

卷三

何建明文集

共和国告急



何建明 著



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

何建明文集 卷三

共和国告急

何建明 著



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

共和国告急 / 何建明著. — 北京: 新世界出版社,
2018.3

(何建明文集; 3)

ISBN 978-7-5104-6364-8

I. ①共… II. ①何… III. ①报告文学—中国—当代

IV. ① I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 197564 号

共和国告急

作 者: 何建明

特邀丛书编辑: 韩小群

责任编辑: 贾瑞娜

责任校对: 宣 慧

责任印制: 王宝根 苏爱玲

出版发行: 新世界出版社

社 址: 北京西城区百万庄大街 24 号(100037)

发 行 部: (010) 6899 5968 (010) 6899 8705 (传真)

总 编 室: (010) 6899 5424 (010) 6832 6679 (传真)

<http://www.nwp.cn>

<http://www.nwp.com.cn>

版 权 部: +8610 6899 6306

版权部电子信箱: nwpcd@sina.com

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 400 千字 印 张: 27

版 次: 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5104-6364-8

定 价: 72.00 元

版权所有, 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页等印装错误, 可随时退换。

客服电话: (010) 6899 8638

重要创作历程及个人成就

- 1978 年 创作第一篇中篇散文《湘西探险记》
- 1980 年 发表第一篇报告文学《腾飞吧，苍龙》
- 1982 年 创作第一部军事题材小说《第二道战壕》
- 1986 年 出版第一部报告文学作品集《缉私大王》
- 1988 年 出版第一部长篇小说《东方毒蛇》
- 1989 年 由同名作品改编的电影剧本《西行囚车》被搬上银幕，
此片获珠江电影制片厂优秀故事片奖
- 1990 年 第一次获中华宝石文学奖
- 1993 年 任文学杂志《新生界》主编
- 1993 年 发表第一部长篇报告文学《野性的黑潮》
- 1994 年 第一次成为《青年文学》封面人物
- 1995 年 《共和国告急》出版，此后获第一届鲁迅文学奖
- 1995 年 《科学大师的名利场》发表
- 1998 年 《落泪是金》发表，此后获第二届鲁迅文学奖、第一
届徐迟报告文学奖、中国改革开放优秀报告文学奖
- 2000 年 《中国高考报告》出版，此后获第一届正泰杯全国报
告文学奖
- 2001 年 《中国高考报告》被日本、澳大利亚翻译出版
- 2002 年 《根本利益》发表，此后获第二届徐迟报告文学奖、
人民文学奖特等奖、第六届国家图书奖提名奖、第
二届正泰杯全国报告文学奖，入选中宣部推荐的党
的十五大献礼书目
- 2002 年 《国家行动：三峡大移民》出版，此后获中宣部第九
届“五个一工程”奖，入选中宣部推荐的党的十六大
献礼书目

- 2003 年 《北京保卫战》发表，获《文汇报》优秀作品奖
- 2003 年 完成电影剧本《廊桥悠悠》创作（此为与谢晋导演合作项目）
- 2004 年 由《根本利益》改编的电影《信天游》上映
- 2004 年 《永远的红树林》发表，此后获第四届正泰杯全国报告文学奖
- 2005 年 《李琬若：从中国留学生到美国市长》出版，并被美国翻译出版
- 2005 年 获国务院授予的“全国劳动模范”称号
- 2005 年 任《中国作家》杂志主编
- 2006 年 《男人的美丽男人的梦》出版
- 2007 年 散文《父亲的体温》入选中学课本及教辅资料
- 2007 年 《部长与国家》获第四届鲁迅文学奖、第三届徐迟报告文学奖荣誉奖
- 2008 年 《生命第一——5·12 大地震现场纪实》出版，此后获第二届“中华优秀出版物”奖、第四届徐迟报告文学奖
- 2008 年 任作家出版社社长
- 2008 年 荣获“全国新闻出版行业领军人才”称号
- 2008 年 根据《国家行动》改编的同名电视连续剧在央视播出
- 2009 年 任中国作家协会党组成员、书记处书记，中国作家出版集团党委书记、管委会主任
- 2009 年 《国家行动》电视连续剧获中宣部第十一届“五个一工程”奖
- 2009 年 《我的天堂》出版，获中宣部第十一届“五个一工程”奖
- 2009 年 《永远的红树林》获新中国六十年优秀中短篇报告文学奖

