



群众路线 面面观

Aspects of the mass line

北京日报理论部

北京日报 报业集团
同心出版社

群众路线 面面观

Aspects of the mass line

北京日报理论部

图书在版编目 (CIP) 数据

群众路线面面观 / 傅华主编. —北京: 同心出版社,

2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5477 - 1285 - 6

I. ①群… II. ①傅… III. ①中国共产党 - 群众
路线 - 文集 IV. ①D252 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 174579 号

群众路线面面观

出版发行: 同心出版社

地 址: 北京市东城区东单三条 8 - 16 号东方广场东配楼四层

邮 编: 100005

电 话: 发行部: (010) 65255876

总编室: (010) 65252135 - 8043

网 址: www.beijingtongxin.com

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2014 年 8 月第 1 版

2014 年 8 月第 1 次印刷

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 13.25

字 数: 221 千字

定 价: 39.80 元

同心版图书, 版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载

《群众路线面面观》编委会

主 任：傅 华 赵靖云

副主任：伍义林

委 员：李庆英 刘立志 黄月平

魏志奇 张记合



目 录

一、面面观

“群众”内涵细说	2
群众路线的由来及内涵	6
“群众”和“群众利益”概念需再认识	11
回归群众路线的本源	13
从党章看群众路线的形成和发展	15
群众路线是最为重要的软实力	20
群众路线与民主的运行轨迹一致	26
群众路线：循着政治生活规律的新发展	28
构建新型党群关系	30
民心论	34
论群众监督	38
论群众工作力	43

二、长短书

看党群关系，不能忽视干群心理	48
为什么当，怎么当	
——关于“当学生，当先生，当领导者”的现实要求	52



“中国共产党人的一大法宝”

——费正清眼中的延安群众路线	56
淘汰官场“逆淘汰”	60
既要树正气，又要办实事	64
周恩来如何对待群众来信	67
张闻天谈违背群众路线的两种错误倾向	71
“能力不如关系”之怪象	75
让“琢磨人”的人“琢磨事”	78
不让“好人主义”得好	81
群众工作多用“教练型干部”	84
“晋陕调查”：走群众路线的典范	86
前桃后杏终归无	91
如何防止信访“空转”现象	93
用好与群众沟通的新抓手	96

三、老辈赞

董必武：合乎实际需要，就是像样子	100
彭真：党委过问案件，手段无非是两个	101
任弼时：“谁有真理谁就有资格发言！”	102
爱说“不行”的邓小平	103
陶铸：“你们市委，应该改为菜委”	104
邓小平：家庭是个好东西	105
陈毅：“讲真话，天不会塌”	106
王稼祥：搞成庞大臃肿机构，就难办事了	108
李维汉：做到人真、言真、形象真	109
邓小平：民主集中制执行得不好，干部会变质	111
陈毅：“我们都是平等的”	112
刘少奇：莫做“爬行的马克思主义者”	114
陈毅：坦诚地公开公共财产	116



刘亚楼：机关要克服“慢、拖、粗、浅、窄”	118
陈云：昏头昏脑就很可能是跌筋斗的候补者	120
邓小平：精雕细刻的工作，得益处大	122
“你们事先安排的地方我不去” ——习仲勋怎样调查研究	124

四、真史鉴

邓小平 1961 年北京顺义调查	128
贪污是“苏维埃政府的羞耻” ——中央苏区 1933 年到 1934 年的反贪污浪费运动	133
西柏坡是“立规矩的地方”	137
民主生活会制度的历史由来与演进	141
陈云令人肃然起敬的“脾气”	147
“把屁股端端地坐在老百姓的这一面” ——习仲勋践行倡导群众路线二三事	150
从“伍豪事件”说到张冲其人	154
揭秘：共产国际与中国共产党真实关系	156
朱德六“最”	164
建党之初的一次制度之争	167
党史上勇于修正错误坚持真理的革命领导人	170
“学出一个好脑袋” ——彭德怀二三事	175
叶剑英说曾希圣是个能识“天书”的人	178
李大钊为何没有担任党内重要领导职务	182
改革开放以来中共中央组织机构是怎样调整的	186
毛泽东为何说“三天不学习，赶不上刘少奇”	193
王明为什么反对陈独秀回延安	197
我党早期的情侦保卫工作	200
后 记	204

詩經內「眾芳」

一、面面观



“群众”内涵细说

许耀桐

“群众路线教育实践活动”中的“群众”这个概念，是我们党在政治生活中经常使用和反复强调的词汇。什么是“群众”？在不同历史时期“群众”具体内涵有着怎样的变化？弄清这些问题，对于我们正确对待群众、制定符合社会历史阶段的现实政策具有特别重要的意义。

