

中国共产党农村治理能力 现代化研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG

NONGCUN ZHILI NENGLI

XIANDAIHUA

YANJIU

邱春林●著

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

中国共产党农村治理能力 现代化研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG

NONGCUN ZHILINENGLI

XIANDAIHUA

YANJIU

邱春林 著

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党农村治理能力现代化研究/邱春林著.——
济南: 山东人民出版社, 2017.4

ISBN 978-7-209-10544-6

I. ①中… II. ①邱… III. ①中国共产党—农村—
—社会管理—研究 IV. ①D267.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第082548号

中国共产党农村治理能力现代化研究

邱春林 著

主管部门 山东出版传媒股份有限公司

出版发行 山东人民出版社

社 址 济南市胜利大街39号

邮 编 250001

电 话 总编室 (0531) 82098914

市场部 (0531) 82098027

网 址 <http://www.sd-book.com.cn>

印 装 济南继东彩艺印刷有限公司

经 销 新华书店

规 格 16开 (169mm × 239mm)

印 张 22

字 数 300千字

版 次 2017年4月第1版

印 次 2017年4月第1次

印 数 1-1000

ISBN 978-7-209-10544-6

定 价 38.00元

如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换。

序 言

与时俱进是马克思主义的最重要的理论品格。正如 50 多年前的 1962 年，毛泽东曾预计的那样：“从现在起，五十年内外到一百年内外，是世界上社会制度彻底变化的伟大时代，是一个翻天覆地的时代，是过去任何一个历史时代都不能比拟的。处在这样一个时代，我们必须准备进行同过去时代的斗争形式有着许多不同特点的伟大斗争。……要准备着由于盲目性而遭受到许多的失败和挫折，从而取得经验，取得最后的胜利。”时代的发展，主题的变换，更需要党的建设的与时俱进，需要党的治国理政能力的与时俱进。

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。正如毛泽东在 1939 年 10 月，在《〈共产党人〉发刊词》一文中所指出的：统一战线，武装斗争，党的建设，是我们党在中国革命中的三个基本问题。正确地理解了这三个问题及其相互关系，就等于正确地领导了全部中国革命。“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝，三个主要的法宝。这是中国共产党的伟大成绩，也是中国革命的伟大成绩。”当然，“三大法宝”的核心是党的

建设，90多年奋斗史，也证明了中国人民所以能够战胜强大的敌人，推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，赢得革命的胜利，基本地是依靠了统一战线和武装斗争这两个武器，“而党的组织，则是掌握统一战线和武装斗争这两个武器以实行对敌冲锋陷阵的英勇战士”。因此，围绕党的政治路线，加强党的建设，保证党的先进性，发挥党的先进作用，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，对于中国革命、中国特色社会主义建设和改革都具有极其重要的意义。

客观来说，中国共产党自创建以来就十分重视加强党的自身建设。在新民主主义革命时期，党的绝大多数党员来自农民和其他劳动者，也有不少来自知识分子，还有来自非劳动者阶层的革命分子，党又长期处在农村革命根据地的环境下，建设一个具有广大群众性的、马克思主义的无产阶级政党，是极其艰巨的任务，毛泽东的建党学说成功解决了这个问题。特别是1929年召开的古田会议，初步回答了如何从加强党的政治建设着手，保持党的无产阶级先锋队性质的问题。遵义会议后，随着以毛泽东为代表的党中央正确领导的确立和党在政治上逐步走向成熟，党的建设也出现了新的局面。在面临民族危急关头，1935年12月，瓦窑堡会议在党的建设问题上，提出了党不仅是无产阶级的先锋队，同时又是全民族的先锋队的正确思想，确定了“为扩大与巩固共产党而斗争”的方针。1939年10月，毛泽东为中共中央主办的党内刊物《共产党人》撰写了发刊词，系统总结了建党以来党的建设的历史经验，阐述了党的建设的指导思想，强调党的建设是一项“伟大的工程”，提出“建立一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”。

改革开放以来，陈云、邓小平等许多党的领导人也发表了一系列加强党的建设的演说、论著等，论述了加强党的思想、组织、作风建设，进一步丰富和发展了毛泽东的建党学说。党的十八大以来，特别是十八届三中全会，以习近平为总书记的新一代中央领导集体进一步明确提出

了国家治理体系和治理能力现代化的命题。显然，党的农村治理能力也不例外，特别是面对“两个一百年”的奋斗目标，如何实现？谁来保障？如何保障？正是在这种大的时代背景下，邱春林在博士学习期间，针对党的农村治理能力问题进行了认真思考，曾同我进行了深入沟通和交流，进一步深化对党的农村治理能力现代化内涵的认识，进一步梳理和剖析党的农村治理能力现代化的现状，并对党的农村治理能力现代化的发展路径有所突破和创新，具有较强的创新和现实意义，是落实“四个全面”战略的具体体现，亦是当前马克思主义中国化研究的重要内容。客观上来说，适应时代发展要求，加强党的国家治理能力建设、实现党的治理能力现代化更是一个时代课题，亦迫切需要学界致力于这方面的研究，并能够有所创新、有所发展和推进，为更好地实现“两个一百年”奋斗目标贡献一份力量。

