

上海法院 司法体制改革的探索与实践

上海法院司法体制改革系列丛书

主 编 崔亚东

副主编 盛勇强 郭伟清 张新

SHANGHAI HIGH PEOPLE'S COURT

THE REFORM OF JUDICIAL SYSTEM



人民法院出版社

上海法院司法体制改革系列丛书

上海法院司法体制改革的 探索与实践

主 编

崔亚东

副主编

盛勇强 郭伟清 张 新

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海法院司法体制改革的探索与实践 / 崔亚东主编

. -- 北京 : 人民法院出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5109-2019-6

I. ①上… II. ①崔… III. ①司法制度—体制改革—研究—上海 IV. ①D927.510.64

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第323382号

上海法院司法体制改革的探索与实践

崔亚东 主编 盛勇强 郭伟清 张 新 副主编

责任编辑 韦钦平 执行编辑 周利航

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷27号 (100745)

电 话 (010) 67550583 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

客 服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京瑞禾彩色印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 710 × 1000毫米 1/16

字 数 310千字

印 张 29.75

版 次 2018年1月第1版 2018年1月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5109-2019-6

定 价 89.00元

版权所有 侵权必究

上海法院司法体制改革系列丛书

编委会

主 任 崔亚东

副主任 盛勇强

委 员 陈立斌 赵 红 顾伟强 王秋良

郭伟清 茆荣华 陈亚娟 黄祥青

林 立

习近平总书记指示：

司法体制改革在全面深化改革、全面依法治国中居于重要地位，对推进国家治理体系和治理能力现代化意义重大。党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。全国政法机关要按照党中央要求，坚定不移推进司法体制改革，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要遵循司法规律，把深化司法体制改革和现代科技应用结合起来，不断完善和发展中国特色社会主义司法制度。要全面落实司法责任制，深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，开展综合配套改革试点，提升改革整体效能。要统筹推进公安改革、国家安全机关改革、司法行政改革，提高维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的能力。各级党委要加强领导，研究解决重大问题，为推进司法体制改革提供有力保障。

2017年7月9日对全国司法体制改革推进会作出的重要指示

——《人民日报》（2017年7月11日第1版）

立改革开放前沿阵地 书司法改革恢宏篇章

孟建柱^{*}



当前，我国正处于一个改革创新的时代，也是一个创造奇迹的时代，正经历着中华民族历史上广泛而深刻的社会变革，正进行着世界历史上独特而壮观的实践创

新。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国政法机关怀着无比执着的热情投身改革实践，坚持以变应变、以新应新，主动

^{*} 时任中央政治局委员、中央政法委书记



创新思路、体制机制、方法手段，谱写了一曲曲雄壮的改革乐章，使中国特色社会主义政法事业充满生机活力。

司法体制改革作为全面深化改革、全面依法治国的重要组成部分，是波澜壮阔的变革大潮中一道亮丽的风景线。党的十八大以来，全国政法机关认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持不懈全面深化司法体制改革，战胜了一个又一个挑战，破解了一道又一道难题，走过了不平凡的历程，取得了来之不易的成效。回望五年改革进程，从顶层设计到基层试点，从司法责任制改革到综合配套改革，从加强人权司法保障到推出便民利民举措，司法体制改革一步一个脚印向前推进，朝着公正高效权威的社会主义司法制度的目标不断迈进。习近平总书记对司法体制改革给予充分肯定，明确指出政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

勇于探索、大胆创新、敢于超越的精神，是大变革时代最具特色、最为宝贵的品格。近年来，上海勇当改革开放排头兵、敢为创新发展先行者，在自由贸易试验区试点、科技创新中心建设、社会治理创新等领域取得重大进展，社会主义现代化国际大都市建设迈上新台阶。司法体制改革方面，上海市政法机关主动承担起先行先试、破冰探路的重任，率先在全国开展司法责任制改革和司法体制综合配套改革试点，攻坚克难、砥砺奋进，走出了一条具有上海特

