



形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

王君毅 编著

新华出版社

形势与政策

编 著 王君毅

主 审 袁钢强 黄小勇

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/王君毅编著. —北京:新华出版社,

2015.4

ISBN 978-7-5166-1672-7

I. ①形… II. ①王… III. ①时事政策教育—中国

IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 089582 号

形势与政策

作 者:王君毅

出 版 人:张百新

责任编辑:张 敬

出版发行:新华出版社

地 址:北京石景山区京原路 8 号 邮 编:100040

网 址:<http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销:新华书店

购书热线:010-63077122

中国新闻书店购书热线:010-63072012

照 排:北京静心苑文化发展有限公司

印 刷:三河市恒彩印务有限公司

成品尺寸:185mm×260mm 1/16

印 张:20.5

字 数:499 千字

版 次:2017 年 7 月第三版

印 次:2017 年 7 月第三次印刷

书 号:ISBN 978-7-5166-1672-7

定 价:39.80 元

图书如有印装问题请联系:010-82951011

前言

党的十八大以来,以习近平总书记为核心的新一届党中央对意识形态工作高度重视,从坚持和发展中国特色社会主义的大局着眼,对意识形态工作进行了明确定位。越来越多的人认识到,意识形态工作是一项事关党的领导和社会主义政权建设全局、必须高度重视、一刻也不能放松的特别重要的工作。《形势与政策》是教育部确定的大学生日常思想政治理论课之一,是对大学生进行形势与政策教育的主渠道和主阵地,在引导学生正确认识国际国内形势、正确理解党和国家方针政策方面具有不可替代的重要作用,是培养大学生树立正确的价值观的重要课程之一。

基于形势与政策教育对高校人才培养的重要意义,为进一步适应新形势、新任务的要求,2004年以来,党中央对高校形势与政策教育改革做出了一系列重大决策和具体部署。《中共中央国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》(中发[2004]16号)从战略的高度肯定了形势与政策教育是思想政治教育的重要内容和途径。此后,为了落实16号文件关于开展形势与政策教育的要求,中共中央宣传部和教育部联合出台了《关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》(教社政[2004]13号),对形势与政策教育的教学管理、师资队伍、领导体制、资源建设等方面提出了具体要求。文件指出:“形势与政策教育是高等学校思想政治教育的重要内容。形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课程……学校要紧密结合国际国内形势变化和学生关注的热点、难点问题,制定形势政策教育教学计划,认真组织实施。”作为思想政治理论课程,《形势与政策》具有其特殊性,相比其他思想政治理论课程,全国高校对形势与政策课程的设置没有统一模式和固定体系,基于课程的特殊性和各高校的实际情况,本课程教材呈现出各高校自身的特色。

本书依据教育部高校“形势与政策”教育教学要点以及当前国际国内形势发展而编写。全书共10章,按照贴近实际、贴近学生的原则,在深度进行理论剖析的基础上,运用马克思主义的立场、观点和方法解读相关政策,对当前国内、国际热点问题进行了系统介绍。本书围绕党2017年的两会精神、十八届六中全会、习近平总书记的讲话精神、中国梦、社会主义核心价值观教育,侧重介绍我国当前经济发展形势、依法治国、生态文明建设,同时重视廉洁政府、社会热点问题以及国际形势等重要内容的引导,教育学生在认识基本形势、掌握分析形势基本规律的基础上,学会分析和判断社会热点、难点问题,从而正确理解和把握国家政策。本教材的相关内容,突出了高等院校形势与政策教育教学特色。希望本教材能为大学生学习以及分析国内国际基本形势、理解和把握国家相关政策提供帮助。

为了全面、准确地体现党的十八大以来一系列会议精神,充分反映在党的领导下我国经济社会发展取得的成就,在编写过程中,我们参考、吸收和采用了相关领导及专家学者的研究成果,在此一并表示衷心的感谢!

由于编者受研究能力、学术水平所限,教材难免有疏漏和不足之处,敬请同仁和读者批评指正,以便今后进一步修订和完善。

编 者

2017 年 1 月

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众最关心最直接最现实的问题,推动我国经济社会持续健康发展,保持社会大局稳定,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众最关心最直接最现实的问题,推动我国经济社会持续健康发展,保持社会大局稳定,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众最关心最直接最现实的问题,推动我国经济社会持续健康发展,保持社会大局稳定,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实基础。