历史唯心主义占统治地位的时期，“群众”多带有贬义

在汉语中，群，是指人，也包括牛、马、猪、羊、鸡、鸭、鱼等在内的集合体。例如人群、牛群等。东汉许慎《说文解字》云：“群，辈也。”又：“辈，若军发车，百辆为一辈。”群即多的意思。众，也是指人或动物很多的情形。清代段玉裁《说文解字注》对众的释义是，“众，多也。”《后汉书·杨终传》曰：“安土重居，谓之众庶。”这里的众，就是民、庶民、芸芸众生。把“群”和“众”这两个字合起来使用，便称之为“群众”，但它已经剔除了其中的畜兽动物的内容，而专门指人类自身了，指的是普通的人民大众。

在历史唯心主义占统治地位的历史时期，“群众”曾被当做举止粗鄙、地位低下，甚至面目可恶可憎的群氓、阿斗，对群众所加的议论，多带有贬义。《荀子·修身》说：“庸众而野。”社会流传的语言中也多含有对群众的轻蔑，如：群枉（一群奸邪的小人），众群（各种邪恶），众医（一般医生、庸医）等等。儒家公开主张，群众就是供驱使之用，孔子曰：“民可使由之，不可使知之。”在西方进入近代社会后，早期的空想社会主义者仍然把人民群众看成是社会的溃疡、脓疮，他们只是值得同情和怜悯的无产又无知的大众。

历史唯物主义创立后，“群众”赢得了应有的尊重

19世纪40年代，马克思主义创立了历史唯物主义。直至此时，“群众”才



获得了伟大的品格，赢得了应有的尊重。恩格斯说，“与其说是个别人物、即使是非常杰出的人物的动机，不如说是使广大群众、使整个的民族，并且在每一民族中间又是使整个阶级行动起来的动机”。历史唯物主义把封建帝王将相和资产阶级统治者赶下了历史舞台，确立了以工人阶级、农民阶级为主体的广大人民群众真正的历史地位，这是把颠倒的历史重新颠倒过来了。

在历史唯物主义高度评价了“群众”的作用之后，共产党和它所主张实行的社会主义就给予“群众”全新的诠释，包含着全新的意涵。20世纪初马克思主义传入中国后，先进的知识分子以马克思主义作为观察武器，获得了对“群众”的新认识，并把这样的新认识迅速传播，讴歌人民群众的强大力量。李大钊在《Bolshevism的胜利》中指出：“二十世纪的群众运动，是合世界人类全体为一大群众。……集中而成一种伟大不可抗的社会力。”1922年，党的二大制定的《关于共产党的组织章程决议案》提出，“我们既然是为无产群众奋斗的政党，我们便要‘到群众中去’要组成大的‘群众党’”。毛泽东在1927年3月所写的《湖南农民运动考察报告》等文章中，批评了当时党的个别领导者脱离群众、压制群众、做官当老爷的恶习流弊，逐步开创了联系群众、深入群众、依靠群众的清新风气。以后，毛泽东还强调，“群众是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识。”

从我们党在革命、建设和改革时期的历史来看，党不但把群众视为自己依靠的强大力量，而且把群众当做自己甘心为之奋斗、为之服务的崇高目标和对象。以“群众”为核心，我们党还形成了“群众路线”、“群众方针”、“群众观点”、“群众工作”、“群众利益”、“群众监督”等一系列政治性语言。

当代中国政治话语中，“群众”概念涉及与多个范畴之间的联系

其一，群众与阶级。从马克思主义的阶级分析出发，群众与阶级是相联系的，包含着阶级关系。列宁指出：“群众是划分为阶级的”。在资本主义社会，阶级对立主要表现为无产阶级和资产阶级的对立，无产阶级有自己的阶级群众，资产阶级也有相应的群众，尽管它的人数较少。因此，在“群众”之前，有必要加上阶级的定语，于是就有了“无产阶级群众”、“工人阶级群众”、“劳动人民群众”等等的提法。值得指出的是，由于共产党人和社会主义者认为，无产阶级群众或工人阶级群众、劳动人民群众的人数是最庞大的，他们是资本主义旧世界的掘墓人，社会主义新世界的建设者，因而他们才是最有前途、真正的群众，这样，为了简洁明了，也是约定俗成，共产党人和社会主义者只需讲“群众”



