

阿不来提·阿不都热西提
讲话录（上）



中国文史出版社

阿不来提·阿不都热西提

讲话录（上）



阿不来提·阿不都热西提
著



中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

阿不来提·阿不都热西提讲话录 / 阿不来提·阿不都热西提著. —北京: 中国文史出版社, 2017.6

ISBN 978-7-5034-9221-1

I. ①阿… II. ①阿… III. ①阿不来提·阿不都热西提 - 文集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 101883 号

责任编辑: 张春霞 牛梦岳 高 贝 李军政 孙 裕

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010-66192703

印 装: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 710mm × 1010mm 1/16

印 张: 69.75

字 数: 1036 千字

版 次: 2017 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2017 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 150.00 元 (上、下册)

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

出版前言

阿不来提·阿不都热西提，新疆伊宁人，早年长期在新疆学习、工作和生活。1980年任新疆勘察设计院副院长；1983年至1991年，任新疆维吾尔自治区计委副主任、党组成员、党组书记；1991年至2003年，先后任新疆维吾尔自治区副主席、党委副书记、代主席、主席、人大常委会主任等职。2003年以后，阿不来提同志离开新疆到全国政协工作，曾任第十届、十一届全国政协副主席、党组成员。几十年来，阿不来提同志从基层高级工程师到全国政协副主席，发表了大量关于新疆建设和政协工作的讲话，是人们了解几十年来新疆发展和政协工作的重要资料，具有很高的出版价值。

本书收录了阿不来提·阿不都热西提同志重要讲话120篇，分为1993—2003新疆工作时期和2003—2013全国政协工作时期两个部分，内容丰富。1993至2003年是世纪之交的关键十年，正值我国西部大开发战略从提出到全面展开的重要时期，身处西部腹地的新疆作为我国面积最大的省区，地位和作用不言而喻。阿不来提同志在这个重要的历史时期，参加领导了新疆各项事业

的规划、建设，足迹踏遍新疆的所有区县，见证了新疆各族人民在党的领导下团结奋进，克服艰难险阻，取得巨大成就。其在不同场合发表各类讲话全面、客观地记录了新疆在经济发展、政治建设、民族宗教、科教文化、生态保护等方方面面的具体情况。阿不来提同志在全国政协的讲话更多立足政协性质和定位，围绕中央决策，从全国全局战略规划出发，内容涉及中西部地区开发、国家民族宗教政策贯彻、维护祖国统一等诸多关系国计民生的重大课题。全书理论和史料价值较高，对引导各族群众了解新疆经济社会发展历程、正确认识我党的民族宗教政策和新疆工作政策有积极意义，对我们做好民族宗教工作和新疆工作也有重要借鉴意义。

全书不仅是对阿不来提同志 20 年辛勤工作的回顾和总结，也是对我国民族边疆宗教等工作的检视和梳理。成绩已成历史，经验足可借鉴。这正是我们出版本书的初衷。

| 目 录 |

上 册

在自治区口岸建设暨管理工作座谈会结束时的讲话·····	1
（1993年4月3日）	
全面贯彻落实党的十四届三中全会精神 加快新疆改革开放 和现代化建设步伐·····	7
——在自治区党委四届六次全委（扩大）会议上的讲话 （1994年1月24日）	
在庆祝江泽民总书记给疏附县帕哈太克里乡全体农民回信 大会上的讲话·····	26
（1994年2月3日）	
进一步提高认识 加强领导 促进我区造林绿化事业持续、 快速、健康发展·····	29
——在自治区绿化委员会第十三次全体（扩大）会议上的讲话 （1994年2月18日）	
加强领导 狠抓落实 取得反腐败斗争新的阶段性成果·····	39
——在自治区人民政府第二十五次常务会议上的讲话 （1994年4月28日）	

