

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

北京蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING

No.11

北京公共服务 发展报告 (2017~2018)

主编：施昌奎

副主编：庞世辉 李娟 罗楠

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF PUBLIC SERVICE OF BEIJING
(2017-2018)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



 中国社会科学院创新工程学术出版项目



北京市社会科学院/编 王学勤/总编
鲁 亚 田淑芳 赵 弘 杨 奎/副总编

北京公共服务发展报告 (2017~2018)

ANNUAL REPORT ON PUBLIC SERVICE OF BEIJING
(2017-2018)

主 编/施昌奎
副主编/庞世辉 毕 娟 罗 植



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京公共服务发展报告. 2017-2018 / 施昌奎主编

—北京: 社会科学文献出版社, 2018. 4

(北京蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-2468-3

I. ①北… II. ①施… III. ①地方政府-社会服务-研究报告-北京-2017-2018 IV. ①D625.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 053451 号

北京蓝皮书

北京公共服务发展报告 (2017 ~2018)

主 编 / 施昌奎

副 主 编 / 庞世辉 毕 娟 罗 植

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 郑庆寰

责任编辑 / 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.75 字 数: 282 千字

版 次 / 2018 年 4 月第 1 版 2018 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2468-3

定 价 / 89.00 元

皮书序号 / PSN B-2008-103-7/8

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究

目 录



I 总报告

B.1 北京公共服务迈入质量提升新阶段

.....	北京市社会科学院管理研究所	
	“北京公共服务创新发展研究”课题组	/ 001
一	总体结论：北京城市发展转型升级，公共服务迈入	
	质量提升新阶段	/ 002
二	科教文改革提速增效，但仍需不断调整适应新形势	/ 003
三	社会保障水平稳步提高，医疗保险制度	
	改革深入推进	/ 007
四	城市运行保障能力增强，公用事业智慧化	
	水平仍需提高	/ 010
五	公共安全形势持续稳定，城市安全保障需	
	建立长效机制	/ 012
六	大气污染治理取得重要进展，环境保护成为	
	工作重心	/ 015



II 评价篇

B.2 北京市十六区公共服务绩效综合评价

..... 北京市社会科学院管理研究所

“北京十六区公共服务绩效综合评价研究”课题组 / 019

III 科技、教育、文化篇

B.3 北京市创新创业生态系统构建研究..... 毕 娟 / 040

B.4 北京市政府资助对企业 R&D 投入的激励效应及 影响因素研究..... 罗 植 / 051

B.5 北京市义务教育发展状况报告..... 成 刚 / 062

B.6 北京市社区图书馆的发展现状及对策..... 景俊美 / 075

IV 社会保障篇

B.7 北京市残疾人服务及社会保障发展报告

..... 乔庆梅 宋晨晨 张丙霞 / 087

B.8 北京市公立和市场养老服务供给研究..... 鄢圣文 雷皓铭 / 107

B.9 北京养老服务产业化现状、前景和建议

..... 余思卓 李 昊 鄢圣文 / 118

B.10 北京综合防灾减灾救灾服务研究 张建伟 胡 隽 / 130

V 基础设施篇

B.11 北京冬（残）奥会对城市无障碍环境建设需求研究

..... 汪海波 窦 维 袁 超 / 144

B. 12	北京市公共资源交易领域体制机制问题与对策	施昌奎 / 154
B. 13	京津冀县域公路通行及发展建设研究	王 婧 / 163

VI 公共安全篇

B. 14	2017 年北京社会治安形势分析及强化对策	袁振龙 / 177
B. 15	海淀区社区（村）公共安全基础设施建设研究 ——以社区（村）物技防设施为对象	殷星辰 / 190
B. 16	北京市食品药品安全现状及对策措施	杨生玉 / 200
B. 17	京津冀安全生产应急联动体系建设难点与对策建议	于 洋 / 208

VII 环境保护篇

B. 18	基于 DEA-Malmquist 方法的中国中东部省市 环境绩效评价	吴向阳 / 220
B. 19	基于系统动力学的北京市建筑废弃物产量预测及 减排机制研究	朱晓宁 许天星 / 237
B. 20	基于系统仿真的北京市水资源可持续发展研究	胡 睿 / 255

