



法 治 影 响 生 活

2017 中国法治 蓝皮书

中国检察日报社
龙图集团
编制

中国检察出版社



2017
中国法治蓝皮书

法 治 影 响 生 活

2017 中国法治

蓝皮书

中国检察日报社 龙图集团编制

中国检察出版社

图书在版编目(CIP)数据

2017中国法治蓝皮书/李雪慧主编.——北京:中国检察出版社,2017.12

ISBN 978-7-5102-2050-0

I. ①2… II. ①李… III. ①社会主义法制—研究报告—中国—2017 IV. ①D920.0

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第323431号

2017中国法治蓝皮书

中国检察日报社 龙图集团编制

出版发行:中国检察出版社

社 址:北京市石景山区香山南路109号(100144)

网 址:中国检察出版社(www.zgjccbs.com)

电子邮箱:zgjcbs@vip.sina.com

电 话:(010)86423347(编辑) 86423512(发行)

经 销:新华书店

印 刷:北京睿特印刷厂

开 本:16开

印 张:16.75张

字 数:345千字

版 次:2018年1月第一版 2018年1月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5102-2050-0

定 价:158.00元



《2017 中国法治蓝皮书》编委会

主 编：李雪慧

副 主 编：钱 舫 李国明

编 委：王守泉 赵 信 柏 荣 魏 星

代 锋 徐建波 覃匡龙 范子文

孙 丽 田安邦 庄永廉 王治国

张建升 杜洪波 邓金华 吴 鹏

杨秀清 张进德 柏浪涛

篇目主编：热 词 篇（王治国 郭洪平 徐盈雁）

人 物 篇（孙 丽 郑 键 王 鹏）

法 律 篇（张建升）

民 主 篇（郑博超）

倡 廉 篇（姜 洪）

反 腐 篇（李曙明）

网 络 篇（覃匡龙 李英华）

公益诉讼篇（李国明）

舆论监督篇（李国民）

财 经 篇（郑海啸）

文 化 篇（刘 梅）

传 媒 篇（骆兰兰）

责任编辑：郑赫南 徐日丹 戴 佳 史兆琨

闫晶晶 靖 力 关仕新 谢文英

王丽丽 徐伯黎 杨 波 何南宁

郭荣荣 贾 潇 安伟光 宋书敏

李钰之 李 娜 王心禾 曹烨琼

高 歌 龙平川 郭美宏 李红笛

张 立 吕东文

文稿统筹：李国明 肖 荣 刘金林

责任校对：李 娜 台震霏 李 瑶

侯 静 郝涛涛 周 旭

坚守法治信仰 汇聚磅礴力量

检察日报社社长 李雪慧

水打山崖，风过林海，时光划过2017。

今年是我们第13次发布中国法治蓝皮书。辞旧迎新，这一刻，我们共同见证思想的火炬如何照亮一个民族走向富强的历程；一起感受法治的光芒如何迸发改变中国、影响世界的力量。

2017，注定是不平凡的一年。10月18日，党的十九大胜利召开。密集推出1500多项改革举措、贫困发生率降到4%以下、中国共产党脱胎换骨、人民军队浴火重生、人民群众获得感增强、大国外交全面推进……十九大报告十个方面的总结，掷地有声的成绩单背后蕴藏多少运筹帷幄的智慧，涵盖多少波澜壮阔的变革，凝聚多少惊心动魄的转变，无不以法治为框架、用法治作支撑、由法治来贯穿。今天，全面建成小康社会这一奋斗目标如此触手可及，正是因为这个国家和这片土地上的人民，比任何时候都更加坚信法治，更加坚定地走在中国特色社会主义法治道路上。

法治信仰指明方向，法治力量冲破藩篱。成立中央全面依法治国领导小组，加强对法治中国建设的统一领导；通过民法总则，见证百年一遇的法典时刻；国家监察体制改革试点工作全国推开，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；检察机关提起公益诉讼全面铺开，为公共利益筑起法治屏障；国歌法实施，用法律维护国歌尊严，让国歌每一次的奏响都庄严神圣、引领方向……一项项改革、一次次修法都最大程度地承载民意、汇聚民心，紧贴“消除贫困、改善民生、实现共同富裕”的社会主义本质要求，努力创造实现人民群众对美好生活向往的黄金时代。

法治信仰凝聚人心，法治力量守护公正。惩治“村霸”不留死角，越洋跨境打击电信诈骗，严惩校园贷还高校一片净土，一份诉前检察建议保护两座古桥……一次次以法之名的战役中，我们赢得了公平，赢得了正义，更涌现出了许许多多手持法治利剑的英雄模范：驻守在司法最后一道关口的检察官杜亚起，20多年默默坚守、从蛛丝马迹中追寻正义，纠正了

