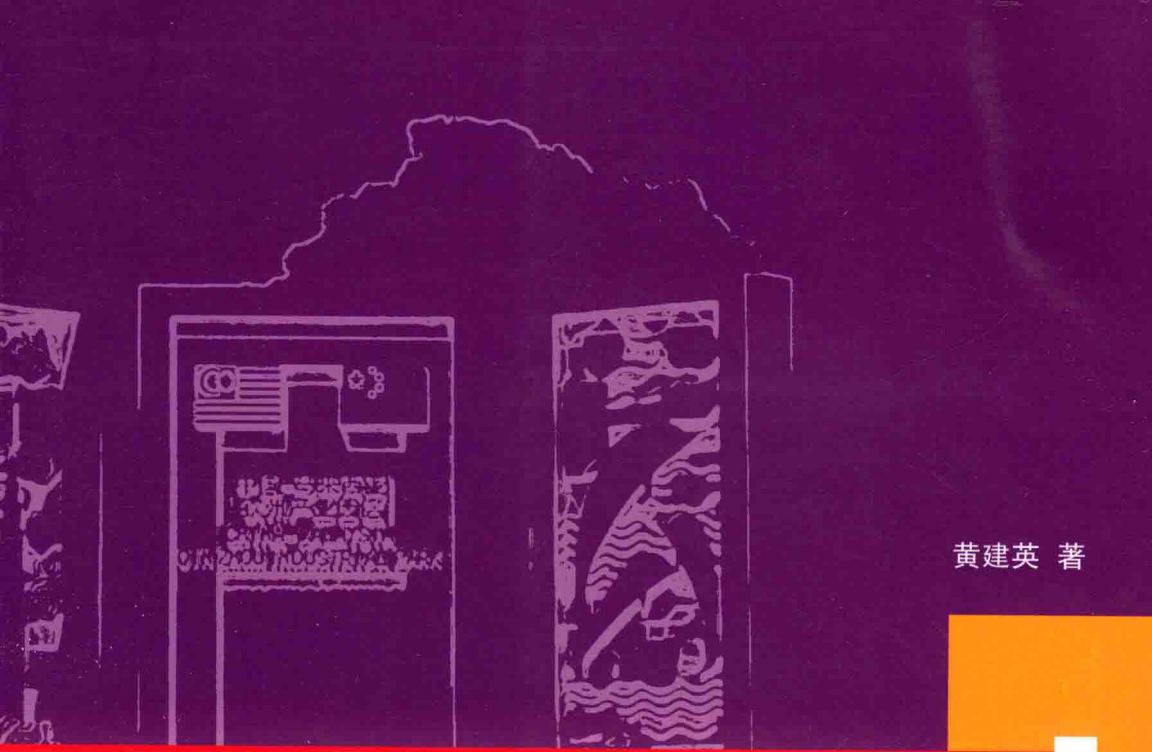




黄建英 著

中马钦州产业园区 核心竞争力研究

ZHONG MA QINZHOU CHANYE YUANQU
HEXIN JINGZHONGLI YANJIU

广西人民出版社

中马钦州产业园区 核心竞争力研究

黄建英 著

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中马钦州产业园区核心竞争力研究 / 黄建英著. — 南宁: 广西人民出版社, 2015. 9

ISBN 978-7-219-09580-5

I. ①中… II. ①黄… III. ①工业园区—核心竞争力—研究—广西 IV. ①F427.67

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第 226831 号

责任编辑 张 平 吴语诗

责任校对 蓝雅琳

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

印 刷 南宁市桂川印务有限责任公司

开 本 889mm×1194mm 1/16

印 张 15.25

字 数 250 千字

版 次 2015 年 9 月 第 1 版

印 次 2015 年 9 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-09580-5/F·1197