目 录	
第一章 2016 年以来党和国家热点实事解析	1
第一节 加强两学一做教育 成为优秀共产党员	1
第二节 解读 2017 年政府工作报告	7
第三节 习近平两会热点关注解读	15
第二章 不忘初心:学习习近平总书记“七一”讲话精神	24
第一节 中国共产党的三个历史贡献	24
第二节 中国共产党的发展依靠	27
第三节 不忘初心 继续前进	33
第三章 实现中华民族伟大复兴的中国梦	39
第一节 百年追梦与民族自强	39
第二节 中国梦的内涵与目标	45
第三节 中国梦的实现路径	57
第四节 中国梦与建设类大学生的个人梦	60
第四章 持续加强新形势下大学生思想政治教育	68
第一节 将思想政治工作贯穿教育教学全过程,全面开创高校事业发展新局面	68
第二节 加强大学生社会主义核心价值观教育	70
第三节 大学生人文素质的提升	80
第四节 强化哲学社会学科的育人作用	89
第五节 建设类大学生职业精神的培育与践行	93
第五章 当前我国经济社会发展形势	99
第一节 我国经济进入“新常态”	99
第二节 农村改革迈向新征程	113
第三节 中国特色新型城镇化道路步伐加快	120
第四节 国企改革吹响新的号角	126
第五节 解读“十三五”经济发展规划	133
第六章 全面推进依法治国	140
第一节 全面推进依法治国的重大意义及历史成就	140
第二节 完善中国特色社会主义法律体系	155

第三节	改革开放以来我国法治建设的演变历程·····	166
第四节	建设社会主义法治国家·····	170
第七章	加强生态文明建设,铸就美丽中国·····	179
第一节	美丽中国的主要内容·····	179
第二节	生态文明建设的内涵、特征和任务·····	188
第三节	海绵城市与推进生态文明建设的路径·····	195
第四节	加强建筑行业的引领与监管·····	202
第八章	反腐倡廉,建设廉洁政府·····	210
第一节	腐败的本质与危害·····	210
第二节	十八大以来我国反腐败工作的特点·····	222
第三节	十八届六中全会全面从严治党的总部署·····	227
第四节	建设廉洁政府的实现路径·····	239
第九章	全面聚焦社会热点问题·····	247
第一节	一带一路·····	247
第二节	化解大学生就业难题·····	256
第三节	聚焦食品安全问题·····	263
第四节	促进房地产业规范有序发展·····	268
第五节	完善社会保障体系·····	273
第十章	当前国际形势与大国关系·····	278
第一节	当前国际形势·····	278
第二节	中国边境安全新动态·····	287
第三节	大国关系与中国外交方略·····	301
参考文献	·····	321

第一章 2016 年以来党和国家热点时事解析

第一节 加强两学一做教育 成为优秀共产党员

2016 年 2 月,中共中央决定在全体党员中开展“两学一做”学习教育。“两学一做”,即学习中国共产党党章党规、学习习近平总书记系列讲话,做一名合格党员。这次教育活动是十八大以来继党的群众路线教育活动、“三严三实”专题教育之后,加强党自身建设的又一重要举措,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移地推进全面从严治党的态度和决心。

一、“两学一做”教育的提出背景

“两学一做”教育的提出有其特定的历史背景和时代背景。党的十八大以来,党情、世情、国情继续发生深刻的变化。十八届五中全会分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征,指出“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战”。“两学一做”教育的提出,就是为了适应环境的变化,营造更有利于我们发展的环境。

(一) 党内环境的变化

我们党从 1921 年成立至今,历经革命、建设、改革各个阶段,已经走过了风风雨雨九十五周年。党内环境已经发生了深刻的变化,主要体现在以下几个方面:第一,党的地位的变化。我们党从领导人民夺取政权的“革命党”成为领导人民掌握政权的“执政党”,并将领导人民长期执政。第二,党的历史任务的变化。回望过去,我们党领导人民推翻了三座大山,实现了民族独立和人民解放的伟大目标,并最终建立了社会主义制度。现在,我们的任务是实现第一个百年奋斗目标即全面建成小康社会,进而实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。第三,党员数量及其结构的变化。从党员数量看,我们党已经从中国共产党成立初期的 50 多名党员发展到 8 000 多万党员。大专以上学历党员比例也得到很大的提高。随着党内环境的变化,一些党员干部滋生了骄傲自满的情绪,腐败现象非常严重,四风问题也非常突出。十八大前后,我们党相继查处了一大批高级领导干部,反腐败取得了阶段性的成果,赢得了民心。但是,反腐败形势依然严峻,王岐山同志指出,反腐败永远在路上。党内环境的变化,需要我们不断加强党自身的建设。

（二）国内环境的变化

2008年金融危机爆发,全球经济持续低迷,我国经济发展也进入了新常态,经济下行压力加大。新常态下经济发展的特点是:增长速度由高速增长向中低速增长转换,发展动力由依靠资源和廉价劳动力向依靠创新驱动转变,发展方式由主要依靠出口、投资向出口、消费、投资三者协调发展。在政治上,改革进入了深水区 and 攻坚期。正如习近平总书记指出:“中国改革经过30多年,已进入深水区,可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”在思想上,人们的思想观念和价值取向日趋多元,社会思潮汹涌激荡。西方国家也在利用网络等新媒体向我国人民灌输他们的价值观念,一些人难免受到这些错误思潮、非马克思主义的影响。在主流意识形态外,主要有新自由主义、新保守主义、新左派、民族主义等思潮。民族分裂主义有所抬头,藏独、疆独、港独分子异常活跃。此外,我国的发展还面临一系列的困难和挑战,前进的道路并不平坦。比如,发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技实力依旧薄弱,发展方式粗放,区域城乡发展差距比较大,收入分配不合理,社会矛盾明显增多,就业、医疗、教育、住房、生态环境、社会治安、安全生产等涉及群众自身利益的问题较多,还有一些群众生活在贫困线以下。国内环境的变化,需要我们不断加强党自身的建设。

