

关系全局的变革

聚焦中国2015

贺亚兰
主编

北京日报出版社

关系全局的变革

聚焦中国 2015

贺亚兰 主编

北京日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

关系全局的变革：聚焦中国 2015 / 贺亚兰主编.

北京：北京日报出版社，2016.2

ISBN 978-7-5477-1986-2

I. ①关… II. ①贺… III. ①中国特色社会主义—社会主义建设模式—文集 IV. ①D616-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 029834 号

关系全局的变革 聚焦中国 2015

出版发行 北京日报出版社

地 址 北京市东城区东单三条 8-16 号东方广场东配楼四层

邮 编 100005

电 话 发行部 (010) 65255876

总编室 (010) 65252135-8043

印 刷 廊坊飞腾印刷包装有限公司

经 销 各地新华书店

版 次 2016 年 2 月第 1 版

印 次 2016 年 2 月第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 1 / 16

印 张 22

字 数 300 千字

定 价 68.00 元

版权所有，侵权必究，未经许可，不得转载

目 录

治国理政总方略

正确认识和把握“四个全面”的战略布局	曲青山 (3)
解读“四个全面”之全面深化改革	张一平 (13)
全面推进依法治国 深化司法体制改革	胡云腾 (24)
在“四个全面”战略布局中理解全面从严治党	李忠杰 (37)

经济发展大逻辑

适应经济发展新常态 把握经济工作新要求	杨伟民 (63)
新常态下我国经济发展和宏观调控	刘 伟 (73)
我国经济新常态及 2015 年宏观政策分析	贾 康 (91)
从国际视野看我国金融战略	董小君 (102)
新常态下的财税体制改革	王雍君 (118)
“十三五”规划的战略新格局	张 鹏 (129)

改革开放深推进

携手推进“一带一路”建设 共同迎接美好未来	陈文玲 (153)
“一带一路”建设对中国与世界的意义	段 霞 (173)



疏解北京非首都功能 促进京津冀协同发展	卢 彦 (183)
宏观经济发展与京津冀一体化	曹和平 (194)
关于京津冀协同发展的思考	祝尔娟 (205)
上海自贸区建设以来的成绩与展望	张 鹏 (221)

创新驱动新发展

当前转型中的中国经济形势分析	卢中原 (239)
对我国科技创新的思考	何国祥 (252)
大数据时代的社会管理与产业发展	邬贺铨 (268)
互联网时代的企业组织变革	崔瀚文 (286)

从严治党再出发

深刻理解“三严三实”的重大意义和丰富内涵	高中华 (299)
“三严三实”专题教育的定位、内涵、要求	辛 鸣 (309)
加强党性修养 践行“三严三实”	甄小英 (324)

治国理政总方略

正确认识和把握“四个全面”的战略布局

中央党史研究室主任 曲青山

“四个全面”立足治国理政的全局，抓住了改革发展稳定的关键，是统领中国发展的总纲；“四个全面”确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标；“四个全面”来自于实践，又要回到实践，会在实践中不断地丰富、发展、完善。我们相信，真理的闪电一旦射入人民的园地，武装起全党和全国人民，就会产生变革社会、推动历史前进的巨大的物质力量。在此，我拟着重谈谈：“四个全面”是什么，在我们党和国家的政治经济生活中起什么样的作用？“四个全面”是怎样提出和形成的，具有什么样的科学内涵？“四个全面”之间是什么样的关系，如何正确认识和把握它们之间的关系？

一、“四个全面”的理论定位

（一）“四个全面”是习近平总书记于2014年12月在江苏调研时首先提出的

当时新华社发的电讯通稿写道，习近平总书记在江苏调研时强调指出，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

习近平总书记提出“四个全面”以后，在党内外引起了强烈反响。第十二届全国人民代表大会第三次会议和政协第十二届全国委员会第三次会议上，“四个全面”成为讨论和议论的热门话题或说热词。李克强

