



 信毅教材大系

社会政策新论

• 何植民 主编

The New
Social Policy



 复旦大学出版社



信毅教材大系

社会政策新论

• 何植民 主编

The New
Social Policy



 復旦大學 出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会政策新论/何植民主编. —上海: 复旦大学出版社, 2018. 3
(信毅教材大系)
ISBN 978-7-309-12731-7

I. 社… II. 何… III. 社会政策-高等学校-教材 IV. C916

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 296507 号

社会政策新论

何植民 主编

责任编辑/宋朝阳 谢同君

复旦大学出版社有限公司出版发行

上海市国权路 579 号 邮编: 200433

网址: fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

门市零售: 86-21-65642857 团体订购: 86-21-65118853

外埠邮购: 86-21-65109143 出版部电话: 86-21-65642845

江苏省句容市排印厂

开本 787×1092 1/16 印张 15.5 字数 331 千

2018 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-309-12731-7/C·340

定价: 40.00 元

如有印装质量问题, 请向复旦大学出版社有限公司出版部调换。

版权所有 侵权必究

“信毅教材大系”编委会

主 任 王 乔

副 主 任 邓 辉 王秋石 刘子馨

秘 书 长 陈 曦

副秘书长 王联合

编 委 许基南 匡小平 胡宇辰 李春根 章卫东

袁红林 陆长平 汪 洋 罗良清 毛小兵

邹勇文 蒋悟真 关爱浩 叶卫华 尹忠海

包礼祥 郑志强 陈始发 陆晓兵

联络秘书 宋朝阳 张步云

内容提要

本书结合党的十八大以来关于社会政策的最新精神，充分吸收当前社会政策研究领域的最新理论成果，将基础理论、前沿理论与案例分析有机结合起来，重点介绍与分析了社会政策的主要研究领域，包括社会政策的起源及社会政策学的发展、社会政策过程、社会保障政策、公共医疗卫生政策、住房政策、教育政策、反贫困政策、老年人社会服务政策、残疾人社会服务政策、国际经验与中国社会政策的建构。

全书构思新颖、结构完整、内容精炼、案例丰富。本书既可以作为高等院校经济与管理相关专业本科生与研究生的教材使用，也可以作为社会保障部门工作者和研究者的参考读物。

总序

世界高等教育的起源可以追溯到 1088 年意大利建立的博洛尼亚大学,它运用社会化组织成批量培养社会所需要的人才,改变了知识、技能主要在师徒间、个体间传授的教育方式,满足了大家获取知识的需要,史称“博洛尼亚传统”。

19 世纪初期,德国的教育家洪堡提出“教学与研究相统一”和“学术自由”的原则,并指出大学的主要职能是追求真理,学术研究在大学应当具有第一位的重要性,即“洪堡理念”,强调大学对学术研究人才的培养。

在洪堡理念广为传播和接受之际,德国都柏林天主教大学校长纽曼发表了“大学的理想”的著名演说,旗帜鲜明地指出“从本质上讲,大学是教育的场所”,“我们不能借口履行大学的使命职责,而把它引向不属于它本身的目标”。强调培养人才是大学的唯一职能。纽曼关于“大学的理想”的演说让人们重新审视和思考大学为何而设、为谁而设的问题。

19 世纪后期到 20 世纪初,美国威斯康星大学查尔斯·范海斯校长提出“大学必须为社会发展服务”的办学理念,更加关注大学与社会需求的结合,从而使大学走出了象牙塔。

2011 年 4 月 24 日,胡锦涛总书记在清华大学百年校庆庆典上,指出高等教育是优秀文化传承的重要载体和思想文化创新的重要源泉,强调要充分发挥大学文化育人和文化遗产创新的职能。

总而言之,随着社会的进步与变革,高等教育不断发展,大学的功能不断扩展,但始终都在围绕着人才培养这一大学的根本使命,致力于不断提高人才培养的质量和水平。

对大学而言,优秀人才的培养,离不开一些必要的物质条件保障,但更重要的是高效的执行体系。高效的执行体系应该体现在三个方面:一是科学合理的学科专业结构,二是能洞悉学科前沿的优秀师资队伍,三是作为知识载体和传播媒介的优秀教材。教材是体现教学内容与教学方法的知识载体,是进行教学的基本工具,也