（三）国际环境的变化

我们党执政面临着四大考验,即长期执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验、外部环境的考验,外部环境就是指党所处的国际环境。我们搞改革开放,面临的国际环境比以往任何时期都更有利,但也存在许多深层次的矛盾和风险。第一,经济全球化继续深入推进,以美国为首的西方国家利用旧的、不合理的国际经济秩序享有全世界经济发展的成果,而将污染、贫穷、经济风险转移到发展中国家,我国的经济安全受到严重的威胁与挑战。第二,霸权主义不断威胁我国的安全,西方世界对我国的和平崛起充满怀疑和猜测,他们依然固守冷战思维,采取各种手段掣肘中国,妄图阻碍中国的发展。美国政府提出重返亚太战略,一方面派军舰航母驶入南海进行挑衅,另一方面挑唆菲律宾制造南海仲裁的政治闹剧。地区局势不断紧张升温,不排除出现局部军事冲突的危险。第三,恐怖主义成为威胁世界和平的非传统安全因素,中东地区萨达姆、卡扎菲政权倒台之后,IS组织随之崛起并向欧洲渗透,法国等国家不断遭受恐怖袭击。恐怖主义的活动和目标没有国界之分,我国也不是世外桃源。受到国际恐怖主义的影响,国内也出现了恐怖主义的苗头。第四,国际共产主义运动处于低潮,20世纪80年代末90年代初东欧剧变、苏联解体,国际政治格局发生了很大变化,与此同时,西方国家鼓吹“中国崩溃论”,妄图从意识形态上瓦解中国。国际环境的变化,需要我们不断加强党自身的建设。

二、开展“两学一做”学习教育的重大现实意义

什么是合格的共产党员、怎样做合格的共产党员,是党的建设的重大课题。这次学习教育就是要把全面从严治党要求落实到每个支部、每名党员,使全党同志牢记党的宗旨,为全面建

成小康社会、实现两个一百年奋斗目标而奋斗。

（一）开展“两学一做”学习教育，是全面从严治党、加强党的思想政治建设的重大部署

习近平总书记指出：“党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。”从严治党，关键在治、要害在严。如果管党不力、治党不严，迟早会失去执政资格。但对于一个有着 8 700 多万人的大党老党，要想保持党的先进性和纯洁性，就必须从严治党、全面落实从严治党要求，不但要管住关键少数，而且要管住普通党员干部。基层腐败传染性更强，影响力更大，且潜伏期长，可见“苍蝇”的危害并不比“老虎”小。因此，全面从严治党必须向基层延伸。“两学一做”是从从严治党的根本要求。要全面从严治党，就必须从思想上先严起来。思想建党是加强党的建设的首要任务，是中国共产党成为先进政党的重要保证，是中国共产党永葆先进性、纯洁性的重要法宝，是中国共产党执政为民的精神皈依。思想建党说到底就是教育广大党员干部树立正确的世界观、价值观、人生观，坚定理想信念，坚守目标追求，从源头上拧紧“总开关”。因此，从思想上建党是共产党人的终身课题。

（二）开展“两学一做”学习教育，是落实党章关于加强党员教育管理要求、面向全体党员深化党内教育的重要实践

习近平总书记指出：“党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成，党要管党、从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。”在现实生活中我们不难发现，一些党员不履行党员义务，说怪话、遇到矛盾绕着走、传播社会上流传的一些政治笑话和灰色顺口溜，甚至把批评与自我批评变成了自我表扬、相互吹捧，党组织成了“大车店”，党员想来就来、想走就走。党章明确规定，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的基层组织肩负着八项基本任务，特别是要对党员进行教育、管理、监督和服务。因此，党的基层组织要履行职责，认真落实党要管党、从严治党要求，加强对党员教育管理，对不履行党员义务，违犯党的纪律的党员，要敢抓敢管，做到不留死角、不留空当。

（三）开展“两学一做”学习教育，是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措

以往党内教育习惯以“活动”的方式进行，这就容易给人一种误解，以为每个活动搞完了就暂告一段落了，可以放松放松了。十八大以来，我们先后开展了群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育活动，面向的是党员领导干部，两个活动均取得了很大成效。但活动结束后，一些问题出现了反弹，有的反弹得还比较厉害。比如，公款吃喝问题，2017 年 2 月查处的案件较 1 月上升 29.89%。事实证明，党内教育以“活动”的方式开展，虽然效果明显但缺乏持久性。这次学习教育面向的是全体党员，不以“活动”的方式开展，而是抓在经常、严在日常，力图实现党内教育的常态化，从根本上解决党员队伍在思想、组织、作风纪律等方面存在的一些问题，把党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育活动引向深入，这就从根本上克服了以“活动”方式进行党员教育的弊端。