总理在所作政府工作报告中，张德江委员长在所作全国人大常委会工作报告中，俞正声主席在所作政协全国常委会工作报告当中，都提到了“四个全面”。近一个时期以来，国内各大媒体和一些刊物组织发表了一批宣传阐释、理论解读和学术研究的文章。需要特别引起关注的是，2015年春节以后，《人民日报》连续发表了5篇评论员文章，新华社发了通稿，全国各媒体给予刊发和转载。其中《人民日报》的首篇文章是一篇综合篇，发在了当天的头版头条，前一天中央电视台新闻联播对这一组文章的刊发专门播发了消息。对“四个全面”的宣传报道，国外媒体也给予了高度关注。对国外媒体的关注和评论，《参考信息》给予了转载和报道，有一篇文章在头版上占了大半个版，又转到了第二版。

（二）习近平总书记将“四个全面”定位在我们党在新的形势和历史条件下，治国理政的战略布局的位置

2015年2月，习近平总书记在中央举办的省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神，全面推进依法治国专题研讨会开班式的重要讲话当中，在讲全面依法治国重要性的时候，强调了全面依法治国在“四个全面”中的地位和作用，进而论述了“四个全面”的辩证统一关系。习近平总书记说，党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局既有战略目标，也有战略举措，每一个全面都具有重大的战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在“四个全面”战略布局中把握，深刻认识全面依法治国同其他三个全面的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

李克强总理在2015年全国两会所作政府工作报告中，张德江委员长在全国人大常委会的工作报告中，俞正声主席在政协全国常委会的工作报告中，也都是按照这一定位进行了表述和论述。《人民日报》发表的系列评论员文章对“四个全面”的论述，除了按照战略布局这一定位论述以外，又进行了拓展，做了进一步发挥。文章中使用了这样几个概

念和提法，应该引起我们的关注。《人民日报》系列评论员文章提出，“四个全面”是马克思主义与中国实际相结合的新飞跃，是马克思主义中国化的最新成果，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造，是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手。这里使用了新飞跃、最新成果、新创造、战略抓手等一些概念和提法，我们应该将其与习近平总书记所讲的战略布局、战略目标、战略举措联系起来，进行学习和思考。当然，对这一战略思想，全党和全国人民正在认真地学习和领会，深入地贯彻和落实，理论界、思想界、学术界也在学习的基础上，进行着深入研究。

二、“四个全面”提出和形成的历史过程

下面，我分别对“四个全面”中每一个全面的提出和形成，作一个简要叙述，由此，进一步了解“四个全面”有的一些什么样的内涵、要求。

（一）全面建成小康社会提出和形成的历史过程

第一，“小康”概念的提出。小康这个概念是1979年邓小平同志会见日本首相大平正芳的时候，首先提出和使用的，小平同志说，我们要实现的四个现代化是中国式的四个现代化，不是像日本那样的现代化的概念，而是小康之家。“小康”是我国历史上使用过的一个概念，小平同志用这样一个概念表达我国实现四个现代化所达到的目标水平和状态。用小平同志当时的话说，就是达到第三世界比较富裕一点国家的水平；后来经过思考和推算，把这个表述又做了一些完善和调整，提出要达到中等发达国家水平。

第二，我国经济发展战略的提出。根据小平同志的这样一个思想，党的十三大提出了我国经济“三步走”建设战略，现在这个战略叫发展战略。第一步：实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱；第二步：到20世纪末，国民生产总值再涨一倍，人民生活达到小康水平；第三步：到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。1997年，党的十五大对我国

进入 21 世纪进行展望时，十五大报告在十三大报告“三步走”战略中第二步到第三步之间，又增加了“两步走”的战略，形成了后来称之为“新三步走”的战略。第一步：到 2010 年，国民生产总值比 2000 年翻一番；第二步：到建党 100 年，国民经济更加发展；第三步：到新中国成立 100 周年，基本上实现现代化。到 20 世纪初，经过全党和全国人民的奋发努力，我国经济发展战略中的第一步、第二步目标都顺利实现了。十六大在这样一个基础上，根据情况发生的变化，正式提出“全面建设小康社会”的奋斗目标，提出到建党 100 年，就是到 2021 年，在十六大报告里表述的是到 2020 年，2020 年是指我国第十三个五年规划实现之际，国内生产总值比 2000 年力争翻两番。这里需要说明一下的是，在十二大，我国经济发展指标使用的是“工农业总产值”；到十三大，改用了“国民生产总值”的指标；党的十六大，又把它改成了“国内生产总值”的经济指标。十六大提出的国民生产总值的指标体系，就是指到 2020 年国内生产总值比 2000 年力争翻两番，指标体系列了四个方面。十七大对其进行了充实和完善，又增加一个方面，形成了五个方面。