一批冤假错案；当选全国道德模范的法律援助律师夫妻陈贤、曹旭，长年坚持在边疆地区进行法律援助和义务普法，为边疆百姓办理案件上百件；善办新型疑难案件的专家型法官陈昶屹，扎根基层，以工匠精神为群众解决各类民商事案件近3000件……

法治信仰净化灵魂，法治力量激浊扬清。2017，铁腕反腐聚民心，从严治党在路上。仅仅十九大之后1个多月，就有3个省部级“老虎”因涉嫌严重违纪接受组织审查。视之为“最大威胁”，下力气“猛药去疴”，警示“霸王别姬”，誓言“上不封顶”，强调“没有休止符”……习近平总书记铿锵话语的背后，是中国共产党向腐败宣战的决心。第一步“不敢腐”，第二步“不能腐”，第三步“不想腐”，这背后的逻辑思路，正是实践着从“打虎”“拍蝇”的震慑，到制度笼子的约束，再到政治文化的改变。

蓝图已绘就，奋斗正当时。在带领亿万人民推进伟大事业、实现伟大梦想的中华巨轮中，法治是筋骨，法治是大纲，纲立文顺、纲举目张。正如党的十九大报告所指出的，全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。中国进入了新时代，唯有以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，中流击水，奋发图强，才能不断开创全面依法治国新局面。

如月之恒，如日之升，2017一如往常渐行渐远。也许虐童事件仍让你痛心，江歌案宣判也止不住你的悲愤，共享单车悬而无解的押金退还问题考验着你的耐心……但“惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。”昂首阔步在民族复兴新征程上，一切嘈杂喧嚣都会湮没在时光的尘埃里，一切真知灼见终将沉淀在历史的河床上。让我们坚守法治信仰，汇聚磅礴力量，推动中华巨轮劈波前行！

法治的新时代

龙图集团总裁 杜洪波

习近平同志在党的十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这一论断标志着中国特色社会主义取得了重大历史成就，标志着中国特色社会主义进入新时代。这一论断要贯通于新时代的各个领域、各个层面，法治建设也不例外。

一、法治新时代要准确把握“人民日益增长的美好生活需要”

新时代人民的需要不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。从立法层面来看，民法总则的实施，更好地维护了民事主体的合法权益，公民信息保护的司法解释有力地保护着公民的信息安全；从政治治理层面，监察体制改革彰显了依法惩治腐败的决心；从法律实施层面看，无论是处罚违规的明星，还是对“红通”人员的追捕，无不彰显着公平正义的法律价值。

二、法治新时代要着力应对“不平衡不充分的发展”

不平衡不充分的发展主要体现为发展质量不高，创新能力不强，生态环境保护不够，民生保障仍有短板，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题，社会文明水平尚需提高。2017年，政府严防炒房炒地、重拳治理网络乱象、立法明确公益诉讼并得以实施、全力治理假药广告以及明晰社保基金权责利等措施，对于解决“不平衡不充分的发展”有重要意义。

三、法治新时代要警惕法律自身“不平衡不充分的发展”

法律自身的“不平衡不充分的发展”表现在：地方立法存在乱象，损害了法治的统一性；立法内容存在滞后，跟不上社会发展步伐；法律实施



的标准不够统一，削弱着法律的权威。2017年，全国人大常委会加大执法检查、对地方立法推进合宪性审查、于欢案的改判、整饬幼托乱象以及积极回应人工智能的挑战等做法，有利于完善中国特色社会主义法律体系，统一法律适用标准，一定程度上解决法律与社会发展的不平衡不同步现象。

总之，把握住新时代的主要社会矛盾，就把握住了法治建设的基础和逻辑起点，也有利于完善法律体系，统一法律标准，实现治理体系和治理能力的现代化。

目录

热词篇

——生活中的高频音

01. 十九大:
不忘初心牢记使命开启新征程/3
02. 新时代:
我国发展新的历史方位/5
03. 合宪性审查:
以良法促进发展保障善治/7
04. 转隶:
真正做到合编合心合力/9
05. 人民的名义:
爆款电视剧传递反腐正能量/11
06. 人工智能:
为司法办案插上科技之翼/13
07. 校园贷:
须加强监管莫让其成“校园害”/15
08. 河长制:
强化考核问责推进依法治水管水/17
09. 雄安新区:
从设立之初就严防炒房炒地/19