就可以了，实际上指的就是“无产阶级群众”或“工人阶级群众”、“劳动人民群众”。

其二，群众与人民。在古代，群众本来就是指民、庶民、人民，二者之间可以画上等号，即群众或人民，是与达官贵人等有权势、有钱财、跻身上流社会相对应的平民百姓。但是到了现代，人民的范围扩大了，人民是与敌人相对立而言的。毛泽东指出，“人民这个概念在不同的国家和各个国家的不同的历史时期，有着不同的内容。”例如，在中国抗日战争时期，一切抗日的阶级、阶层和社会集团都属于人民，这里面包括那些依附于英美帝国主义的国民党政权、官僚资产阶级、地主阶级、民族资产阶级；在解放战争时期，一切反对帝国主义、地主阶级、官僚资产阶级的阶级、阶层或社会集团都属于人民，这里面包括民族资产阶级和各进步的民主党派；在社会主义时期，人民的范围更加广泛，不仅包括工人、农民和知识分子这样的社会主义劳动者、建设者，而且包括一切拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者。很显然，群众与人民有着明显的区别。区别就在于，人民的范围比群众大，人民中有一部分并不属于群众范畴。人民中所包含的群众，只是指人民中的那些身份、职业、职位都普普通通的大众，即毛泽东所言的工人、农民、士兵以及其他劳动人民。

其三，群众与公民。群众和公民的区别在于，一是公民是个体的概念，群众是集体的概念；二是公民中既有国家政权机关中的官员（干部）或是拥有大量财产的富豪，也有平民百姓，而群众则只能是平民百姓，因而，公民中只有作为平民百姓的集合体，才等于群众。

第四，群众与党团的关系。这里有两种情况，一种情况是，在社会的政治生活中，把未加入政治党团的人称为群众，而加入政治党团的则称为党员、团员。另一种情况是，在政治党团内部凡是不担任领导职务的人也可以称为群众，即党员群众、团员群众，而担任领导职务的人则称为干部、领导人。

把以上四个关系分析、梳理清楚了，我们就不难理解“群众”的基本含义。

现阶段，“群众”的对象是十分具体的

群众，主要就是指平民百姓。从群众的分布来看，在经济文化落后的国家里，由于贫富悬殊，社会基本只分为上、下两层，群众拥塞于社会的下层或底层；而在经济文化发展的国家里，社会可分为上、中、下层，并且“两头小、中间大”，群众则充盈于社会的中、下层。

需要指出的是，我国目前仍处于社会主义初级阶段，阶层开始日显活跃，呈



多样化、扩张化趋势，因此，群众与阶级的关联逐渐淡化、松散，而与阶层的连接变得更为密切、重要。在现阶段，我国的群众是十分具体的，如包括农民工群体，非公中小企业主群体，知识分子群体，还有如北漂、蚁族这样极富特色的群体。同时，随着网络的发展，我国已有 5.91 亿网民，网络群众作为一个新崛起的群体，包括其中具有影响力的网络意见领袖等。

在现阶段，只有全面认识了当代中国“群众”方方面面的变动情况，把握群众的具体内涵，才能更好地贯彻群众路线，才能做好群众工作，把蕴含在广大人民群众中的力量统一到实现“两个一百年”奋斗目标上来。

（作者为国家行政学院教授、博导）



群众路线的由来及内涵

欧阳淞 冷 溶

党的群众路线提出和形成的标志性节点

欧阳淞（中央党史研究室主任）：《中国共产党章程》指出：“党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。”这个表述是我们党对党的群众路线最规范、最准确、最权威、最完整的表述。

在新民主主义革命时期，党的群众路线的提出和形成有如下标志性节点。

第一个节点，重视群众工作的开始。党的一大上，地方早期党组织的报告提出重视群众、发动群众的主张，一大党纲要求“把工农劳动者和士兵组织起来”。党的二大文件正式提出了重视群众工作的问题。二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》明确提出：“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去”，要到群众中去组成一个大的“群众党”。

第二个节点，“群众路线”概念的出现。1929年9月，在根据中央政治局会议精神和周恩来、李立三多次谈话要点，由陈毅起草并经周恩来审定的《中央给红四军前委的指示信》（党的历史上称之为“九月来信”）中，多处提到了“群众路线”。这是在党的正式文件里第一次出现“群众路线”这个概念。

第三个节点，党的领袖对“群众路线”的首次阐发。1943年6月，毛泽东同志在为中共中央起草《关于领导方法的若干问题》的决定时，第一次较为系统地党的群众路线进行了阐述。他说：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考