第三，全面建成小康社会是由党的十八大提出和做出决定的。党的十八大将“全面建设小康社会”的目标，改成了“全面建成小康社会”的目标。一字之差，内涵却发生了深刻变化。2002 年十六大提出，到 2020 年国内生产总值比 2000 年翻两番。2012 年十八大召开时，我们已经翻了一番，所以，而后的提法是到 2020 年比 2010 年翻一番，这个指标与十七大相比，概念的表述有所变化，从“人均国内生产总值”又恢复到了“国内生产总值”的提法。但在发展目标中，又增加了一项比较硬的指标，就是“城乡居民人均收入”也要比 2010 年翻一番。那么，这个翻番实际上是两个方面：一个是国民生产总值，一个是城乡居民人均收入，到 2020 年要比 2010 年翻一番。其具体内容也是五个方面，即经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。细心观察，就会发现，具体指标的这五个方面实际上是从中国特色社会主

义总布局“五位一体”的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，分别进行论述的。

（二）全面深化改革提出和形成的历史过程

第一，全面深化改革也是党的十八大提出来的。党的十八大在提出全面建成小康社会目标时，也提出了全面深化改革的目标，而且将这两个目标并列到一起提出来。所列的标题就是：全面建成小康社会和全面深化改革的目标，这种写法和这种做法在以前是没有过的，可以说，改革开放以来，这是历次党代会报告的第一次。由此说明：一是我们所考虑的发展要以改革作为动力保障，二是我们对改革也要进行顶层设计、统筹谋划。十八大报告对深化改革目标的谋划是与发展目标或者总布局的五个方面对应起来的，这就形成了五个方面的改革。即经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革和生态文明体制改革。

第二，党的十八届三中全会做出了全面的战略部署。十八届三中全会的主题是全面深化改革，与十八大报告的表述有一点不同的是，三中全会的这个表述和通过决定的表述，少了“开放”两个字。按照小平同志关于改革开放的论述和思想来看，开放也是改革。为了突出改革的主题，把“全面深化改革开放”简化为“全面深化改革”，可能更加简明扼要。十八届三中全会通过的关于全面深化改革若干重大问题的决定，确定了“5+1+1”七个方面的改革。“5”就是十八大报告规划的五个方面的改革，此外，又增加了党的建设制度改革和国防军队改革两个方面。具体内容涉及15个领域，330多个项目。十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标用两句话概括就是：完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（三）全面依法治国提出和形成的历史过程

第一，改革开放以来，我们党一贯高度重视法治建设。早在1978年12月，小平同志就提出了有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的问题，后来，我们将其确定为法治建设的“十六字方针”；党的十五大提出，依法治国、建设社会主义法治国家；十六大提出，发展社会



主义民主政治最根本的是要把坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机地统一起来；十七大提出，依法治国是社会主义民主政治的基本要求，强调全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家；党的十八大明确强调，全面推进依法治国，并指出，法治是治国理政的基本方式。十八大报告第五部分的标题是《坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革》，这部分专门列了一个问题，论述全面推进依法治国，而且，这个问题的第一个小标题就是“全面推进依法治国”。

第二，党的十八届四中全会确定的主题是全面推进依法治国。四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。全会提出的全面推进依法治国的任务是在党的领导下，坚持中国特色的社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。有人将其概括说是法治中国建设中的五大支柱。全会还提出，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进；坚持法治国家、法治政府、法治社会一起建设；实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。四中全会所确定的全面推进依法治国的总目标讲到两个建设：建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

第三，以党的十八大作为一个主轴或说主线向前展开，可以清楚地看到，党的十八届三中全会和四中全会，或者说，全面深化改革和全面推进依法治国形成了姊妹篇，就是鸟之两翼、车之双轮的关系。在“四个全面”中，我们提的是“全面依法治国”；在党的十八大报告、十八届四中全会的决定，还有习近平总书记在江苏调研时发表的重要讲话中，都使用的是“全面推进依法治国”。就是说，在“四个全面”的表述中，少了“推进”两字。

