

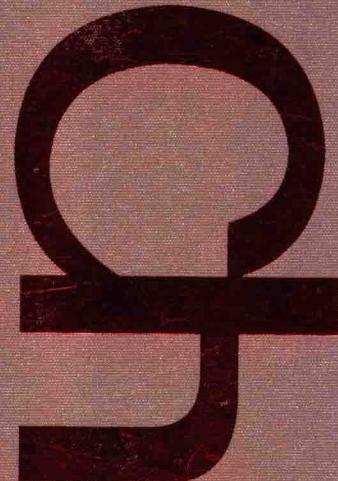


马克思主义中国化的命题，是近百年来在中国社会的巨大变革的历史过程中凝练而成的。是中国共产党人与时俱进地推进马克思主义与中国具体实际结合的过程中提升而成的。是中国梦是对坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量的宣示，也是对推动建设公正、民主、和谐的世界秩序的表达，是中国为人类文明进步作出更大贡献的追求。

丛书主编：顾海良
本册主编：辛 鸣

特色与优势

——中国政治发展之路



马克思主义中国化
与当代中国丛书



马克思主义中国化与当代中国丛书

特色与优势

——中国政治发展之路

丛书主编：顾海良

本册主编：辛 鸣

本作品中文简体版权由湖南教育出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

特色与优势：中国政治发展之路 / 顾海良，辛鸣主编. —长沙：
湖南教育出版社，2014. 10
(马克思主义中国化与当代中国丛书)
ISBN 978-7-5539-1953-9

I. ①特… II. ①顾… ②辛… III. ①政治制度—研
究—中国 IV. ①D621

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第259470号

tese yu youshi zhongguo zhengzhi fazhan zhi lu

特色与优势——中国政治发展之路

丛书主编：顾海良

本册主编：辛 鸣

策 划：曹有鹏 龚 宇

责任编辑：瞿 汝 谭琼华 龚 宇

装帧设计：肖睿子

出版发行：湖南教育出版社（长沙市韶山北路443号）

网 址：<http://www.hneph.com>

电子邮箱：228411705@qq.com

客 服：电话0731—85486742 QQ 228411705

经 销：湖南省新华书店

印 刷：湖南贝特尔印务有限公司

开 本：710×1000 1/16

印 张：18

字 数：258000

版 次：2014年10月第1版第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5539-1953-9

定 价：32.00元

本书若有印刷、装订错误，可向承印厂调换

序

顾海良

马克思主义中国化的命题，一方面是对运用马克思主义来“化”中国，指导中国革命、建设和改革实践的概括，另一方面也是对以中国实践的经验和理论来“化”马克思主义，实现马克思主义的中国形式和中国话语体系的概括。

马克思主义中国化的命题，是近百年来在中国社会的巨大变革的历史过程中凝练而成的，在中国人民为民族独立、人民解放和国家富强的不懈奋斗中铸就而成的，在中华民族汇聚自身伟大的信念、信心和力量而不断奋进中谱写而成的，在中国共产党人与时俱进地推进马克思主义与中国具体实际相结合的过程中提升而成的。

《马克思主义中国化与当代中国》丛书旨在从理论、历史和现实相结合的视界，以当代中国的改革开放和现代化建设的历史进程和现实推进为主线，描绘中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设、国防和军队建设以及国际战略发展的全景，展示新时期马克思主义中国化的社会背景、历史进程、实践运用、基本经验及理论成果，弘扬中国道路拓新、制度创建及其理论体系创新的感召力、影响力和认同力，提升马克思主义中国化的理论自觉、理论自信和理论自强。

《马克思主义中国化与当代中国》丛书力求以当代中国和世界发展的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发现。在马

克思主义基本理论的科学内涵、精神实质和时代风格的结合上，在体现马克思主义中国化、时代化和大众化的融汇中，在坚持党的性和凸显人民性的统一上，讲真、讲实、讲好、讲活、讲深中国故事、中国情怀，以丰富人民精神世界、增强人民精神力量、满足人民精神需求，以彰显马克思主义中国化的解释力、影响力和作用力。

