

辽中南城市群

城市功能定位研究

——基于区域协调发展的视角

李崇峰◎著



东北大学出版社
Northeastern University Press

古今圖書集成

醫部全錄

卷一百一十五

醫部全錄

辽中南城市群城市功能定位研究

——基于区域协调发展的视角

李崇峰 著

东北大学出版社

· 沈 阳 ·

© 李崇峰 2017

图书在版编目 (CIP) 数据

辽中南城市群城市功能定位研究: 基于区域协调发展的视角 / 李崇峰著. — 沈阳: 东北大学出版社, 2017. 11

ISBN 978-7-5517-1720-5

I. ①辽… II. ①李… III. ①城市群—研究—辽宁
IV. ①F299.273.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 290089 号

出 版 者: 东北大学出版社

地址: 沈阳市和平区文化路三巷 11 号

邮编: 110819

电话: 024-83683655(总编室) 83687331(营销部)

传真: 024-83687332(总编室) 83680180(营销部)

网址: <http://www.neupress.com>

E-mail: neuph@neupress.com

印 刷 者: 沈阳中科印刷有限责任公司

发 行 者: 东北大学出版社

幅面尺寸: 170mm×228mm

印 张: 11.25

字 数: 190 千字

出版时间: 2017 年 11 月第 1 版

印刷时间: 2017 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑: 刘乃义

封面设计: 潘正一

责任校对: 文 浩

责任出版: 唐敏志

ISBN 978-7-5517-1720-5

定 价: 48.00 元

前 言

随着我国城市化进程的加快推进，城市群发展模式成为区域经济发展的有效途径和重要支撑，也是区域参与更大范围分工和竞争的空间组织形式。本书以辽中南城市群为研究区域，以群内城市功能定位和区域协调发展为研究内容，试图构建辽中南城市群产业分工合理、城市功能定位准确的发展模式，找到促进辽中南城市群协调发展的实现路径并提出相应的政策措施。

辽宁省是我国的老工业基地，辽中南地区既是辽宁省经济发展核心区，也是东北地区经济发展的龙头。2003 年国家实施东北振兴战略以来，区域内的辽宁沿海经济带和沈阳经济区都上升为国家战略，凸显了辽宁在东北乃至东北亚的重要地位。由于城市群内没有形成分工合理的空间结构体系，产业结构趋同，城市功能相似的状况并没有得到改变，近年来整个区域产业转型缓慢，经济增长乏力。但辽中南地区工业基础雄厚，自然资源丰富，加上有政策优势，完全有条件走出一条定位准确、分工合理的区域协调发展的成功之路。

辽中南城市群具有较好的发展基础，是我国城市化水平相对较高的地区，也是东北地区经济最发达、人口最集中的经济区域，但与国内三大城市群进行比较还存在着城市群发展目标不够明确、缺乏统一的协调与规划、核心城市的辐射带动能力不强、区域内城市间分工不明确、产业结构趋同、城镇体系不完善等方面的问题。

针对这些问题，本书从综合发展指数、产业结构和优势产业状况、城市间的交流程度、群内各个城市的自我功能定位及城市群的空间和功能特征五个角度对辽中南城市群城市功能和产业发展现状进行了较为全面的分析，其中辽中南城市群的双核特征是贯穿始终的一条线索。无论综合发展实力、空间交流强

度还是产业结构、功能定位等方面都受到了这一结构的明显影响。这一结构既是一种优势，也是一种劣势。如果城市群的两个核心城市都十分强大，有利于对城市群其他城市进行产业转移和扩散，从而能带动群内更广泛的地区的发展。但这种“双核”格局意味着两个实力相当的城市共享一块经济腹地，必然为了自身在区域内甚至全国范围内的竞争力而通过各种途径去争相获取区内资源和国家政策，这样两大核心城市之间就很难形成合理的分工协作关系，从而对城市群的整体发展产生不利影响。而城市群内城市定位的相似、主导产业的趋同也同样会造成城市之间的低水平重复建设和资源浪费。因此，必须对城市群及各组成城市有一个合理定位，根据定位选择合适重点发展的产业，实现错位发展，才能够促进区域协调发展。