- 2009 年 获中华全国总工会“时代领跑者——新中国成立以来最具影响的劳动模范”评选活动提名奖
- 2010 年 根据《部长与国家》改编的电视连续剧《奠基者》在央视黄金时段播出，此后获中宣部第十二届“五个一工程”奖
- 2010 年 《忠诚与背叛：告诉你一个真实的红岩》出版，此后获中宣部第十二届“五个一工程”奖、第三届中国出版政府奖，入选“2013 年全国青少年推荐阅读的优秀书目”
- 2010 年 任中国作家协会副主席至今
- 2011 年 《国家——2011·中国外交史上的空前行动》出版，后获人民文学奖特等奖，入选“2012 年中国报告文学优秀作品排行榜”、中宣部推荐的党的十八大献礼书目
- 2012 年 《三牛风波》出版，荣登北京图书大厦畅销书排行榜
- 2012 年 任中华文学基金会理事长至今
- 2012 年 当选中国报告文学学会理事长至今
- 2014 年 《南京大屠杀全纪实》出版，此后获第四届中国出版政府奖、人民文学奖特等奖
- 2015 年 获亚洲品牌协会“中国文化品牌新领军人物”荣誉
- 2015 年 《真假之间》发表
- 2016 年 《爆炸现场》出版，获中国出版集团优秀销售奖，入选“2016 年中国报告文学优秀作品排行榜”
- 2017 年 《死亡征战》出版，被英国、法国翻译出版
- 2017 年 《那山，那水》发表

(截至 2017 年 9 月)

目 录

走过血腥的数字之路 / 001

共和国告急

引言 / 059

第一章 走入野性谷 / 064

第二章 矿山大割据 / 080

第三章 金钱王国里的朝圣者 / 126

第四章 失衡的天平 / 148

第五章 母亲呼唤良知 / 158

愤怒的小秦岭

引言 挥泪出古关 / 177

第一章 恶虎与奇案 / 180

第二章 迷乱的法律战 / 205

第三章 小秦岭在疾呼：请以金山的名义 / 216

生死一瞬间——自然灾害备忘录

引言 / 225

上部 龙国悲壮篇——突飞中的陷落 / 227

第一章 “8·16”惨案与宝成铁路 / 230

第二章	红河水为什么这样红	/ 236
第三章	上帝惩罚“天府国”	/ 241
第四章	长江断流日	/ 245
下部	阳光黑洞篇——未来，一个巨大的“？”	/ 251
第五章	高楼与地穴的暧昧	/ 253
第六章	幸福之源 = 罪恶之源	/ 261
第七章	世纪末的课题：求生，从眼前和身边做起	/ 269

告别帐篷部落

引言	部长被劫与落空的集资	/ 279
第一章	并非荒诞的年轮	/ 284
第二章	血路	/ 299
第三章	告别帐篷部落	/ 323
第四章	期待回归	/ 354

20 世纪告别愚昧

引言	“神”与“鬼”的对话	/ 369
第一章	野火燃焦的山谷	/ 376
第二章	向野蛮宣战	/ 380
第三章	文明的历程	/ 390
第四章	世纪丰碑	/ 411

走过血腥的数字之路

21 世纪初始，贵州六盘水木冲沟煤矿 2000 年“9·27”矿难，一次死亡人数 162 人，而在这之前该矿就已有过一次死亡 84 人的大事故。

2000 年 9 月 27 日晚 8 时半左右，贵州省六盘水市水城矿务局属下的木冲沟煤矿（排名江南第四的国家级年产百万吨大矿）井下发生特大瓦斯爆炸，并即时引发煤尘爆炸。当时的井下巷道被炸毁近三分之一，几乎所有的巷道支撑工字钢全部被炸塌，继而无数井下巷道发生大面积冒顶塌方……“不得了啦！快逃命呀！”不知谁第一个绝望地嚎叫了一声，于是整个矿井乱成一片，但一切为时已晚，天崩地裂般的倒塌就在瞬间发生了！