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

黄 洲

中国—马来西亚钦州产业园区位于北部湾畔的钦州市，处于中国西南经济圈、中南经济圈、粤港澳经济圈和东盟经济圈的结合部。区位优势突出，战略地位重要，发展前景可期。

中马钦州产业园区的成立、建设、发展凝聚着中马两国领导人的高度重视和亲切关怀。中马钦州产业园区是继“中新苏州工业园区”、“中新天津生态城”之后第三个中外两国政府合作园区，与马中关丹产业园共同开创了“两国双园”国际园区合作的新模式。2013年10月4日，国家主席习近平在对马来西亚进行国事访问会见马来西亚总理纳吉布时明确提出：“将钦州、关丹产业园区打造成两国投资合作旗舰项目，带动两国产业集群式发展”，并共同见证了钦州、关丹产业园区等多项合作协议的签署。2013年10月9日，国务院总理李克强出席第16次中国—东盟领导人会议会见纳吉布总理时指出：“要建设好钦州、关丹产业园区”。同年7月8日，李克强总理在钦州考察调研时指出：“要把广西建设成为我国西南中南地区开放发展新的战略支点”，中马钦州产业园区将成为新的战略支点的重要引擎。早在2011年4月28日，中国与东盟建立对话关系20周年之际，时任国务院总理温家宝访问马来西亚，与纳吉布总理达成双方共建中马钦州产业园区的共识。2012年3月26日，国务院正式批准设立中马钦州产业园区，明确园区为中马两国政府合作项目。同年4月1日，温家宝总理和纳吉布总理亲赴钦州，共同出席开国仪

式并为园区奠基。自治区党委书记彭清华、主席陈武高度重视中马钦州产业园区的建设发展，多次到园区指导开发建设。彭清华书记强调，要以创新的思维、开放的视野、积极的态度、务实的作风加快园区科学发展。陈武主席提出，要规划先行，注重重大项目引进，突出中马合作特色。

国家正在全力推动 21 世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带建设，支持广西打造西南中南地区开放发展新的战略支点和“一带一路”有机衔接的重要门户。中马钦州产业园区紧紧抓住发展的历史性机遇，以打造中国—东盟合作的示范园区为目标，正着力建设先进制造基地、信息智慧走廊、文化生态新城、合作交流窗口。

中马钦州产业园区成立伊始，受自治区党委、政府的信任与重托，2012 年 11 月我被任命为中马钦州产业园区管委会常务副主任、工委副书记，主持园区日常工作。当时，园区所在地还是一片荒地，一切建设得从零起步。面对如此困难局面，按照自治区的部署要求，在钦州市的大力支持下，我们首先抓规划制定实施，确立园区发展目标、定位、重点及措施，保障园区发展的科学路径和正确方向；二是以“逢山开路、遇水架桥”的精神抓基础设施建设，千方百计筹措资金，加快建设“三纵三横”的园区道路、供电、供水，以及公共服务等各项设施，全面构建园区建设大格局；三是抓重大项目引进和产业发展，在较短的时间内促成一批较高层次的产业项目落户园区，开工建设北京慧宝源生物制药、中马粮油加工两大产业项目，不断充实园区发展的内涵；四是积极推进园区改革创新，探索园区管理、运营的新模式，形成《中马钦州产业园区体制机制改革创新总体方案》，不断激发发展的新动力。在推动园区发展的过程中，我们深刻地体会到，在新的发展形势下，在多变的技术和激烈的市场竞争中，如何有效提升园区的竞争力特别是核心竞争力，发挥出后发优势，是必须面对并亟待破解的重大课题。但仅仅靠园区自身的力量，是难以做到的，必须借助外脑，特别是广西区内高校和研究机构的智力资源，就这一重大命题进行深入系统的研究，提出可行的解决方案和对策措施建议。

广西区委党校黄建英副教授多年来致力于中国与东盟合作、广西北部湾经济区产业升级、产业园区竞争力培育等前沿和热点问题的研究，并取得不少研究成果。自中马钦州产业园区规划建设以来，她就开始着手系统收集相关资料，及时开展调研，就园区的规划建设及如何提高竞争力等问

题深入研究论证，并与管委会的相关同志及其他一些专家学者进行探讨、沟通、交换意见，在此基础上完成了本专著的撰稿工作。该书是国内首个以一个国家重点产业园区为对象，对培育和提升产业园区核心竞争力进行全面系统研究的专著。总体来看，该书具有较强的探索性和创新性，在国内对产业园区核心竞争力研究尚处初期，可资参考的研究成果有限的情况下，撰写出具有一定深度和重要决策参考价值的专著，已属非常不易。本书着眼系统性和综合性，兼顾理论性和方法性，强调创新性和应用性。比如：对国内典型产业园区行政管理创新、园区运营机制创新、园区配套服务创新方面的经验进行了系统梳理，这些基础研究工作为全书研究打下了良好的基础。还比如：对中马产业园区发展现状、自身优势以及所存在的问题进行分析研究的基础上，通过产业园区理论、产业集群理论和核心竞争力理论，准确定位园区今后的发展方向、功能定位、产业布局等，这一研究路径十分清晰，逻辑关系比较严密，得出的研究结论令人信服。总的来说，本书亮点很多，创新点不少，实用性较强。

