

新疆维吾尔自治区农业实用科技知识进村入户工程丛书

农村法规政策 知识问答

新疆维吾尔自治区农业厅 编



 中国农业出版社

新疆维吾尔自治区农业实用科技知识进村入户工程丛书

农村法规政策 知识问答

新疆维吾尔自治区农业厅 编



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村法规政策知识问答/新疆维吾尔自治区农业厅
编. —北京: 中国农业出版社, 2015.2

(新疆维吾尔自治区农业实用科技知识进村入户工程
丛书)

ISBN 978-7-109-19442-7

I. ①农… II. ①新… III. ①农业法—中国—问题解
答 ②农业政策—中国—问题解答 IV. ①F320-44

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第172606号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街18号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 宋会兵 吴丽婷

三河市君旺印务有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2015年2月第1版 2015年2月河北第1次印刷

开本: 889mm × 1194mm 1/32 印张: 3.625

字数: 120 千字

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

新疆维吾尔自治区农业实用科技知识 进村入户工程丛书编委会

主 任：艾克拜尔·吾甫尔

副主任：热比娅·玉山 方 侠

委 员：徐 涛 毛晓斌 陈 军 毕可军

王 勇 何华新 吴 良 李德明

买合提·达吾提 阿迪力·巴斯提

努尔穆罕默德·祖农 万新才

赵红山 卢守文 艾尼瓦尔·木沙

董巨河 艾尼瓦尔·艾力 马跃峰

本书编写人员名单

万新才 王淑民 艾尔肯·玉山

姬新会 吴 良 刘 娟

编写说明

解决未来“谁来种地”“怎么种地”“农业靠谁来发展”已成为农业农村发展面临的重大难题。农民是农业生产的主体，是把农业科技成果转化为生产力的忠实执行者。近年来，新疆维吾尔自治区农牧民不断提出对科学技术运用的新要求，农业科技推广转化的“最后一公里”问题逐渐凸显，农业实用科技知识对全疆千万农牧民无缝覆盖迫在眉睫。

农业的根本出路在于科技。加快农业科技推广，加强农业科技服务，在农村形成传播现代文明的强大攻势，是当前农业农村发展的迫切需要。多年来，特别是中央新疆工作座谈会召开以来，新疆维吾尔自治区高度重视农业科技支撑能力建设，大力实施自治区现代农牧业人才支撑工程和农业实用科技知识进村入户工程。

为了向广大农牧民群众传播农业实用科技知识，让农业科技渗透到农业生产，用现代文化塑造新型农民，让现代文明融入农民生活，引领带动广大农户在农村学科技、懂技术、比文明、改现状、比发展的新态势，新疆维吾尔自治区农业厅从2012年起，实施

“农业实用科技知识进村入户工程”，组织理论和实践知识丰富的农业专家编写一批适合农民阅读学习掌握的图书，制作一批音像宣传资料，免费发送进村组、进农家书屋，支持农民合作社、供销合作社、涉农企业等社会力量广泛参与，形成一主多元的推进力，切实解决农业科技“最后一公里”问题，使千家万户农民朋友受益得实惠，为农业农村经济社会发展增添活力，为农村和谐稳定创造条件。

“新疆维吾尔自治区农业实用科技知识进村入户工程”这套丛书成功地将一些科学术语、专业技术通过插图、打比方的方法进行解读，变深奥为通俗，化枯燥为有趣，易于广大农民朋友消化与吸收。同时还翻译成了维文一并发行，我们相信，这套农民朋友“看得懂、学得会、用得上”的丛书，将在提高农民素质，加速农业科技推广应用，发展农村经济等方面起到不容低估的作用。我们希望，通过这套图书的出版发行，能进一步加快自治区农业实用技术的普及推广和现代农业发展，在广大农村形成学科技、用科技、促发展的良好局面，为实现新疆跨越式发展和长治久安两大历史任务提供有力支撑。