正在上中班的 244 名井下作业工人全部被埋。据当时参与井下抢险的多组工人说，除了事发当天救出的那 85 名幸存工人（其中 3 人入院后因伤重不治身亡）外，他们以后在井下找到的“失踪人员”，没有一个是活着的！此消息被一直参与事故善后医疗救援的六盘水市第一人民医院外科医疗小组证实：他们自 28 日上午赶到事故现场以来，没有收治过一例幸存者……这便是震惊中南海的贵州六盘水“9·27”矿难的现场情景。

这是 21 世纪中国的第一个特大矿难，它像一架丧钟敲响了本世纪中国矿难的序曲，从此开始的中国矿难就没有停止过，且呈愈演愈烈之势。

六盘水市的木冲沟煤矿处在大山深处。据矿工说，这里晴天时一路尘土飞扬，雨天时泥水成塘，自然条件极差，治安也很差，

常常有歹徒趁乱抢劫，可见矿山地区的管理乱到了什么程度！所以矿上出事，对他们来说并不为奇。

“9·27”矿难发生的第二天，时任国家经贸委主任的盛华仁一行十余人，专程从北京赶到了水城矿务局木冲沟煤矿瓦斯爆炸事故现场，指导抢险救援、善后处理和事故调查工作。9月29日，国务院副秘书长石秀诗等也受朱镕基总理之托，专程抵达木冲沟煤矿亲自组织指挥抢险。然而此时抢救已晚，矿上成立了由几百人组成的抢险队伍，但收获不大。在爆炸发生前不久，木冲沟煤矿巷修工队在井下做了一个瓦斯探向，显示在41116工作面有瓦斯弥散出来；事故发生时，巷修工队大多数人恰好在离井口较近的41114工作面运送中采支架，所幸人员呈散开状，才没有导致“全军覆没”。队长黄绍杰的妻子事后说：“当时我老公要是再偏20米，就没命了！因为那地方就正对主巷道爆炸的冲击波。他和几个队员正好在侧巷道，万幸避开了才保得一条命。”

遇难工人李曹康家就住在矿井附近，他的妻子说那时她想起出事前几天丈夫对她说：“不想下井了，井下这几天好危险，瓦斯浓度太高，矿上一直没人来管。”出事那天矿上终于派人下井排瓦斯去了，但没按安全规定清出所有井下作业工人，结果就是刚刚下去人排瓦斯不久，就发生了瓦斯爆炸！她说要是早知道会发生这样的事，全家不吃不喝也不要丈夫下井啊！

到9月30日晚止，贵州有关方面对外发布的消息说，“9·27”井下瓦斯爆炸惨案发生时，下井的中班当班总人数为244人，死难53人。除了已经救出的伤者、生还者85人（其中3人已证实入院后因伤重死亡）以外，其余的100余名工人暂列为“失踪人员”。在矿难中，我们经常听到这样的“外交辞令”。其实谁都清楚，凡“失踪人员”基本上可以说就是死亡者。矿难总是这样残酷。

应该说，木冲沟煤矿在上级的督促下，后来的抢险工作是全力以赴的，因为有关部门下过一道死命令：凡不下井者，干部就地免职，工人立即开除。所以水城矿务局紧急抽调属下多个煤矿的矿山救护队、井下施工工人、井下专用设备支援木冲沟煤矿。在此次事故中伤亡惨重的木冲沟煤矿巷修工队，当班时共有54人在井下，爆炸发生后33人在事故中死亡，幸存的21人中有2人受伤。其中19名没受伤的幸存者，在返回地面数小时后重新下井，成了事故的救援者。9月29日，有记者守候在事故现场，见到早班抢险队在天近黄昏时才走出矿洞，立即上前进行现场采访。这些浑身布满黑煤尘、已疲惫不堪的工人透露说，这批失踪人员中已有不少于60人的遗体在下班前被找到，其中近30具遗体今天被运送到距洞口很近的地方停放。工人们说，这是上面领导考虑到前一天的“教训”而特意安排的。在前一天即9月28日下午，首批被找到的36具遇难者遗体被运出了矿洞，结果招来数千人围观，由于大多数遗体都被烧成焦炭状，家属哭天喊地，很难确认谁是自己的亲人。所以29日找到的28具遗体就没有再运出洞口，停放在井下离井口不远的地方。有关方面在答复要求辨认亲人的家属时说，将要对遗体进行处理后再行辨认……这是一幕最令人揪心的场面，但按规定必须要做。

