

B

“一带一路”蓝皮书

BLUE BOOK OF "THE BELT AND ROAD"

编委会主任/蔡昉 顾问/孔丹

“一带一路”建设 发展报告 (2018)

中国社会科学院“一带一路”研究中心

中信改革发展研究基金会

主编/李永全

执行主编/王晓泉

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
"THE BELT AND ROAD" CONSTRUCTION (2018)

卷外卷

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018
版



“一带一路”蓝皮书

BLUE BOOK OF
“THE BELT AND ROAD”

“一带一路”建设发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF “THE BELT AND ROAD”
CONSTRUCTION (2018)

中国社会科学院“一带一路”研究中心
中信改革发展研究基金会
主 编 / 季永全
执行主编 / 王晓泉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”建设发展报告. 2018 / 李永全主编

—北京: 社会科学文献出版社, 2018. 3

(“一带一路”蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2209 - 2

I. ①一… II. ①李… III. ①“一带一路” - 国际合作 - 研究报告 - 2018 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 029283 号

“一带一路”蓝皮书

“一带一路”建设发展报告 (2018)

主 编 / 李永全

执行主编 / 王晓泉

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 王小艳 仇 扬

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.75 字 数: 254 千字

版 次 / 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2209 - 2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 552 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

📖 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

“一带一路”建设发展报告（2018）

编委会

顾 问 孔 丹

编委会主任 蔡 昉

编委会副主任 李永全

编 委	蔡 昉	李永全	马 援	黄 平	武 力
	邢广程	孙壮志	张树华	张宇燕	周 弘
	郑秉文	李向阳	杨 光	房 宁	吴太昌
	金 碚	张晓山	裴长洪	王国刚	李 林
	何德旭	潘家华	季 红	高 梁	王湘穗
	张 桐	郭克彤	朱晓中	王晓泉	张 宁
	赵白鸽	傅梦孜	苏 格	胡鞍钢	于洪君
	凌 激	桂丛友	丁奎松	李进峰	孙 力
	许文鸿				

摘 要

《“一带一路”建设发展报告（2018）》分为总报告、国际合作篇、国内区域篇、专题篇四部分。总报告指出，“一带一路”倡议得到越来越多国家和国际组织的理解。中国以实际行动践行提出的合作理念，合作伙伴的潜力正在被深入挖掘并形成一系列重要合作项目。

国际合作篇重点分析了中国与乌克兰、斯里兰卡、亚美尼亚、阿联酋、缅甸等国在“一带一路”建设上的合作。乌克兰认识到，“一带一路”对于稳定社会、创造就业和增加税收具有积极意义。中国始终将斯里兰卡置于周边外交重要位置，致力于推动中斯战略合作不断深化，而斯里兰卡也愿发挥区位优势，积极参与“一带一路”倡议。亚美尼亚在中国与欧亚经济联盟合作中的作用进一步凸显。在西亚北非地区与我国“一带一路”合作水平整体偏低的大背景下，中国与阿联酋的“一带一路”合作却进展良好。然而，双方应当防范阿联酋所面临的安全风险，进一步挖掘合作潜力。中缅尽管国情差异很大，但是友好邻邦，经济互补性强。“一带一路”倡议提出四年多来，中缅在此方面的合作取得了一些成绩。

国内区域篇研究了天津市、青海省、浙江省、山东省、湖北省参与“一带一路”的规划和实施情况。天津市确立发展目标和总体战略布局，并成立了推进“一带一路”建设工作领导小组，从基础设施建设、产业技术合作、金融开放创新、经贸合作拓展和人文交流合作五个重点领域科学规划、积极落实，取得了丰硕成果。在青海省，通过加强政策沟通、加快交通设施建设、优化外贸政策环境、创新交流合作平台等途径，“一带一路”建设取得显著成效，但仍面临不少亟待解决的问题和困难。浙江充分发挥比较优势，积极规划，建立组织、机制，提供资金保障。山东在地理位置、交通