色的司法体制改革之路。其中，上海法院解放思想、敢闯敢试，善于把中央精神和上海实际有机结合起来，创造了一批可复制、可推广的经验。上海法院的司法体制改革具有以下突出特点：一是始终坚持正确的政治方向，把党对司法工作的领导贯穿于改革方案设计和改革措施落实各方面，不走邪路，也不走回头路。二是始终坚持以人民为中心的发展思想，把群众利益放在心上，把百姓福祉抓在手上，着力解决立案难、诉讼难、执行难等顽疾，让人民群众成为改革的最大受益者。三是始终坚持敢于担当、敢于碰硬，以自我革命之精神，守正出新之定力、担难不怯之作为，在荆棘丛生的改革路上勇往直前，改手中之权、动部门之利、去制度之弊，确保实现预期目标。四是始终坚持体制机制改革和现代科技运用深度融合，积极运用大数据、人工智能等现代科技破解司法工作难题，努力让司法变得更智能、更精准、更高效。特别是在时间紧、任务重、要求高的情况下，积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，把基本证据标准指引转化为数据模型，嵌入智能办案辅助系统，开启了人工智能在司法领域深度应用的先河，蹚出了刑事司法文明发展的新路子。五是始终坚持做实做细思想政治工作，深入扎实开展谈心谈话、释疑解惑、教育培训，激发深化改革的内生动力，点燃干事创业的澎湃激情，推动改革平稳有序推进。实践证明，上海法院的改革探索是成功的，效果是明显的。全市法院法官人均结案数从2013年的131件提高到2016年的228件，名列全国第一。审判质量和效率稳步提升，2016年结案率91.3%，一审服判息诉率92.4%，二审服判息诉率98.9%。根据中国政法大学《司法文明指



数报告》，2014年至2016年，上海司法文明指数连续三年位居各省区市首位。

毛泽东同志曾指出，我是靠总结经验吃饭的。在探索实践中前进，在总结反思中提高，是我们党的优良传统。为总结好上海法院的改革经验，上海市高级人民法院组织编撰了《上海法院司法体制改革系列丛书》，共10册。这套丛书，既突出了司法责任制改革、以审判为中心的刑事诉讼制度改革、跨行政区划法院、知识产权法院等重大改革，又涵盖了深化司法公开、完善多元化纠纷解决机制、加强诉讼服务中心建设、推进法院信息化建设等配套改革，全方位、全景式展现了上海法院司法体制改革的火热场景和生动实践。总的看，这套丛书具有三个鲜明特色：一是理论性强。立足全面依法治国的伟大实践，对司法体制改革的理论和实际问题作了深度的理性思考，提炼出了有学理性的新观点，概括出了有规律性的新认识，丰富和发展了中国特色社会主义司法理论。二是创新性强。着眼于破解司法工作面临的新问题、新挑战，提出了一系列符合时代潮流、遵循司法规律的新理念、新举措、新办法，为推动司法体制改革不断向纵深发展提供了有益借鉴和参考。三是操作性强。善于发现、挖掘基层的好经验、好做法，总结出了一批经过实践检验的硬招实招，有利于让微创新、小革新释放大能量，让一地经验变成各地共同财富。

惟其艰难，方显勇毅；惟其笃行，才足珍贵。司法体制改革是司法领域一场深刻的自我革命，必须矢志不渝地坚持一张蓝图干到底。希望上海法院进一步强化改革创新思维、挖掘改革创新潜能、



提高改革创新能力，不动摇、不退却、不懈怠，继续当好全面深化法院改革的排头兵，审判事业创新发展的先行者，作出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩，为创造更高水平的社会主义司法文明贡献智慧和力量！

应丛书编委会之邀，特作此序，与同志们共勉！

孟建柱

2017年10月13日



上海法院精神

忠诚廉洁

崇法尚德

公正为民

创新奋进

前言

2017年7月9日，习近平总书记作出重要指示：“司法体制改革在全面深化改革、全面依法治国中居于重要地位，对推进国家治理体系和治理能力现代化意义重大。党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。”

党的十八大以及十八届三中、四中全会对全面推进司法体制改革作出了重大部署。2014年6月6日，中央全面深化改革领导小组第三次会议审议通过了《关于司法体制改革的框架意见》和《上海市司法改革试点工作方案》，上海被确定为全国首批司法体制改革试点地区，上海高院被确定为全国首批司法体制改革试点单位之一¹，新一轮司法体制改革首先在上海启动。这次司法体制改革涉及司法领域体制性、机制性、保障性问题，要啃的硬骨头、要涉的险滩很多，没有先例可循、没有经验可借鉴。上海高院作为先行试点

1 2013年10月15日，最高人民法院确定上海市二中院为全国首批审判权力运行机制改革试点法院，并于2014年2月18日批复同意正式启动试点。



法院，担负着为全国司法体制改革破冰探路的重任，我们深感责任重大，使命光荣，任务艰巨。

四年来，我们在市委及市委政法委的领导下，在最高人民法院的指导下，在市人大的监督下，在市政府、市政协、市相关部门以及社会各界的支持下，坚决贯彻中央、市委、最高人民法院关于司法体制改革的决策部署，以“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益，实现让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”为总目标，牢牢把握改革的正确方向，坚持党的领导、坚持司法规律、坚持问题导向、坚持实事求是，以改革的思维推进工作，以改革的方法破解难题，按照先易后难、试点先行、于法有据、协同推进的工作思路，有计划、有重点、有步骤、有序地推动改革。我们以中央确定的上海司法体制改革试点五项任务为重点，结合最高人民法院《人民法院四五改革纲要》确定的改革任务和上海经济社会发展的实际需要，先后推出了 146 项改革，较好地完成了改革任务，一些改革取得了历史性的突破，具有里程碑意义。正如习近平总书记指出的那样：“做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”。四年来，我们以司法责任制为基石，推进完善审判权力运行机制改革，“让审理者裁判、由裁判者负责”真正得到落实；紧紧抓住人员分类管理改革这个“牛鼻子”，稳步推进员额制改革，符合职业特点的司法人员分类管理制度基本建成；建立了全国首家跨行政区划法院——上海三中院，推进行政案件集中管辖改革；建立了全国首批知识产权法院——上海知识产权法院，发挥司法保护知识产权的主导作用；以解决群众反映强