30日后半夜，抢救工作基本结束，原本停放在巷井出井口附近的数十具遗体，被通过井下运输大巷秘密转运至距木冲沟煤矿几公里远的甘田坝医院，停放在医院大礼堂中。据当时现场的医护人员说，28日、29日两天在事故接待处，不断有遇难者家属从各地闻讯赶来，数十名遇难者家属因悲愤过度而当场晕倒，那情景人们至今记忆犹新……

矿山救护队工人分析事故原因时说，很有可能就是在排瓦斯时机器产生了火花而导致井下浓度已经很高的瓦斯突然爆炸。他

们分析了瓦斯爆炸的三个必要条件：首先瓦斯浓度要达到可以产生爆炸的程度；还要与空气中足够的氧气混合；遇明火、静电火花、撞击产生的火花等才能引发瓦斯爆炸，缺一不可。排瓦斯首先要用通风机送风，这样就有了产生爆炸的两个必要条件——高浓度瓦斯气体加上足够的空气氧分，然后不论井下何处产生火花或是静电、镐锹碰击煤石、金属产生的火星，都足以引发瓦斯爆炸事故！木冲沟煤矿的162条活脱脱的生命就在一声巨响中倒下了，永远地埋在了这块苍凉的土地里。

木冲沟煤矿早在1983年3月20日就发生过一次惨痛的特大瓦斯爆炸事故，导致84名矿工死亡。而钱祥芬就是当年的受害者，她丈夫王明学时年33岁，死于事故。现在又轮到她的另一个亲人了——她抱着已经披麻戴孝的小郭亚，这是她亲姐姐的外孙。钱祥芬说，小郭亚的父亲郭光伟已被证实死于此次事故，他妈妈又早在去年跑去了广东打工，不知下落，一直带他的奶奶又在去年底去世，这下这孩子真成了孤儿了。

2003年7月下旬贵州省高级人民法院对六盘水木冲沟“9·27”瓦斯煤尘爆炸特大事故一案做出终审裁定：维持六盘水市中院的一审判决，6名责任人犯重大责任事故罪，分别领刑2至5年。他们分别是原木冲沟煤矿副总工程师冯平，副矿长徐世松、金世成，安检员张金泉，原大湾煤矿救护中队党支部书记张家文、中队长王佳顺。这几位矿领导，对本矿发生瓦斯煤尘爆炸重特大事故，造成井下作业工人162人死亡，37人受伤（其中重伤14人），给国家造成直接经济损失1227.22万元的责任，还曾几度不承认，使得官司拖了三年之久。这几位矿领导似乎觉得自己有点“冤”，但他们不知想过没有，就在他们的手上，那162条生命就这么不值钱？

新世纪来临的2000年似乎在向中国矿山预示着什么。矿难事

故频频在中央电视台曝光。除木冲沟煤矿的一次 162 条人命被无情夺去之外，这年的 9 月起，另有几起特大矿难也令人触目惊心，它们分别是：

9 月 1 日的黑龙江省双鸭山矿务局东保卫矿瓦斯爆炸事故，死亡 14 人；

9 月 5 日的山西省大同煤矿集团公司永定庄矿瓦斯爆炸事故，死亡 31 人；

11 月 4 日的吉林省辽源矿务局西安矿回采区小井瓦斯爆炸事故，死亡 31 人；

11 月 25 日的内蒙古自治区大雁煤矿公司第二煤矿瓦斯爆炸事故，死亡 51 人；

12 月 3 日的山西河津市天龙煤矿瓦斯爆炸事故，死亡 48 人。

2000 年中国煤矿企业事故死亡人数达 5798 人，另加 4000 余其他矿山事故的死亡者，总数超过万人。

悲惨事件的记忆总是痛苦的，但痛苦的记忆又怎能忘却？

这是笔者了解到的当时“11·25”大雁煤矿公司第二煤矿瓦斯爆炸事故发生后，两名记者记录的矿山幸存者的几个片断：

——48 岁的 623 队采煤段段长姜志林是救护队 12 月 1 日在井下泵站位置发现的第一位遇难者，也是这次爆炸事故中 51 名遇难矿工里工龄最长、职位最高的。昨天中午，在姜志林简朴的家里，记者再一次体味了生离死别的人世悲情。家庭“支柱”倒了，经济来源断了，姜志林家中的“天”也塌了。17 岁的姜青元、19 岁的姜青颜，这一双儿女早已欲哭无泪，而姜志林的老伴自从知道了这个噩耗后，就一直卧床不起。