验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。”这就对党的群众路线进行了初步的阐发。

第四个节点，党章对群众路线的首次表述。1945年6月，党的七大通过的党章首次有了总纲部分。当时的党章总纲提出：“中国共产党人必须具有全心全意为中国人民服务的精神，必须与工人群众、农民群众及其他革命人民建立广泛的联系，并经常注意巩固与扩大这种联系。每一个党员都必须理解党的利益与人民利益的一致性，对党负责与对人民负责的一致性。每一个党员都必须用心倾听人民群众的呼声和了解他们的迫切需要，并帮助他们组织起来，为实现他们的需要而斗争。每一个党员都必须决心向人民群众学习，同时以革命精神不知疲倦地去教育人民群众，启发与提高人民群众的觉悟。中国共产党必须经常警戒自己脱离人民群众的危险性，必须经常注意防止和清洗自己内部的尾巴主义、命令主义、关门主义、官僚主义与军阀主义等脱离群众的错误倾向。”这是我们党第一次在党章中深入地阐述群众路线问题。

在新民主主义革命时期，正是因为党坚持马克思主义同中国革命实际相结合，坚持一切为了群众、一切依靠群众的群众观点和从群众中来、到群众中去的领导方法和工作方法，这才找到了一条农村包围城市、武装夺取政权的具有中国特色的革命道路。正是由于在实践中形成并不断丰富发展了这条革命道路，形成并坚持了党的群众路线，党才实现了由小到大、由弱到强、由幼稚到成熟的伟大转变，最后取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了新中国。

新中国成立后，党的群众路线思想的发展

冷溶（中央文献研究室主任）：新中国成立后，毛泽东同志在群众路线问题上有很多好的思想，大大丰富和发展了这一理论。比如：关于党群关系好比鱼水关系，如果党群关系搞不好，社会主义制度就不可能建成，建成了也不可能巩固的思想；关于兼顾各方面利益，调动一切积极因素，把我国建设成为一个强大的社会主义国家的思想；关于正确处理人民内部矛盾的思想；关于需要建立一定的制度来保证群众路线的贯彻实施，提倡坚持民主集中制的原则和领导方法的思想；关于党要接受监督，注意扩大党和国家的民主生活的思想；关于坚决反对各种形式的官僚主义，干部要以普通劳动者的姿态出现，扫除“摆架子、摆资格、不平等待人、看不起人”这种低级趣味的“官气”的思想；等等。

新中国成立后，我们党成为执政党。这种身份的转变，使党面临着完全不同于革命时期的新的考验。脱离群众就是最大的考验和最大的危险。关于这一点，



毛泽东同志在新中国成立前夕召开的党的七届二中全会上就预见到了。他严肃告诫全党，由于胜利可能出现的主要问题是骄傲自满、不思进取和贪图享乐。他提出对付的办法是牢记“两个务必”，反骄破满，保持艰苦奋斗作风。

保持艰苦奋斗作风，反对贪图享乐，这是毛泽东同志特别强调的问题。在我们党开展的“反贪污、反浪费、反官僚主义”的三反运动中，他对浪费问题看得很重，认为浪费和贪污一样，“都是极大的犯罪”。他解释说：浪费和贪污在性质上虽不同，“但浪费的损失大于贪污，浪费的范围极广，项目极多，又是一个普遍的严重现象，故须着重地进行斗争，并须定出惩治办法。”“严惩浪费必须与严惩贪污同时进行。”

党的群众路线的系统总结和概括

冷溶：关于党的群众路线思想，在我们党的历史上有过三次系统的总结和概括，这对党的群众路线的形成和发展起了重要作用。

第一次是在1945年党的七大上。

党的七大召开前所作的《关于若干历史问题的决议》，系统总结了我们党成立以来特别是党的六大以来与第三次“左”倾错误路线斗争的历史，总结了党的群众路线思想。党的七大上，毛泽东同志所作的《论联合政府》政治报告和讲话《愚公移山》，都着重讲了群众路线问题。这些关于群众路线的基本精神，集中反映在党的七大通过的党章中。这是我们党第一次在党章中系统地阐述群众路线问题，概括了建党以来特别是土地革命战争时期和抗日战争时期关于群众路线的理论和实践。

刘少奇同志在党的七大作的关于修改党章的报告中，用专门一个部分论述毛泽东同志关于群众路线的思想。他首先明确了群众路线在毛泽东思想中的重要位置，指出：“我们党代表中国民族与中国人民的利益”，“这是我们党与毛泽东思想根本的东西。”我们党之所以获得伟大的成就，就“在于坚持地实行了为人民服务的基本原则”。他强调，党的群众路线，“是我们党根本的政治路线，也是我们党根本的组织路线。”把群众路线放在这样的高度上予以定位，这还是第一次。他重点阐述了什么是党的群众观点的问题，把毛泽东同志在这个问题上的思想观点作了四个方面的系统概括，即：一切为了人民群众的观点，一切向人民群众负责的观点，相信群众自己解放自己的观点，向人民群众学习的观点。他说：“有了坚固的明确的这些群众观点，才能有明确的工作中的群众路线，才能实行正确的领导。”这里，他把群众观点的重要性，群众观点与群众路线的关系，讲