《马克思主义中国化与当代中国》丛书努力在紧密联系社会生活实际，多方面和多方位地解读中国实践、中国道路、中国形象中，不断概括出实践和理论创新中科学的开放融通的新概念、新范畴、新表述，传播中国好声音。努力在巩固壮大主流思想舆论和弘扬主旋律上，把握好“时、度、效”，产生更大的正能量，在引领思想政治教育和巩固意识形态阵地的协同上，增强国家精神力量，激发全社会团结奋进的强大力量。在事关大是大非和政治原则问题上，划清是非界限、澄清模糊认识，增强主动性、掌握主动权、打好主动仗。高扬中国特色社会主义伟大旗帜，在多元中立主导、在多样中谋共识、在多变中定方向，尽显中国化马克思主义在思想道德教育和社会思潮中的引领作用。

《马克思主义中国化与当代中国》丛书意在中国梦的意蕴解读、理想升华和实践指向的结合上，在未来瞻望、现实发展和艰苦奋进的联结上，取得新的理论进展。自2012年11月29日习近平总书记在参观《复兴之路》展览时提出“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”以来，中国梦已经成为党的十八大以来中国故事的新开端，成为中国情怀的新抒发，成为中国声音的新乐章。中国梦是对党的十八大主题的深化，集中体现了新一代中央领导集体实现“两个一百年”奋斗目标的战略构想；中国梦是对中华民族近代以来追求“国家富强、民族振兴、人民幸福”夙愿的升华，是中国人对于国家、民族和个人未来的美好憧憬；中国梦是对坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量的宣示，是对坚持道路自信、理论自信和制度自信的表

达；中国梦也是对推动建设公正、民主、和谐的世界秩序的表达，是中国为人类文明进步做出更大贡献的追求。

根据以上这些意旨和要求，《马克思主义中国化与当代中国》丛书分作9册，它们分别是：《旗帜与道路》《中国经济发展模式的创新与发展》《特色与优势——中国政治发展之路》《文化强国之路》《社会建设——走向和谐社会之路》《生态文明——建设美丽中国的创新抉择》《当代中国执政党建设之路》《强军之路》《中国国际战略的新视野》。

《马克思主义中国化与当代中国》丛书撰稿人以武汉大学马克思主义学院学者为主，同时也得到中共中央党校、国防大学、中国人民大学等院校学者的鼎力相助。两年来，在湖南教育出版社领导和编辑人员的指导和策划下，撰稿的学者们通力合作，精心写作。在此，向所有参与撰稿的学者们和湖南教育出版社的朋友们表示衷心的感谢！

《马克思主义中国化与当代中国》丛书被列入“十二五”国家重点图书出版规划，并获得国家出版基金资助。同时，也是湖南省2013年重点出版项目，武汉大学“985”三期重点学科建设支持项目。

(目)录

CONTENTS

导语：坚持并彰显中国特色

- 一、中国特色社会主义的理论建构是不断发展的 / 002
- 二、中国特色社会主义的本质概括是不断发展的 / 003
- 三、中国特色社会主义的总体布局是不断发展的 / 005
- 四、中国特色社会主义的“四个特色” / 007
- 五、中国道路彰显中国特色社会主义 / 010

第1章 民主政治

- 一、人民当家做主 / 018
- 二、完善民主制度 / 024
- 三、丰富民主形式 / 030
- 四、拓宽民主实践 / 035

第2章 法治国家

- 一、社会主义政治文明的基本要求 / 041
- 二、完善中国特色社会主义法律体系 / 049
- 三、民主法治是实现公平正义的重要保障 / 067
- 四、全面推进依法治国的重点环节 / 071

第3章 党的领导

- 一、党对社会主义政治文明建设的领导是历史的必然 / 076
- 二、先进性是党的领导的基石 / 081
- 三、提高党的建设科学化水平 / 089
- 四、加强党的执政能力建设 / 094

第4章 基本制度

- 一、人民代表大会制度 / 103
- 二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 / 117
- 三、民族区域自治制度 / 132
- 四、基层群众自治制度 / 141

第 5 章 统一战线

- 一、调动一切积极因素 / 149
- 二、作为建设者的新的社会阶层 / 159
- 三、关心吸纳海内外同胞与海外人才 / 168

第 6 章 监督制约

- 一、政务公开，让权力在阳光下运行 / 185
- 二、权力制约和监督机制 / 195
- 三、舆论监督 / 203
- 四、反对腐败 / 211

第 7 章 行政管理改革

- 一、转型中的行政管理改革及其问题 / 219
- 二、现代政府功能定位的理论分析 / 226
- 三、现代政府的行为模式设计 / 235
- 四、建设现代政府的政策路径 / 238
- 五、推动社会公平正义 / 241