为获得第一手资料，作者曾经深入农村基层，开展了长达一个20余天的调查研究，发放问卷600余份，访谈对象近百人，这其中既有村党支部书记，村长、村小组组长等，还有不同年龄、不同学历、不同经历的农民，亦涵盖党员干部、普通党员，还有众多的群众。通过深入开展问卷和访谈，笔者掌握了丰富的第一手资料，以“解剖麻雀”之法，深入考察了当前农村基层党组织治理能力建设现状。应该说，经过两年多深入而比较全面的梳理和研究，作者基于此而完成的博士论文亦到答辩委员会各位专家的普遍好评。

一言以蔽之，以中国共产党农村治理能力现代化为研究对象，既是当前扎实推进国家治理体系和治理能力现代化的客观需要，更是实现“两个一百年”奋斗目标的可靠保证。客观来说，形成这样一部研究成果，在全面建成小康社会、全面从严治党、全面深化改革、全面依法治国阶段，对于推动国家治理体系和治理能力现代化无疑亦具有一定的启发和借鉴意义，事实上，这也正是我们所期望的。当然，此研究在很大程度上还处于起步阶段，还有很多问题需要进一步厘清和深入研究，特

别是在新的历史条件下，如何适应世情、国情、党情的深刻变化，如何适应实现“两个一百年”奋斗目标的现实需要，如何适应实现国家治理现代化的需要，实现国家治理体系和治理能力现代无疑任重而道远。

赵晓呼

2017年1月

内容提要

实现中国共产党农村治理能力现代化对推进国家治理体系和治理能力现代化至关重要。中国共产党在当代中国农村不仅是事实上的一种社会公共权力核心，而且也是政府机构的核心，所以在农村治理方面，中国共产党的自身建设已经成为治理中国的一部分。在这一历史进程中，实现党的农村治理能力现代化是历史和时代赋予的使命，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础和关键，也是党直面改革发展挑战，在执政理念和治理转型上的重大突破。实现党的农村治理能力现代化，也就是使党在农村的治理体系实现制度化、科学化、规范化、程序化，使党在农村的治理者善于运用法治思维和法律制度治理农村，从而把党在农村治理各方面的制度优势转化为治理农村的效能。

全文以问题意识开篇，以党的农村治理能力现代化为主线，在梳理党的农村治理理论渊源和实践历程的基础上，客观剖析了党的农村治理能力现代化的现状；同时借鉴国外农村治理个案的有关经验与启示，提出了实现党的农村治理能力现代化的对策思路与具体路径。

第一章，导论部分，导论从时代发展、现实需要等方面阐明了选题缘由，从纵向历史发展和横向内容研究两个层面进行了文献研究梳理，采用逻辑与历史相统一、个案剖析、调查研究等方法，对如何实现党的农村治理能力现代化进行了系统梳理和研究，以期能为党的建设和推进

国家治理体系和治理能力现代化提供有益的启示。

第二章，对中国共产党农村治理能力现代化的内涵进行了界定；对党的农村治理能力现代化的现实意义进行了客观分析，指出推进党的农村治理能力现代化既是党的执政能力建设的题中应有之义，也是当今国际发展的大势所趋，更是我们实现“两个一百年”奋斗目标的现实需要。

第三章，主要从理论层面剖析了中国共产党农村治理能力现代化的理论渊源。一是深入挖掘了马克思恩格斯，以及列宁对农村治理的有关理论，并客观阐述了经典作家带给我们的启示。对马克思主义经典作家关于农业、农村和农民问题的理论探索与认识做了系统梳理，为中国共产党农村治理能力现代化提供了理论渊源，二是对治理理论的产生与发展进行了初步梳理，在此基础上，对从毛泽东到习近平有关党的农村治理理论的创新与发展做了进一步的梳理。关于治理理论在国内的发展，亦为实现党的农村治理能力现代化提供了一定的启发和借鉴。

第四章，主要从实践层面对中国共产党农村治理能力现代化的实践历程进行了梳理，首先分为三个阶段对党的农村治理实践进行系统概述：民主革命时期特殊的农村治理实践（1921～1949）、新中国成立至改革开放前对农村治理的曲折探索（1949～1978）、改革开放以来党对农村治理的创新与发展（1978至今）；其次，客观分析了中国共产党农村治理能力现代化取得的成效与优势；第三，客观剖析了在实践历程中影响中国共产党农村治理能力现代化的主要因素，既有党的农村治理理念、党的农村治理体制机制，也有基层党组织领导核心作用的发挥，以及党的农村治理投入等因素。