通过国内外城市群城市功能定位和主导产业选择的实践看，城市群要协调发展，离不开城市间的错位发展，离不开核心城市的集聚和辐射作用的发挥，也需要城市政府之间的合作。在此基础上，本书对辽中南城市群城市的功能定位和重点产业的选择进行了构建。首先要实现核心城市之间的合理定位，把沈阳市定位为东北地区的中心城市，把大连市定位为区域经济中心和国际港口城市，在发挥各自优势的基础上实现错位发展。其次是实现核心城市与其他城市之间的错位发展，其他城市要主动承接和积极接受辐射，实现与核心城市配套发展。通过各城市主导产业的选择，力图形成合理的分工格局，既有利于城市群整体竞争力的提升，又能够使每个城市在发挥优势的基础上不断提升城市的发展水平，从区域发展中获益。

城市群内部产业之间形成合理分工、城市间形成错位发展是城市群协调发展的关键。但城市群协调发展的前提是有一个良好的经济地理布局。不同的城市群根据自己的特点，都选择了不同的空间布局，形成了完善的城镇体系。在吸取国内外城市群发展经验的基础上，本书提出了辽中南城市群“两核两极一轴多节点”的功能优化发展模式。通过做大做强核心城市，更好地发挥沈阳市和大连市在群内的“增长极”作用；通过轴线集聚资源，更好地发挥集聚和扩散的作用；通过加强辽宁中部都市圈与辽宁沿海经济带之间的合作，形成区域整体合力；通过共同建设完善、高效的区域基础设施网络，为实现区域内生产要素快速流动提供条件，为群内协调发展打好基础。

从理论上说，如果城市群内各个城市都能够发挥各自优势，进行分工协

作，那么对于区域内资源利用效率的提高有着重要的作用，能够提高区域整体的产出和收益。然而作为理性的“经济人”，城市政府总会从自身利益出发进行决策，往往会在“个体理性”的驱动下陷入“集体非理性”的困境。辽中南城市群要走向合理分工，实现协调发展，体制机制的创新十分重要。要通过协调区域产业政策，加强区域内的产业合作，促进产业集群发展；通过建立有效的城市群协调机制，对城市群发展的共同事务进行协调，统一制定规划以及共同遵守的制度和规则等；通过建立合理的利益分享和利益补偿机制，建立发挥比较优势的合理产业和功能区；通过加速市场一体化建设，保证产品和要素的自由流动；通过完善相关法律法规，约束政府在区域合作中的非理性行为，消除人为性、行政性壁垒；通过推进城市群协调发展的宏观管理体系建设，为地区协调发展提供制度保障。这些措施的实现，有利于促进辽中南城市群相互促进、优势互补、互利合作，最终提升区域整体的发展水平和竞争力。

限于作者水平，书中难免有不妥之处，恳请读者批评指正。

著者

2017年6月

目 录

第一章 引 论	1
第一节 选题背景及意义	1
一、研究背景	1
二、研究意义	4
第二节 国内外文献综述	5
一、关于城市群的相关研究	6
二、关于城市功能的研究	13
三、国内关于辽中南城市群的相关研究	21
第三节 研究方法、创新点及研究内容	22
一、研究方法	22
二、创新点	23
三、主要内容和结构安排	24
第二章 基本概念与相关理论	27
第一节 基本概念与原理	27
一、城市群	27
二、城市功能	30
三、城市功能定位	34
第二节 相关理论基础	39
一、中心地理论	39

二、增长极理论	40
三、区位理论	41
四、区域经济差距理论	42
五、比较优势与竞争力优势理论	43
六、共生理论	44
本章小结	45
第三章 辽中南城市群的发展现状	47
第一节 辽中南城市群基本概况	47
一、城市群概况	47
二、经济发展状况	48
三、人口、教育与科技	49
第二节 辽中南城市群与国内三大城市群的比较	50
一、基本状况比较	50
二、综合经济实力比较	51
三、空间组织及分工合作体系比较	53
第三节 辽中南城市群协调发展存在的问题	56
一、城市群缺乏统一规划	56
二、核心城市的辐射带动能力不强	57
三、区域内城市间分工不足	58
四、市场化程度低制约了城市比较优势的发挥	58
五、城镇体系不完善	59
六、缺乏统一有效的协调机制	60
第四节 辽中南城市群加快发展的优势与机遇	61
一、辽中南城市群加快发展的优势条件	61
二、面临的发展机遇	64
本章小结	66
第四章 辽中南城市群产业发展和城市功能分析	67
第一节 辽中南各城市发展指数的比较分析	67

