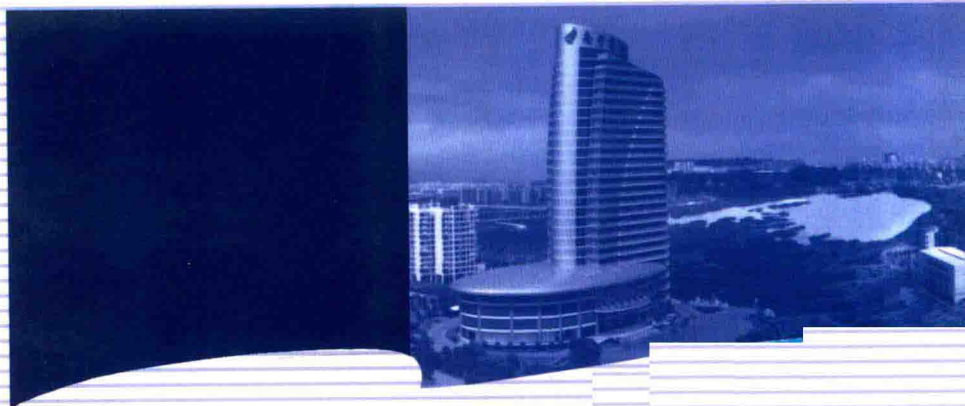


南疆城市工业化 发展模式

南宁市从工业园区到工业带城市发展方式转型研究

赵天宝 著

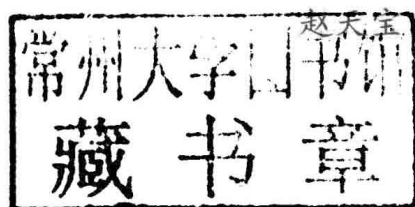


NANJIANG
CHENGSHI
GONGYEHUA
FAZHAN
MOSHI

广西人民出版社

南疆城市工业化发展模式

——南宁市从工业园区到工业带城市发展方式转型研究



赵天宝

著

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

南疆城市工业化发展模式：南宁市从工业园区到工业带
城市发展方式转型研究 / 赵天宝著. — 南宁：广西人民出版社，2012.5

ISBN 978-7-219-07922-5

I. ①南… II. ①赵… III. ①工业化—研究—南宁市
IV. ①F427.671

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第094009号

责任编辑 农向东 宁炳南

出 版 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路6号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxpph.com>
发 行 全国新华书店
印 刷 南宁市上英印刷有限责任公司
开 本 889 mm × 1194 mm 1/32
印 张 6.75
字 数 188千字
版 次 2012年7月 第1版
印 次 2012年7月 第1次印刷

ISBN 978-7-219-07922-5 / F · 987

定 价：36.00元

版权所有 翻印必究

序 言

2011年9月27日，自治区党委常委、南宁市委书记陈武同志在中国共产党南宁市第十一次代表大会上强调指出，要振兴壮大现代工业。坚持走新型工业化道路，推进战略性主导产业做大做强、传统优势产业改造提升、战略性新兴产业加快发展，实施品牌战略，推进建设区域性先进制造业基地。发展先进制造业，抓好南南铝铝合金板带型材、广发重工、五菱桂花专用车等重大项目，推动南车、北车等重大战略项目落地实施，加快发展铝深加工和装备制造业等产业，延长产业链；改造提升传统优势产业，用先进适用的技术加快制糖、食品、化工、轻纺、建材、造纸等传统产业升级，推动传统优势产业向高附加值制造业发展；发展战略性新兴产业，加快建设富士康南宁科技园、南宁国家高技术生物产业基地，着力在新一代信息技术、新能源、生物等若干领域形成规模和产业新优势。以上构想为南宁市的工业发展提出了新的思路 and 方向。