是深化教育教学改革,提高人才培养质量的重要保证。

一本好的教材,要能反映该学科领域的学术水平和科研成就,能引导学生沿着正确的学术方向步入所向往的科学殿堂。因此,加强高校教材建设,对于提高教育质量、稳定教学秩序、实现高等教育人才培养目标起着重要的作用。正是基于这样的考虑,江西财经大学与复旦大学出版社达成共识,准备通过编写出版一套高质量的教材系列,以期进一步锻炼学校教师队伍,提高教师素质和教学水平,最终将学校的学科、师资等优势转化为人才培养优势,提升人才培养质量。为凸显江财特色,我们取校训“信敏廉毅”中一前一尾两个字,将这个系列的教材命名为“信毅教材大系”。

“信毅教材大系”将分期分批出版问世,江西财经大学教师将积极参与这一具有重大意义的学术事业,精益求精地不断提高写作质量,力争将“信毅教材大系”打造成业内有影响力的高端品牌。“信毅教材大系”的出版,得到了复旦大学出版社的大力支持,没有他们卓越视野和精心组织,就不可能有这套系列教材的问世。作为“信毅教材大系”的合作方和复旦大学出版社的一位多年的合作者,对他们的敬业精神和远见卓识,我感到由衷的钦佩。

王 乔

2012年9月19日

目 录

第一章 绪论	001
学习目标	001
关键术语	001
导入案例	001
第一节 社会政策概述	002
第二节 社会政策的研究内容和研究方法	012
第三节 社会政策的起源与发展	022
第四节 社会政策学的发展简史	026
本章小结	028
思考题	029
第二章 社会政策的制定过程	030
学习目标	030
关键术语	030
导入案例	030
第一节 社会政策的基本要素	031
第二节 社会政策的决策内容和决策模式	041
第三节 社会政策的影响因素	044
第四节 社会政策过程的主要环节	048
本章小结	054
思考题	054
第三章 社会保障政策	055
学习目标	055
关键术语	055
导入案例	055
第一节 社会保障政策概述	056
第二节 当代中国社会保障政策的改革与发展	064

第三节 当前中国社会保障政策的主要问题与改革方向	071
本章小结	077
思考题	077
第四章 公共医疗卫生政策	078
学习目标	078
关键术语	078
导入案例	078
第一节 公共医疗卫生政策概述	079
第二节 中国公共卫生事业现状与发展历程	081
第三节 当前中国医疗政策的改革与发展	086
第四节 当前我国医疗体制现状与最新改革方向	091
本章小结	101
思考题	101
第五章 我国的住房政策	102
学习目标	102
关键术语	102
导入案例	102
第一节 住房政策概述	104
第二节 当代中国住房政策的改革与发展	107
第三节 我国的住房政策分析	115
第四节 我国住房政策的改革和发展	124
本章小结	130
思考题	130
第六章 教育政策	131
学习目标	131
关键术语	131
导入案例	131
第一节 教育政策概述	133
第二节 当代中国教育政策的发展历程	136
第三节 当前中国教育政策的主要问题及改革发展	140

本章小结	145
思考题	145
第七章 反贫困社会政策	147
学习目标	147
关键术语	147
导入案例	147
第一节 反贫困社会政策概述	148
第二节 当前农村反贫困政策	155
第三节 当前中国城市反贫困政策	158
第四节 反贫困政策的最新发展	162
本章小结	167
思考题	168
第八章 老年人社会服务政策	169
学习目标	169
关键术语	169
导入案例	169
第一节 人口老龄化及老年人社会服务政策概述	170
第二节 当代中国老年人社会服务政策体系	177
第三节 当前中国养老保障的问题与展望	184
本章小结	189
思考题	189
第九章 残疾人社会服务政策	190
学习目标	190
关键术语	190
导入案例	190
第一节 残疾人社会服务政策概述	191
第二节 当代中国残疾人社会服务政策的基本内容	195
第三节 当前中国残疾人社会服务政策的未来发展	207
本章小结	211
思考题	212

第十章 国际经验与中国社会政策建构	213
学习目标	213
关键术语	213
导入案例	213
第一节 社会政策的国际经验	215
第二节 中国社会政策面临的挑战	220
第三节 中国社会政策建构	230
本章小结	233
思考题	233
参考文献	234
后记	239