当然，中马钦州产业园区既是新生事物，又处在发展的初期阶段，所面临的形势和环境，面对的困难和挑战，我们一时还难以看得很清楚。因此，对园区发展特别是核心竞争力的研究还处在探索阶段，有待进一步深化拓展。但不管怎么说，黄建英副教授敢为人先，勇于探索，做了一件开创性的工作。因此，她邀我作序，我欣然应允。

我希望本书的出版，不仅填补国内产业园区核心竞争力研究的空白，而且引起更多专家学者对中马钦州产业园区开发建设研究的重视，积极建言献策，共同为把中马钦州产业园区建设成为中马两国合作、“一带一路”有机衔接门户建设和西南中南地区开放发展新的战略支点重要载体作出应有贡献。

2015年5月

（黄洲，广西壮族自治区人民政府副秘书长、自治区发展研究中心主任；任中马钦州产业园区管委会原常务副主任、工委副书记。）

前 言

产业园区在全球范围内的大规模兴起导致产业园区间的竞争日益激烈。如何在多变的技术和市场竞争中提升产业园区自身的竞争力特别是核心竞争力，成为政府和园区营运商面临的棘手难题，也是当今学者们非常关注的重点问题。

中马钦州产业园区是中国和马来西亚政府合作的第一个产业园区，是继中新苏州产业园区、中新天津生态城之后第三个中外两国政府合作建设的产业园区，是中国—东盟自由贸易区建成后中马及中国与东盟合作的新平台、新动力、新亮点，是推动“一路一带”建设和打造我国西南中南地区开放发展新的战略支点的重要载体，是国家层面的中外合作产业园区。建设好中马钦州产业园区，对深化中国与东盟合作，全面提升广西开放合作水平，推动广西经济社会发展具有重要意义。

增强核心竞争力，创造“独一无二”的发展优势，是建设好中马钦州产业园区的关键所在。如何提高产业园区核心竞争力，国外学者的研究起步相对较早，已经提出了一些比较深入的见解。而国内对产业园区核心竞争力的研究尚处初期，引用多，研究分析少，照搬发达国家的理论用于我国尚不完善的市场经济体制较多，个案实证研究较少。中马钦州产业园区发展优势独特，承担使命重大，但建设起步相对较晚，面临的困难和挑战不少。突出特色，科学谋划，明确思路，抓住关键，持续增强中马钦州产业园区核心竞争力，是一项十分现实而紧迫的重大课题。

作者对增强园区核心竞争力进行了系统而深入的研究和

思考,尤其是运用区域经济和战略管理理论,借鉴国内外园区开发管理的成功经验,为产业园区决策提供科学的理论支持,在对中马产业园区的发展现状、自身优势、区位优势以及所存在的问题进行分析研究的基础上,通过产业园区理论、产业集群理论和核心竞争力理论准确定位园区今后的发展方向、功能定位、产业布局等,从而增强园区整体核心竞争力,带动中国与马来西亚两国经济更上一个台阶。

从逻辑思路来看,本书以增强产业园区核心竞争力为主线,先系统介绍产业园区核心竞争力的相关理论,再结合中马钦州产业园实际,对园区竞争力进行优劣势分析,继而提出增强核心竞争力的总体思路、主要任务和对策措施。最后还通过运用相关理论对我国一些有代表性的产业园区发展问题作了实证分析。

从结构框架来看,本书主要包括五大部分和专题附件:

第一部分为产业园区与核心竞争力,阐述了产业园区建设和产业园区核心竞争力的相关理论,对产业集群与产业园区发展的关系、产业园区核心竞争力与产业集群的关系进行分析。

第二部分为中马钦州产业园区竞争力分析,重点分析产业园区优势和劣势,这些优势包括发展模式优势、区位优势、政策优势、产城融合优势和建设开发模式优势;劣势主要是产业基础薄弱、人才匮乏、现行体制机制弊端、与国内同类园区相比弱势明显等。这些分析是提出培育产业园区核心竞争力思路和目标的基础。

第三部分是中马钦州产业园区核心竞争力培育提升总体思路。增强中马钦州产业园区核心竞争力必须切合自身实际,扬长避短,发挥优势,走特色发展之路。为此,提出了培育和提升产业园区核心竞争力的总体思路、发展导向和发展目标等。