——38 岁的矿工胡树海现在还埋在井下，在胡家门口，记者遇到刚刚外出回来的胡树海的二哥，他从照相馆回来，手中抱着弟弟的大幅遗像。他说：“虽说人还没找到，可我当过矿工，我知

道没希望了，还是提前准备吧。现在大部分家属都是这么想的。”

踏着厚厚的积雪，顶着刺骨的寒风，想着井下的遇难矿工和他们的家属，记者的心觉得好冷，好冷……

——11岁的周新宇看上去没有一点笑脸。最近几天，早晨起来，他总是呆呆地在炕上坐上几分钟，好像在等待着什么。从小，早晨起来，新宇的爸爸总要与儿子“疯”玩一会儿，然后再去上班。可现在已经8天了，小新宇却一直没能再见到爸爸一面。事实上，自从11月25日内蒙古自治区大雁煤矿公司第二煤矿发生井下特大爆炸事故后，小新宇的这个生活习惯将不得不彻底改变。爆炸中，二矿623采煤队1班33人全部被困在井下，其中就有小新宇的父亲周士军。他们几乎没有生还的希望。人们仍然在等待，希望奇迹的出现，然而奇迹却没有出现。

——623采煤队办公室墙上贴的出勤登记表上，1班工人的出勤日期被延后了两天，好像他们还在干活。小新宇在日记中写道：“我的爸爸在井下带了焙子，一天吃一口，不会有事的。”出事那天是星期六，周士军摠住了要起来给他做饭的妻子，想让她“多睡一会儿”。自己从家里拿了一点儿钱，说上街买一个焙子就行了。“那天早晨，我要是能给他做上一顿早饭就好了。”周士军的妻子李淑贤总是哭着对别人这样说。11月25日，是623队在井下采煤的最后一天。早晨6时，2班班长钱兴平就起了床。刚刚做完人工流产的妻子白玉莲劝他请个假，陪陪自己。可钱兴平说：“过了今天，我们这些弟兄还不知道去哪儿呢。我得带好最后的一班岗。”在家里“少言寡语”的钱兴平，在班上也干得多、说得少。在那张还贴在墙上的出勤表上，显示出他11月的工作量是3639分，排在全班的第二。白玉莲从小壁柜中拿出一个旧公文包，翻开一个证书，上面写着：“在九八年度采煤技术比武中荣获第一名”。“这几天，我一晚上醒来好几次，总觉得他推门回来了。”白

玉莲说这话的时候，她 11 岁的女儿钱丹躲在妈妈的身后抹起了眼泪，没哭出声来。

——每一个被困工人的家里，都挤满了闻讯远路赶来的亲戚。在一天的等待过去之后，他们“心虚”了起来，开始担心自己的姐妹、晚辈及其子女，今后的路将怎么走。矿工张志福的舅舅流着眼泪对记者说“可怜志福这孩子，结婚还不到两年……”25 日，27 岁的张志福吃了早点，高高兴兴地去上班了。“那天，矿里说要发工资。我们家境一直不是太好，去年，我小弟盖新房借了亲戚朋友不少钱，他总想能多挣点儿钱，把借别人的钱早点儿还上。”张志福的大哥张志国说。大雁煤矿采煤工人的家里，大多仅有一个人挣钱养家糊口。失去丈夫的家庭，就像“天塌了”一样。在此次事故中，张志国的两个弟弟都被困在井下，等于张家一下失去了两个儿子。技校毕业的张志福，最初在服务队工作。可为了多挣点儿钱，他调到了 623 队。“我这个小兄弟平时也就好看个书。他总想多懂点知识，在岗位上干得更好一些。”张志国含着眼泪对记者说。就在去年，张志福盖起了新房，成了家。可这新房，两层玻璃的窗户只安了一层玻璃；两间屋子隔墙上部的玻璃窗，也没有安上玻璃。“他说了，等今年过年就把这些全部收拾好。我还等着他和 7 个月的女儿照一张父女像呢。”他的妻子揉着眼睛对记者说。

37 位被困工人的家属，也在这样无望地等待着。

2000 年，这样失去亲人而在苦苦等待又无望的矿工家属仅煤矿企业就有上万个，因为这年全国煤矿企业的事故死亡人数就达 5798 人，另加 4000 余其他矿山事故的死亡者，总数超过万人……