第8章 政治体制改革

一、十六大以来我国社会主义民主政治稳步推进 / 248

二、经济基础的变迁与上层建筑的跟进 / 253

三、分清政治体制的体与用 / 261

结语 守住并发扬中国政治优势

一、政治优势取决于政治目标 / 265

二、中国政治优势的当然选择 / 267

三、政治优势需要呵护与涵养 / 268

后记 / 270

坚持并彰显中国特色

自从邓小平在1982年党的十二大开幕词中提出“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”以来，中国共产党人一直把中国特色社会主义这一旗帜高高举起。在党的十七大之前，我们一般使用“建设（有）中国特色社会主义”的说法，从党的十七大起，我们改为使用“发展中国特色社会主义”的说法。从“建设”到“发展”，虽然只是一词之变，但内涵更为丰富、判断更为科学、境界更为高远。因为中国特色社会主义理论是发展的，中国特色社会主义实践是发展的，中国特色社会主义事业是发展的。使用“发展中国特色社会主义”，更加符合三十多年来中国特色社会主义理论创新的实际，符合中国特色社会主义实践伟大进程的实际。党的十八大和十八届三中全会、四中全会勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图。习近平同志强调，坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线。我们要紧紧抓住这条主线，把坚持和发展中国特色社会主义作为学习贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神的聚焦点、着力点、落脚点，只有这样，才能学得更加深入、领会得更加透彻、贯彻得更加自觉。

一、中国特色社会主义的理论建构是不断发展的

中国共产党是一个高度重视理论创新的政党，尤其高度重视根据时代的变化、主题的转换、实践的要求与时俱进地进行理论建构。在三十多年建设和发展中国特色社会主义伟大实践中，先后形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想，这些重大的理论创新有一条清晰的发展脉络，这就是对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”，“建设什么样的党、怎样建设党”，“实现什么样的发展、怎样发展”这三大理论和实际问题的探索与回答。

“什么是社会主义、怎样建设社会主义”是最为首要也最为根本的问题，不解决这一问题，中国特色社会主义就没有坚实的理论基础。在我国实现重大历史转折关头，邓小平理论紧紧抓住这一根本问题，深刻地揭示了社会主义的本质，比较系统地初步回答了中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题，把对社会主义的认识提高到新的科学水平。

随着中国特色社会主义实践的深入，中国特色社会主义领导核心——中国共产党的自身建设问题相应凸现出来。在科学判断党的历史方位的基础上，“三个代表”重要思想紧紧围绕“建设什么样的党、怎样建设党”这一主题，为我们从中国和世界的历史、现状与未来着眼，准确把握时代特点和党的任务，科学制定并正确执行党的路线方针政策，认真研究和解决推动中国社会进步和加强党的建设的问题提供了理论指南。

中国经过三十多年的快速发展，在取得重大成就的同时，发展也呈现出一系列阶段性特征，“实现什么样的发展、怎样发展”这一重大理论和实际问题摆在了当代中国共产党人面前。科学发展观等重大战略思想，立足于社会主义初级阶段基本国情，科学把握当代中国发展的阶段性特征，通过总结发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，科学地回答了“实现什么样的发展、怎样发展”这一重大理论和实际问题，集中体现了马克思主义关于发展的世界观和方法论，成为我国经济社会发展的重要指导方针和发展中国特色社会主义必须坚持和

贯彻的重大战略思想。

在党的十七大上，我们党总结改革开放近三十年的历史经验，对党的理论创新成果进行了概括，提出邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想，共同构成了中国特色社会主义理论体系，形成了马克思主义中国化的最新成果，实现了党的指导思想的新发展。但是中国特色社会主义理论建构并没有画上句号，党的十七大指出：“中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。”

党的十八大强调：“中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。”这表明中国特色社会主义道路、理论体系和制度必将在发展中国特色社会主义的伟大实践中不断地与时代发展同进步，再创新。