工业化是任何现代国家都必须经历的一个历史过程，工业是南宁城市发展的脊梁。现代工业发展的实践证明，一个城市要振兴壮大现代工业，必须走集约化的道路。

南宁市的工业园区，各具特色，方兴未艾，迅速发展。但在大力发展南宁市工业园区的同时，有一个问题应该引起我们的思考。南宁作为广西北部湾经济区的龙头城市、核心城市，如何发挥其在南北钦防（南宁、北海、钦州、防城港）城市群的核心城市作用，形成统一的市场，共同承担起我国沿海经济发展经济增长新一极的

重任。对这个问题赵天宝同志有着深层次的思路，他经过深入的调查研究，提出建设南宁—钦州工业带（简称南钦工业带）的设想，应该是一个有针对性、有科学依据、有一定创新意义的设想。第一，南宁到钦州共120公里，有高速公路相通，现正建高速铁路，交通条件十分优越、便利；第二，钦州有天然良好港，又建成了保税港区，沿海工业已初具规模，是我国面向东盟十国、面向世界的重要港口，是我国西南地区最便捷的出海口，是南宁市建设“无水港”的首选城市；第三，南宁和钦州经济发展势头很好，经济一体化是广西北部湾经济区发展的历史必然；第四，南宁市经过改革开放三十年的发展，工业用地日趋紧张，需要开发新的工业用地；第五，南宁至钦州地势平缓，非常适应工业用地，开发成本相对较低，水资源丰富；第六，建设南钦工业带是构建南北钦防城城市群最有效的途径，是城市群联动发展最有效的机制；第七，南钦工业带抢在世界工业从传统工业和信息工业时代向低碳环保时代转型的关键时期建设起来，并将其建成国内一流、世界领先的低碳环保工业带，会有吸引世界各大产业集聚的可能。建成南宁市工业带，在市场机制主导下，南宁、北海、钦州、防城港城市之间通过工业带建设逐步消除区域内的非市场壁垒，培育一体化的消费市场、资本市场、技术市场、劳动力市场（特别是人才市场）、区域旅游市场和产权交易市场，逐步实现各城市之间市场的互相开放。还可以建立健全行业协会、大企业集团联合会等区域中介服务体系，优化经济要素组合，促进优势企业之间的合作，达到最佳的资源配置。而且与南宁市正在推进的五象新区建设和向南发展战略也是一致的。综合这些因素考虑，南宁的下一轮工业发展，放在南宁到钦州一带，即建设南钦工业带是很有战略眼光的。从现在开始就应该有所准备，有所谋划。我们预计，南宁下一轮工业投资的热土将出现在南钦工业带。

关于工业带概念相似的概念还有产业带、产业聚集带、产业密集带、经济(地)带、经济隆起带、城市经济带、经济走廊、交通经济

带等与工业带极为相近的概念，其差异主要是由于各自研究的对象和目的不同。一般认为，工业带是以线状基础设施，如铁路、公路等运输干线及其组合、能源动力及水供应线、邮电通信设施等为发展主轴，以轴上或其紧密吸引区域内的联系密切的城镇或城镇群为主要载体，依托中心城市的辐射，建立在沿线众多产业部门密切协作的基础上，由产业、人口、资源、信息、城镇、客货流量等集聚而成的带状区域产业经济系统。在这个系统内部有其特定的产业结构、资源结构、技术结构，并且建立紧密的经济技术联系和生产协作。地理位置、自然资源、线状基础设施、产业体系和城镇群是构成产业带的五个基本要素，地理位置和自然条件是产业带形成的自然因素，自然资源禀赋是产业带存在发展的物质基础，线状基础设施是产业带形成发育的前提条件，产业体系是产业带发展和演进的主体，大中城市及城镇群是产业带的依托和增长内核。可见，南钦工业带构成也有其坚实的理论和现实基础。

