

◎关于加强干部选拔任用工作监督的意见 / 219

(三) 激活执政骨干队伍的活力 / 222

◎推进领导干部能上能下若干规定(试行) / 222

(四) 为培养选拔年轻干部提供政策依据 / 227

◎关于加强培养选拔年轻干部工作的意见 / 227

(五) 构建干部选拔任用工作的过滤网 / 234

◎关于防止干部“带病提拔”的意见 / 234

(六) 团结凝聚专业技术人才的新政策 / 237

◎关于深化职称制度改革的意见 / 237

四、提高干部的专业化水平 / 244

(一) 为大规模培训干部提供遵循 / 244

◎干部教育培训工作条例 / 244

(二) 专门针对基层干部教育培训的规定 / 255

◎中央组织部关于加强和改进基层干部教育培训工作的意见 / 255

五、夯实党执政的坚实基础 / 261

(一) 党内选举工作的基本规范 / 261

◎中国共产党地方组织选举工作条例 / 261

(二) 规范基层选举的制度依据 / 268

◎中国共产党基层组织选举工作暂行条例 / 268

(三) 按要求公开党务 / 273

◎关于党的基层组织实行党务公开的意见 / 273

(四) 管理流动党员的办法 / 278

◎关于加强和改进流动党员管理工作的意见 / 278

六、把党纪牢牢印在心上 / 282

（一）用制度扎实推进全面从严治党 / 282

◎中国共产党党内监督条例 / 282

主要参考书目 / 292

一、全党必须共同遵守的根本行为规范

——《中国共产党章程》学习辅导

中国共产党章程

(中国共产党第十九次全国代表大会部分修改,
2017年10月24日通过)

总 纲

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。

马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律,它的基本原理是正确的,具有强大的生命力。中国共产党人追求的共产主义最高理想,只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程。坚持马克思列宁主义的基本原理,走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路,中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义的基

本原理同中国革命的具体实践结合起来,创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,是中国共产党集体智慧的结晶。在毛泽东思想指引下,中国共产党领导全国各族人民,经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争,取得了新民主主义革命的胜利,建立了人民民主专政的中华人民共和国;新中国成立以后,顺利地进行了社会主义改造,完成了从新民主主义到社会主义的过渡,确立了社会主义基本制度,发展了社会主义的经济、政治和文化。

十一届三中全会以来,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,总结新中国成立以来正反两方面的经验,解放思想,实事求是,实现全党工作中心向经济建设的转移,实行改革开放,开辟了社会主义事业发展的新时期,逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策,阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题,创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义,是中国共产党集体智慧的结晶,引导着我国社会主义现代化事业不断前进。

十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,在建设中国特色社会主义的实践中,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了治党治国新的宝贵经验,形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

十六大以来,以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,根据新的发展要求,深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观是同马克思列宁主

义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是马克思主义中国化重大成果,是中国共产党集体智慧的结晶,是发展中国特色社会主义必须长期坚持的指导思想。

十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,顺应时代发展,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展,是马克思主义中国化最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,必须长期坚持并不断发展。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,中国共产党领导全国各族人民,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,推动中国特色社会主义进入了新时代。

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度,发展了中国特色社会主义文化。全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度、这个文化,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在原本经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段,需要上百年的时间。我国的社会主义建设,必须从我国的国情出发,走中国特色社会主义道路。在现阶段,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。由于国内的因素和国际的影响,阶级斗争还在一定范围内长期存在,在某种条件下还有可能激化,但已经不

是主要矛盾。我国社会主义建设的根本任务,是进一步解放生产力,发展生产力,逐步实现社会主义现代化,并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,鼓励一部分地区和一部分人先富起来,逐步消灭贫穷,达到共同富裕,在生产发展和社会财富增长的基础上不断满足人民日益增长的美好生活需要,促进人的全面发展。发展是我们党执政兴国的第一要务。必须坚持以人民为中心的发展思想,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。各项工作都要把有利于发展社会主义社会的生产力,有利于增强社会主义国家的综合国力,有利于提高人民的生活水平,作为总的出发点和检验标准,尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。跨入新世纪,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。必须按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。在新世纪新时代,经济和社会发展的战略目标是,到建党一百年时,全面建成小康社会;到新中国成立一百年时,全面建成社会主义现代化强国。

中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。

中国共产党在领导社会主义事业中,必须坚持以经济建设为中心,其他各项工作都服从和服务于这个中心。要实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略,充分发挥科学技术作为第一生产力的作用,充分发挥创新作为引领发展第一动力的作用,依靠科技进步,提高劳动者素质,促进国民经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