知识窗

优秀共产党员:郭明义

郭明义,男,汉族,1958年12月生,中共党员,鞍钢矿业公司齐大山铁矿生产技术室采场公路管理员,中国共产党第十八届中央委员会候补委员。

1977年1月,郭明义参军。当兵的5年里,他从一个青涩小伙成长为一个好兵,入伍第二年被评为“师学雷锋标兵”,并于1980年,先于同期士兵,第一个入党。1982年,郭明义复原到鞍钢集团矿业公司齐大山铁矿工作,先后从事7个不同的工作,可无论做什么都兢兢业业、任劳任怨,干一行爱一行、钻一行精一行,创造了一流的业绩。15年前,郭明义成为铁矿生产技术室采场公路管理员。从事这份“差事”以来,他坚持每天和一线职工奋战在一起,抢着最累最脏最危险的活儿干。他每天提前2个小时到岗,双休日、节假日从不休息,15年里多干了5年的工作量。他制定出的养路技术标准、考核办法等均在国内领先,齐大山铁矿连年名列全国冶金矿山企业电铲、生产汽车效率第一名。鞍钢先进生产者、精神文明建设标兵、优秀共产党员、鞍钢劳动模范,鞍山市道德模范、特等劳动模范,辽宁省五一劳动奖章,中央企业优秀共产党员、全国五一劳动奖章,等等,他所获的荣誉称号数不胜数。

郭明义是一个追求纯粹的人,做好事不求人知,矢志不渝地追求真善美。1990年开始,他坚持20余年无偿献血55次,累计献血量达6万多毫升,相当于自身总血量的近10倍。2005年,鞍山有了血小板提取设备,他几乎月月捐献血小板。2006年,一位工友的女儿患了白血病,另一位工友的儿子患了重度再生障碍性贫血症,他不仅带头捐款,还用各种方式发动大家捐献爱心,最终使两个孩子都得到了救助。2007年2月,鞍山市中心血站血源告急,向他求援。郭明义写了一份无偿献血倡议书,一个班组一个班组地进行宣传,最终“齐矿”100多名职工参加了无偿献血,总献血量达到2万多毫升。之后,郭明义先后又组织了10余次大规模献血,累计献血量达到10万多毫升。2008年,鞍山市第一支“无偿献血志愿者服务队”成立,郭明义被推选为队长。2008年12月,郭明义获得国家卫生部颁发的“全国无偿献血奉献奖金奖”。

1994年,因为一部电视短片,郭明义第一次向一名岫岩山区的失学儿童伸出援手。一个月內为他寄去了400元钱,可当时他的月收入不足600元,15年来,他累计捐款7万多元,让100多名贫困儿童重新走进了课堂。郭明义是工友们的贴心人,他所在采矿作业区的一个班组30名工友中有23人受过他的直接资助。给别人捐款,他从未有过丝毫犹豫。而对自己,哪怕花一分钱也要再三掂量。很长一段时间,郭明义不吃午饭;所有的补助和荣誉奖励,都成为他的捐款。他一年四季都穿工作服,全家人至今还是挤在市郊20世纪80年代中期所建的40平方米、没有任何装修的单室里。

德不孤,必有邻。郭明义不仅自己无怨无悔地无私奉献,还带动身边工友和全国各地志愿者投身社会公益事业,形成了以他名字命名的爱心团队。目前,郭明义爱心团队下设的希望工程郭明义爱心联队、郭明义无偿献血志愿者应急服务大队、郭明义捐献造血干细胞志愿者大队等7个大队,仅在鞍钢矿业就有成员近万人,全国已有4万余人加入郭明义爱心团队,全国各地不断传来郭明义爱心团队分队成立的消息。

2010 年 8 月 1 日,胡锦涛同志对郭明义同志的先进事迹做出重要批示:“郭明义同志是助人为乐的道德模范,是新时期学习实践雷锋精神的优秀代表。要大力宣传和弘扬郭明义同志的先进事迹和崇高品德,为构建社会主义和谐社会提供强大精神力量。”

2010 年 10 月开始,郭明义先进事迹报告团在全国范围内做巡回报告,感动和激励了无数干部群众。2011 年 3 月,郭明义在新浪网上开通了“鞍钢郭明义”微博,不到 9 个月,关注的粉丝已经超过 400 万,增长速度在所有博主中位列第一,覆盖的网民已达 5 800 多万。2011 年 4 月和 7 月,话剧《郭明义》和电影《郭明义》相继推出,受到广大观众的热烈欢迎和高度赞扬。