Abstract	/ 266
Contents	/ 269

总 报 告



General Report

B. 1

北京公共服务迈入质量提升新阶段

北京市社会科学院管理研究所“北京公共服务创新发展研究”课题组*

摘 要： 北京城市发展转型升级，公共服务迈入质量提升新阶段，科技、教育、文化改革提速增效，社会保障水平稳步提高，医疗保险制度改革深入推进，城市运行保障能力增强，公共安全形势持续稳定，大气污染治理取得重要进展，环境保护成为工作重心。

关键词： 转型升级 质量提升 科学技术 社会保障 城市运行
公共安全 环境保护

* 执笔人：施昌奎、庞世辉、毕娟、吴向阳、鄢圣文、李志斌。施昌奎，北京市社会科学院管理研究所所长，研究员，博导，主要研究方向为公共管理、慈善事业；庞世辉，北京市社会科学院管理研究所副研究员，主要研究方向为公共财政、公共政策；毕娟，北京市社会科学院管理研究所副所长，副研究员，主要研究方向为公共管理、技术经济；吴向阳，北京市社会科学院管理研究所副研究员，主要研究方向为环境经济学；鄢圣文，北京市社会科学院管理研究所副研究员，主要研究方向为社会保障、人力资源管理；李志斌，北京市社会科学院管理研究所助理研究员，主要研究方向为公共管理、基础设施。



一 总体结论：北京城市发展转型升级， 公共服务迈入质量提升新阶段

2017 年是宣传贯彻落实党的十九大报告精神，开启《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》新征程的重要时间节点。在党的十九大报告精神的指引下和新版北京城市发展总体规划的推动下，北京城市发展转型升级，公共服务迈入质量提升新阶段。

2017 年上半年，北京新增“新三板”挂牌公司 132 家，占全国总数的 9.7%，累计“新三板”挂牌企业 1611 家，占全国总数的 14.24%，市值居全国首位。输出京津冀技术合同成交额达 77.1 亿元，增长 55.7%。为 528 名外籍高层次人才办理“绿卡”，实现突破性增长。2017 年实施两期学前教育三年行动计划，累计增加学位 17 万个。社会保障水平进一步提高，企业退休人员基本养老金平均水平达到 3770 元/月，工伤职工伤残津贴平均水平达到 4387 元/月，供养亲属抚恤金平均水平达到 2169 元/月，工伤人员生活护理费平均水平达到 2770 元/月，失业保险金标准达到 1292~1401 元/月，全市 300 余万参保人员受益。医疗服务体系进一步完善，预约挂号、分时段就诊等创新服务全面推开。建成街乡（镇）养老照料中心 208 个、社区养老服务驿站 380 个，“一刻钟社区服务圈”城市社区覆盖率达到 87.5%。累计建设筹集各类保障性住房 49 万套、竣工 42 万套。轨道交通里程又增 166 公里，总里程已经达到 608 公里。污水处理率提高到 92%，再生水利用量达到 10.5 亿立方米，密云水库蓄水量超过 20 亿立方米。新增城市绿地 4000 公顷，全市森林覆盖率由 2012 年的 38.6% 提高到 2017 年的 43%。2017 年食品安全监督抽检样品总体合格率为 98.8%。实施严格的清洁空气行动计划，年燃煤总量降至 600 万吨以内。2017 年 PM_{2.5} 平均浓度为 58 微克/立方米，较 2016 年同比下降 20.5%，优良天数为 226 天，同比增加 28 天。

北京公共服务综合排名前六的区分别是东城区、西城区、怀柔区、朝阳区、门头沟区和平谷区。排在中间五位的分别是延庆区、密云区、海淀区、



昌平区和石景山区。排在最后五位的是房山区、丰台区、顺义区、通州区和大兴区。可以看到，城市发展新区的整体排名依然靠后。

虽然说北京公共服务迈入质量提升新阶段，城市发展质量提高了，生态环境改善了，城乡面貌亮丽了，群众获得感增强了，但与北京城市发展总体规划的要求和人民对美好生活的向往相比，还存在一些亟待改善和提高的地方。科技方面，全国科技创新中心的引擎作用和对城市高质量发展的支撑作用有待增强。基础教育方面，义务教育学位缺口依然较大，学前教育设施和教师依然紧缺。公共文化方面，适合网络文化传播方式的精品力作还不多。社会保障方面，随着深度老龄化的迅速逼近，医疗和养老产业的需求快速释放，医养结合成为破解老龄化问题的重要途径，但当前医养结合融合机制仍需加强。基础设施方面，城市基础设施的智慧化水平还有待进一步提升。公共安全方面，消防安全和食品药品安全形势依然严峻。城市环境治理方面，还应常抓不懈，建立长效机制，重点治理城市垃圾和空气污染，不断满足人民对美好生活的需求。