第五章，对传统中国农村治理和国外有关农村治理的典型个案进行了剖析，指出其做法和实践对今天推动实现党的农村治理能力现代化具有积极的借鉴和启发意义。在推进党的农村治理能力现代化的历史进程中，要充分发挥政府的主导作用；要充分尊重农民主体地位；要推动农

村依法治理；要注重文化传承，推进多元治理。

第六章，在对党的农村治理理论渊源和实践剖析的基础上，依据世情、国情、党情的深刻变化，针对党的农村治理能力现代化的现状，从创新党的农村治理理念、农村工作体制机制、农村治理主体、农村治理方式与手段等方面提出了实现党的农村治理能力现代化的具体思路与对策。

第七章，结论部分对中国共产党农村治理能力现代化做了进一步的归纳和提炼，认为党的农村治理能力现代化作为一个动态发展的过程，这一过程既是理论与实践的统一，也是过程与目标的统一。在推进国家治理体系和治理能力现代化的实践进程中，要自觉把推进党的农村治理能力现代化融于对人类社会发​​展规律的认识中，融于对中国特色社会主义建设规律的认识中，融于对党的建设规律的认识中，融于主动把握、统筹协调、科学谋划的内在逻辑中，从而为实现国家治理体系和治理能力现代化夯实基础，为实现“两个一百年”的奋斗目标提供更加有力的保障。

关键词：中国共产党；农村治理能力；现代化

Abstract

To realize the modernization of rural governance capability of the Communist Party of China is very important to promote the modernization of national governance system and governance capacity. China Communist Party is not only a kind of social public power core in fact in contemporary Chinese rural areas, but also the core of the government agencies, so in rural governance, Chinese self construction of the Communist Party has become a part of the China governance. In this historical process, the implementation of the party's rural governance capacity modernization is the history and the mission entrusted by the times, is the basis and key of national governance systems and governance capacity modernization, but also the party face the reform process in the major development challenges, the ruling idea and the transformation of governance on the break. The implementation of the party's rural governance capacity modernization, which is the party in the countryside governance system to achieve systematic and scientific and standardized procedures, so that the party in the rural governance at the use of legal thinking and legal system of governance in rural areas, so as to put the party in the countryside governance system is transformed into the advantage of rural governance efficiency.

The full text of the opening consciousness problem, to the party's rural governance capacity modernization as the main line, on the basis of the party in

rural governance theory and practice course, objectively analyzes the current situation of the party's rural governance capacity modernization; related by referring to foreign experience and Enlightenment of rural governance case, puts forward some countermeasures to realize the thinking and concrete path the party's rural governance capacity modernization.

The first chapter, the introduction, the introduction from the development of the times, the realistic needs to clarify the reasons for choosing the topic, the literatures from the vertical and horizontal historical research on the development of two levels of content, using the method of the logic of history and unity, case analysis and investigation, on how to realize the party's rural governance capacity modernization of system analysis and research, in order to provide beneficial enlightenment to the construction of the party and to promote national governance systems and governance capacity modernization.

The second chapter defines the connotation of the Communist Party of Chinese rural governance capacity modernization; the practical significance of the party's rural governance capacity modernization objectively analyzed, pointed out the proper meaning to promote the party's rural governance capacity modernization is the ruling ability construction of the party in question, but also in today's international development is a realistic need we represent the general trend. The realization of "two one hundred year struggle target."

The third chapter, mainly from the theoretical level analysis of the Communist Party of China's rural governance capacity modernization theory origin. First, in-depth mining of Engels Marx, as well as Lenin's theory of rural governance, and the objective of the classic writers to bring us the enlightenment. On the problems of agriculture, rural areas and farmers to explore the theory of Marx and Engels do system analysis and understanding, provide theoretical sources for the Communist Party of Chinese rural governance capacity modernization, the two is to sort out the origin and development of governance theory, on the basis of the innovation and

development from Mao Zedong to Xi Jinping about the party's rural governance theory do further comb. On the development of governance theory in China, it also provides some inspiration and reference for the realization of the modernization of the party's rural governance capacity.

The fourth chapter, mainly from the practical level practice course Chinese Communist rural governance capacity modernization carried out, firstly divided into three stages give a systematic overview of the party's rural governance practice: the democratic revolution period special rural governance practice (1921 ~ 1949), built in to the reform and opening up exploration of rural governance (the twists and turns from 1949 to 1978), the party since reform and opening up of rural governance innovation and development (1978 ~); secondly, the objective analysis of the effectiveness and advantage of the Communist Party of China rural governance capacity modernization; third, objective analysis of the main influence factors of the Communist Party of Chinese rural governance capacity modernization in the process of practice, both the rural party the concept of governance, the party's rural governance mechanism, but also the leadership core role of grass-roots party organizations to play, and the party's investment of Rural Governance Other factors.