第一章 绪 论

【学习目标】

在市场经济和全球化进程日益加快的今天,越来越多的政府、非政府组织与公民认识到,要保持经济与社会的协调发展、促进人类社会可持续经济发展,建立并实施有效的促进社会正义相关政策是十分必要的。这些政策中,社会政策又是重要的一环。在西方发达国家和一些发展中国家或地区,社会政策已经是一个耳熟能详的词汇,但在中国,社会政策还处于一个不断完善和发展的时期。转型过程中的中国,早已将经济与社会之间协调发展提上日程。因此,学习并掌握社会政策的相关理论与知识,对加快我国现代化建设,促进我国社会与经济的协调发展,建立一个以可持续为目标的和谐社会,有着重要的理论与现实意义。

【关键术语】

社会政策 社会政策学 内涵 研究内容 研究方法 起源与发展

导 入 案 例

原卫生部副部长黄洁夫委员：中国医改“三破”才能“三立”

医患关系紧张、“以药养医”导致大药方和药价虚高、基层医疗体系建设亟待完善……针对社会关心的医疗改革热点,全国政协委员、原卫生部副部长黄洁夫接受记者专访时提出“三个转变”。

黄洁夫说:“关键问题出在现行医疗服务体制的缺陷上。现有的医疗投入、资源、人才配备都极不均衡,百姓有个大灾小病都愿意往大医院跑,很多地方都存在‘大医院挤破头、小医院门可罗雀’的现象。让一个医生每天面对一百多个病人,水都不敢喝、卫生间也不敢上,他态度能好吗?他巴不得少说话。”

“当前我国医患关系矛盾越来越紧张,已经影响到我国医改的顺利进行,影响到医疗卫生事业的发展。”黄洁夫说,体制改变并非一朝一夕能完成,医务人员要先从自身做起,恪守医德,把病人当亲人,这是解决医患关系最重要的起点。

近年来,医疗系统“怪相”频出:廉价的传统药品大多销声匿迹,高价药进口药大肆圈占市场;一个心脏放7个支架,过度医疗屡见不鲜;抗生素卷土重来、大行其道。



这些现象的根子都出在“以药养医”上。

“医院运行开支巨大,但现在公立医院的运转经费只有10%来自政府,也就是说另外90%都要从患者那里创收。科室收入与医生医疗收费密切联系,他不完成任务,科主任就要责怪他,他自己也拿不到钱,这个是很现实的问题!”黄洁夫说:“要破解这个老大难问题,必须改进制度,既要明确医疗卫生的公益事业性质,又要让医疗行业真正与市场竞争接轨。北京、上海、深圳等地向社会资本开放医疗服务市场,让民营医院获得发展,从而形成一张竞争的网络。他们的探索很有意义。”

近年来,中国医疗卫生事业取得积极进展,基层医疗卫生服务体系已基本建成,但其量大面广、面向基层的特性却又导致其成为医疗体系相对的“短板”,2016年的政府工作报告明确提出,将巩固完善基本药物制度,加强基层医疗卫生服务体系建设。

黄洁夫认为,中国医疗卫生事业在强基层、保基本、建机制方面取得重大成绩,近三年农村和城镇的基本设备条件有了很大改善。这是医改的重大成绩,也为进一步推进完善基层医疗系统打下了很好的基础。

他指出:“当前基层医疗体系建设的最大瓶颈是缺乏基层医疗人才。不是说社区医院都是小医生,大型医院才是大医生。我最反对讲‘社区小医生、医院大医生’,没有哪个医学院的毕业生不想做大医生的。医生就应以治病救人的成绩‘论英雄’,根扎在哪里,就服务到哪里。”

“资金需到位、人才要培养、机制要改革。只有‘三破’才能‘三立’。”他说。

(改编自:新华网,卫生部副部长黄洁夫委员:中国医改“三破”才能“三立”)

第一节 社会政策概述

一、社会政策的定义

(一) 学界关于社会政策的不同定义

关于社会政策,国外学术界提出了许多定义,概括起来,这些定义可以划分为以下几种类型。

1. “社会问题”型定义

1873年,德国一些新历史学派的代表人物为解决当时的劳动问题,组织了“德国社会政策学会”,在学会成立的预备座谈会上,休谟纳就提出:“本会的性质,不是讨论主义,而是要深入问题的中心,把握目前最重要的改良事项。”第一个给社会政策下定义的是德国社会政策学会的瓦格纳,他在1891年提出:“所谓社会政策,就是要把分配过程范围内的各种弊害,采取立法及行政手段,以争取公平为目的而加以清除的国家政策。”