人物篇

——他们影响 2017

01. 孙宪忠:
民法总则的推动者/23
02. 孙国华:
首位走进中南海讲授法治课的法学家/25
03. 杜亚起:
驻守在司法最后一道关口的检察官/27
04. 赵薇:
因违规投资被处罚的明星/29
05. 陈贤、曹旭:
当选全国道德模范的法律援助律师夫妻/31

06. 北雁云依:
因取名不合法而落户被拒的女孩/33
07. 孟庆甜:
中国版“安珀警报”系统的维护者/35
08. 陈昶屹:
善办新型疑难案件的专家型法官/37
09. 法小淘:
国内首款智能分析案情的法律机器人/39
10. 守护者计划:
利用最新网络技术配合警方打击犯罪的公益团队/41

法律篇

——关乎中国人的方方面面

01. 民法总则:
更好地维护民事主体合法权益/45
02. 红十字会法修订:
强化监督增设法律责任/47
03. 国家情报法:
让情报工作有法可依/49
04. 国歌法:
增强公民的国家观念/51
05. 核安全法:
依法强化安全防范措施/53
06. 修改法官法等八部法律:
完善法律职业准入制度/55
07. 修改会计法等十一部法律:
依法推进简政放权/57
08. 关于办理侵犯公民个人信息刑事案件司法解释:
严惩非法出售公民个人信息等行为/59
09. 关于办理刑事案件严格排除非法证据若干问题的规定:
保障公民合法权利/61
10. 婚姻法司法解释(二)补充规定:
明晰夫妻共同债务界限/63

民主篇

——倾听中国民主足音

01. 争议较大重要立法事项引入第三方评估：
确保立法事项科学公正/67
02. 全国人大常委会“最高规格”执法检查：
深入33个地市实地查看112个单位和项目/69
03. 全国人大常委会力促备案审查：
地方著名商标立法面临废止/71
04. 打造“阳光财政”守护“国家账本”：
地方预算联网监督有了时间表/73
05. 劳动法专家上书审查地方立法：
“超生即辞退”地方规定行将终结/75
06. 重庆推行乡镇人代会一年两次：
乡镇人大监督迈出新步伐/77
07. “五议决策法”管好村官“微权力”：
阳光村务有效化解信任危机/79
08. 广州停车场新规网上听证：
点击量超过1500万/81
09. 举报学校遭劝退：
如何信任举报制度/83
10. 贫困生个人信息被公示：
救助不能忽视尊严/85
11. 人大代表跟进监督反电信诈骗：
工信部表态2017年底前全部拦截/87

倡廉篇

——廉者政之本

01. 十八届中央纪委七次全会：
反腐败斗争压倒性态势已经形成/91
02. 监察体制改革试点全面推开：
彰显依法惩治腐败的决心/93
03. 《厦门宣言》：
反腐败国际合作谱写新篇章/95

04. 修订八项规定实施细则：
作风建设永远在路上/97

05. “天网2017”：
“百名红通人员”超半数归案/99
06. 巡视利剑更加锋利：
为全面从严治党提供制度保障/101
07. 监督执纪有新规：
纪委自身建设日益加强/103
08. 问责盯紧脱贫攻坚战：
确保扶贫资金安全运行/105
09. 国内首个反贿赂管理标准出台：
隔离企业与公权力的灰色地带/107

反腐篇

——腐败众生相

01. 孙政才：
官场“两面人”/111
02. 黄兴国：
奉骗子为座上宾/113
03. 马建：
不法商人的靠山/115
04. 卢恩光：
“全面造假”令人瞠目/117
05. 陈发明：
“理直气壮”搞腐败/119
06. 于汝民：
拉帮结派培植“秘书圈”/121
07. 符史文：
边作秀边收钱/123
08. 周义强：
多退赃款想“两清”/125
09. 段培相：
贪官的“另类经济学”/127



网络篇

——IT世界的法律界限

01. 网络安全法实施:
网络空间治理法治化步入新阶段/131
02. 网购七日无理由退货办法出台:
明确不适用退货商品范围/133
03. 互联网新闻信息服务有新规:
下重拳治理网络乱象/135
04. 首例刷单平台非法经营案宣判:
对网络虚假交易“亮剑”/137
05. “两高”明确定罪量刑标准:
网络云盘涉淫秽信息依法可追刑责/139
06. 整治直播行业乱象:
30家网络表演平台被查处/141
07. 规范互联网募捐信息平台:
网络求助不属于慈善募捐/143
08. 两周内四部新规出台:
加快规范互联网信息脚步/145
09. 《互联网域名管理办法》实施:
域名须实名注册/147
10. 七大网站关闭60个违规追星账号:
营造清朗网络空间/149
11. 首例电商平台打假案落槌:
打击网络售假行为/151