第四部分是中马钦州产业园区核心竞争力培育提升的重大任务。主要从打造提升模式竞争力、挖掘区位竞争力、打造产业升级版、塑造城市竞争力等四个主要方面,提出了具体任务。

第五部分是中马钦州产业园区核心竞争力培育提升的对策措施。在对中马产业园区的发展现状、现阶段功能定位以及所存在的问题进行研究,对园区进行定位分析,对园区所出现的典型问题进行分析的基础上,得出提升中马产业园区核心竞争力的具体对策建议。这些措施包括管理体制和

运营机制创新、政策创新、金融体制创新、提升软性实力、汇集人才资源、强化科技支撑、与东盟互联互通、与保税港区互联互通等。

附件部分通过典型案例进行实证分析，重点分析研究了国内典型产业园区行政管理创新、园区运营机制创新、园区配套服务创新方面的经验，以期对培育提升中马钦州产业园区核心竞争力提供有益借鉴。

本书着眼系统性和综合性，重视方法性，强调应用性，是国内首个以一个国家重点产业园区为对象，对培育和提升产业园区核心竞争力进行全面系统研究，具有探索性和创新性。虽然本书对培育和提升中马钦州产业园区核心竞争力进行了探索性研究，但限于时间和水平，书中难免有遗憾和不足之处，敬请读者批评不吝赐教。

黄建英

2015年5月

目 录

CONTENTS

第一章 绪 论 / 1

一、研究背景 / 1

(一) 产业园区是世界各国发展经济的战略路径 / 1

(二) 中马产业园是中国—东盟经济贸易发展的新平台 / 3

二、中马产业园区简介 / 6

三、本研究的目的与意义 / 11

四、研究的内容、思路 / 12

(一) 研究内容 / 12

(二) 研究思路 / 12

五、研究方法 / 13

(一) 文献研究法 / 13

(二) 深度访谈法 / 13

(三) 数量分析法 / 13

(四) 模型研究法 / 14

六、研究的框架 / 14

第二章 产业园区与核心竞争力 / 16

一、产业园区 / 16

(一) 产业园区的起源 / 16

(二) 我国产业园区的兴起 / 17

(三) 产业园区的概念 / 19

- (四) 产业园区的特征 / 21
- (五) 产业园区的类型 / 21
- (六) 产业园区的地位及作用 / 25
- (七) 产业园区的基本功能 / 27
- (八) 产业园区的优势 / 28
- (九) 我国产业园区存在的问题 / 29
- 二、产业园区核心竞争力 / 30
 - (一) 研究综述 / 30
 - (二) 基本内涵 / 36
 - (三) 构成要素 / 37
 - (四) 主要表现 / 39
- 三、产业园区核心竞争力的评价体系 / 39
 - (一) 前沿理论 / 39
 - (二) 产业园区核心竞争力指标体系的设计 / 47
 - (三) 国内外评价的方法 / 50
- 第三章 国内外同类产业园区发展研究及经验借鉴 / 55
 - 一、国内相关同类产业园区研究 / 55
 - (一) 天津生态园 / 55
 - (二) 苏州工业园 / 56
 - (三) 广州知识城 / 59
 - (四) 平潭综合试验区 / 61
 - (五) 珠海横琴新区 / 62
 - (六) 苏滁现代产业园 / 65
 - (七) 中德生态园 / 68
 - 二、国外相关同类产业园区研究 / 72
 - (一) 马中关丹产业园 / 72
 - (二) 泰国罗勇工业园 / 74
 - 三、经验借鉴 / 77
 - (一) 掌握主动权 / 77
 - (二) 改革管理体制 / 78
 - (三) 人才管理体制 / 78

- (四) 实施产城融合 / 78
- (五) 创新服务体系 / 78
- (六) 下放审批权限 / 79
- (七) 成立法人机构 / 79
- (八) 创新投融资改革 / 79
- (九) 加强知识产权保护 / 80
- (十) 积极争取优惠政策 / 80
- (十一) 建立园区会商协调和经济运行分析机制 / 80

第四章 中马钦州产业园核心竞争力分析 / 81

一、优势分析 / 81

- (一) 发展模式优势 / 81
- (二) 战略优势 / 84
- (三) 区位优势 / 86
- (四) 政策优势 / 90
- (五) 配套优势——产城融合发展 / 94
- (六) 建设开发模式的优势 / 97
- (七) 生态优势 / 98
- (八) 创新优势 / 98