二、中国特色社会主义的本质概括是不断发展的

哲学上有相对真理与绝对真理的探讨，对于中国特色社会主义的认识同样如此。中国特色社会主义究竟是什么，究竟应该是什么，是一个不断发展的命题。我们可以对中国特色社会主义提出各自时段性的认识甚至一些原则，这些原则在当时的社会发展情境下甚至可能是完全符合的，理所当然的，但随着社会的发展、情境的变化，有些我们曾经认为是本质的、极其重要的东西可能变得越来越非本质化、越来越无足轻重了，而另外一些我们曾经没有意识到、没有认识到甚至曾经还认为没有必要 的东西可能会变得越来越至关重要，越来越紧迫。

中共十一届三中全会前，我们对社会主义教条化、抽象化的理解还是比较严重的。这些错误的认识在改革开放后虽然已经从理论上进行了深入的批判，但在一些地方、一些同志身上还有所残留。为了更好地推进中国特色社会主义的发展，邓小平对社会主义本质进行了全面系统的阐述。他在“南方谈话”中指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”这一论述从生产力和生产关系两个方面对社会主义本质进行了系统界定。

“解放生产力，发展生产力”是社会主义在生产力层面上的要求，而“消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”则是社会主义在生产关系及其价值层面上的要求。邓小平这一论述很好地适应和满足了中国社会在20世纪70年代以来建设中国特色社会主义事业的现实需要。

进入新世纪，我国已经总体实现小康，开始向全面小康迈进。在这一时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，社会发展呈现出一系列阶段性特征。比如，我们走社会主义市场经济之路，自然就会产生不同的利益主体，表现在社会结构中就是不同的利益群体和社会阶层。不同的社会阶层与利益群体自然会有其不同的阶层群体意识、不同的利益获取与维护模式。而且这些新的社会阶层与社会利益群体之间，以及这些新的社会阶层、社会利益群体与我们原有的工人、农民之间，由于利益关系的重新调整、利益获取的此消彼长，也肯定会发生各种形式的冲突与问题。但所有这些利益都是人民的利益，都需要去兼顾、去维护。在这样的背景下，一刀切、清一色、顾此失彼的做法势必不再行得通了，代之的是也只能是在承认不同、尊重不同、保护不同基础上的社会和谐。社会和谐对于中国特色社会主义事业的发展越来越重要。所以，中国共产党在十六届六中全会，提出了“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性”的重大判断，党的十七大又重申了这一判断。

提出“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性”这一判断的意义是重大的，正如胡锦涛在党的十六届六中全会第二次全体会议上的讲话所指出的：“这个重大判断，深化了对社会主义本质的认识，是总结国内外社会主义建设特别是我国社会主义建设历史经验得出的重要结论。”也正因为我们在对社会主义的本质有了新的认识，我们党提出了“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的要求，在富强、民主、文明之后加上和谐，明确把和谐作为同富强、民主、文明并列的中国特色社会主义的奋斗目标，中国特色社会主义的认识与实践达到了新的高度。

党的十八大提出中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就，中国特色社会主义是由道路、理论体系、制度三位一体构成的，建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五

位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。党的十八大强调，在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利，要牢牢把握八项基本要求，即必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展社会生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。这些重大认识和判断，体现了党对中国特色社会主义道路、理论体系、制度的认识越来越深化了，是新时期坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进、为全面建成小康社会而奋斗的指针。

三、中国特色社会主义的总体布局是不断发展的

改革开放以来，中国特色社会主义事业的总体布局基本形成了以社会主义经济建设、政治建设、文化建设为主体的格局，社会主义经济建设、政治建设、文化建设在各自领域都取得了令人骄傲的成就。但我们在为取得的成绩高兴之余，也不能回避发展过程中出现的一些隐忧。比如说，坚持经济建设为中心没有错，但经济建设必须与社会建设、政治建设、文化建设、生态文明建设相协调，如果只注重经济上量的积累，只盯住GDP而不及其余，暂时可能会有总量的提升、速度的加快，可不仅不会有持续的发展和后劲，反而会引发一系列的问题。我们现在面临的城乡差距日益扩大、区域差距日益扩大，贫富差距日益扩大，乃至环境资源的约束，教育、医疗、社会保障、就业等问题的困扰，都与我们发展不协调有关。发展不能单打一，不能盯住一点不及其余。单兵突进，是走不远，也走不好的。