本书编写由于时间仓促，难免有疏漏之处，敬请广大读者批评指正。

丛书编委会

2014年9月

目 录

一、农村土地承包法规政策基本知识	1
1. 农村土地是指哪些土地？	1
2. 农村土地承包有几种方式？有什么区别？	1
3. 什么是土地承包的公开、公平、公正？	3
4. 哪些人可以取得家庭承包土地经营权？	3
5. 什么是农村土地承包经营权？	3
6. 农村土地承包有哪些原则？	4
7. 农村土地承包的程序有哪些？	4
8. 农村土地承包期限有多长？	4
9. 在农村土地承包中发包方、承包方分别是指什么？	4
10. 发包方有哪些权利？	5
11. 发包方有哪些义务？	5
12. 承包方有哪些权利？	5
13. 承包方有哪些义务？	6
14. 农村土地承包合同内容有哪些？	6
15. 农民集体所有的土地由谁发包？	6
16. 承包人何时取得土地承包经营权？	7
17. 在承包期内，发包方可以收回土地吗？	7
18. 发包方能否擅自变更或者解除承包合同？	7
19. 在哪些情况下可以依法调整承包地？	7
20. 妇女和男子享有平等的农村土地承包权利吗？	8
21. 出嫁妇女和离婚或丧偶妇女的土地问题怎么解决？	8
22. 农村承包土地未经依法批准能用于非农建设吗？	8
23. 承包期内，发包方在什么情况下可以依法收回 家庭承包土地？	8
24. 为什么在承包期内承包方全家迁入设区的市，转为	9

非农业户口的收回承包地？	9
25. 为什么家庭承包的承包方全家迁入小城镇落户 后，发包方不能收回其承包地？	9
26. 如何办理自愿交回承包地？	10
27. 承包方依法自愿交回承包地后， 能否再要求承包地？	10
28. 哪些土地应当用于调整承包地或承包给新增人口？	10
29. 本村以外的单位及个人可以承包土地吗？	11
30. 发包方侵害承包方土地承包经营权的行为有哪些？	11
31. 农村土地承包经营权证有什么效力？	11
32. 农村土地承包经营权证由哪个部门监制？	12
33. 农村土地承包经营权证由谁颁发？	12
34. 农村土地承包经营权证的有效期限有何规定？	12
35. 土地承包经营权证按什么程序颁发？	12
36. 其他方式承包农村土地的如何办理土地承包 经营权证？	13
37. 承包方多长时间可以拿到土地承包经营权证？	14
38. 办理农村土地承包经营权变更应提交哪些材料？	14
39. 农村土地承包经营权证污损、毁坏、遗失怎么办？	14
40. 什么情况下，可以依法收回农村土地承包经营权证？	15
41. 颁发土地承包经营权证书可以收费吗？	15

二、农村土地承包经营权流转法规政策基本知识

42. 农户土地承包经营权流转有哪些规定？	16
43. 农村土地承包经营权流转应当遵循哪些原则？	16
44. 承包方能否自主决定土地承包经营权的流转？	17
45. 土地流转收益有何规定？	17
46. 承包方之间可以对属于同一组织的土地承包 经营权进行互换吗？	17
47. 转让方式流转土地有什么规定？	17
48. 以其他方式承包取得的土地承包经营权可以 流转吗？	18
49. 承包方将土地交由他人代耕不超过1年的可以不 签订书面合同吗？	18

50. 承包方将承包地撂荒怎么办?	18
51. 土地承包经营权流转的主体是谁?	19
52. 承包方转让土地承包经营权时, 承包费、 水电费等如何处理?	19
53. 征地补偿费包括哪些?	19
54. 征地补偿费及安置补助费归谁所有?	19
55. 什么是非法侵占、挪用征地费的违法行为?	20
56. 什么是基本农田?	20
57. 基本农田保护区指什么?	20
58. 基本农田保护实行什么方针?	20
59. 基本农田的“五不准”指的是什么?	21
60. 哪些耕地应列入基本农田保护区?	21
61. 可以改变或者占用基本农田保护区吗?	22
62. 违规占用基本农田改作他用的应如何处罚?	22
63. 侵占、挪用基本农田耕地开垦费的应怎么处罚?	23
三、农村土地承包纠纷仲裁基本知识	24
64. 农村土地承包经营纠纷有哪些?	24
65. 征地纠纷是在仲裁委员会的受理范围吗? 怎么解决?	24
66. 发生土地承包经营纠纷有什么解决方法?	25
67. 发生土地承包经营纠纷当事人和解、调解不成 怎么办?	25
68. 怎么申请调解?	25
69. 谁来制作调解协议书? 其生效有什么要求?	25
70. 仲裁委员会在哪儿设立? 谁来承担具体工作?	26
71. 土地纠纷发生后, 申请仲裁的时效期多长?	26
72. 什么是当事人? 家庭承包当事人有什么要求?	26
73. 申请仲裁有什么条件?	26
74. 仲裁申请书递交给谁?	27
75. 申请书可以邮寄吗? 其主要内容有哪些?	27
76. 仲裁可以口头申请吗?	27
77. 什么情况下不予受理仲裁申请书?	27
78. 申请人什么时间能知道申请是否受理?	28
79. 什么时间通知到被申请人?	28