赵天宝同志深厚的知识底蕴、宽广的眼界，加上务实的调查研究丰富的工作经验，对南钦工业带课题进行了深入的研究，相信其专著《南疆城市工业化发展模式——南宁市从工业园区到工业带城市发展方式转型研究》的问世，必将对南宁工业的发展，对加快北部湾经济区开放开发的步伐有重要的借鉴作用。

广西社会科学院院长

广西北部湾发展研究院院长

研究员



2012年5月6日

目 录

第一章 绪	1
1.1 选题背景	1
1.1.1 低碳经济加速来临	1
1.1.2 全球金融危机的蔓延给南宁带来严峻挑战	3
1.1.3 中国—东盟自由贸易区正式建立	4
1.1.4 西部大开发战略深入推进	5
1.1.5 《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》 出台	6
1.1.6 北部湾经济开发区上升为国家战略	9
1.1.7 广西“14+4”千亿元产业建设目标的驱动	12
1.1.8 区域性国际城市和广西“首善之区”的建设	14
1.2 研究的目的及意义	16
1.2.1 研究目的	16
1.2.2 研究意义	19
1.3 研究的内容和方法	21
1.3.1 研究的主要内容	21
1.3.2 研究方法	22
1.4 研究的框架和创新之处	22
1.4.1 研究框架	22
1.4.2 特色及创新之处	23
1.5 涉及的相关概念界定	23
1.5.1 产业集群	23

1.5.2 工业园区	25
1.5.3 工业带	26
1.5.4 增长极	28
1.5.5 环境承载力	28
1.5.6 低碳经济	29
第二章 改革开放以来南宁市工业发展回顾	31
2.1 1979—1992年——门类齐全的工业体系逐步形成	34
2.1.1 1979—1983年	34
2.1.2 1983—1992年	37
2.2 1992—2000年——工业化进程放缓	40
2.2.1 工业发展基本情况	40
2.2.2 主要经验及措施	42
2.2.3 存在的问题	44
2.3 2000—2005年——工业发展渐入佳境	45
2.3.1 工业发展基本情况	46
2.3.2 主要措施	47
2.3.3 主要经验	54
2.3.4 存在的问题	56
2.4 2005—2010年——工业快速发展	57
2.4.1 工业快速发展基本情况	57
2.4.2 主要措施及经验	67
2.4.3 存在的问题	71
第三章 南宁市工业布局现状分析	74
3.1 工业布局发展基本特征	74
3.1.1 空间分布特征	74
3.1.2 时间演变特征	77
3.1.3 区域发展特征	78
3.1.4 产业分布特征	81
3.2 工业布局发展现有的基础条件和取得的进展	83

3.2.1 现有基础条件	83
3.2.2 取得的进展	87
3.3 工业布局发展面临的形势	89
3.3.1 机遇	90
3.3.2 挑战	92
3.4 存在的问题	93
第四章 南宁市工业园区发展现状及存在问题分析	101
4.1 南宁市工业园区发展基本情况	101
4.1.1 南宁高新技术产业开发区	103
4.1.2 南宁经济技术开发区	103
4.1.3 南宁—东盟经济开发区	104
4.1.4 广西良庆经济开发区	105
4.1.5 广西南宁六景工业园区	106
4.1.6 广西南宁江南工业园区	106
4.1.7 广西南宁仙葫经济开发区	107
4.1.8 隆安华侨经济区	108
4.2 南宁市工业园区取得的成果和经验	108
4.2.1 园区型工业集聚效应逐步显现	108
4.2.2 园区建设为南宁市走新型工业化道路奠定了基础	109
4.2.3 园区型工业成为南宁市重要的经济增长极	110
4.2.4 合理使用园区土地指标	111
4.3 园区发展过程中存在的问题	111
4.3.1 园区发展定位与产业布局存在的主要问题	112
4.3.2 园区发展不平衡, 基础设施建设资金筹措难	113
4.3.3 园区各自为政, 缺乏统一规划	113
4.3.4 园区重复建设, 效率有待提高	114
4.3.5 园区产业链条短, 未形成规模效应	115
4.3.6 园区集聚效应不明显	117
4.3.7 园区内企业技术水平较低, 创新能力不足	119