贯彻落实全国宣传思想工作会议精神 把自治区宣传思想工作 提高到新水平·····	45
——在自治区宣传思想工作会议上的讲话 (1994年5月5日)	
在自治区统战工作会议上的讲话·····	58
(1994年6月3日)	
积极行动起来 认真实施《中国教育改革和发展纲要》 为自治区教育事业上一个新台阶而奋斗·····	70
——在自治区教育工作会议上的报告 (1994年11月16日)	
在自治区第八届人民政府第八次全体会议上的讲话·····	85
(1995年4月8日)	
在伊犁哈萨克自治州干部大会上的讲话·····	95
(1995年4月29日)	
阿不来提·阿不都热西提主席答西方记者问·····	106
(1995年6月16日)	
在自治区企业工作会议上的讲话·····	109
(1995年6月30日)	
在自治区第八届人民政府第九次全体会议上的讲话·····	117
(1995年7月18日)	
在自治区人民政府农村改水工作专题会议上的讲话·····	129
(1995年8月3日)	
在自治区科学技术大会上的讲话·····	136
(1995年8月9日)	
在自治区高校教育工作会上的讲话·····	144
(1995年8月31日)	
在全区纠风暨执法监察工作会议上的讲话·····	150
(1995年10月26日)	

在自治区机构改革动员大会上的讲话·····	156
(1995 年 10 月 30 日)	
关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年 远景目标建议的说明·····	164
(1995 年 11 月 2 日)	
在自治区经济工作会议上的讲话·····	181
(1995 年 12 月 25 日)	
新疆辉煌的 40 年 ·····	199
——《新疆建设 40 年》代序	
(1995 年)	
在自治区计划会议上的讲话·····	222
(1996 年 1 月 22 日)	
加强领导 狠抓落实 为实现“九五”和 1996 年农业农村 经济社会发展目标而奋斗·····	233
——在自治区党委农村工作会议上的讲话	
(1996 年 2 月 10 日)	
在阿克苏地区干部大会上的讲话·····	249
(1996 年 4 月 19 日)	
更新观念 挖掘潜力 实现我区畜牧业快速高效的发展·····	260
——在自治区畜牧业工作会议上的讲话	
(1996 年 5 月 26 日)	
在自治区第八届人民政府第十一次全体会议上的讲话·····	277
(1996 年 7 月 24 日)	
在自治区人大工作经验交流会上的讲话·····	293
(1996 年 9 月 29 日)	
弘扬民族优秀文化 振兴木卡姆艺术·····	303
——在自治区十二木卡姆艺术研究座谈会上的讲话	
(1996 年 10 月 23 日)	

坚定信心 强化措施 尽快解决贫困群众的温饱问题·····	310
——在自治区扶贫开发工作会议上的讲话	
（1996年10月29日）	
在第四次自治区环境保护会议上的讲话·····	329
（1996年11月7日）	
在自治区卫生工作会议上的讲话·····	336
（1997年1月6日）	
在自治区政协常委会上的讲话·····	347
（1997年1月8日）	
在自治区文联第五次代表大会上的讲话·····	360
（1997年1月12日）	
加强领导 狠抓落实 进一步做好减轻农民负担工作·····	366
——在学习贯彻中央13号文件座谈会上的讲话	
（1997年1月29日）	
在自治区第八届人民政府第十三次全体会议上的讲话·····	373
（1997年3月28日）	
在吐鲁番地区考察期间的讲话·····	380
（1997年4月5日）	
在自治区党委工作会议上的讲话·····	386
（1997年4月10日）	
围绕两大体系建设 推进我区林业实现两个根本性转变·····	396
——在自治区林业工作会议上的讲话	
（1997年6月10日）	
突出重点 苦干实干 开创扶贫攻坚的新局面·····	411
——在自治区扶贫开发现场会上的讲话	
（1997年7月18日）	
加强领导 狠抓落实 进一步做好我区民族语言文字规范化工作·····	422
——在维吾尔语名词术语规范化工作会议上的讲话	
（1997年8月18日）	

在自治区党委五届四次全委（扩大）会议上的讲话·····	429
（1997年10月18日）	
在《王恩茂文集》发行座谈会上的讲话·····	444
（1997年12月5日）	
解放思想 提高认识 加快我区非公有制经济的发展·····	448
——在自治区非公有制经济工作座谈会上的讲话	
（1997年12月18日）	
坚持全心全意依靠工人阶级的方针 支持工会创造性地开展工作·····	455
——在自治区党委工会工作会议上的讲话	
（1997年12月28日）	
在自治区经济工作会议上的讲话·····	461
（1998年1月20日）	
在自治区第九届人民政府第一次全体会议上的讲话·····	479
（1998年2月11日）	
在全疆金融工作会议上的讲话·····	492
（1998年2月11日）	
在和田地区干部大会上的讲话·····	500
（1998年4月16日）	
在视察乌鲁木齐市城建工作时的讲话·····	513
（1998年8月6日）	
在自治区党委五届五次全委（扩大）会议结束时的讲话·····	519
（1998年8月17日）	
在吴登云同志先进事迹报告会上的讲话·····	537
（1998年10月7日）	
在自治区农业和农村工作会议结束时的讲话·····	541
（1998年12月4日）	
在自治区党委政协工作会议上的讲话·····	550
（1998年12月26日）	
在自治区计划会议上的讲话·····	557
（1998年12月28日）	