80.被申请人什么时间提交答辩书?	28
81.可以口头答辩吗?	28
82.答辩书副本什么时间送达申请人?	29
83.被申请人不答辩,可以进行仲裁吗?	29
84.裁决不能执行怎么办?	29
85.仲裁申请有错,因财产保全所造成损失的怎么办?	29
86.仲裁庭由几个人组成?人员怎么选定?	30
87.一名仲裁员可以进行仲裁吗?	30
88.仲裁庭组成后什么时间通知当事人?	30
89.在什么情况下仲裁员必须回避?	30
90.仲裁纠纷多长时间结束?	31
91.当事人不服裁决书怎么办?	31
92.当事人不履行裁决书怎么办?	31

四、村民一事一议筹资筹劳法规政策基本知识 32

93.什么是一事一议筹资筹劳?	32
94.一事一议筹资筹劳和农村税费改革前农民承担的 税费和“两工”有什么不同?	32
95.一事一议筹资筹劳由谁监督管理?	33
96.一事一议筹资筹劳有什么原则?	33
97.一事一议筹资筹劳范围和使用范围是哪些?	34
98.一事一议筹资的对象是谁?	34
99.一事一议筹劳的对象是谁?	35
100.一事一议筹资筹劳需要减免的有什么规定?	35
101.什么情况下可以申请减免筹资筹劳?	35
102.哪些人不承担筹资筹劳任务?	35
103.筹资筹劳事项由谁提出?	36
104.筹资筹劳事项怎么决定?	36
105.筹资筹劳方案由谁来审批?	37
106.筹资筹劳方案需要公开吗?公开内容有哪些?	37
107.对筹资筹劳时间有什么规定?	37
108.筹资筹劳可以跨村使用吗?	37
109.筹资筹劳监督管理有什么规定?	38
110.以资代劳有什么规定?以资代劳标准是多少?	38

111. 农民出劳有什么规定？	38
112. 一事一议筹资筹劳中不允许并举报事项有哪些？	39
113. 违反规定筹资筹劳的怎么处理？	39
114. 强行筹资的怎么处理？	39
115. 强行筹劳的怎么处理？	39
116. 村民不履行一事一议筹资筹劳义务的怎么处理？	40
117. 筹资筹劳管理中工作人员违规行为怎么处理？	40
118. 属于明确规定由各级财政支出，不列入筹资筹劳 范围的项目主要包括哪些？	40
119. 村民代表会议表决时为什么要按一户一票进行？	41
120. 为什么村民或者村民代表要在会议表决形成的 筹资筹劳决定上签字？	41
121. 为什么一事一议筹资筹劳方案要报县级 人民政府农民负担监督管理部门复审？	42
122. 县级人民政府农民负担监督管理部门 如何进行复审？	43
123. 如何组织开展一事一议筹资筹劳？	44
124. 对于少数无正当理由不承担筹资筹劳的村民 怎么办？	45
125. 对筹资筹劳的管理使用如何进行民主监督？	45
126. 一事一议筹集资金出现节余如何处理？	46
127. 为什么不能强行以资代劳？	46
128. 一事一议筹劳项目村民自愿以资代劳的，应履行 什么程序？	47
129. 为什么一事一议筹资筹劳要制定限额标准？	48
130. 制定一事一议筹资筹劳限额标准时应考虑 哪些因素？	48
131. 为什么不能按农民人均纯收入的固定比例确定 筹资筹劳的限额标准？	49
132. 为什么一事一议筹资筹劳的情况要在农民负担 监督卡上登记？	50
133. 一事一议筹集的资金和劳务能否跨村使用？ 为什么？	51
134. 为什么不能把一事一议筹资筹劳作为固定的 项目？	51