二、劣势分析 / 98

- (一) 产业基础薄弱 / 98
- (二) 人才匮乏 / 100
- (三) 现行体制机制存在弊端 / 100
- (四) 与国内同类园区相比的弱势 / 102

第五章 中马钦州产业园核心竞争力培育提升总体思路 / 104

一、总体思路 / 104

二、核心竞争力的基本定位 / 105

- (一) 园区战略定位 / 105
- (二) 功能定位 / 105
- (三) 产业定位 / 106

三、发展导向 / 107

- (一) 差异化战略 / 107

(二) 特色化战略 / 108

(三) 创新化战略 / 108

(四) 生态化战略 / 108

四、发展目标 / 109

(一) 总体目标 / 109

(二) 支撑目标 / 110

五、中马钦州产业园核心竞争力培育提升的重大任务 / 113

(一) 打造中国—东盟先进制造业集聚高地 / 113

(二) 推进产城互动, 共建生态新城 / 114

(三) 立足战略需求, 加强配套建设 / 115

(四) 深化行政管理体制改革 / 115

(五) 完善财政金融体制 / 117

(六) 创新规划建设体制 / 117

(七) 提升科技创新能力 / 118

(八) 创新人事人才制度 / 119

(九) 加强生态文明建设 / 120

(十) 创新开放合作机制 / 121

(十一) 创建知识产权机制 / 123

(十二) 加强宣传推介力度 / 123

第六章 中马钦州产业园核心竞争力培育提升的重大任务 / 124

一、打造中国—东盟先进制造业集聚高地 / 124

(一) 加强产业集聚 / 124

(二) 突出产业特色 / 126

(三) 完善产业配套 / 128

二、打造具有国际竞争力的信息智慧基地 / 131

(一) 积极承接信息媒体产业转移 / 131

(二) 制定配套鼓励政策 / 131

(三) 完善相关法律制度 / 132

(四) 加大科教投入, 建设人才高地 / 132

(五) 加大宣传力度, 营造有利舆论氛围 / 133

三、推进产城互动, 共建文化生态新城 / 133

(一) 通过合理规划加强产城互动 / 133

(二) 营造生态宜居环境 / 135

四、搭建钦东盟联系世界的合作交流窗口 / 137

(一) 搭建信息发布平台 / 138

(二) 搭建贸易往来平台 / 139

(三) 完善项目展示及商务合作窗口 / 140

(四) 搭建物流信息平台 / 141

第七章 中马钦州产业园核心竞争力培育提升的对策措施 / 143

一、强化政策创新 / 143

(一) 行政管理创新 / 143

(二) 配套服务创新 / 147

(三) 核心政策创新 / 150

(四) 运营机制创新 / 153

二、创新金融体制（中国东盟金融走廊）/ 155

(一) 创新金融体制，做大做强金融服务 / 156

(二) 发挥两国共建的优势，推动金融开放合作 / 156

(三) 鼓励金融主体多元化，繁荣资本市场 / 157

三、提升软性实力 / 157

(一) 提升软化的产业结构 / 157

(二) 积极打造东南亚文化和风情园 / 158

(三) 塑造“马园”精神 / 158

(四) 高瞻远瞩的人才战略 / 158

四、汇集人才资源 / 159

(一) 着力改革创新园区人才管理体制 / 159

(二) 加快出台引进留住人才的系列政策 / 159

(三) 加强人才培养工作 / 159

(四) 加大人才地区合作力度 / 160

五、强化科技支撑 / 160

六、围绕“速度、环境、服务”，建设效能园区等或提升“综合智力”，
与“中马智造城”相互呼应 / 161

七、构建与东盟的互联互通 / 161

- (一) 加快港口基础设施和航线的开辟 / 161
- (二) 建立港口物流互联互通机制 / 162
- (三) 加快中国南宁—新加坡交通走廊建设 / 162
- (四) 加大政策协调力度, 提高通关便利化 / 164

八、构建与保税港区的互联互通 / 165

- (一) 加快完善与保税港区的路网等基础设施建设 / 165
- (二) 加大“港园”合作, 开辟和经营至东盟国家主要港口航线 / 166
- (三) 加强“港园”保税物流合作 / 166