公益诉讼篇

——让损害公益者付出代价

01. 人大立法:
正式确立检察机关提起公益诉讼制度/155
02. 办理案件7886件:
公益诉讼试点两年成效显著/157
03. “惠州病死猪肉案”开庭:
检察机关支持起诉/159
04. “教以安为先”不能止于口头:
全国首例“毒跑道”环境公益诉讼案调解结案/161
05. 4000吨垃圾山“乾坤大挪移”:
诉前圆桌会议为公益诉讼探新路/163

06. 一份诉前检察建议保护两座古桥:
北京通州首启保护文物公益诉讼/165
07. 揭开非法排放危险废物利益链的黑幕:
济南章丘“10·21”重大环境污染案17人获刑/167
08. 共享单车公益诉讼第一案:
押金问题的法治化解决途径/169

舆论监督篇

——让无力者有力 让悲观者前行

01. 于欢案改判:
一堂全民共享的法治公开课/173
02. 49天20人亡:
托养中心竟成死亡中心/175
03. “虚假医药广告表演艺术家”:
谁给他们提供了舞台?/177
04. 李文星之死:
不能纵容互联网+传销继续作恶/179
05. 格斗孤儿:
他们的命运谁做主?/181
06. 青岛交警为“暴走团”封路:
有益探索还是执法妥协?/183
07. 虐童事件:
幼托市场乱象丛生/185
08. 桃江两学校群发性肺结核:
可控疫情为何失控/187
09. 共享单车押金:
如何解决仍在路上/189
10. 学生跑步取暖:
政绩与民生哪个更重要?/191

财经篇

——在法治轨道上

01. 社保基金责权利明晰:
养老金管理公司将择机组建/195
02. 快递业掀涨价风:
或为行业洗牌奠定基础/197



03. 北京征收环保税：
促产业转型升级/199

04. 租房政策愈加完善：
开启住房租赁新时代/201

05. 乐视危机爆发：
剧情仍在发酵/203

06. 聚焦企业家精神：
让干事者有大发展大担当/205

07. 现金贷监管落地：
行业走向理性健康/207

08. 美国发起“301调查”：
不只对中国不利/209

09. A股纳入MSCI：
是机遇亦是挑战/211

文化篇

——法眼静观文化

01. 中国特色社会主义文化写入党章：
彰显文化自信和道路自信/215

02. 电视收视率与电影票房的冠军：
主旋律题材现象级作品频出/217

03. 2017成文化综艺节目元年：
《见字如面》《朗读者》《国家宝藏》霸屏/219

04. 《白夜追凶》被Netflix买下海外版权：
网剧崛起的力量/221

05. 鼓浪屿、可可西里申遗成功：
中国世遗数量排名第一/223

06. 阅读，国之大事，民之大事：
立法推进全民阅读和公共图书馆事业/225

07. 《王者荣耀》被批曲解历史误导学生：
网络游戏强势发展中备受争议/227

08. 未被关押的罪恶：
“恶校”频出，到底在“教育”谁？/229

09. 好一朵不美的白莲花：
给抄袭颁奖是笑不出来的黑色幽默/231

10. 高考四十年：
改变国家命运和社会风气/233

11. “广电十四条”：
整治天价片酬和收视造假/235

传媒篇

——当好守望者

01. 中央深改小组通过意见：
九家央媒试行人事改革/239

02. “两高”发布司法解释：
终结“黑广播”和“伪基站”/241

03. 新闻出版广播影视“十三五”规划出台：
确定6大目标11项任务/243

04. 总局强调采编规范：
抵制假新闻严防“标题党”/245

05. 国内媒体联合发声：
“中国新闻媒体版权保护联盟”成立/247

06. 北京首设“数字编辑”：
新媒体人才获专属职称/249

07. 河北打掉特大假记者团伙：
假记者屡禁不绝令人深思/251

08. 纸媒体刊蔓延：
多名高管辞职到新媒体/253

09. 机器人25秒写就地震消息：
人工智能逼近新闻界/255



2017

法治中国

热词篇

——生活中的高频音

2017

法治进行时

- 01. 十九大：
不忘初心牢记使命开启新征程
- 02. 新时代：
我国发展新的历史方位
- 03. 合宪性审查：
以良法促进发展保障善治
- 04. 转隶：
真正做到合编合心合力
- 05. 人民的名义：
爆款电视剧传递反腐正能量
- 06. 人工智能：
为司法办案插上科技之翼
- 07. 校园贷：
须加强监管莫让其成“校园害”
- 08. 河长制：
强化考核问责推进依法治水管水
- 09. 雄安新区：
从设立之初就严防炒房炒地