135.对一事一议筹资筹劳使用情况进行审计的 重点是什么?	51
136.对一事一议筹资筹劳使用情况进行专项审计的 基本程序如何?	52

五、农民专业合作社法规政策基本知识

137.什么叫农民专业合作社?	55
138.农民专业合作社有哪些特点?	55
139.农民专业合作社和公司有什么区别?	55
140.农民专业合作社与农村集体经济组织有什么区别?	57
141.合作社有何好处?	58
142.发展农民专业合作社是又要搞“合作化运动”吗?	59
143.农民专业合作社如何取得法人资格?	59
144.农民专业合作社要成为法人,必须具备哪些条件?	59
145.农民专业合作社可以享受国家哪些扶持政策?	60
146.农民专业合作社章程的主要内容有哪些?	61
147.农民专业合作社如何办理登记手续?	61
148.办理农民专业合作社应向登记机关提交哪些文件?	61
149.农民专业合作社成员享有哪些权利?	62
150.为什么农民专业合作社要实行一人一票制?	62
151.什么是一人一票制?	62
152.农民专业合作社成员要承担哪些义务?	63
153.农民专业合作社成员能否办理退社?	63
154.农民专业合作社成员办理退社时要明确哪些问题?	63
155.农民专业合作社如何处理其与退社成员的财产关系?	64
156.什么是农民专业合作社的成员大会?	65
157.农民专业合作社的成员大会有哪些职权?	65
158.农民专业合作社成员大会如何作出决议?	66
159.一般决议方法如何操作?	66
160.特殊决议方法如何操作?	66
161.设立农民专业合作社时通过章程的程序有哪些 特殊规定?	67
162.农民专业合作社什么时候召开成员大会?	67
163.定期会议的规定时间为何时?	67

164.临时会议规定时间为何时？	67
165.什么情况下召开临时成员大会？	68
166.农民专业合作社在什么情况下可以成立成员 代表大会？	68
167.成员代表大会和成员大会是什么关系？	68
168.所有的农民专业合作社是不是都要设理事长和 理事会？	69
169.农民专业合作社是不是必须设立执行监事 或者监事会？	70
170.执行监事或者监事会的职权有哪些？	70
171.农民专业合作社的理事长、理事、执行监事、监事 会成员是如何产生的？	70
172.农民专业合作社的具体生产经营活动由谁负责？	71
173.经理是农民专业合作社的法定机构吗？	72
174.农民专业合作社的理事长、理事和管理人员	72
利用职务便利损害合作社利益怎么处理？	72
175.一个人是否可以兼任两个以上农民专业合作社的 理事长、理事、经理？	73
176.公务员是否可以在农民专业合作社内担任职务？	74
177.农民专业合作社应当如何向其成员报告财务情况？	74
178.农民专业合作社成员是否享有了解合作社财务情况的 权利？	74
179.合作社理事长或理事会是否应当在成员大会 召开前向成员公布财务情况？	75
180.为什么农民专业合作社与其成员和非成员的	75
交易要分别核算？	75
181.农民专业合作社是否可以提取公积金？	76
182.农民专业合作社提取公积金由谁决定？	76
183.公积金从农民专业合作社的当年盈余中提取，	76
比例由谁决定？	76
184.公积金的用途主要有哪些？	77
185.农民专业合作社的公积金为什么要量化为	77
每个成员的份额？如何量化？	77
186.什么是农民专业合作社的成员账户？	78
187.成员账户有哪些作用？	78