物流、产业基础、国际合作、科技人文等多个方面具有较大优势。湖北在“建成支点，走在前列”的征程中，进一步发挥促进中部地区崛起重要战略支点的作用，进一步扩大对内对外双向开放，加快建成内陆开放新格局中的重要一极。

专题篇研究了中国与“一带一路”沿线国家在创新科技、矿产资源、旅游开发、教育人文等合作领域的问题与前景。国际创新科技合作是新时代推进“一带一路”建设，开创全方位对外开放新格局，实现中华民族伟大复兴的应有之义。“一带一路”区域在矿产资源领域与中国具有很强的互补性，但由于多方面条件制约，该区域矿产资源开发程度整体落后，尤其是在非能源矿产资源领域。教育合作采取国家顶层设计、地方规划跟进与院校自主参与的基本推进路径，进行全方位的谋划布局。“一带一路”建设为旅游产业发展提供了新视角与新方向。加强旅游领域的交流合作，促进民心相通，已经成为“一带一路”沿线国家的重要议题和共识。

目 录



I 总报告

- B.1** “一带一路”：通往人类命运共同体之路…………… 李永全 / 001
- 一 “一带一路”——路渐清晰…………… / 002
- 二 “一带一路”——充满机遇…………… / 004
- 三 “一带一路”——对接合作之路…………… / 007
- 四 “一带一路”——通往人类命运共同体…………… / 011

II 国际合作篇

- B.2** “一带一路”框架下的中国与乌克兰关系：
从观念统一到行动落实…………… 张 弘 / 013
- B.3** 中国与斯里兰卡在“一带一路”建设中的合作…………… 吴兆礼 / 026
- B.4** 中国“一带一路”倡议与亚中关系发展
……………〔亚〕卡莲·维拉尼扬（Karen Veranyan） 张艳璐 / 043
- B.5** 中国与阿联酋共建“一带一路”：成就、动力与前景
…………… 朱泉钢 / 057
- B.6** “一带一路”助推中缅合作…………… 宋清润 / 073



III 国内区域篇

- B.7** 青海省参与“一带一路”建设的成效、问题与对策
..... 孙发平 杨 军 / 091
- B.8** 天津市参与“一带一路”建设的规划与实施
..... 盛 斌 靳晨鑫 / 106
- B.9** 浙江省参与“一带一路”建设的规划与实施 徐剑锋 / 122
- B.10** 山东省参与“一带一路”建设的规划与实施
..... 李广杰 刘晓宁 / 135
- B.11** 湖北省参与“一带一路”建设的规划与实施 苏 娜 / 148

IV 专题篇

- B.12** “一带一路”科技合作战略方向与路径的选择
..... 赵志耘 刘润生 / 162
- B.13** “一带一路”区域矿产资源投资发展报告
..... 刘立军 王之泉 / 179
- B.14** “一带一路”旅游合作发展报告 杨丽琼 杨劲松 / 196
- B.15** “一带一路”教育合作研究 陈如平 李建民 / 210
- B.16** “一带一路”与世界遗产旅游国际合作研究
..... 全 华 汪世超 / 231

- Abstract / 243
- Contents / 246

总 报 告



General Report

B. 1

“一带一路”：通往人类命运共同体之路

李永全*

摘 要：“一带一路”这个国际合作倡议提出以来，得到越来越多国家和国际组织的理解，其中包含的合作理念正在被广泛接受。中国以实际行动践行提出的合作理念，在发展战略对接过程中，合作伙伴的潜力正在被深入挖掘并形成一系列重要合作项目，造福沿线人民。“一带一路”是通往人类命运共同体之路。

关键词：“一带一路” 国际合作 人类命运共同体

* 李永全，中国俄罗斯东欧中亚学会会长，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、“一带一路”研究中心主任。