我国学者陈振明也认为,社会政策是指政府用来处理狭义的社会问题所采取的行动或行为规范,它以社会问题为对象,目的是解决社会问题,提高人民生活、增进社会利益、谋求社会平衡发展^①。这类定义强调了社会政策对象的“物”的方面,即社会问题,认为社会政策是国家或政府面对社会问题作出的回应,是为解决社会问题而执行的规范和措施。

2. “行为准则”型定义

国内多数学者倾向于以“行为准则”为中心定义社会政策。陈国钧认为:“社会政策可以说是国家政策的一部分,它是专门解决社会问题,或改进社会所施行的基本原则或方针。”杨伟民认为,社会政策是社会为了满足其整体的需求或提高社会福利水平而制定和实施的各种措施、计划、方案、法律、制度^②。这类定义突出了社会政策的具体内容和表现形式,认为社会政策是国家或政府为了一定的目标而制定的路线、方针、原则、规范等,以指导和控制人们的行为。

3. “行动”型定义

关信平等将社会政策界定为:“政府或其他组织在一定社会价值的指导下,为达到其社会目标而采取的各种社会性行动的总和。”^③这类定义将社会政策看作是政府在社会福利事务领域中的干预行动。

4. “管理职能”型定义

以叶海平、李冬妮等为代表的一些学者将社会政策界定为:“我国政府为完成一定历史时期的社会管理和社会发展的任务,调整特定的社会关系而制定的行动准则与行动方针之总和。”这类定义突出强调了国家或政府对社会事务的管理职能。

5. “福利”型定义

迈克尔·希尔认为,社会政策一般是指与公民福利有关的国家政策^④。马歇尔认为,社会政策是指政府所采取的一系列通过提供服务或资金,直接影响公民福利的行动,其核心内容包括社会保险、公共援助、卫生福利服务和住房政策^⑤。蒂特马斯认为,社会政策主要关注的是在资源稀缺的条件下,在市场机制之外通过人类组织来满足一些人的社会需求。社会政策包括社会福利、财政福利和职业福利三个部分的广泛领域^⑥。此类定义认为社会政策的实质是国家或政府在福利领域的干预行动。

6. “理想”型定义

艾斯汀提出,社会政策是“将我们在社会福利的生产、分配与消费中的社会的、政治的、思想的和制度的内容,放入到一个我们所期望达到的具有活力的道德与政治结果的标准框架中进行探索”^⑦。拉特里迪斯则重视社会政策作为一种社会、经济、政治制度

① 陈振明. 公共政策分析. 中国人民大学出版社, 2003: 48.

② 杨伟民. 社会政策导论. 中国人民大学出版社, 2004: 43.

③ 关信平. 社会政策概论. 高等教育出版社, 2004: 15.

④ 迈克尔·希尔. 理解社会政策. 商务印书馆, 2003: 1.

⑤ 熊跃根. 论国家、市场与福利之间的关系: 西方社会政策理论发展及其反思. 社会学研究, 1999(3).

⑥ 杨伟民. 社会政策导论. 中国人民大学出版社, 2004: 45.

⑦ 杨团. 社会政策理论与思索. 社会学研究, 2000(4).



的安排,它背后的理念是理想社会的意识形态及国家目标,结果是社会福利^①。这类定义强调社会政策背后的理想和价值、意识形态等主观性因素,认为人们之所以制定某种社会政策,首先是因为他们对什么样的社会是一个比较理想的社会有一定的期待,而现实的发展状况与这一期待之间存在一定的差距,这才促使国家或政府为主导的社会力量采取一定的干预行动。

7. “过程”型定义

杨团将社会政策概括为一定时期、一定区域内的各种力量为解决社会问题的协调成果,从方法论的角度,它又是一个具有生命周期的社会过程^②。华菊香认为:“社会政策与法规是国家和社会运用行政和立法手段,遵循一定的程序,动员、利用、分配与再分配各种社会资源,以解决社会问题,保障人民基本权益,实现社会公平的过程。”^③这类定义强调的是社会政策的运行有其周期性,它是在特定的时空下以国家或政府为主的社会力量对社会问题的回应。