二 科教文改革提速增效，但仍需不断调整适应新形势

（一）以全国科技中心建设为核心，推进全面改革创新

2017年，北京全国科技创新中心建设全面提速，在创新驱动发展、“三城一区”建设、激发创新创业活力、全面改革创新等方面，取得了一系列成果。

创新驱动下经济注入新动能。2017年前三季度，北京市服务业实现增加值16053.3亿元，同比增长7.1%，占全市GDP比重为82%。其中，科技服务业实现增加值2312.3亿元，占全市GDP比重超过一成。规模以上战略性新兴产业服务业、高技术服务业收入同比分别增长16.2%和9.5%，增速比上年同期分别提高7.7个和2.5个百分点。

“三城一区”建设加快推进。中关村科学城原始创新策源地作用进一步



强化,注重科技平台建设,陆续成立一些新型研发机构,如中国科学技术大学北京研究院、脑科学与智能技术研究院等。中关村科学城(海淀)在“三城一区”中税收规模最大,2017年上半年实现税收440.8亿元,增长16.1%。《北京怀柔综合性国家科学中心建设方案》正式获得国家批复,怀柔科学城建设获得良好开局。未来科学城将不断创新高校院所与创新型企业的合作机制,推动重大科技成果转化。2017年上半年实现税收4.7亿元,增长91.4%,增速最快。经济技术开发区发展创新型产业集群,引领示范科技成果转化和产业化。2017年上半年实现税收328.5亿元,增长33.9%。

创新创业生态优化及新活力不断显现。2017年上半年,北京新增“新三板”挂牌公司132家,占全国总数的9.7%,累计“新三板”挂牌企业1611家,占全国总数的14.24%,市值居全国首位。顺义区、北京百度网讯科技有限公司等16家单位入选第二批国家级双创示范基地,目前全市拥有国家级双创示范基地20个,占全国双创示范基地总数的1/6。新设科技型企业3.74万家,科技型企业总数达到46.8万家。《2017年全球创业生态报告》显示,北京首次上榜并排名第四,仅次于硅谷、纽约和伦敦。《国家高新区瞪羚企业发展报告(2017)》指出,中关村的“瞪羚企业”数量位居全国之首,占到全国总数的1/4以上。《全国17城市双创指数排名》中,北京“双创”指数综合排名居全国首位。

推进全面创新。《京津冀系统推进全面改革创新试验方案》进一步落实,加强京津冀协同创新。起草形成《北京市促进新型研发机构发展办法(试行)》,促进顶尖人才加快聚集。截至2017年6月底,通过新政为近528名外籍高层次人才办理“绿卡”,实现突破性增长。财政科研项目和经费管理“28条”新政已落地实施。研究提出了《北京市科技创新基金设立方案》,吸引社会资金共同参与全国科技创新中心建设。

但是,在全国科技创新中心建设中仍存在一些问題,如原始创新能力有待提升,科技创新研发投入与发达国家仍有差距,企业研发投入较低;科技成果转化仍是突出短板,高校及科研院所科技成果转化动力不足;科技政策体系仍有待完善,特别是鼓励企业研发投入的政策不足等。



（二）基础教育总体均衡发展，教育公平仍需进一步加强

北京市基础教育改革近年来取得了较大进展，素质导向得以实施，优质资源不断扩大，教育公平有所体现，总体得到了社会的认可。但随着改革的深入，教育公平等方面还需不断完善。

优质教育资源扩大，总体均衡发展。进一步推进学区化、集团办学和九年一贯制、对口直升等资源管理和入学方式改革，推进首都基础教育实现全面优质均衡。截至2017年上半年，全市共有九年一贯制学校115所，此外还有部分十二年一贯制学校。坚持和完善义务教育免试就近入学政策，在“幼升小”入学政策方面明确提出单校划片与多校划片相结合的就近入学规则，并加大多校划片的实施力度，促进入学环节的公平。截至2017年9月30日，全市小学一年级入学158224人，初中一年级入学105256人，100%实现划片就近入学，小学就近入学比例99.66%，初中就近入学比例95.84%。此外，编制完成城市副中心教育设施专项规划，推进一批优质基础教育项目落地，如首都师范大学附中通州校区、景山学校项目和北京二中通州校区项目等。