“一带一路”作为中国国内发展远景规划和国际合作倡议，已经提出四年有余。四年多来，无论国内还是国际社会，对“一带一路”都经历了认识、理解、支持或积极参与的过程。作为中国“十三五”期间最重要的国家发展规划之一，“一带一路”不仅推动了中国改革开放事业，而且在改变中国人的全球观念和视野。2017年5月在北京召开“一带一路”国际合作高峰论坛充分显示了这个倡议在全球的影响。

— “一带一路”——路渐清晰

曾几何时，“一带一路”倡议刚刚提出时，除少数国家表示理解和支持外，世界上不乏怀疑、质疑甚至反对之声。

怀疑和质疑源于不理解，源于缺乏必要的信息。比如，国外朋友和学者经常提出的问题是，“一带一路”是不是中国的地缘政治抱负？“一带一路”是否意味着中国强大之后开始扩张？“一带一路”走向如何，根据什么确定走向？中国是否会借助“一带一路”倾销过剩商品和过剩劣质产能？等等。

误解止于沟通，质疑止于了解。在最近几十年甚至更长的历史时期，从来没有一个来自中国的议题在世界上引起如此大的反响。希望了解“一带一路”实质和内涵的愿望与希望被了解的心情成就了国际上无数以“一带一路”为主题的研讨会和圆桌会议。这些会议促进了国际社会对“一带一路”的认识，那就是：它是一项以互利共赢，构建利益和命运共同体为目的的合作倡议；它以共商、共建、共享为主要合作手段，不追求某一方的利益最大化；它以开放包容的态度欢迎所有合作者；它坚持市场原则又兼顾社会责任。

四年多来，按照习近平主席提出的“五通”原则推进“一带一路”建设，中国不仅在说，而且在实实在在地做。2014~2016年，中国与“一带一路”沿线国家的贸易额持续扩大，总额已超过3万亿美元。中国企业走出去的步伐更加扎实，对“一带一路”沿线国家的投资成为亮点，在20多个国家建设56个经贸合作区，为有关国家创造了可观的税收和就业岗位。



亚投行和“丝路基金”积极参与“一带一路”建设项目，投资规模日益扩大，中国同中东欧“16+1”金融控股公司正式成立。^①

在2017年5月的北京峰会上，习近平主席宣布中国支持“一带一路”建设的计划和措施。中国政府将向丝路基金新注资1000亿元人民币，推动金融机构开展总规模约3000亿元人民币的海外基金业务。国开行和中国进出口银行还将为“一带一路”基础设施建设、产能、金融合作分别提供2500亿元和1300亿元等人民币专项贷款。^②多年来，中国一直在举办各种博览会，促进中国商品出口，从2018年起，中国将举办国际进口博览会，促进对华进口，不仅推动商品进口，还包括技术和服务。2018年中国国际进口博览会的各项准备工作有序进行，这项博览会将在上海举行，将成为中国规模最大的进口博览会。

这些措施表明，中国对“一带一路”倡议的前景充满信心，表明中国不追求自身利益最大化，中国谋求共同发展、共同繁荣、互利共赢的理念是真诚的，不仅在倡导，而且在践行。

北京“一带一路”国际合作高峰论坛筹备期间“一席难求”的局面和会议层次与规模，充分显示了“一带一路”国际合作倡议的影响和吸引力。

北京“一带一路”国际峰会上，中国国家主席习近平进一步阐述了“一带一路”的远景目标，即把“一带一路”建成和平之路、繁荣之路、创新之路和文明之路。这条道路日渐清晰并且被越来越多的人所认知、认可！

2017年5月，中国推进“一带一路”建设工作领导小组办公室根据共商、共建、共享原则，提出了“一带一路”建设的五大方向以及合作重点、空间布局，即所谓的“六廊六路多国多港”的合作框架。这些都具有指导性意义，但并非政府规划。四年多来，正是按照这样的设想，中国与合作伙伴共同推进“一带一路”建设，寻找共同的合作项目，寻求利益契合点，探索合作模式，积累合作经验，使“一带一路”逐渐清晰。