当然,以上所述并不是严格意义上的分类,它们之间存在着相互包含的现象。我们可以从中归纳出一些共识性的内容。第一,社会政策与一定的社会理想密切相连,同时社会实际的发展状况如社会问题、弱势群体和社会不公平现象的增多等与人们的社会理想产生了一定的矛盾,从而产生了解决社会问题、关注弱势群体、实现社会公平、维持社会稳定、促进社会发展、增加社会福利等各方面的需求。社会政策是针对这些问题和需要而作出的回应。第二,社会政策通过一定的计划,运用法律、条例、措施、准则、方针和办法等约束和调整人们的行为,影响社会资源的再分配。在社会政策的运行过程中,国家或政府总是扮演着主导性角色,但社会政策作为一种“社会性”的政策,还迫切需要诸如社会团体、公民个人等社会力量的积极参与,社会政策实施的最终结果不仅能解决经济发展过程中的社会问题,而且对维护社会稳定、保持社会均衡发展、实现社会的整合、提高公民福利等都起着积极的作用。

(二) 社会政策的定义

本书将社会政策定义为:在特定的情境中,以国家或政府为主导的社会力量,为实现社会均衡发展和增进社会福利而制定的行动方案或行动准则。其表现形式包括:法律法规,行政规定或命令,国家领导人口头或书面的指示,政府大型规划,具体行动计划、条例、措施、准则、方针和办法及相关政策等。

在上述定义中,特定的情景是指决定和影响社会政策运行的特定历史时期、特定环境条件以及社会政策特定的适用范围,即社会政策产生和存在的特定时空条件。在社会政策运行的过程中,国家或政府始终起着主导性作用,但由于社会问题本身的复杂性以及国家或政府自身的局限性,也就决定了科学的决策以及问题的解决需要动员各种社会力量,如非执政党、社会团体、大众传媒、思想库和公民个人等参与到社会政策的运行中来。促进社会均衡发展和提高社会福利是社会政策的灵魂,也是制定和执行社会

① 王卓祺. 西方社会政策概念转变及对中国福利制度发展的启示. 社会学研究, 1998(5).

② 杨团. 社会政策理论与思索. 社会学研究, 2000(4).

③ 华菊香. 社会政策与法规. 社会科学文献出版社, 2002: 10.

政策的目所在,而这一目的是通过解决社会问题和改造社会环境等途径实现的。行动方案是指为实现社会政策的目的而制定的具体性和可操作性的规划。行动准则是指政策的指导性和原则性规定。从方法论角度来看,社会政策有政策制定、政策执行、政策评估和政策终结等一系列的过程。社会法规与社会政策从制定主体、执行手段、表现形式和权威性等各方面来看,区别都很大,但作为实现一定目标的手段,它们实质上又是一致的,所以本书所讲的社会政策一般也包括社会法规。

二、社会政策特点

社会政策的制定是为了缓解或解决已经出现的社会问题,实现社会公平正义、消除社会排斥,由国家制定的权利平等及公共福利政策,保证弱势群体进而扩大到每个社会成员的权利。社会政策包含了四方面的内容。

(一) 社会政策的价值取向

社会政策的价值取向不同于经济政策,经济政策的取向是以追求利润和效益为目的,利用市场手段,通过市场竞争获得利益最大化。在市场经济运行过程中,通过合法手段获得利益最大化,对于社会物质发展是十分必要的。社会政策的取向是以追求社会公正和社会融合为目标,反对社会排斥,促进各个利益群体的协调发展,立足于解决或缓解已经出现的社会问题,保障弱势地位的社会成员的权利。所以,两者追求的目标是不同的,一个是利润,一个是公正,甚至常常是互相排斥的。在经济领域中,追求利润就是主要的价值取向,不可以置换为公正,否则经济发展就缺乏动力;在社会领域中,追求公正是主要的价值取向,对于社会领域首先看它是否体现了公正,不能以利润来衡量,两者不可以错位和置换。其实,在以经济为中心的社会模式影响下,我们常常犯的错误是在社会领域中,放弃了社会价值取向,而将追求利润放到首位。例如,公共卫生的目的是保障人们的生命健康,维护生命健康权利,而一些卫生部门却将其作为促进经济发展的手段。又如,九年义务教育制度是保障每个适龄儿童接受教育的权利,而规模化的办学思路撤掉了分散的学校,使更多的农村孩子很难接受教育。