习近平总书记第一次讲“四个全面”的时候，讲到依法治国，用了“全面推进依法治国”，此后再讲“四个全面”，讲的是“全面依法治国”。那么，怎么去看这个问题呢？如果单独讲推进依法治国这项工作，

是可以使用“全面推进依法治国”这个提法和概念的，因为前面使用了一个动词，给人以动态、运动、前进之感，李克强总理在2015年全国两会所作政府工作报告中就还在继续使用；如果在表述党中央确定的治国理政战略布局的时候，省略“推进”两字，则显得更加精炼、更加精准、更加精确。就如同十八大报告中，把“全面深化改革开放”简化成“全面深化改革”的做法和道理是一样的。

（四）全面从严治党提出和形成的历史过程

“全面从严治党”这个概念第一次见诸媒体报道中，是2014年12月习近平总书记在江苏调研发表重要讲话时首先提出和使用的。但是，全面从严治党的思想、要求，则是习近平总书记在2014年我们党召开党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中，就已经阐发了的。

第一，习近平总书记总结我们党在全党开展群众路线教育实践活动经验，对新形势下坚持全面从严治党，提出了八个方面的要求。一要落实从严治党责任；二要坚持思想建党和制度治党紧密结合；三要严肃党内政治生活；四要坚持从严管理干部；五要持续深入改进作风；六要严明党的纪律；七要发挥人民的监督作用；八要深入把握从严治党的规律。虽然在这个时候，习近平总书记的讲话对全面从严治党这个命题、概念、范畴，还没有提炼出，还没有使用，但通过他的这一次讲话所阐发的八个方面的要求，可以看到，全面从严治党的思想和主要内涵、内容都已经具备了。

第二，习近平总书记到江苏调研时，提出了“四个全面”的要求，后来对全面从严治党进行了进一步阐发。习近平总书记强调指出，全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求；从严治党的重点在于要从严管理干部，要做到管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明；从严治党是全党共同的任务。这一段讲话和他在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话的内容是完全一致的，并且，在从严管理干部这个重点上又做了进一步阐发。

第三，习近平总书记还没有提出“四个全面”的时候，在不同的场合、地点、方面、领域在讲三个全面。后来，习近平总书记到江苏调研



的时候又增加了一个“全面从严治党”，将其组合到一起，却是一个神来之笔，这对我党在新的历史条件下治国理政战略布局的形成，起到了一个画龙点睛的作用。至此，“四个全面”一下子有机地组合成一个整体，并鲜活起来了，成为我们党治国理政的重要战略思想和战略布局。

三、“四个全面”的辩证统一关系

（一）从整体来看，“四个全面”是一个大系统

只有把“四个全面”有机组合到一起，作为一个系统来看待，方可以上升到指导我们党和国家各项工作的战略思想和战略布局，并且，每一个全面又是相对独立的小系统，每一个全面的形成都有一个历史过程。“四个全面”形成的一个结点、总源头是党的十八大，其中的全面建成小康社会，在十八大已经明确，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党则是在十八大以来改革开放的实践当中，在我们党具有新的历史特点的伟大斗争中，在推进中国特色社会主义伟大事业中，在推进党的建设新的伟大工程中，不断地完善、充实。

我们看“四个全面”相互联系的关系，一定要把它作为一个统一的有机整体来对待。马克思主义告诉我们，事物是相互联系的，整体不等于部分的简单相加。正如黑格尔所说，胳膊放在人的身上，有它的功能，当把胳膊从人的身体上取下来，虽然看起来也是胳膊，但是却丧失了它的功能。全面建成小康社会是目标系统，是“四个全面”战略布局中的战略目标；全面深化改革是动力系统；全面依法治国是保障系统；全面从严治党是调控系统。“四个全面”是相互联系、密不可分的，当然，也不是完全并列的关系，其中，第一个全面起着引领作用；后面三个全面起着保证作用，是战略举措。