推进素质教育，完善实践育人体系。2017年1~9月，组织开展了各类活动，如举办青少年体育文化夏令营、校园足球夏令营活动；开展北京市中小学生阳光体育展示活动；北京市民族艺术进校园活动共举办演出321场，观看人数118425人；丰富社会大课堂资源，有民航博物馆等121家资源单位通过审定；开展远郊区学生到城区学校游学活动，有5个区21所学校32批次共计1355名学生参加活动等。

全面推进课程改革，加强教学管理。全面启动课程改革，结合新高考改革，调整基础教育教材，不断吸收中华优秀传统文化作为重要内容，在中小学课程教材体系中融入书法、传统艺术等要素。加快城乡义务教育学校标准化建设，2017年9月30日前已经修改完善《中小学办学条件标准》（建设部分）征求意见稿。制定北京市普通高中特色发展行动计划，实施乡村教师支持计划和特岗计划等。



完善教育督导制度，优化监管体制。北京市建立了教育督导制度，将教育督导、监管形成连贯的制度体系，为基础教育提升提供了有力的保障。已经完成了第一批全国中小学校责任督学挂牌督导创新区和第二批北京市中小学校责任督学挂牌督导创新区工作，启动对丰台、房山、延庆、密云、平谷五个申报区开展的第三批市级创新区评估认定工作。2017年5月，北京市16个区（含燕山地区）195所小学、128所中学共计323所学校的9600多名学生、3500余名教师，参加了2017年全国义务教育阶段科学学习质量和德育状况的现场测试。

目前，北京基础教育改革中还存在一些问题，如义务教育学位缺口依然较大；中小学教师缺口大、教师素质差异明显；在“小升初”环节，学区内优质学校入学名额“大派位”比例仍然偏低；缺乏对于生源和录取信息的公开和监督，“小升初”入学环节还存在一定教育公平失衡等。

（三）公共文化服务弘扬主旋律、彰显文化自信，文化传播寻求突破创新

2017年，北京市围绕全国文化中心建设推出一系列务实举措，统筹协调各方资源力量，以社会主义核心价值观为引领，彰显文化自信，推进公共文化服务体系示范区和文化创意产业引领区建设。

整体规划，统一布局。北京市结合城市总体规划，统一布局文化“一核一城三带两区”建设，以社会主义先进文化为导向，坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛。统筹考虑古都文化、京味文化、近现代的红色文化和现代大都市的创新文化，将文化遗产与首都建设发展有机融合，不断丰富社会主义先进文化的时代内涵。

公共文化服务稳步推进，群众文化生活丰富多彩。北京市公共文化服务示范区建设已经完成第二批审核、第三批申报和督导。第一批复查工作中，16个区全部建立了公共文化服务体系建设联席会议制度。目前，四级公共文化服务设施网络覆盖率达到98%，群众的参与感和获得感日益增强。不断开展“万场演出下基层”“百姓周末大舞台”等公益演出活动。开展“舞



动北京”“阅读北京”等系列文化活动，举办数量达到平均每年2万场次。全市现有文化信息资源共享工程站点4295个，数字文化社区300个，24小时自助借书机200个。2017年上半年，已累计对剧场补贴开展演出约5000场，补贴低价票约73万张。

文化创意产业持续增长。“近年来，北京市打造‘艺术北京’、‘演艺北京’、‘动漫北京’等品牌，促进艺术品、优秀剧目以及动漫产品展示和交易，助推文化市场发展。连续两年动漫游戏产业产值增长幅度超过10%。近3年，全市营业性演出年均超过2.4万场。”^①2017年上半年，北京市规模以上文化创意产业法人单位实现收入6902.7亿元，同比增长8.6%；文创产业固定资产投资完成141.6亿元，同比增长36.42%，对首都经济增长的拉动作用不断增强。

推进京津冀文化共建共享。按照京津冀协同发展的要求，京津冀三地共同商定《关于推进京冀两地文化协同发展的工作意见》，在此基础上，各地分别在总体合作框架、文化人才交流、艺术教育、公共文化服务等方面展开探索，并取得了诸多文化协同发展的成果，初步形成了共建共享的发展格局。