烈的“立案难”“执行难”“诉讼难”等突出问题为重点，在全国率先推进立案登记制改革，着力解决“立案难”问题，切实保障了当事人的诉权；以敢于担当的勇气在全国率先推进执行体制机制改革，下力气破解“执行难”顽症，努力将上海打造成为全国执行环境最好、执行效率最高的地区之一；建立数字化、智能化诉讼服务中心、上海法院 12368 诉讼服务智能平台、上海法院律师服务平台等具有上海法院特色的诉讼服务平台，努力破解人民群众“问累”“跑累”“诉累”等诉讼难题；以建设“阳光司法、透明法院”为载体，积极构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，建立了具有上海特色的十二大司法公开平台，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，让正义以看得见的方式实现，使人民群众有更多改革的获得感；率先在全国推进以审判为中心的诉讼制度改革，有效防范冤假错案；建立了全国首家司法智库，为人民法院的改革和发展提供智力支持；将深化司法体制改革与现代科技紧密结合，破解改革中的难题，完成了中央交办的“推进以审判为中心的诉讼制度改革软件”研发任务，对推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，减少司法任意性，防范冤假错案的产生，具有重大意义；紧紧抓住制度建设这个根本，先后制定了司法体制改革配套制度 80 余项（很多内容被中央、市委、最高人民法院的方案所吸收），为改革提供了制度遵循。上海法院先行先试，攻克了一个又一个难关，完成了一项又一项改革任务，为全国法院司法体制改革提供了可复制可推广的经验，贡献了“上海司法智慧”。最高人民法院总结了“上海经验”在全国推广。



司法体制改革的成效最终要体现到审判质效的提升上。在执法办案任务日益繁重、人员没有增长的情况下，上海法院干警克服案多人少的困难，奋力拼搏，促进了审判质效和队伍建设的双提升，司法体制改革起到了决定性作用。2014年以来，全市法院共受理各类案件292.51万件，审结286.86万件，年均增长分别为13.73%和14.35%。面对案件大幅上升，全市法院司法质效稳步提升，始终居于全国前列。《中国司法文明指数报告》显示，2014年、2015年、2016年上海的司法文明指数连续三年位列全国之首。队伍中涌现出以被习近平总书记称赞为“新时期公正为民的好法官、勇于担当的好干部”的邹碧华同志为代表的一大批优秀法官群体。

中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱同志对上海及上海法院司法体制改革多次给予充分肯定和高度评价。他指出：“近三年来，上海司法责任制改革的试点是成功的，成效是明显的。”“上海作为第一个‘吃螃蟹’的，在荆棘丛生的改革路上找到突破口，应为他们的创新鼓掌喝彩。”

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正同志高度评价上海法院司法体制改革：“上海法院承担全国先行先试改革任务，在司法体制改革方面取得了显著成效。”

最高人民法院院长周强同志多次肯定上海法院司法体制改革，他指出：“上海法院在司法改革、创新发展等方面做得都很好，各项工作取得了新成就，许多工作走在全国前列，也为全国法院作出贡献。”

为了深化司法改革研究，总结司法改革经验，更好地促进司法



改革，上海高院组织上海三级法院中的优秀法官编撰了《上海法院司法体制改革系列丛书》。系列丛书共分 10 册，涉及上海法院在司法责任制改革、人员分类管理制度改革、推进以审判为中心的诉讼制度改革、“阳光司法，透明法院”建设、诉讼服务改革、知识产权法院改革、跨行政区划法院改革、多元化纠纷解决机制改革、自贸区审判体制机制改革以及司法改革与现代科技相结合等领域的探索与实践。可以说，这套系列丛书是对四年来上海法院司法体制改革的一次全面总结与梳理，展示了上海法院司法体制改革的全貌和改革攻坚的艰辛探索之路，凝聚了上海法院全体干警的心血和智慧。但是改革永无止境，任重道远，希望以此为进一步深化司法体制改革提供遵循、借鉴。

上海市高级人民法院党组书记、院长

2017 年 10 月 25 日

2017年2月6日

孟建柱同志在上海高院调研指导司法体制改革

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com