在自治区口岸建设暨管理工作座谈会 结束时的讲话

(1993年4月3日)

一、要充分认识加快口岸建设的重要性和紧迫性

口岸建设是西北国际大通道建设的重要组成部分，随着全国沿边开放战略的实施，我区已成为西北和全国直接进入中亚、西亚乃至欧洲的国际大通道。建设西北国际大通道，不仅具有地域含义，更重要的是具有经济含义。通过包括口岸在内的通道建设，可吸引国内外的人才、资金、技术、物资和信息等，开发新疆、建设新疆。同时，为实施“东联西出”，也必须抓好西北国际大通道的交通、通信、口岸等基础设施建设，尽快形成以铁路为骨干，包括公路、航空的快捷高效的综合交通运输网络，为国内外客商提供良好的投资硬环境。自治区党委四届五次全委（扩大）会议提出的去冬今春十大任务之一，是加快包括口岸建设在内的西北国际大通道的建设，促进和带动经济的全面发展。可以说，加速口岸建设，是贯彻实施区党委提出的“以地缘优势带动资源优势，以贸易先行促进产业联动”的经济发展战略的一个重要举措，也是落实加快改革开放、加速发展新疆经济这个最重要任务的具体措施之一。应当肯定，我区口岸建设已经取得了很大的成绩，对促进自治区改革开放和经济发展发挥了很大作用。但是我们必须看到，摆在我们面前的口岸建设任务还十分繁重，许多已开放的口岸基础设施还很不完善，大部分口岸的交通、通信、电力等问题还

远未解决，口岸功能还远远满足不了经济贸易发展的需要，还有一批口岸即将开放，建设任务更重。

二、坚持两个文明一起抓，进一步提高口岸管理水平，建设文明繁荣的口岸

（一）认真抓好口岸精神文明建设，树立良好的口岸形象

江泽民总书记在十四大报告中强调，要在抓物质文明建设的同时，抓好精神文明建设工作。各口岸管委会要结合新形势的要求，重点抓好口岸人员思想观念的转变、业务素质的提高和口岸综合治理，创造良好的口岸环境。

口岸管委会和各检查、检验单位要根据发展社会主义市场经济的总要求，认真学习贯彻邓小平同志南方重要谈话和党的十四大、自治区党委四届五次全委（扩大）会议精神，用建设有中国特色的社会主义理论武装口岸职工的头脑，进一步解放思想，更新观念，切实增强服务意识，使从事口岸管理工作的广大干部职工更好地参与改革开放，服务于改革开放。要进一步强化对口岸职工涉外政策和纪律教育，加强廉政建设，尤其要防止新形势下权钱交易、以权谋私等问题。要发挥内外监督机构的职能作用，依靠群众运用舆论工具大张旗鼓地进行宣传，使口岸管理队伍在市场经济条件下保持廉洁奉公。在对职工开展政治思想教育的同时，还要结合实际情况，组织丰富多彩的联谊活动，丰富口岸职工的业余文化生活。同时要进一步增强口岸各单位之间的团结与协作，提高口岸的整体形象。

搞好综合治理，净化口岸的社会环境，是创造良好的口岸形象的重要因素。近几年，口岸管理部门和口岸各有关单位注重口岸综合治理工作，取得了一定的成绩。口岸秩序总的来说是好的，但也存在问题，有待改进，如有的口岸一度出现脏、乱、差的现象，各种犯罪活动也时有发生。为此，口岸管委会要在当地政府的领导下，积极组织口岸各单位与当地治安部门抓好口岸的综合治理工作，有力地打击不法犯罪活动，使口岸秩序有明显的改善。