一、研究方法和指标体系	68
二、评价结果	70
三、结果分析	72
第二节 辽中南城市群产业结构分析	73
一、宏观产业结构分析	73
二、中观产业结构分析	75
三、微观产业结构分析	77
四、结果分析	79
第三节 城市群内外向功能强度分析	80
一、分析方法	80
二、指标的选取	81
三、辽中南城市群的城市流强度	82
四、结果分析	85
第四节 辽中南城市群城市功能定位分析	85
一、核心城市的功能定位分析	86
二、其他城市的功能定位分析	87
三、总体分析	88
第五节 辽中南城市群“双核”空间结构及其功能特征分析	89
一、双核城市群	89
二、辽中南双核城市群的空间特征	90
三、双核城市群的功能特征	91
本章小结	92

第五章 辽中南城市群城市功能定位与产业分工布局构想

第一节 国内外城市群产业分工与城市功能定位的经验与启示	94
一、世界级大城市群城市功能定位和主导产业选择的实践	94
二、国内城市群城市功能定位和主导产业选择的实践	98
三、经验与启示	100
第二节 构建合理的辽中南城市群城市职能和产业分工体系	103
一、辽中南城市群的总体定位	103

二、辽中南城市群各城市的功能定位及主导产业的选择·····	104
本章小结·····	110
第六章 辽中南城市群功能优化的空间发展模式选择 ·····	111
第一节 国内外城市群发展模式的实践·····	111
一、世界级城市群的发展模式·····	112
二、国内城市群发展模式的实践·····	113
三、经验和启示·····	115
第二节 促进辽中南城市群功能优化的发展模式·····	117
一、双核结构对辽中南城市群协调发展的影响·····	117
二、辽中南城市群功能优化的空间发展模式的构建·····	119
第三节 辽中南城市群空间发展模式的实现路径·····	120
一、强化双核驱动，完善城镇体系·····	120
二、发挥轴线的辐射作用，扩大辐射范围·····	124
三、协调沿海与内陆，形成合理的空间布局·····	125
四、加强合作，形成一体化的区域基础设施网络·····	126
本章小结·····	128
第七章 辽中南城市群协调发展的政策建议 ·····	129
第一节 推进辽中南城市群内的产业合作·····	129
一、贯彻实施国家政策，推动区域产业集群化发展·····	130
二、推进区域产业政策协调·····	133
第二节 建立有效的城市群协调机制·····	135
一、制定城市群发展规划·····	135
二、促进区域协同发展平台建设·····	137
三、加快城市群协作组织建设·····	139
四、建立城市群内合理的利益补偿制度·····	141
第三节 加快市场一体化建设·····	143
一、产权市场的一体化·····	143
二、商品市场的一体化·····	144

三、金融市场的一体化	144
四、人才市场的一体化	145
第四节 推进城市群协调发展的宏观管理体系建设	145
一、政府职能的重新定位	145
二、完善分税制体系	146
三、完善政府绩效评价体系	146
四、大力推进辽中南城市群协调发展的法制建设	147
本章小结	148
第八章 结 论	149
参考文献	151
附 录	161

第一章 引 论

第一节 选题背景及意义

一、研究背景

(一) 经济全球化趋势

在全球化的背景下，国家之间、区域之间的竞争逐渐转化为城市之间和企业之间的竞争。在这一过程中，城市的发展成为更加重要的部分，由此世界各地的城市间竞争环境也日益激烈。世界经济发展的中心都是城市聚集区，世界级的城市群也是全球最具竞争力的地区。随着我国城市化进程的加快，在东南沿海和中部地区形成了长江三角洲、京津冀、珠江三角洲等十大城市群，这些地区是我国经济最发达、人口最集中、工业化和城市化水平最高的地区，并且已经成为我国参与国际竞争的主要力量。在区域经济发展中城市是主体，为提升区域的竞争力，实现区域的协调发展，重要的条件就是城市群内各个城市能够取长补短，建立分工合理的产业体系和布局合理的空间结构。因此在全球化的背景下，城市功能定位准确不仅能指明城市发展的方向，使城市获得更多的利益，更有利于促进区域协调发展，从而在新的国际分工和产业布局演化过程中争取较有利的地位，取得更大的竞争优势。