① 参见习近平主席在2017年“一带一路”国际合作高峰论坛上的讲话。

② 参见习近平主席在2017年“一带一路”国际合作高峰论坛上的讲话。



二 “一带一路”——充满机遇

无论对于中国国内还是对沿线国家而言，“一带一路”建设都蕴藏着巨大的发展机遇，而这种机遇是通过挖掘潜力实现的。

以欧亚地区为例。

“一带一路”最初是在哈萨克斯坦、印度尼西亚提出的，也可以说，“一带一路”首先是向欧亚国家发出的合作倡议。

这里所说的欧亚国家，俄文为 Евразия，主要是指后苏联空间的国家。这既是一个新概念，也是一个旧概念。近些年俄罗斯流行的所谓欧亚主义涵盖的也是这个地区。

欧亚地区具有丰富的自然资源、较好的技术基础、丰富的文化传统，但是由于传统经济联系中断，生产、市场、技术、资金、基础设施方面都面临许多问题，成为发展的障碍。近些年，各国希望通过某种程度的一体化摆脱发展瓶颈，但是，2015年由俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚组成的欧亚经济联盟并没有在突破发展瓶颈方面取得显著成果。由于传统经济结构原因，欧亚经济联盟成立以来，各国间贸易并没有明显增长，这说明，调整结构和改善贸易环境不仅需要欧亚经济联盟间的合作，也需要外力的参与，而“一带一路”倡议的提出，正是这种外力发挥作用的极好时机。

“一带一路”倡议包含的务实合作内容主要有三个方面，即基础设施建设互联互通、贸易便利化和产能合作，为了实现这种具有长远意义的合作，需要加强沟通、金融支持和民心相通。中国政府这个倡议是在认真分析地区乃至全球经济发展特点的基础上做出的。基础设施薄弱、贸易壁垒重重是影响区域合作和国家间合作的主要障碍，克服这些障碍的过程会制造许多发展机遇和经济增长点。习近平主席曾经指出：“开展跨国互联互通，提高贸易和投资合作水平，推动国际产能和装备制造合作，本质上是通过提高有效供给来催生新的需求，实现世界经济再平衡。特别是在当前世界经济持续低迷

的情况下，如果能够使顺周期下形成的巨大产能和建设能力走出去，支持沿线国家推进工业化、现代化和提高基础设施水平的迫切需要，有利于稳定当前世界经济形势。”^① 实现互联互通是建设“一带一路”的重要举措，中国关于共建经济走廊的倡议具有远见性和可行性。规划中的几条经济走廊涵盖中亚、西亚、南亚和东北亚，贯通这些经济走廊对于区域经济甚至世界经济的影响将是世纪性的。

对于欧亚地区的国家来说，“一带一路”建设是一个难得的发展机遇，“一带一路”框架下的合作将挖掘各国的发展潜力，并为发展和创新创造有利条件。中国与欧亚地区国家的合作遵循互利共赢原则，循序渐进，按照合作的成熟程度开展不同领域、不同层次、不同水平的服务。比如，2017年10月1日，中国商务部宣布，中国与欧亚经济联盟实质性结束经贸合作协议谈判，与格鲁吉亚已经达成关于建立自贸区的协议。欧亚地区欧亚经济联盟以外的国家对参与“一带一路”建设表现出巨大积极性，它们认识到这个倡议的实质，看到了落实这个倡议对于自己国家发展的历史意义。

值得指出的是，中国政府主张以共商、共建、共享的方式建设“一带一路”，这体现的是全新的合作理念。不是追求利益最大化，而是追求互利共赢；不是自身利益优先，而是强调建立利益共同体、命运共同体。在以展示实力和对抗为主要特征的现代国际关系进程中，这种全新的合作理念必将引领欧亚地区的“一带一路”建设。