但是，北京市公共文化服务发展仍需要从供给侧改革角度出发，探讨如何适应人们生活方式的转变，推出多种形式和更适合网络的文化传播方式，吸引社会力量共同参与文化建设等。

三 社会保障水平稳步提高，医疗保险 制度改革深入推进

2017年是落实“十三五”规划的深化之年，北京市人力社保系统坚决落实党中央、国务院及市委、市政府决策部署，以“破解发展不平衡不充分的

^① 中共北京市文化局党组：《北京：聚集全国文化中心建设》，《中国文化报》2017年8月23日。



问题,不断满足人民日益增长的美好生活需要”为着力点,以“民生为本、人才优先”为主线,抓重点、补短板、强弱项、促改革、防风险,进一步增强人民的获得感、幸福感、安全感,全面提升人力社保工作质量和效能,织密扎牢社会保障安全网,开创首都人力社保事业高质量发展新局面。

(一) 社会保障相关待遇稳步提高,社保基金征缴难度增加

北京市先后印发了《关于北京市 2017 年调整企业退休人员基本养老金的通知》《关于调整 2017 年城乡居民养老保障相关待遇标准的通知》《关于调整失业保险金发放标准的通知》《关于北京市 2017 年调整工伤人员和工亡人员供养亲属工伤保险定期待遇的通知》,制定发布了北京市社会保障相关待遇调整方案,调整了退休人员基本养老金、城乡居民养老保障待遇、工伤保险定期待遇和失业保险金。企业退休人员基本养老金平均水平达到 3770 元/月,工伤职工伤残津贴平均水平达到 4387 元/月,供养亲属抚恤金平均水平达到 2169 元/月,工伤人员生活护理费平均水平达到 2770 元/月,失业保险金标准达到 1292 ~ 1401 元/月,全市 300 余万参保人员受益。为进一步促进农民增收和低收入农户增收,2017 年 7 月和 10 月两次调整了城乡居民养老保险基础养老金和福利养老金待遇标准,每人每月累计增加 100 元,平均水平分别达到 610 元/月和 525 元/月,受益人群 85.2 万人。同时,企业最低工资标准提高到 2000 元/月,北京市城镇居民人均可支配收入增长与经济增长同步发展。但是,根据市人大批准的社会保险基金年度预算及各区上报的社保基金预算,各区社会保险基金征缴任务更为艰巨,需要进一步探索社保基金征缴方式方法,切实充实社保基金。

(二) 医疗保险制度改革有序推进,服务管理要求提高

全面整合城乡居民基本医疗保险制度,全力推进城乡一体的居民医保制度建设。在先行统一门诊、住院最高支付数额和大病保险待遇的基础上,出台实施《北京市城乡居民基本医疗保险办法》和《北京市城乡居民基本医疗保险办法实施细则》,整合了城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医



疗，统一了城乡居民基本医疗保险制度，实现了国家提出的“覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理”六个统一要求，自2018年起城乡居民全部实现“持卡就医、实时结算”，彻底打破了城乡二元分割结构。

全面实施医药分开，调整医疗服务价格，推进复合型医保支付方式改革，协调推进医疗、医保、医药联动改革。一是平稳实施医药分开综合改革。按照北京市公立医院医药分开综合改革的统一部署，出台《关于医事服务费基本医疗保险支付标准有关问题的通知》《关于医事服务费生育保险支付标准有关问题的通知》等文件，将调整的435项医疗服务项目的医事服务费纳入报销范围。二是持续推进复合型医保支付方式改革。完成《北京市深化基本医疗保险支付方式改革方案》起草工作。注重发挥医保对医疗服务供需双方的引导制约作用，继续完善多元复合式医保支付方式，大力推行按病种分组付费，制定300个病组付费标准，涵盖80%左右的住院病例。同时，加大医保基金智能监控和实时审核力度，基金管理和使用效率大幅提升。

在全国率先实现跨省异地就医住院医疗费用直接结算。目前，北京市直接结算备案人员范围已扩大到异地长期居住人员、常住异地工作人员和异地转诊人员，从职工基本医疗保险扩大到城乡居民基本医疗保险参保人员；2017年7月底符合条件的异地就医人员在北京市有住院条件的676家定点医疗机构，全部实现住院医疗费用直接结算。截至2017年底，全市已接收异地就医住院医疗费用直接结算参保人员5.9万人次，占全国的1/3，开通医疗机构量、结算量两项重要指标居全国首位。随着全市医疗保险制度改革和医疗、医保、医药联动改革的全面实施，相关服务和管理要求不断提高，需要进一步整合医保经办机构，更替和添置相应设备，提升相关人员管理技术。