（二）我国城市化高速发展

改革开放后，伴随着工业化的进程，我国的城市化进程也在加快。“自1950年至1978年的28年间中国的城市化率由10.6%增长到18%，增长了不到8个百分点，城市化速度增长很慢。”^①2014年我国的城市化率达到54.77%，36年间我国的城市化率增加了36个百分点，平均每年增加一个百分点。美国地理学家诺瑟姆（R. M. Northam）曾经对世界城市化规律做过总结，城市化发展过程可以包括三个时期：城市化率小于30%的初期平缓起步阶段；城市化率介于30%~70%的中期高速发展阶段；城市化率大于70%的后期平缓成熟阶段。就我国的城市化率来看，我国正处于城市的高速发展阶段。我国城市化的快速发展，推动了城市发展进入了城市群阶段，目前我国已经形成了十个具有一定规模和影响的城市群。这些地区是我国人口最密集、经济最发达的地区，成为分布于各地区的增长极。城市的集中成群分布产生了一系列好处，也带来许多新的问题，如：城市间产业结构趋同带来无效竞争，区域资源压力和环境负荷增加，大城市病泛滥，等等。我国城市群普遍存在重形态建设、轻实质发展的问题，多数城市群其实只是在空间分布上相对集中的“一群城市”，而不是相互协调发展的有机群体。要使城市群成为我国在全球化网络中具有竞争力的核心节点区域，努力发挥城市群在推进我国健康城市化过程中的重要作用，就必须强调城市群在城镇功能定位和产业经济发展方面能够合作共赢，在公共服务和基础设施体系建设方面能够共建共享，在资源开发利用和生态环境建设方面能够统筹协调。

（三）城市发展的功能定位问题突出

科学的城市功能定位不仅是城市发展战略的核心，也是区域协调发展的重要条件。城市功能性质和能级各不相同，一定区域范围内城市无论在城市规模、城市经济总量、城市地理位置等方面都存在极大的不同，城市要实现价值增值和可持续发展，就必须在城市发展战略指导下确定符合自身特点和优势的城市功能定位，合理规划产业和空间布局，打造和不断提升城市核心竞争力。

^①朱铁臻.城市现代化研究[M].北京:红旗出版社,2002:27.

从我国城市发展的实践看,很多城市定位不够精确,阻碍了城市资源的集聚,影响了城市的快速发展。具体表现为如下几方面。一是城市定位缺乏持久性,对城市的定位往往会随着领导者的更替而改变,城市居民缺乏对城市定位的社会认同感。二是城市功能定位雷同现象十分突出。我国总共有 660 多个城市,每个城市几乎都把高新技术产业、新型服务业、物流业和旅游业作为城市的重点发展产业。这样不仅造成了产能过剩、资源浪费,还造成了产业趋同从而导致区域城市间的恶性竞争。三是各城市在对城市功能进行定位时,往往忽略区域因素。通常来说,城市功能定位以及城市功能的发挥只有在一定区域范围内才是有“意义”的。因而在城市功能定位的过程中,就必须以一定的区域范围为定位背景。因此,为了城市与区域的健康发展,就必须对城市功能进行正确的定位,然后找到可行与有效的途径和手段对城市功能进行优化。本书研究的思路是首先在特定的区域范围内对城市功能进行定位,而这种“定位”尽量要满足全面性、系统性、导向性等要求。以便在整合区域资源和经济优势的同时,实现区域内资源共享、优势互补的协调发展格局。