九、整合资源构建中国东盟自由贸易区示范先导区 / 167

第八章 总结与展望 / 168

一、以四大目标为建设导向, 加快打造中马合作旗舰项目 / 168

- (一) 打造先进制造基地——延伸北部湾产业链条的聚集区 / 168
- (二) 打造信息智慧走廊——具有国际核心竞争力的科技研发先导区 / 169
- (三) 打造文化生态新城——展现具有东南亚民族风情的宜居宜业山水生态城 / 169
- (四) 打造合作示范区——具有高度对外开放合作的示范产业园区 / 169

二、以四大建设主线为核心, 加快打造中马产业合作升级版 / 170

- (一) 加快建成中国—东盟产业合作先导区 / 170
- (二) 加快建成体制机制创新开放试验区 / 170
- (三) 加快建成中国—东盟睦邻友好示范区 / 170
- (四) 加快建成面向世界的综合性产业园区 / 171

三、总结 / 171

专题研究一 园区行政管理创新研究 / 173

一、国内开发区管理体制的基本类型 / 173

- (一) 准政府的管委会体制 / 173
- (二) 行政区与经济开发区合一的管理体制 / 173
- (三) 以企业为主体的开发体制 / 174

二、案例分析 / 174

- (一) 中新苏州工业园区 / 174

- (二) 中新天津生态城 / 174
- (三) 中新广州知识城 / 175
- (四) 张江高新技术产业开发区 / 176
- (五) 中马钦州产业园 / 178

三、经验借鉴 / 180

- (一) 建立三级政府工作协调机制 / 180
- (二) 突破行政管理体制, 创新行政管理体制, 实现责任分工明确 / 180
- (三) 建立借鉴先进经验办公室, 为园区跨越发展提供经验保障 / 180
- (四) 实行“政企分开”管理机制, 更有利于园区可持续快速发展 / 180

专题研究二 园区财政管理创新体系研究 / 181

一、国内开发区财政管理体制基本类型 / 181

- (一) 设立一级财政的管理体制 / 181
- (二) 不设立一级财政的管理体制 / 182

二、管理体制与财政管理体制的思考 / 183

- (一) 管理体制评估和创新是快速发展的前提 / 183
- (二) 管理体制应与开发区发展阶段相适应 / 183
- (三) 财权和事权相匹配是快速发展的保障 / 183

三、园区设立以及财政与非一级财政分析比较 / 184

- (一) 园区土地出让收益保障方面 / 184
- (二) 落实各级财政补助资金保障方面 / 184
- (三) 上级财政收入返还资金保障方面 / 185
- (四) 对合资公司的影响方面 / 185
- (五) 对钦州市财政的影响方面 / 185

四、经验总结 / 186

- (一) 设立一级财政体制 / 186
- (二) 园区财政预决算在市本级财政单列 / 186
- (三) 建立市园联动的财政体制 / 186

专题研究三 园区运营机制研究 / 187

一、运营机制基本模式 / 187

(一) 政府主导模式 / 187	
(二) 园区主导模式 / 187	
(三) 企业主导模式 / 187	
(四) 共建共享模式 / 188	
二、案例分析 / 188	
(一) 广州知识城 / 188	
(二) 苏州工业园 / 189	
(三) 珠海横琴新区 / 189	
三、经验总结 / 190	
专题研究四 配套服务创新研究 / 192	
一、产业园区配套服务发展阶段 / 192	
二、配套服务体系 / 193	
三、案例分析 / 194	
(一) 苏州工业园 / 194	
(二) 南京科技金融园 / 195	
(三) 张江高科技园区 / 196	
四、经验总结 / 197	
(一) 创新配套服务中心, 能更有效地为园区发展提供便捷的服务 / 197	
(二) 合理布局园区配套设施, 是园区产业快速发展的基础 / 197	
(三) 完善配套服务体系, 加速产业园区快速发展 / 198	
(四) 加快配套服务建设, 加快中马钦州产业园配套服务布局由分散布局到集聚布局转变 / 198	
附件 1 国内其他省市出台政策措施促进产业园区发展 / 199	
一、科技型园区发展的对策措施 / 199	
二、创新型园区发展的对策措施 / 202	
三、其他型园区发展的对策措施 / 203	
附件 2 中马钦州产业园享有的优惠政策 / 209	
附表 1 中马钦州产业园重点建设项目表 / 211	
参考文献 / 218	
后 记 / 224	