（二）为什么把全面深化改革作为一个动力系统

党的十一届三中全会以后，我们国家的历史、党的历史进入了改革开放的崭新时期。正反两方面的经验教训告诉我们，我国的发展离不开世界，世界的发展也需要中国。30多年来，我们之所以取得了举世瞩目的伟大成就，关键就是实行了改革开放。按照小平同志的话说，改革是

决定中国命运的一招，是中国的第二次革命。过去 30 多年，我国通过改革开放走出了一条新路，取得了巨大成就，社会取得了巨大进步，人民生活全面提高，综合国力全面增强。今后，按照三中全会所强调的，按照习近平总书记所讲的，前面还有很多困难和挑战，还有很多问题，要实现两个 100 年的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，只有继续坚持改革开放，没有别的选择。所以我们把改革作为一个动力系统。

（三）依法治国也是我们党从历史经验教训当中得来的

现代化的国家发展进入到完成实现现代化，必须要越过法治的门槛。我们自己有过经验、也有过教训，世界上其他国家，包括其他社会主义国家的一些经验教训也告诉我们，必须要坚定不移走法治道路。只有建设法治中国，才能够为我们党和国家的长治久安，为我们的子孙后代谋长远，有更深的谋划和考虑。所以，法治建设的问题是当今所有要迈向现代化的国家所必须解决的问题。

在我国，中国共产党是唯一的执政党，中国共产党执政是历史的选择和人民的选择。我们党一再强调，党的执政地位不是与生俱来的，不是一劳永逸的。过去执政不等于现在执政，过去先进不等于现在先进，现在执政、现在先进不等于永远执政和永远先进。关键是要把党的自身建设搞好。因此，我们一再强调，治国必先治党，治党务必从严。办好中国的事情关键在党、关键在人。如果我们党把自己管好了、治好了，我们在推进中国特色社会主义伟大事业的时候，就有了一个坚强领导核心，中国人民就有了一个主心骨。

（四）“四个全面”是实现中国梦的战略指引

全面建成小康社会是我们所说的两个 100 年目标中的第一个目标，就是建党 100 年时我们要实现的目标；第二个 100 年即到中华人民共和国成立 100 年的时候建成社会主义现代化国家，这第二个目标和我们所说的实现中华民族伟大复兴的中国梦的目标是统一的，是一个目标两种表述的形式。全面建成小康社会是实现中国梦的关键一步，或者是一个基础，这一步实现了，紧接着还要经过几十年的奋斗和努力，实现第二



个目标。

全面建成小康社会对全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党起着战略引领作用；后面三个全面为第一个全面的实现起着动力、保障、保证和支撑作用。如果把“四个全面”比喻为高速行进的一个列车，那么，它是当代中国开出的一列实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴中国梦的高速列车，全面建成小康社会是这个列车前进的方向和所要到达的目的地，即是到 2020 年国民经济和社会发展的目标，或者到建党 100 年我们要实现的目标。当然，这个目的地、第一站是一个基础，还要继续往前走；全面深化改革是这一列车的发动机；全面依法治国是这一列车的铁轨、安全阀或制动器；全面从严治党则是这一列车的车头和导向仪。如果把“四个全面”比喻为一只鸟或者一只大鹏，那么，它是当代中国一只展翅高飞的大鹏，全面建成小康社会是大鹏的头和它所要去的的地方；全面深化改革、全面依法治国是大鹏的两只翅膀，缺一不可；全面从严治党则是大鹏鸟的心脏，决定着这只鸟有没有力量，最后能不能达到飞行的目的地。

（五）正确处理好几个关系

其一，改革与法治中破和立的关系。一般意义上说，改革，破的比较多；法治，立的比较多。当然，这也不是绝对的，比如十八届四中全会决定中，关于法治建设若干问题里面，提到 190 多项改革的内容，有“破”的内容。破和立是辩证统一的，只是相对来说，改革，破的多一些；法治，立的多一些。我们要把破和立的关系处理好。其二，坚持和把握马克思主义两点论和重点论的统一，把全局和重点有机统一起来，坚持一分为二、两分法来把握、推进工作。其三，在不同时间、不同地点、不同场合、不同环境下，还有一个重点的把握，就是要抓住重点、抓主要矛盾、抓主要矛盾的主要方面，进而着力于重点、攻克难点、推出亮点，使我们的工作有条不紊地向前推进。