与此同时,郭明义的爱心团队迅速发展壮大,从 2010 年 8 月的 40 个分队,猛增到如今的 160 多个分队、6 万多人;一年多来,郭明义爱心团队累计捐款 200 多万元,建设希望小学 2 所,资助贫困学生 6 000 多人,救助困难群众 4 000 多人,参加造血干细胞捐献的志愿者 5 000 多人,参加遗体器官捐献的志愿者 800 多人,参加献爱心活动的人员超过 20 万人次。

如今的郭明义,仍然每天 5 点多上班,提前 2 个小时在采场上奔波;仍然住在鞍山市郊区、那栋 20 世纪 80 年代中期所建的 40 平方米的单室里;依然每天为帮助困难孩子和群众而不知疲倦的操劳;依然把做好事、办实事作为自己最大的快乐。在他的心中,永远燃烧着为党分忧、为企业奉献、为民解愁的热望,始终在为了和谐社会建设而不懈奋斗,他是当之无愧的当代雷锋,是当之无愧的社会主义核心价值观的生动实践者!

三、“学”是方法,“做”是根本

关于开展“两学一做”学习教育,习近平强调:基础在学,关键在做。学习的目的在于应用。学党章党规,就是严格按党章党规办事,做到讲政治、懂规矩、守纪律。学系列讲话,就是坚定理想信念,特别是坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。因此,各级党组织要履行抓好“两学一做”学习教育的主体责任。

(一)以科学、严谨的态度学党章党规、学系列讲话

一是学党章党规。一方面,要按照中央的要求逐字逐句通读党章,全面理解和准确把握党章的基本内容。党章是全党必须遵循的总章程、总规矩,是全党必须共同遵守的根本行为规范,是党的根本大法。因此只有全面理解党的纲领,牢记入党誓词,牢记党的宗旨,牢记党员义务和权利,才能做到敬畏党章、尊崇党章、遵守党章、维护党章,坚定理想信念,对党绝对忠诚。要想达到这样一种学习效果,学一遍两遍党章肯定是不行的,就需要反复读、逐条逐句读。在这方面,全体党员应该向毛泽东学习。一本《共产党宣言》他读了 56 年,不仅读中文版,还读英文版。全党同志在“两学一做”学习教育中,要像毛泽东学习《共产党宣言》那样去学,只有读懂读通党章,才能把党章内化于心,外化于行。另一方面,要学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规,学习党的历史,向革命先辈、先进典型和身边的优秀共产党员学习。通过学习,牢记党规党纪,牢记党的优良传统和作风,养成纪律自觉,守住为人、做事的基准和底线。

二是学系列讲话。学习习近平关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要思想,重点是学习以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略。习近平系列

讲话是对中国特色社会主义理论体系的丰富和发展,与中国特色社会主义理论既一脉相承又与时俱进。因此,在学习过程中,要把学习习近平总书记系列重要讲话同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观结合起来。只有如此,才能深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法,深刻领会系列重要讲话的丰富内涵和核心要义,把系列重要讲话精神变成自觉的实际行动。

(二)做讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为的合格党员

“四讲四有”是合格共产党员的标准,每一名中国共产党员都必须以此为标准严格要求自己。一是坚定理想信念,提高党性觉悟。理想信念是共产党人精神之“钙”,无论是作为领导革命的党还是作为领导建设、改革的党,任何时候都不能丢。如果说在战争年代信仰需要用生命来维护,那么,在和平时期信仰则更多地体现在为集体利益、全局利益、长远利益而舍得牺牲个人利益、局部利益和暂时利益上。广大党员干部只有坚定理想信念,坚持崇高信仰,才能保持政治本色,做政治上的明白人,才能全心全意为人民服务,才能按照党性原则进行自我教育、自我锻炼、自我改造和自我完善。二是增强“四个意识”,坚持正确政治方向。2016年1月29日,习近平在中央政治局会议上提出“四个意识”,即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。关于看齐意识,毛泽东早在1945年七大预备会议上就曾经讲过,他说:“要知道,一个队伍是经常不大整齐的,所以就要常常喊看齐,向左看齐,向右看齐,向中间看齐,我们要向中央基准看齐,向大会基准看齐。看齐是原则,有偏差是实际生活,有了偏差就喊看齐。”思想上、政治上、行动上出现偏差并不可怕,可怕的是有了偏差却不想、不敢甚至不去纠正。因此,只有不断增强“四个意识”,才能真正维护中央权威。从中国共产党的历史来看,我们曾经是一个政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识非常强的政党,比如,黄克诚同志在《关于党风问题》一文中说:抗战时期,毛主席就靠一个电台指挥全党,“嘀嗒、嘀嗒”就是毛主席和党中央的声音,全党都自觉地执行来自延安的声音。今天,中国共产党人仍然需要继续传承这一优良传统,做到政治上向党中央看齐,工作上向高标准看齐,作风上向“严”和“实”看齐。三是树立清风正气,严守政治纪律和政治规矩。习近平曾先后指出“严明政治纪律,自觉维护党的团结统一”,“在所有党的纪律和规矩中,第一位的是政治纪律和政治规矩”。党的十八大以来,许多违纪违法的案例说明,一些党员领导干部出问题,往往是从不守纪律、破坏规矩开始的,特别是破坏政治纪律、政治规矩。因此,营造良好政治生态,就必须让政治纪律和政治规矩首先严起来。四是强化宗旨观念,勇于担当作为。作为一名党员,怎样才算勇于担当?习近平同志说得好:“面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争。”换句话说,就是平常时候看得出来,关键时刻冲得上去,而不是得过且过、在位不在岗、当老好人。