（三）医养结合深入推进，融合机制仍待加强

深入推进医养结合，扩大社区卫生机构和养老内设医疗机构定点范围。2017年12月14日，印发《关于公布2017年度新增基本医疗保险协议管理



定点医疗机构名单的通知》，将 42 家定点医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理范围，其中养老内设医疗机构和社区卫生服务机构 33 家，占比 78.6%。扩大定点医疗机构范围，方便群众就医。落实城乡居民基本医疗保险制度整合的要求，统一定点医疗机构管理，保障原新农合参保人员就医习惯不受影响，将 833 家原新农合定点医疗机构全部纳入北京市协议管理范围；同时开展北京市定点医药机构新增工作，2017 年新增协议管理的 42 家定点医疗机构已于 12 月 20 日正式向参保人员提供服务，进一步方便了群众就医。开展长期护理保险试点。积极应对人口老龄化，在形成长期护理保险制度基本思路和框架的基础上，启动石景山区长期护理保险试点，促进养老服务业发展。加大医保精准扶贫力度。扩大北京市医保药品报销范围，将全市医保药品报销范围从 2510 种增加到近 3000 种，其中包括抗癌靶向药等 36 种国家谈判药品；将门诊特殊病病种范围从 9 种扩大到 11 种，进一步减轻大病患者就医负担。推行阳光采购，完善基本药物制度，出台《关于发挥医保调节作用推进北京市分级诊疗制度建设有关问题的通知》，统一了社区和大医院医保用药报销范围。对于阳光采购的药品，在医保药品目录范围内的，均按相关规定予以报销。随着深度老龄化的迅速逼近，医疗和养老产业的需求快速释放，医养结合成为破解老龄化问题的重要途径，但医养结合融合机制仍需加强，应加快制定支持养老产业发展的激励扶持政策，引入优质社会资本，加强养老服务机构和城乡社区养老服务设施建设，大力发展康复医院等延续性医疗服务机构，以社区卫生服务中心为主体，创新医养结合服务模式，及时开展养老技术人员教育培训。

四 城市运行保障能力增强，公用事业 智慧化水平仍需提高

2017 年 9 月，《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》发布，其进一步明确了北京的城市定位、发展目标、城市规模和空间结构。北京市正在紧锣密鼓地调整城市公用设施布局，以适应城市发展深刻转型的需要。



（一）超大城市治理体制逐步理顺

北京四个中心战略定位的确立，标志着北京城市发展从以大规模的城市建设为特征的扩张式发展阶段，进入管建结合、以精细化管理提升城市品质的内涵式发展新阶段。在城市管理体制上，成立了北京市规划和国土资源管理委员会，同时加挂首都规划委员会办公室；成立了北京市城市管理委员会，加挂首都城市环境建设管理委员会办公室牌。超大城市治理体制的改革更加注重发挥市场作用，更加倚重精细化管理手段。

（二）城市运行保障能力稳步增强

2017 年前三季度，基础设施投资完成 1960 亿元，增长 26.9%，占全市投资的比重为 32.2%，同比提高 5.6 个百分点。其中，交通运输领域完成投资 795.5 亿元，增长 16.5%；公共服务领域完成投资 521.1 亿元，增长 33.1%；能源领域完成投资 302.4 亿元，增长 48.7%。2016 年全年公共交通客运总量 73.5 亿人次，自来水销售量 11.4 亿立方米，比上年增长 9.5%；全年北京地区用电量达到 1020.3 亿千瓦时，天然气供应总量 166 亿立方米，增长 17.1%。年末燃气管线长度达到 22370 公里，比上年末增长 2.5%。

（三）大城市病治理步伐加快，疏解非首都功能重视民生

着力缓解交通拥堵，加快轨道交通和市郊铁路建设步伐，推动中心城区人口、产业疏解，全方位破解城市发展难题。2017 年坚持公交优先战略，强化公交服务，加强交通基础设施建设，新增轨道交通 166 公里，总里程达到 608 公里。深化出租汽车行业改革，促进巡游车、网约车整合发展，增加居住区停车设施，加强路侧停车管理。

2017 年，北京加大“疏解整治促提升”专项行动力度，调整疏解各类区域性专业市场 594 家。2017 年 6 月，万通市场正式启动疏解，8 月 31 日晚 10 时正式闭市，彻底退出历史舞台；2017 年 8 月 28 日上午，北京最大的图书物流公司——北京西南物流中心启动拆除；2017 年 11 月，北京动物园批发市场