得非常清楚。

第二次是在1956年党的八大上。

这集中体现在八大党章和邓小平同志作的关于修改党章的报告中。邓小平同志说：“从第七次大会到现在的十一年间，党的实际斗争的经验，给了这一路线以更深刻更丰富的内容，因而在党章草案中，这一路线也得到了进一步的反映。”八大党章根据执政后党的状况发生的变化，要求全党继续坚持群众路线，“特别应当注意谦虚谨慎，戒骄戒躁”，“同脱离群众、脱离实际生活的官僚主义现象进行斗争。”八大党章第一次写入了“群众路线”的概念，要求“必须不断地发扬党的工作中的群众路线的传统”。

邓小平同志根据毛泽东同志的论述，对党的群众路线理论作了进一步阐发，提出要通过建立制度和加强监督来保证群众路线的贯彻，使党不脱离群众。他所作的一个重要理论工作，就是概括了群众路线的内涵。这如同刘少奇同志在党的七大上对群众观点内涵所作的概括一样重要，反映了我们党对这一理论认识的不断深化。他说，党的群众路线包含两方面的意义，一方面是从党的性质、宗旨上讲的，强调“每一个党员必须养成为人民服务、向群众负责、遇事同群众商量和同群众共甘苦的工作作风”；另一方面是从做群众工作方法上讲的，重申和强调了“从群众中来，到群众中去”的方法。这样表述，就用群众路线这个总的概念，把群众观点和群众工作方法都统领了起来，使群众路线的内涵明确了、完整了。

第三次是在1981年党的十一届六中全会上。

大会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》对群众路线的理论总结，主要表现在两个方面。一是对群众路线的内涵在八大党章的基础上作了更为明确、简洁的概括，指出：“群众路线，就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。”后来，党的十二大党章中又加了一句“把党的正确主张变为群众的自觉行动”，在党的十四大党章中形成了关于群众路线的完整表述。一直到现在，我们使用的就是这个表述。

另一方面的贡献，是把群众路线同实事求是、独立自主放在一起，作为毛泽东思想活的灵魂的三个基本方面，认为这是贯穿于毛泽东思想各个组成部分的立场观点和方法，是“在中国革命长期艰苦斗争中形成的具有中国共产党人特色的立场观点方法，丰富和发展了马克思列宁主义”。“它表现在毛泽东同志的全部科学著作中，表现在中国共产党人的革命活动中。”这样高度的评价，突显了群



众路线在我们党的指导理论中所具有的重要地位。

需要指出的是，这次总结是在经历了党的八大以来 25 年社会主义建设正反两方面经验教训的基础上，着眼于开创改革开放新时期而进行的。我们对群众路线作为党和国家事业生命线的极端重要性，有了更为深刻的认识。所以，邓小平同志在提出恢复党的实事求是思想路线的同时，提出要恢复党的群众路线的优良传统。他说：“毛泽东同志倡导的作风，群众路线和实事求是这两条是最根本的东西。”“我个人觉得，群众路线和实事求是特别重要。”他甚至把群众路线放在了前面。历史决议关于群众路线的这些认识，虽然吸收了党的十一届三中全会以后的新鲜经验，但主要还是总结概括了毛泽东同志从战争年代特别是社会主义革命和建设时期关于群众路线的思想，是拨乱反正，完整、准确地理解毛泽东思想，恢复和发扬党的优良传统的成果。

在改革开放新的历史时期，我们党根据新的情况进一步丰富和发展了党的群众路线理论。邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平同志都作了大量论述。这些新的发展，集中反映在党的历次代表大会的政治报告和党章修改中。

我们在各个历史时期取得的胜利，从根本上说，靠的都是坚持了党的群众路线。现在，要完成党的十八大提出的两个百年的任务，实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键还在于我们党能不能继续赢得人民群众的支持，能不能动员全体中国人民与我们一起奋斗。这次群众路线教育活动，就是要达到这个目的。正像习近平同志所指出的：“开展这项活动，最重要的问题是要教育引导全党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，不断赢得人民群众的信任和拥护，保持同人民群众的血肉联系。”“人民是我们力量的源泉。只要与人民同甘共苦，与人民团结奋斗，就没有克服不了的困难，就没有完成不了的任务。”