(二) 社会政策的受益群体

社会政策的受益对象首先应当是社会弱势群体。因为这些群体的社会权利最容易受到剥夺,对于生活上不能自助的社会成员,社会有责任提供必要的援助。当然,随着社会政策的实践以及经济发展,社会政策的受益对象应当予以扩大,每个社会成员都有权利得到社会的帮助。但是,当全民的社会保障并不能够建立起来的时候,应当特别强调社会弱势群体的权利的保障。

(三) 社会政策的实施主体

毋庸置疑,社会政策的制定是政府的一种立法行为,民间团体可以参与和影响决策,但不能制定政策。政策制定后应当由谁来实施?在这个问题上,社会政策研究领域的看法同样经历了一个变化的过程。起初,人们几乎一致地认为政府理所当然地是社会政策的行动主体。然而,随着社会分工的日益细化,社会政策越来越复杂化,社会层面力量日益兴起,社会政策研究领域逐渐形成一种共同的想法:只是靠政府来实施社



会政策显然是有些心有余而力不足了。因此,只有以政府为主,并动员社会层面的力量(如“第三部门”、社区的力量等),方可构成完整的行为主体。一些学者认为,给社会资源的分配和再分配,社会地位、权力的再分配带来改变和影响的不仅有政府的活动,也有其他社会组织的活动,包括以非营利组织为主体的第三部门的作用。因此,政策的关注范围必须扩展到政府以外。英国伦敦经济学院著名教授安索尼·吉登斯在1999年的一次演讲中指出,我们长期以来是以政府领域定义公共机构的,一谈到公共制度,它的所有者和控制者都是政府。现在需要重新定义公共机构的概念,形成公共制度的新的方式。应该承认,这其中的许多内容是由创新的第三部门的组织规划和实施的。

(四) 社会政策的基本内容

社会政策的内容是不断变化的,社会政策内容往往等同于社会救济,继而扩大到社会福利体系,现在还关注到弱势群体的权利关系。当前的社会政策的内容主要集中在社会福利和弱势群体的权利方面,包括社会保险、社会救助、医疗卫生服务、公共教育、住房政策、社会关系等。公共政策可以广泛地包含政府的一切活动和策略,如经济、港口、运输、人口、移民、治安、国防、外交方面的政策。应当说公共政策涵盖的领域相当广泛,社会政策只是其中的一个方面却又是不可取代、不可忽视的方面。概括地说,社会政策包括两方面的内容:一方面是调整社会关系中的地位和权利,提升弱势群体地位。这一方面的内容主要涉及社会资源分配中的权利平等问题,比如弱势群体进入各个领域中的机会平等问题,进入各个领域中的同工同酬问题等立法和政策,比如种族平等法、工会法、残疾人保护法、性别平等法等等,在这里并不涉及福利问题或极少涉及福利问题。另一方面,是通过立法和行政手段,形成的社会资源再分配的福利政策行为,比如《义务教育法》为适龄儿童提供九年免费义务教育,《失业救济金》为失业者提供社会保障。

三、社会政策的分类

(一) 依据社会政策内容关系的分类

从社会政策内容之间的包含与被包含的关系来分,可以将社会政策划分为总社会政策、基本社会政策和具体的社会政策。

1. 总社会政策

总社会政策是一个国家或地区社会政策体系中具有全局性、原则性,决定社会发展基本方向的社会政策。它对其他各项社会政策起着指导和规范的作用,是其他各项社会政策的出发点和基本依据。也正是因为在社会政策体系中处于最高层次并具有重要作用,总社会政策要有较强的稳定性。总社会政策的表达形式可以是执政党领袖、国家元首、政府首脑的正式讲话或报告,执政党或者政府的正式文件,执政党的党纲、宪法的有关条文等^①。

2. 基本社会政策

基本社会政策是用以指导某一领域、某一方面或某一部门的指导性政策,它是连接

^① 杨伟民. 社会政策导论. 中国人民大学出版社, 2004: 71.