（二）转变职能，理顺关系，强化协调服务，改进工作作风，进一步提高办事效率，是各口岸管理部门必须下大力抓好的一项迫切任务

党的十一届三中全会以来，自治区的经济发展迈出了较快的步伐。特别是最近两年的改革开放大大地促进了口岸的建设和管理工作，口岸建设出现了可喜的局面，口岸管理工作有新的进展。但口岸建设管理方面仍然存在不少问题，不能适应自治区对外开放形势发展的需要。如有些口岸压货比较严重，口岸过货能力还没有充分发挥出来，有些口岸工作人员的工作效率不高等。这些除了有口岸硬件建设尚待完善的因素外，口岸管理工作薄弱不能不说也是一个重要原因。这里面是大有文章可做的。据反映有一段时间，阿拉山口口岸办一件过境货物运输手续要花四天时间，货物经营单位反应很大。州政府针对这个情况，及时成立了口岸协调领导小组，州主管口岸工作的领导亲自出面，协调口岸各单位的关系，疏通渠道，打通关节，组织联合办公，使原来需要四天才能办完的手续，缩短到 20 个小时，提高效率四倍多。这说明理顺关系，加强组织协调工作，提高工作效率，确实是口岸管理方面的一项不容忽视的工作，必须抓好。

各口岸管理委员会要切实转变工作作风，履行职责，深入实际做好口岸管理和协调工作，组织好口岸货物的集、疏、运工作，协调处理好口岸各单位之间的关系。各口岸管理部门和交通、经贸主管部门，要加强调查研究，及时解决新问题，努力搞好口岸外贸运输计划的平衡工作，促进口岸能力的发挥。

口岸各有关职能部门要增强服务意识，认真改进工作方法，端正工作态度，提高服务水平，搞好优质服务，自觉主动地服从当地党委、政府和口岸管委会的统一领导、统一管理和统一协调。口岸各查验部门要尽快制定和完善各项管理办法，逐步使管理工作制度化、规范化。要避免重复查验，要制定有效措施，简化手续，加快验放速度，千方百计使货主或旅客满意，做到既严格把关，又热情服务，切实树立“国门”“窗口”形象，为国家和自治区的经济繁荣尽职尽责。

各有关地、州、市要加强对口岸工作的领导，深入实际，深入口岸现场，调查研究，解决实际问题，少说空话，多干实事，做好领导和服务工作。

自治区口岸领导小组要进一步做好口岸管理的协调工作，及时解决口岸管理中出现的新问题，加强对口岸管理工作的领导。并要注意总结好的管理经验，按照口岸管理工作规范化、制度化的要求，尽快制定出台切实可行的口岸管理规定，使我区口岸管理工作上一个新台阶。

三、加快口岸建设步伐，努力完成 1993 年的口岸建设任务

（一）实事求是，切实搞好口岸的规划工作

口岸建设规划和审批工作要在去年工作的基础上进一步加快。争取年内将已开放口岸的规划全部审批完。口岸规划建设要坚持一次规划，分期实施，急用先建，标准适度，多方筹资，多家建设，依托城市，突出效益的原则。要实事求是，从实际出发，以充分发挥投资效益为目的，处理好近期与远期的关系，搞好口岸建设规划。不要不切实际地追求“大而全、小而全”“高标准、高起点”。

为了使已经开放或近期将要开通的口岸做到布局合理，最大限度地发挥投资效益，自治区建设厅及有关地、州、市主管部门和口岸管理委员会，要下大力气抓好口岸的规划工作。要在深入调查研究的基础上，实事求是地提出切实可行的方案。既要防止不顾客观实际的盲目性，又要克服“等着看”的思想，既要达到规划目标，又要满足目前过货必需的基本条件。靠近城市的口岸要充分利用城市已有设施，依托城市建口岸，使口岸建设带动城市经济发展。已经批准的口岸总体规划，有关部门必须认真组织实施，严格把关，不得擅自更改和扩大。

（二）要抛弃传统的投资观念，多渠道、多途径筹措口岸建设资金

国家和自治区及自治区有关厅局在筹集口岸建设资金方面已经做了很大的努力，有关地、州、市在财力十分困难的情况下同样也尽了很大努力，对促进自治区口岸建设发挥了积极的作用。今后在资金筹措上除继续争取国家更大的支持外，自治区仍将尽可能地解决一部分口岸建设资金。我希望自治区交通厅、邮电局等有关部门，要一如既往地资金和技术上支持口岸建设，解决好口岸公路、通信等配套条件的建设。同时，各地、