随着我国经济社会的不断发展，党的十六届四中全会以来，我们党提出了构建社会主义和谐社会的要求。构建社会主义和谐社会的重大任务的提出，表明中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。党的十八大专题论述了大力推进生态文明建设，提出把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽

中国，实现中华民族永续发展。

这样，中国特色社会主义总体布局从“三位一体”到“四位一体”再到“五位一体”，其发展意蕴更加丰富，具有了“大社会”、“小社会”两重含义。

就“大社会”来说，中国特色社会主义是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设协调发展的社会，是人与人、人与社会、人与自然之间整体和谐的社会。我们党提出要“更加注重解决发展不平衡问题，更加注重发展社会事业，推动经济社会协调发展”，就是基于这样的考虑。所以我们要扎实推进社会主义新农村建设，促进城乡协调发展；要落实区域发展总体战略，促进区域协调发展；要实施积极的就业政策，发展和谐劳动关系；要坚持教育优先发展，促进教育公平；要加强医疗卫生服务，提高人民健康水平；要加快发展文化事业和文化产业，满足人民群众文化需求；要加强环境治理保护，促进人与自然相和谐。

就“小社会”来说，主要着眼于具体层面的社会建设。在计划经济时期，我们对社会的管理以行政管理为主，整个社会行政化色彩也比较浓。社会成员按照行政序列分为不同层级，社会组织也以行政化组织为主，社会成员更多的是“单位人”而不是“社会人”。社会发育不充分，社会管理手段也比较单一。但随着现代社会的发展，传统对社会的管理模式既不适应现代社会要求，也越来越力不从心。创新社会管理体制，整合社会管理资源，提高社会管理水平，在服务中实施管理、在管理中体现服务的要求越来越紧迫。党的十七大进一步强调了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，要求推进社区建设、健全社会组织。党的十八大强调要充分发挥群众参与社会管理的基础作用，完善和创新流动人口和特殊人群管理服务，正确处理人民内部矛盾，建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，就是要解决既完善社会管理又增强社会创造活力的问题。

四、中国特色社会主义的“四个特色”

在现实生活中，当提到中国特色社会主义的时候，有很多群众包括一些党员干部感觉不太容易理解，好像这个“特色”有点讲不清。其实，中国特色社会主义的“特色”是有很确定、很明晰、很具体内容的。

“特色”可以从不同维度和视角进行阐释概括和描述，其中，社会制度模式层面和发展模式层面是划分“特色”的主要依据。社会基本制度是一定社会关系的体现和外化，反映着社会关系的本质。从经济制度上来说，中国特色社会主义实行的是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。从政党制度上来说，中国特色社会主义实行的是共产党领导的多党合作和政治协商制度，共产党是执政党，各民主党派是参政党。从政权组织形式上来说，中国特色社会主义实行的是议行合一的人民代表大会制度，人大代表实行直接选举和间接选举相结合的原则。从国家制度结构上来说，在一个中国的前提下，国家的主体坚持社会主义制度，而香港、澳门、台湾则作为中国的一部分，在“一国两制”的大前提下，可保持原有的社会制度不变。如果说，从制度模式层面分析“特色”着眼于政治取向，说明“什么是社会主义、如何体现社会主义”，那么，发展模式“特色”则着眼于社会发展的手段、方法和路径，说明“如何发展社会主义”。首先，中国特色社会主义发展模式的一个最突出的特点就是把社会主义制度和市场经济结合起来，建立、发展和完善社会主义市场经济体制，通过社会主义市场经济体制巩固、发展社会主义制度。又如，社会主义的基本原则是实现共同富裕，而中国的现实国情决定中国只能走先富带动后富，东部带动西部的两步走发展战略。再如，中国特色社会主义是实行全方位开放的社会主义，开放的对象是包括资本主义国家在内的整个世界，不仅是经济的开放，也是政治和文化的开放。它大胆地借鉴吸收有利于社会主义发展的资本主义文明成果，主张和平发展。最后，从社会发展的指导思想上来看，科学发展、和谐发展成为当代中国社会主义建设的一个突出特点。不仅强调生产力的发展，而且强调以人为本，主张共建、共享；不仅强调经济发展的速度，而且强调经济发展的质量，主张又好又快；不仅强调经济建设，而且强调政