01

十九大：
不忘初心牢记使命开启新征程

2017年10月18日,中国共产党第十九次全国代表大会在人民大会堂开幕。
图片来源:新华社

● 事件回放

2017年10月18日上午,中国共产党第十九次全国代表大会在人民大会堂开幕,2338名代表和特邀代表出席大会。习近平总书记代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。

习近平指出,大会的主题是:不忘初心,牢记使命,高举中国特色社会主义伟大旗帜,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。报告提出了中国发展新的历史方位——中国特色社会主义进入了新时代这一重大论断;阐明新的理论创新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想;指出社会主要矛盾历史性新变化——已转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”;开启新的奋斗目标——从全面建成小康社会到社会主义现代化强国,要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程;明确党的建设新的总要求——把党的政治建设摆在首位;提出适应新时代要求的新举措——确保一张蓝图干到底,在政治、经济、文化、社会等各个方面提出了上百条的新举措。

2017年10月24日,党的十九大在选举产生新一届中央委员会和中央纪律检查委员会,通过关于十八届中央委员会报告的决议、关于十八届中央纪律检查委员会工作报告的决议、关于《中国共产党章程(修正案)》的决议后,胜利闭幕。

2017年10月25日,中国共产党第十九届中央委员会第一次全体会议选举产生中国共产党第十九届中央政治局常务委员会,习近平担任中共中央总书记。



● 事件影响

党的十九大,是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记所作的十九大报告,深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题,描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,进一步指明了党和国家事业的前进方向。《中国共产党章程(修正案)》将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,确立为我们党必须长期坚持的指导思想,对推进党的事业和党的建设必将更好发挥规范和指导作用。

● 各方观点

全国政协委员、香港新活力青年智库总监杨志红:党的十九大报告极具震撼力、穿透力、感召力。十九大报告提出习近平新时代中国特色社会主义思想,是中华民族强起来时代的指导思想,也是保障“一国两制”行稳致远、香港长治久安的指导思想,为实现中华民族伟大复兴的中国梦指明方向,绘就蓝图。

——2017年10月21日《人民日报》

智利安德烈斯·贝洛大学中国—拉美研究中心主任费尔南多·雷耶斯·马塔:中共十九大不仅对中国意义重大,对世界也极具影响力。中国共产党能够结合国内外的新形势,不断创新理论,提出与时俱进的指导思想。中国共产党对于人民的需求十分重视,在脱贫、环境保护等方面,都体现出发展方向是以人为本的,是为了满足人民的美好生活需要。国际社会需要思考如何与中国友好合作,寻求共同利益,推动世界共同发展。

——2017年11月17日《经济日报》

福建省委党校马克思主义研究院院长杨小冬:党的十九大报告为中国勾画了新的发展蓝图。报告贯通了“两个一百年”的奋斗目标,对全党提出具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领;报告中“社会主义现代化强国”前加了“美丽”两个字,从“富强民主文明和谐”拓展为“富强民主文明和谐美丽”;报告所提“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感。只要全党紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,伟大的中国一定会走向更加光明的未来。

——2017年10月20日人民网

02

新时代：
我国发展新的历史方位

2017年10月18日,习近平总书记在党的十九大上作报告。

图片来源:新华社

● 事件回放

“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。”2017年10月18日,在中国共产党第十九次全国代表大会上,习近平总书记代表第十八届中央委员会向大会作报告时向世界郑重宣示。

党的十八大开启了中国特色社会主义新时代。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重要工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动我国改革开放和社会主义现代化建设取得了历史性成就,推动党和国家事业发生了历史性变革,推动中国特色社会主义进入新阶段。

我们党作出中国特色社会主义进入了新时代这一重大政治判断,有着充分的理论、实践和历史依据。一是党的十八大以来党和国家事业发生了历史性变革,我国发展站到了新的历史起点上。二是党的理论创新实现了新飞跃,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,在马克思主义中国化进程中具有开创性意义和鲜明时代特色,开辟了马克思主义中国化新境界。三是从党的十九大到二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,中国特色社会主义要从第一个百年迈向第二个百年。四是我国社会主要矛盾发生了变化,已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,经济建设依然是党和国家的中心工作,但要更加注重抓全面协调可持续发展,着力解决发展不平衡不充分问题。