另外,各基层组织开展“两学一做”学习教育应注意两个方面的问题:一是“学”要坚持区分层次,带着问题学。不同领域、不同行业的基层党组织情况不同,党员个体千差万别,因而学习教育的内容、方法也应从各自的实际情况出发,不能搞一刀切,要注重分类指导,给基层党组织留出空间,让他们根据自己的实际开展有针对性的教育。而且对普通党员和领导干部要分别提出要求,领导干部要先学一步。同时要带着问题学,把学习同解决本单位、本部门的重大问题结合起来,厘清发展思路、破解发展中遇到的问题,确保学习取得实际成效。二是“做”要针

对问题改,用行动体现信仰、信念的力量。在学中做,在做中学,对照党章,查找自身存在的问题,努力做到“学”和“做”的有机统一。全国优秀共产党员吴天祥说得好:“左不比,右不比,对照党章照自己。”只有以党章为标尺来衡量,才能解决理想信念动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散等问题,不断修正自己的错误,把思想和行动统一到党章党规上来,统一到习近平同志系列讲话精神上来,不断增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识,坚定共产主义信仰,把理想信念时时处处体现为行动的力量。

总之,各级党组织要把这次学习教育作为一项政治任务抓紧抓好,抓实学这个基础,让党员真正做到学而信、学而用、学而行,做到讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为,做到在党言党、在党爱党、在党护党。

第二节 解读 2017 年政府工作报告

2017 年 3 月 5 日上午,十二届全国人民代表大会第五次会议在北京开幕,国务院总理李克强代表国务院做政府工作报告,回顾了 2016 年取得的成就,阐明了 2017 年政府的工作重点。总理的报告全面、客观、务实,不回避面临的问题和挑战,却又凝心聚力、催人奋进。报告指出,2016 年实现了“十三五”良好开局,经济增长缓中趋稳、稳中向好……报告也深刻分析了 2017 年面临的形势,并部署了相关方面的工作。

一、6.5% 的增长目标

今年两会政府工作报告不论形式上,还是内容上都有明显的创新和突破。从形式上看,政府工作报告文本首次印上二维码,扫描后可以播放动画短视频和图表,对主要指标和任务加以解读。从内容上看,“数字家庭”“河长制”“海绵城市”,农村土地“三权分置”“国家公园体制”“人工智能”“第五代移动通信”等新概念都纳入政府工作报告中,给人耳目一新的感觉。尤其值得关注的是,政府工作报告将 2017 年我国 GDP 预期增长目标下调为 6.5% 左右,在实际工作中争取更好结果。这一预期增长目标不仅符合我国潜在经济增长率发展变化的规律,而且可以满足就业等基本民生需要,也有利于推进供给侧结构性改革,追求经济发展的质量和效益。

(一) 6.5% 的经济增速符合潜在经济增长率的发展规律

纵观当今世界主要发达经济体的经济发展历程,在经历了经济高速增长阶段后,都要面临经济减速换挡的过程。我国改革开放以来,已经连续 35 年保持年均 9.8% 的高速增长,近年来,逐渐从高速增长转为中高速增长,这是由于我国要素禀赋已经发生了根本性的变化。

一是人口红利正在逐步消失。近年来,我国劳动年龄人口的数量和比例持续下降,2016 年 16—64 岁人口占总人口的比例已经降至 71.5%,较 2011 年的峰值减少了 2.9 个百分点。与此同时,长期以来支撑我国经济快速发展的丰富廉价的农村外出务工劳动力资源也基本发掘完毕,外出务工劳动力的增速明显下降。劳动力资源将变得更加稀缺,并将带动整体工资水

平的上涨。二是储蓄率将高位回落导致投资率回落。截至 2016 年底,我国 65 岁及以上的老年人口达到 1.5 亿,占总人口的比例攀升至 10.8%,“银发时代”的到来将增加社会的消费需求,而降低社会的总储蓄率;我国目前正在构建的覆盖全体居民的社会保障体系也将弱化国民的储蓄动机,使储蓄率出现下降趋势,从而导致资本积累下降。三是制度以及技术红利的释放效应减弱。当前,我国的各项改革已经进入“深水区”,面临的是要突破多年来固化形成的制度和利益的“藩篱”,遇到的困难和阻力前所未有;我国经济在对外开放进程中充分吸收利用了国外的先进设备、技术及管理经验,但是未来企业创新能力的提升要比单纯的“模仿式”技术引进耗费更多的精力和资源。