The fifth chapter, a typical case of the traditional Chinese rural governance and rural governance abroad are analyzed, pointed out its practice and practice to promote the implementation of the party's rural governance capacity modernization has positive reference and inspiration for today. In advance the historical process of the party's rural governance capacity modernization, we should give full play to the leading role of the government; to fully respect the dominant position of farmers; to promote rural governance according to law; to pay attention to cultural heritage, promote pluralistic governance.

The sixth chapter, based on the analysis of the party's rural governance theory and practice, based on the profound changes of the world situation, national

situation and the party situation, in view of the present situation of the party's rural governance capacity modernization, put forward specific ideas and measures for the implementation of the party's Rural governance capacity modernization from the aspects of the innovation of the party's rural governance concept, rural work the main body of institutional mechanisms, rural governance, rural governance and means.

The seventh chapter is the conclusion part of the Communist Party, Chinese rural governance capacity modernization made further summed up, that the party's rural governance capacity modernization as a dynamic development process, this process is the unity of theory and practice, also the unification process and the target. In the process of practice of promoting national governance systems and governance capacity modernization, we should consciously promote the party's rural governance capacity modernization into the understanding of the law of development of human society, understanding of China features into the law of socialist construction, in the understanding of the law of the party construction, into the internal logic of the initiative sure, the co-ordination, scientific planning, so as to achieve national governance systems and governance capacity modernization lay a solid foundation, provides a powerful guarantee for the realization of the "two one hundred year" goal.

Key words: the Communist Party of China; rural governance capacity; modernization

目 录

序言	1
内容提要	1
Abstract	1
 第一章 导论	1
第一节 研究缘起	1
一、研究背景	1
二、研究价值	3
第二节 文献综述	4
一、农村治理研究纵向发展脉络	5
二、当前学界农村治理横向研究梳理	11
三、中国共产党农村治理能力现代化研究现状特点与趋势	28
第三节 研究路径与框架	31
一、研究路径	31
二、框架结构	33
三、几点创新	35

第二章 中国共产党农村治理能力现代化的内涵与现实意蕴	36
第一节 中国共产党农村治理能力现代化的内涵	36
一、治理与农村治理	36
二、党的执政能力与农村治理能力	38
三、党的农村治理体系和农村治理能力现代化	39
第二节 中国共产党农村治理能力现代化的现实意蕴	41
一、实现国家治理体系与治理能力现代化的必然要求	42
二、加强党的执政能力建设的题中应有之义	46
三、应对时代形势发展变化的主动抉择	52
第三章 中国共产党农村治理能力现代化的理论渊源	62
第一节 经典作家关于农村治理问题的有关理论与启示	62
一、马克思恩格斯有关理论阐述	63
二、列宁对农村治理的探索与实践	71
三、经典作家关于农村治理问题的几点启示	77
第二节 治理理论的发展与启示	82
一、治理理论的产生与发展概述	82
二、从毛泽东到习近平党的农村治理理论的创新与发展	97
三、治理理论发展的几点启示	102
第四章 中国共产党农村治理能力现代化的实践剖析	105
第一节 中国共产党农村治理进程的历史回顾	105
一、民主革命时期党对农村革命根据地的治理与实践 (1921~1949)	105
二、新中国成立至改革开放前党对农村治理的曲折探索与实践 (1949~1978)	125
三、改革开放以来党对农村治理的创新与发展 (1978至今)	131

第二节 中国共产党农村治理能力现代化取得的成效与优势	138
一、中国共产党农村治理能力现代化取得的初步成效	139
二、中国共产党农村治理能力现代化的主要优势	144
三、中国共产党农村治理能力现代化存在的主要问题	152
第三节 中国共产党农村治理能力现代化的主要影响因素	158
一、党的农村治理理念决定农村治理方向	158
二、党的农村治理体制机制是农村治理的基础和载体	161
三、基层党组织领导核心作用的发挥影响农村治理水平	168
四、党的农村治理投入是农村治理的物质保障	170
 第五章 农村治理典型案例与启示	173
第一节 传统中国农村治理的借鉴与启示	173
一、传统中国农村治理的发展与特点	174
二、改革开放以来中国农村治理的典型案例	185
三、传统中国农村治理的几点启示	203
第二节 国外农村治理典型案例	207
一、美国：发达的农业互助组织及其在 农村治理中的实践	207
二、加拿大：政府与农民发展伙伴关系	209
三、韩国：新村运动对农村治理的探索与实践	211
四、日本：造村运动与农村治理的实践	214
第三节 国外农村治理的几点启示	216
一、注重发挥政府的主导作用	216
二、尊重农民的主体地位	217
三、注重依法治理	218
四、注重文化传承推动多元治理	219