第五章 南宁市工业带建设战略思路探究	120
5.1 工业带的界定	120
5.1.1 文献综述	120
5.1.2 文献述评	123
5.1.3 工业带发展建设的内涵	124
5.1.4 南宁工业带建设的构想	125
5.2 建设工业带的正确性理论分析	127
5.2.1 全球工业时代的转变	127
5.2.2 国内外工业带建设的成功经验	132
5.2.3 南宁争先在低碳时代建设工业带必将起到率先的作用	142
5.3 南宁工业带的选址、功能定位和设计原则	142
5.3.1 工业带的选址	142
5.3.2 工业带的功能定位	145
5.3.3 工业带的设计原则	146
5.4 工业带管理模式	148
第六章 南宁市发展工业带的SWOT分析	150
6.1 发展面临的机遇	153
6.1.1 经济全球化提供良好的对外经济合作机遇	153
6.1.2 中国—东盟自由贸易区的建立运行	155
6.1.3 西部大开发战略等国家政策的倾斜	156
6.1.4 广西北部湾经济区带来的发展契机	158
6.1.5 国际国内的产业转移注入新的活力	158
6.1.6 实施“工业强市”战略，实现工业发展新突破	161
6.2 发展面临的挑战	163
6.2.1 中国—东盟自由贸易区建成对南宁市工业带的发展带来新的挑战	163
6.2.2 国家战略“均质化”格局对南宁市工业带发展带来的挑战	163
6.2.3 传统增长方式不可持续性带来的挑战	164
6.2.4 东部欠发达地区的竞争压力	164

6.2.5吸引人才、资金投入面临的压力	165
6.2.6节能减排工程面临的压力	166
6.2.7征迁的高难度及高成本带来的挑战	168
6.2.8城市化与工业化协调难度大	168
6.3 发展面临的优势	170
6.3.1区位和城市发展优势	170
6.3.2产业集群的优化	171
6.3.3中国—东盟博览会平台的优势	173
6.3.4发达的交通网络优势	174
6.4 发展的劣势	176
6.4.1基础设施相对薄弱	176
6.4.2高素质人才缺乏	176
6.4.3其他生产要素供给约束增加	177
6.4.4主导产业不突出, 未形成产业链	178
第七章 建设南宁工业带的主要措施	179
7.1 科学编制工业带规划	179
7.1.1 规划编制的基本思路	179
7.1.2 规划编制的基本原则	180
7.2 建设生态工业带, 实现社会经济可持续发展	183
7.3 基础设施先行, 建设大通道	184
7.4 利用工业带优势, 招展国内外工业企业落户	185
7.4.1利用资源优势, 做大做强以本地原料加工为主的加工制 造业	185
7.4.2利用工业带条件优势, 引进大型高新(国有、上市)工 业企业	187
7.4.3利用工业带靠近港口的优势, 引进主要以生产出口产品 为主的大型企业	188
7.4.4利用工业带靠近钦州保税港区的条件, 引进以来料加工 为主的大型加工企业	189
7.5 以现有工业园区为载体, 促进特色及优势产业向工业带集群	

发展	190
7.5.1 实施产业链定向招商	191
7.5.2 在现有产业基础上培育壮大产业集群	192
7.5.3 培育“种子”企业	193
7.6 政府调控与市场运作相结合	193
第八章 建立健全工业带保障新机制	196
8.1 管理机制	196
8.1.1 建立工业带管理机构	196
8.1.2 加大宣传力度	196
8.1.3 基础设施向工业带配套	197
8.1.4 实施环境创新	197
8.1.5 鼓励创新	197
8.2 政策机制	198
8.2.1 政策保障	198
8.2.2 扩大开放	198
8.2.3 招商策略	198
8.2.4 正确引导高耗能产业发展	199
8.2.5 市场体系	199
8.3 投融资机制	200
8.3.1 创新招商引资方式	200
8.3.2 强化招商引资激励机制	200
8.3.3 构筑招商引资载体	200
8.4 信息沟通机制	201
8.5 人才机制	201
8.5.1 人力资源向工业带汇聚	201
8.5.2 培养和引进高层次创新型人才	202
8.5.3 人才教育培训	202
参考文献	203
后记	204