这一年，还有几组震惊全国的死亡事故数字：

河南洛阳东都商厦火灾，死亡 309 人；

四川合江县榕山建筑公司“榕建号”沉船，死亡 130 人；

广西柳州一公共汽车翻车，死亡 79 人；

河南焦作一影院火灾，死亡 74 人；

新疆一车辆爆炸，死亡 73 人；

武航 3479 “运 7” 飞机坠落，死亡 42 人……

总理刚刚签署“严办”命令，得到的一份“见面礼”竟是又一起死亡 48 人的事故报告。2001 年，广西南丹“7·17”矿难死亡 81 人，仅隔几天徐州“7·23”矿难死亡 92 人……本年度，中国工矿企业共发生伤亡事故 11402 起，死亡人数总计 12554 人！

2001 年到来了，这是 21 世纪的第一年，人们期待喜事多一些，但在中国的矿山，其死亡的噩耗却丝毫没有减少，反而更加惨烈。

我手里有一份国家安全生产《2001 年 1—2 月国内矿山事故》通报，上面这样记录着：

1 月 5 日，广西来宾县三五乡泡水煤矿透水事故失踪 21 人；

2 月 3 日，河北邯郸峰峰矿务局二矿瓦斯爆炸死亡 4 人；

2 月 5 日，贵州毕节地区宏兴煤矿瓦斯爆炸死亡 10 人；

2 月 7 日，贵州黔南全达煤矿瓦斯爆炸死亡 4 人；

2 月 9 日，贵州毕节地区黄泥田煤矿瓦斯爆炸死亡 18 人；

2 月 12 日，湖南郴州山门水煤矿瓦斯爆炸死亡 5 人；

2 月 15 日，内蒙古风水沟矿冒顶死亡 3 人；

2 月 16 日，新疆阜康四工河煤矿瓦斯爆炸死亡 4 人；

2 月 17 日，贵州黔西南麻地沟煤矿瓦斯爆炸死亡 6 人；

2 月 18 日，陕西安康个体煤矿透水死亡 6 人；

2 月 22 日，贵州安顺肖家村煤矿瓦斯爆炸死亡 10 人；

2 月 22 日，湖南涟源斗笠山煤矿瓦斯爆炸死亡 21 人；

2月22日，新疆阜康立井煤矿顶板冒落死亡11人；

2月28日，湖北赤壁叶家岭煤矿瓦斯爆炸死亡8人。

诸君会发现，这份“死亡名单”中有同一地区的矿区连续出现死亡事故的，也有同一天里发生多起死亡事故的，而且据我所知，像这样的官方统计数字里还不包括大量的个体煤矿和其他矿山事故。那么据此推理，中国的矿山事故每天都有、每天都在流血这样的结论并非骇人听闻。

共和国开始告急。

在一年一度的全国人民代表大会会议上，人民代表议论“矿难”的事与议论经济发展和“三农问题”出现了同样的激烈与热烈的场面。2001年4月21日，国务院总理朱镕基签署命令，发出了国务院第302号令——《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》（以下简称《规定》）。这项国务院令的目的就是“为了有效地防范特大安全事故的发生，严肃追究特大安全事故的行政责任，保障人民群众生命、财产安全”而制定的。明确规定了地方人民政府主要领导人和政府有关部门正职负责人要对特大安全事故的防范、发生负责，依照法律、行政法规和本规定的规定有失职、渎职情形或者负有领导责任的，将依照本规定给予行政处分；构成玩忽职守罪或者其他罪的，依法追究刑事责任。这些特大安全事故中“第五条”就是针对“煤矿和其他矿山特大安全事故”的。该《规定》第一次把重大安全事故的责任落实到了“责任追究制”。其中有两条规定特别引人注目：一条是对“市（地、州）、县（市、区）人民政府依照本规定应当履行职责而未履行，或者未按照规定的职责和程序履行，本地区发生特大安全事故的，对政府主要领导人，根据情节轻重，给予降级或者撤职的行政处分；构成玩忽职守罪的，依法追究刑事责任”。另一条是对“发生特大安全事故，社会影响特别恶劣或者性质特别严重的，由国务院对负有领导责任的省长、自治