(四) 辽中南城市群加快发展的机遇

城市群是我国区域经济发展的引擎,是推动区域经济发展方式转变和经济结构转型的引领者。辽宁省是我国的老工业基地,辽中南地区是东北地区经济最发达、人口最集中的经济区域,在国内也是城市化水平相对较高的城市群地区。该地区既是辽宁省经济发展核心区,也是东北地区经济发展的龙头和我国重要的工业基地。2003 年国家实施东北振兴战略以来,区域内的辽宁沿海经济带和沈阳经济区先后上升为国家战略。一系列政策的实施凸显了辽宁在东北、环渤海乃至东北亚的重要地位。但由于城市群内没有形成分工合理的空间结构体系,产业结构趋同,城市功能相似的状况仍然存在,近年来整个区域产业转型缓慢,经济增长乏力。为加快东北振兴,2014 年国务院出台了《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》,这些重大举措中有很多涉及辽中南地区,随着政策措施的实施将为辽中南城市群带来难得的发展机遇。辽中南地区工业基础雄厚,自然资源丰富,加上有政策优势,完全有条件走出一条定位准确、分工合理的区域协调发展的成功之路,成为东北振兴的先行区。

城市功能定位不仅是城市制定发展战略的前提,也是区域协调发展的基

础。本书在上述背景下,分析了辽中南城市群发展现状,构建了辽中南城市群产业分工合理、城市功能定位准确的发展模式,找到了促进辽中南城市群协调发展的实现路径并提出了相应的政策措施,对于促进区域协调发展、提高城市群竞争力,进而辐射带动整个东北地区的发展都将产生重要影响。

二、研究意义

(一) 理论意义

(1) 拓展了城市功能定位的研究领域。本书把城市定位问题放在特定的区域中研究,通过合理的分工和准确的城市定位,形成区域内各城市间竞争协作关系,从而在追求城市自身最大发展目标的同时实现区域的规模效应。目前,以区域为空间范围系统研究城市发展定位的专门研究很少,而现实中区域内城市功能定位雷同的问题往往很突出,因此通过此研究拓展了城市功能定位研究的领域。

(2) 丰富了城市功能定位的研究内容。我国对于城市定位的研究起步较晚,关于城市功能定位的理论研究散见于各类成果中,有待整理提升。本书在前人研究的基础上,以辽中南城市群为具体研究对象,对城市群及群内各城市的城市功能定位进行了系统研究,丰富了城市功能定位的研究内容。

(3) 提出了分析城市产业和分工以及城市功能的方法。本书尝试借鉴联合国人类发展指数(HDI)的测量方法,构建衡量辽中南综合发展指数,分别建立了五个维度的一级指标,每个一级指标又由5个二级指标组成。本书还通过区位熵法、城市流分析法对辽中南的产业结构和城市间联系进行了系统分析。

(二) 现实意义

本书侧重于实证研究,而且把目标地域定位为辽中南城市群,通过对城市功能定位规律性的认识,结合实际对城市群内城市功能进行了科学、合理的定位,从而对区域经济的有效带动有一定的现实意义。

(1) 能够指导城市的功能定位实践。通过对特定区域城市功能定位的研究,找到了城市功能定位的一般规律,可以在实际中为其他城市群进行区域产业分工和功能定位提供参考。

(2) 能够促进辽中南城市功能定位更加合理。本书以辽中南地区为特定的研究区域,从区域发展的角度去研究城市群内各个城市的功能现状及存在的问题和解决措施,并对辽中南城市群总体定位、各城市的定位及其应当重点发展的产业进行了构想,有利于促进辽中南城市群城市功能定位更加合理。

(3) 能够促进区域经济的协调发展。本书是从区域视角对辽中南城市群城市功能进行的定位研究,还对其实现模式和路径进行了探索,有利于促进区域经济的协调发展。

(4) 促进区域协调机制的建立。通过分析,本书就目前城市群区域合作困难的原因和影响区域协调发展的因素进行了分析,提出了政府间建立协调机制的具体对策建议,有利于促进现实中城市群整体协调机制的建立。

此外,本书通过对辽中南城市群这一区域的个性分析,研究成果对于我国其他地区的城市群的协调发展都具有一定的借鉴意义。

第二节 国内外文献综述

城市群已经成为地区参与国家乃至全球竞争与国际分工的基本地域单元,对城市群及其相关问题的理论和应用研究也越来越成为理论家和政府关注的焦点之一。许多学者从不同角度和层面对城市群的发展进行了深入的研究,取得了大量有价值的研究成果,这些成果为城市群研究的深入展开奠定了坚实的理论基础。