所以,未来我国经济增长速度的放缓符合潜在增长率的内在发展规律,经济增速目标的下调是向潜在增长率水平的收敛。

(二)6.5%的经济增速可以满足就业等基本民生需要

从经济社会发展的实际需要来看,6.5%左右的目标增速比往年低,但这一增速目标体现了坚持稳中求进工作总基调的要求,保持这样的增速,经济增长既不会失速,又能稳住大局,促进经济运行保持在合理区间。6.5%左右的经济增速,也兼顾了资源环境等因素,兼顾了实现全面小康的要求,在 2016 年已经实现 6.7% 增长的基础上,未来 4 年如果我国能够保持 6.43% 左右的经济增速,就能实现 2020 年 GDP 比 2010 年翻一番的目标。并且,稳增长主要是为了保就业,就业稳定则全面建成小康社会的基础就稳固。在经济增速目标下调的同时,就业预期目标不降反升,2017 年城镇新增就业计划实现 1 100 万人,比 2016 年增加 100 万人。

经济增速目标下降,新增就业目标上升,并不是不切实际的空谈。近年来,一方面我国面临着大学生、农民工等群体快速增加带来的就业压力;另一方面面临淘汰落后产能带来的转岗安置人员的失业压力,但是仍然实现了每年实际新增就业人数超过 1 300 万人的成绩。

首先,这是由于经济增长带动就业的能力在不断增强。2010 年我国经济每增长 1 个百分点带动的就业人数仅为 110 万人左右,而 2016 年这一数字已经上升至超过 190 万人。其次,经济结构变化为吸纳更多劳动力提供了可能。2016 年我国服务业增加值占 GDP 的比重已经上升至 51.6%,服务业对国民经济增长的贡献率达到了 58.2%。研究表明,服务业劳动生产率低于制造业,也就是说服务业生产每单位的增加值要比制造业需要更多的劳动力,因而服务业比重上升可以带动更多的劳动力就业。最后,新主体、新业态的发展为劳动力就业提供了广阔空间。随着“双创”系列政策的出台落实,2016 年日均新登记企业达 1.5 万户,共享经济茁壮成长,全职从业人员超过 1 000 万人。因此,6.5% 的经济增长速度可以满足新增就业的需要。

(三)6.5%的经济增速符合经济运行客观实际并留有余地

符合经济运行客观实际的增长目标下调,并未引起大家对今年我国经济增长预期变得悲观,反而从制造业 PMI 等多个先行指标来看,大家对未来的预期在改善,信心有所增强。事实上,去年以来供给侧结构性改革的成效开始逐步显现,许多经济指标释放出良好的信息,经济运行的稳定性在增强,这些都表明今年经济目标的实现是有基础的,完全有可能在实际工作中争取更好的结果。

从年初情况来看,实体经济的活力在增强,经济效益在好转,供求关系表现出积极改善。主要表现在工业品出厂价格在恢复性上涨,2017 年 1—2 月,工业品出厂价格平均上涨 7.3%,全社会用电量增长了 6.3%,铁路货运量增长了 14.5%,电信和快递业务量都在大幅增长。工业经营状况的好转,很大程度上提升了企业的投资意愿,尤其是民间投资恢复性增长,1—2 月民间投资增长了 6.7%,比上年全年提高了 3.5 个百分点。大众创业、万众创新继续取得积极进展,1—2 月全国新登记企业继续增长 11.2%,达到日均新增 1.2 万家的水平。新业态的成长也带动了就业的稳定增长,1—2 月实现城镇新增就业 188 万人,同比增加 16 万人,31 个城市城镇调查失业率基本上在 5%左右。居民消费物价总体维持稳定态势,1—2 月平均 CPI 为 1.7%,扣除能源和食品价格的核心 CPI 是 2.0%,涨幅处于温和区间。外部需求略有改善,1—2 月外贸出口增长 4.0%,连续下跌 9 个月后由负转正。

从上述指标反映出我国经济运行态势延续了 2016 年下半年以来稳中有进、稳中有好的发展态势。尽管我国经济运行中仍然面临较大困难,但是通过努力完全可以实现 6.5%左右的增长目标。

(四) 6.5%的经济增速有利于推进供给侧结构性改革

经济增长目标下调至 6.5%左右,有助于摆脱“保增长”的束缚。主动调低经济增速目标是为了把更多精力放在调结构、促改革上,更加努力追求经济增长的质量和效益,使得我国经济增长更加持续健康。尽管近期经济运行回暖信号增强,但是,经济运行仍然存在不少突出矛盾和问题。反全球化、民粹主义和保护主义倾向抬头,主要经济体政策走向及外溢效应变数较大,特朗普上台、英国脱欧谈判、欧洲主要国家大选、东北亚局势紧张等外部经济环境的不确定性明显增多。当前国内实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济的失衡、房地产和实体经济的失衡等结构性问题突出。同时,我国经济增长缺乏新的具有较强带动作用的支撑点,居民收入增速放缓,财政收支矛盾较大,各类金融风险隐患上升,基建投资受困资金来源,民营企业投资活力不足,环境污染形势依然严峻,特别是一些地区严重雾霾频发等。