州、市尽管财政困难很大，也要继续千方百计解决一部分资金用于口岸建设。更主要的还要进一步解放思想，打破常规，开拓思路，克服“等、要、靠”的思想，要学哈密地区在老爷庙口岸建设中的办法，不等不靠，自筹资金进行建设，边建设、边过货、边受益，提前发挥投资效益。

口岸建设需要大量资金，靠国家补助，靠自治区财政和地、州、市财政拨款只能解决一部分需要，大量资金还要靠多渠道、多途径筹集，解放思想天地宽，转变观念资金来。我们要坚决改变计划经济体制下传统的投资模式，大胆试验筹措建设资金的新路子。比如有些口岸市政基础设施及其他一些仓储及生产、生活服务设施，可以学习阿拉山口口岸供水设施建设的经验，面向市场，采取谁投资、谁经营、谁管理、谁受益的办法解决，也就是要面向区内外、国内外招商引资，采用国营、集体、个体一齐上的办法，多渠道解决资金不足的困难。

另外，自治区有关部门为拓宽建设资金来源，曾制定了《收取口岸客货运输管理费的办法》对过境旅客和货物，收取一定比例的口岸管理费，用于口岸建设，当前在执行中还存在一些问题。自治区外办和有关部门要针对存在的问题，抓紧进行调查研究，提出意见报自治区人民政府审批。

（三）各有关部门和地、州、市对这次会议确定的口岸建设目标和任务，要通力合作，抓紧落实，确保完成

这次会议已经明确了今年的口岸建设总目标和总任务，并提出了重点口岸的进度控制计划。大家回去后，要根据各自的情况制定出加快口岸建设的具体措施，进一步落实建设资金，明确责任，编制出详细的进度计划，抓好质量控制、工期控制和投资控制。

口岸建设的质量好坏直接影响自治区的形象，我们要把口岸建设的质量放在第一位，口岸工程质量合格率必须达到 100%，并争取创出一批优良工程。

自治区重点口岸的建设项目清水河至霍尔果斯口岸 35 公里公路、阿拉山口口岸公路联检设施和塔城至巴克图口岸 13 公里公路，必须要在 1993 年 8 月底以前全部完成；伊尔克什坦口岸要抓紧建设，特别是公路和桥涵工程建设的速度要加快，按原定的 1993 年 4 月开工，1994 年 4 月

建成的进度计划不变。口岸的总体规划方案已经审批，对今年的建设资金已作了安排，望有关单位做好各项工作，确保目标的实现。同时，对托帕口岸的定点问题，要尽快请有关专家充分论证，赶紧确定，抓紧建设。重点口岸的其他项目要按计划完成，一般口岸也要制订出详细进度控制计划，并确保实现。

要切实加强项目的投资控制。各项建设内容必须严格按照批准的计划执行，要坚决杜绝擅自提高建设标准，随意扩大建筑面积。要制订投资控制责任目标，并分解落实到具体的责任单位和个人，切实把投资控制好。

全面贯彻落实党的十四届三中全会精神 加快新疆改革开放和现代化建设步伐

——在自治区党委四届六次全委（扩大）会议上的讲话

（1994年1月24日）

同志们：

党的十四届三中全会，是贯彻落实党的十四次全国代表大会提出的经济体制改革任务的一次重要会议。作出了关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定，确定了一系列重大政策措施，进一步明确了20世纪90年代我国改革和发展的任务。我们这次会议的主要任务是，联系新疆实际，认真贯彻落实党的十四届三中全会精神，研究制定与全国同步建立社会主义市场经济体制的政策措施；动员、组织全区党员、干部和群众，同心同德，团结奋斗，把新疆的改革开放和现代化事业推上一个新台阶。我就当前形势、贯彻三中全会精神和加强对经济工作的领导问题，讲几点意见。

一、新疆当前改革与发展面临的形势

当前，国际国内形势都有利于我们加快改革与发展步伐。从国际上看，和平与发展成为世界的主题，周边国家都正在加紧进行经济调整，致力于经济建设。从国内说，全国各地都在加快建立社会主义市场经济体制，大力发展经济，形势催人奋进。从区内来讲，我们正面临着良好的改革与发展机遇。十一届三中全会以来，我们坚定不移地坚持党的基本路