第一章 绪

1.1 选题背景

1.1.1 低碳经济加速来临

随着全球人口的急速膨胀和经济规模的不断增长，能源使用带来的环境问题及其危害不断被人们所认识，大气中的二氧化碳浓度升高带来的全球气候变化已经成为当今社会最为关注的焦点问题之一，引起了世界各国的高度重视。尤其是在美国金融危机发生之后，这一问题的严重性更加突显。在此背景下，以低能源、低污染、低排放为基础的低碳经济应运而生。



关于“低碳经济”的概念，学术界普遍认为是在气候变化国际制度框架（包括《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》），特别是《京都议定书》遭受空前挫折的形势下由英国率先提出的。2003年2月24日，时任英国首相布莱尔发表了题为《我们未来的能源——构建低碳经济》的白皮书，其总体目标是到2050年将二氧化碳的排放量在1990年的基础上消减60%，从根本上把英国变成一个低碳经济国家。2006年，前世界银行首席经济学家尼古拉斯·斯特恩牵头作出的《斯特恩报告》指出，全球每年投入生产总值的1%，就可以避免将来每年5%~20%的全球生产总值的损失，并呼吁全球向低碳经济转型。2007年，联合国气候变化大会制定了世人关注的应对气候变化的“巴厘岛路线图”，要求发达国家在2020年前将温室气体减排25%~40%。

美国总统奥巴马在上任之初，就把发展新能源作为“美国复兴和再投资计划”的投资重点，特别是高效电池、电网改造、碳储存和碳捕获、可再生能源等，意在通过培育新的经济增长点来振兴美国经济，创造更多的就业机会。欧盟也宣布将在2013年前出资1050亿欧元来支持绿色经济，全部用于环保项目及相关的就业项目，其中540亿欧元将用于帮助成员国落实和执行欧盟的环保法规，280亿欧元将用于改善水质和提高对废弃物的处理和管理水平。印度也首次提出减排目标，计划在2020年之前将碳排放密度在2005年基础上降低20%~25%。

低碳经济强调经济发展与生态环境保护相协调，是我国践行科学发展观，推动资源节约型、环境友好型社会建设的重要途径。我国于2006年出台《气候变化国家评估报告》，2007年又相继出台了《中国应对气候变化国家方案》和《中国的能源状况与对策》，指出能源要实现多元化发展。在2007年9月亚太经济合作组织会议上，胡锦涛主席明确主张发展低碳经济，研究和推广低碳能源技术，增加碳汇，促进碳吸收技术发展。同月，国家科学技术部部长万钢在2007年中国科协年会上呼吁大力发展低碳经济。在2009年联合国气

候变化峰会上，胡锦涛主席提出要加强节能、提高能效工作，争取到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放量比2005年显著下降，大力发展绿色经济，积极发展低碳经济和循环经济。



1.1.2 全球金融危机的蔓延给南宁带来严峻挑战

在21世纪初全球金融危机之后，新一轮全球技术与产业的大变革和全球利益的大重组可能会促使国际分工体系的大“换血”，从而最终重塑国际经济分工体系。在此次危机中，发展中国家为世界经济增长作出了突出贡献，其国际地位也得到大幅提升。但是本次全球金融危机严重阻碍了国际贸易的正常发展，也影响了发展中国家的对外贸易和经济增长速度。