因此,必须坚持“稳中求进”,保持经济适度稳定增长的基础上,引导各方面更加集中精力提高经济发展的质量和效益,有利于防范经济金融风险 and 推进供给侧结构性改革。适度下调 GDP 增速表明不再搞强刺激,只要经济没有太大波动,就可以进一步推进“调结构”和“促改革”方面的工作。保持政策定力,在经济平稳增长确保 2020 年实现两个“翻一番”的基础上,深入推进关键领域改革,促进新旧动能转换,加大结构调整力度,让经济增长质量和效率得到提升。

(五) 6.5%的经济增速仍将对世界经济做出重大贡献

近年来,世界经济处于深度调整期,欧、美、日等主要经济体对世界经济增长的带动作用明显减弱。新兴经济体中,印度虽然增速较快,但由于经济体量不大,还不能成为带动世界经济增长的主要动力,而巴西、俄罗斯等国尚未走出衰退的阴影。在这种国际大背景下,我国经济还能保持 6.5%左右的增长,将是对世界经济的最大贡献。特别是我国经济总量已经高达 11.2 万亿美元,占世界经济总量的 15.0%,6.5%的增长将能带来大约 7 000 亿美元的经济增量,仍然是世界经济增长的最重要引擎。

当前,我国仍然是世界上最大的发展中国家,工业化、城镇化、信息化和农业现代化仍有很

长的路要走,为世界各国提供了前所未有的联动发展机遇;我国已进入消费规模持续扩大、消费结构加快升级、消费贡献不断提升的发展新阶段,将为世界提供更为广阔的市场;随着“一带一路”战略的稳步推进,企业对外投资和经济合作蓬勃发展,成为很多发展中国家完善基础设施、加快工业化进程的重要参与者,也对发达国家拓展市场、增加就业和缓解债务压力发挥了重要作用。因此,未来我国的经济增长将是一个新动能加快成长和结构持续优化的过程,经济增速有所下降,但增长的质量将更高,对全球经济的正向溢出效应将进一步增强。

总的来说,只要稳住了经济增长,我们就稳住了就业,稳住了社会,稳住了市场预期。新的一年,在保持6.5%左右的增长水平下,我国经济运行将继续朝着提质增效的方向迈进,供给侧结构性改革将取得实质性进展,国企、财政、金融、社保等基础性改革将逐步落地显效,经济社会发展的平衡性、协调性和可持续性将进一步增强。

二、中国发展的八个信号

(一)把贯彻稳中求进工作总基调放在做好今年政府工作的首要位置

当前世界经济低迷,逆全球化思潮抬头,不确定性大大增强。国内经济转型正处于关键阶段,一些企业、行业比较困难。中国的应对之策,成为海内外关注的焦点。政府工作报告在阐述做好今年政府工作要把握好的几点中,放在首位的便是:贯彻稳中求进工作总基调,保持战略定力。稳中求进把短期宏观调控政策和中长期结构性改革结合起来,用“稳”来夯实发展基本盘,以“进”来实现改革创新的飞跃。“中国是一个大国,转型升级正在爬坡过坎,国际环境又很复杂,稳中求进是最好的应对之策。”来自浙江制造业企业的全国人大代表陈爱莲说,一方面,要稳住经济运行和宏观政策,给市场稳定的预期;另一方面,要在转型升级上不断有新进展,在激烈的国内外竞争中有新的成长。

今年经济增速目标的设置,贯彻了稳中求进总基调的要求。报告把今年中国经济增长的预期目标设定为6.5%左右,并提出在实际工作中争取更好结果。而去年的增速目标是6.5%至7%,实际运行结果是6.7%。全国人大代表、浙江省庆元县县委书记蓝伶俐认为,6.5%左右的目标释放出的信号是,把更多精力放在结构调整和转型升级上。今年目标的微调并不会对经济运行和百姓生活带来大的影响,中国经济会一以贯之沿着转型升级的道路走下去。

(二)把改善供给侧结构作为主攻方向,注重用改革的办法推进

当前中国经济面临的主要矛盾是结构性矛盾,主要集中在供给侧。供给侧结构性改革2016年开局取得了积极进展,但成果仍有待巩固和扩大。2017年是供给侧结构性改革的深化之年。报告提出,用改革的办法深入推进“三去一降一补”。

“2017年供给侧结构性改革要取得突破,重在处理好政府与市场的关系。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,要紧紧抓住这个“牛鼻子”,使市场在资源配置中起决定性作用,同时更好地发挥政府作用。为做好去产能,必须有效处置“僵尸企业”。全国政协委员、东方资产管理公司原总裁梅兴保说,要通过法律和市场手段,推动企业兼并重组、破产清算。政府要给予公平的竞争环境,尽可能发挥市场的作用,通过优胜劣汰把落后产能挤出去。