188. 什么是农民专业合作社的可分配盈余?	78
189. 可分配盈余应当如何分配?	79
190. 如何理解农民专业合作社合并或者分立?	79
191. 债权和债务如何处置?	79
192. 《农民专业合作社法》中如何规定 农民专业合作社合并或者分立的时间?	80
193. 农民专业合作社的分立会影响债权人的利益吗?	80
194. 农民专业合作社在哪些情况下可以解散?	81
195. 农民专业合作社解散后如何进行清算?	81
196. 农民专业合作社清算工作的程序是什么?	81
197. 农民专业合作社破产时, 如何处理与 农民成员已发生交易但尚未结清的款项?	82
198. 为什么农民专业合作社解散和破产时, 不能办理成员退社手续?	82
199. 农民专业合作社解散和破产时, 接受 国家财政直接补助形成的财产如何处置?	83
200. 《农民专业合作社法》对损害合作社利益的 违法行为的法律责任有哪些规定?	83
201. 农民专业合作社有虚假登记、提供 虚假材料等欺诈行为的表现形式有哪些?	84
202. 如何处理农民专业合作社的虚假登记、 提供虚假材料等欺诈行为?	84
203. 农民专业合作社的服务对象和服务内容 是什么?	85
204. 农民专业合作社应当遵循的基本原则有哪些?	85
205. 政府在农民专业合作社建设和发展中的 责任是什么?	86
206. 什么是农民专业合作社设立大会?	86
207. 设立大会作为设立农民专业合作社的重要会议, 会议议程包括哪几项内容?	86
208. 对农民专业合作社成员大会有何要求?	87
209. 设立大会和成员大会有什么关系?	87
210. 《农民专业合作社法》对登记机关受理登记 时间有何规定?	88
211. 加入农民专业合作社需要具备什么条件?	88

212. 具有管理公共事物职能的单位可以加入合作社吗?	88
213. 成为农民专业合作社的成员除了必须符合 《农民专业合作社法》关于成员资格条件的有关 规定以外, 还须满足哪些条件?	88
214. 为什么具有管理公共事务职能的单位 不得加入农民专业合作社?	89
215. 对于具有管理公共事务职能的单位已经 以组织身份加入农民专业合作社应如何处理?	89
216. 为什么农民专业合作社中允许 有企业、事业单位或社会团体成员?	90
217. 农民专业合作社的成员数量如何规定?	90
218. 行使表决权, 实行民主管理有何具体体现?	91
219. 享有选举权和被选举权有何具体体现?	91
六、一村一品基本知识	92
220. 一村一品的含义是什么?	92
221. 一村一品专业村有什么标准?	92
222. 一村一品专业村基本条件是什么?	93
223. 发展一村一品对品牌培育的有什么要求?	93
224. 确立和培育一村一品主导产业的方向?	94
225. 发展一村一品应把握的基本原则?	94
226. 发展一村一品应处理好哪几方面关系?	94
227. 一村一品有哪些类型?	95
七、农村集体经济组织财务公开有关规定	96
228. 财务公开规定的适用范围有哪些?	96
229. 对村财务公开工作有什么要求?	96
230. 民主理财小组成员怎么产生?	97
231. 民主理财小组成员有几人?	97
232. 村干部、财会人员及其近亲属可以担任 民主理财小组成员吗?	97
233. 村集体经济组织财务公开的内容有哪些?	97
234. 专项公开的事项有哪些?	98
235. 财务公开周期时间是多少?	99

236. 财务公开程序是什么？	99
237. 村集体经济组织成员有哪些监督权？	99
238. 村集体经济组织民主理财小组有哪些监督权？	100
239. 县级以上农村经营管理部门和乡（镇）党委、 政府有哪些指导和监督职责？	100



一、农村土地承包法规政策

基本知识



1. 农村土地是指哪些土地？



农村土地是指农民集体所有和国家所有依法由农民集体使用的耕地、林地、草地，以及其他依法用于农业的土地。其他依法用于农业的土地，主要包括荒山、荒沟、荒丘、荒滩等“四荒”，以及养殖水面等。其管理的主要依据是《农村土地承包法》。



2. 农村土地承包有几种方式？有什么区别？



有家庭承包和其他方式承包两种承包方式。

家庭承包是集体经济组织的成员依据其成员权，以户（家庭）为单位对本集体经济组织发包的土地进行占有、使用、收益的一种承包经营方式。其特点：①承包双方当事人不是平等的民事主体之间的关系，发包方是集体经济组织，承包方是本集体经济组织内部的农户；②承包对象主要是耕地、林地和草地，具有福利和社会保障功能；③根据公平分配和人人有份的原则承包，集体经济组织统一发包；④承包期较长，耕地30年、草地