外部市场的疲软使南宁的出口遇到了较大的冲击，随着金融危机高潮的过去，外部环境预计会有所好转，但直至2012年转折点还没到来，而且今后欧、美、日和新兴经济体复苏道路并不平坦。美国债务驱动模式面临转型，市场消费短期内难以明显好转，南宁对美国出口难以迅速恢复。欧盟经济萎缩导致消费需求减弱，其进口增速也随之放缓，对中欧经贸发展造成极大压力。一方面，欧盟失业率较高，内部消费不振，对海外产品需求的恢复有限。另一方面，在今后的经济日益复苏过程中，欧盟的保护主义倾向也不断增

强。鉴于未来欧盟经济的复苏力度较弱,南宁对欧盟的出口形势仍不容乐观。日本通货紧缩导致需求难有起色。日本经济正从20世纪90年代最严重的衰退中逐渐复苏,但是过程非常缓慢,其中还存在比较明显的不确定性。通货紧缩是日本经济面临的重大风险,这一问题背后的根本原因是生产能力全面过剩、供给大于需求。东盟与我国出口结构类似导致竞争加剧。我国与东盟在自然禀赋、生产传统、技术水平、市场辐射以及地理位置等方面均有相似之处,双方在出口产品结构以及出口市场结构方面都十分相似,因此,随着全球和东盟经济的逐步复苏,南宁的出口市场必然会迎来东盟越来越强劲的竞争。

1.1.3 中国—东盟自由贸易区正式建立

随着区域经济发展模式的全球化,中国与东盟之间的区域融合进一步加速,贸易额呈现逐步加快趋势。2010年1月1日,中国—东盟自由贸易区正式建成,自由贸易区启动后,中国对东盟的平均关税从之前的9.8%降至0.1%,受益于此,2010年中国与东盟的贸易额快速增长。2010年,中国与东盟贸易额较上年增长了37.5%,而当年中国对外贸易平均增幅是34.7%,前者高于后者近3个百分点。自从



庆祝中国—东盟自由贸易区建成

中国—东盟自由贸易区建成以来，中国与东盟贸易实现了互利共赢的发展，中国对东盟的投资给东盟各国经济复苏注入强劲动力，而东盟经济一体化也为中国的商品销售提供了广阔的市场。

广西是中国—东盟自由贸易区建成的最直接受益者，特别是广西先进制造业与多数东盟国家存在贸易互补，进出口贸易总额不断加大，这为广西的先进制造业发展提供了难得的契机。2010年，广西与东盟双边贸易总值为65.26亿美元，同比增长32%，占同期广西进出口总值的36.86%。其中广西对东盟出口额达到45.88亿美元，自东盟进口额为19.38亿美元。在东盟国家中，对越南的进出口总额最高，为51.28亿美元，同比增长28.7%，其中出口额达到40.79亿美元。同时，广西充分利用越南、泰国、老挝、柬埔寨等国家优势条件，如森林面积广、药用植物资源丰富、劳动力成本低等，将广西自有品牌和技术与当地药用资源、劳务相结合投资设厂，通过建立境外经济贸易合作区并与当地企业合作进行产业内分工为平台来开拓广西中医药的东盟市场。

2010年，南宁与东盟双边贸易总值达50667万美元，同比增长18.16%，其中南宁对东盟出口额达到25084万美元，相比于2009年，下降28.17%；自东盟进口额为25583万美元，相比于2009年，增长221.57%。2010年南宁企业在东盟国家投资额为6430万美元，东盟国家在南宁投资额达到68463万美元，其中大部分投资来自马来西亚，其投资额高达68257万美元。

1.1.4 西部大开发战略深入推进

1999年，西部大开发战略正式出台。战略实施十一年来，一系列涉及民生的重点工程的建设使得整个西部地区的基础设施不断完善、生态环境保护不断加强，经济水平得到了飞跃式提升，发展上了一个新台阶。国际金融危机爆发以来，国家把深入落实西部大开发战略作为应对金融危机的重要措施，出台了《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》，中央经济工作会议