中欧班列是“一带一路”建设过程中一个独特的现象，一列列满载中国商品的列车从中国驶向欧洲。仅2017年开行的中欧班列就超过3000列，比2011~2016年开行数量的总和还多。目前中欧班列线路多达57条，国内开行城市达35个，通达沿线12个国家34个城市。过去担心的回程列车“虚位以待”状况在明显缓解，2014年以来，回程班列年平均增长352%。与此同时，中亚班列开行数量也保持强劲增长态势，2017年，截至11月，中亚班列开行数

^① 《习近平：让“一带一路”建设造福沿线各国人民》，财新网，<http://www.caixin.com/2016-08-17/100978804.html>。



量达 2237 列，较 2016 年同期增加 731 列，增长 49%。^① 空驶的回程班列和中国巨大的市场以及对各国商品的包容态度，对沿线国家来说是巨大的商机。

农业合作对于“一带一路”沿线某些国家来说具有重要意义，甚至具有战略意义。历史上的丝绸之路，就是各国农业合作的重要通道，而在现代农业发展仍然是每个国家的重点领域，粮食安全已经成为世界问题。开展农业合作是“一带一路”沿线国家的共同诉求。2017 年 5 月，中华人民共和国农业部、中华人民共和国国家发展和改革委员会、中华人民共和国商务部和中华人民共和国外交部联合发布了《共同推进“一带一路”建设农业合作的愿景与行动》。这篇文章实际上向国际社会和合作伙伴详细阐述了中国政府对于沿线国家关注的农业合作所持的立场并提出了合作原则、合作形式和合作机制。

与此同时，中国政府还提出了合作重点，包括强化农业科技交流合作，优化农产品贸易合作，拓展农业投资合作和加强能力建设与民间交流等。2017 年，中国、哈萨克斯坦和白俄罗斯在农业合作领域取得重要进展。

2017 年，“一带一路”建设过程中的文化合作也取得重要成就。中华人民共和国文化部在年初发表《文化部“一带一路”文化发展行动计划（2016—2020 年）》。该计划以“政府主导，开放包容；交融互鉴，创新发展；市场引导，互利共赢”为基本原则，确定了逐步完善文化交流合作机制，基本形成文化交流合作平台，充分显现文化交流合作品牌效应的发展目标；指出到 2020 年“一带一路”文化发展的重点是健全“一带一路”文化交流合作机制，完善“一带一路”文化交流合作平台，打造“一带一路”文化交流品牌，推动“一带一路”文化产业繁荣发展，促进“一带一路”文化贸易合作。与此同时，围绕重点任务制订了 12 项子计划。^②

可以说，中国与“一带一路”沿线国家的文化交流以前从来没有这样的

① 《今年中欧班列开行数量突破 3000 列》，新华网，http://news.xinhuanet.com/politics/2017-11/19/c_129744219.htm。

② 《文化部“一带一路”文化发展行动计划（2016—2020 年）》，新华网，http://news.xinhuanet.com/culture/2017-01/06/c_1120256880.htm。



规划。可以预期，这个规划的实施必将增进沿线国家人民之间的相互了解与友谊，促进文化繁荣，开创互利的文化产业，凸显各国合作的推动力，也扩大合作范围，增加合作机遇。

三 “一带一路”——对接合作之路

“一带一路”建设四年多来，中国与周边和沿线国家的合作有长足发展。无论是新提出的项目，还是原有项目，都因为“一带一路”倡议而得到升华。

在这个过程中，发展规划对接对于实施“一带一路”倡议具有特殊意义。在某种意义上说，落实一个合作项目并不难，但是落实一批项目，落实一个连接多国的交通基础设施、涉及行业合作的项目并不容易。但是，如果能够使双边或多边合作伙伴发展规划实现对接，合作就会具有扎实的基础。而合作伙伴的发展战略如果具有吻合的成分，就会出现影响深远的合作项目。正因为如此，习近平主席强调：“深化对接发展战略……从各自发展战略中发掘新的合作动力，规划新的合作愿景，锁定新的合作成果……为彼此经济增长提供更多动能。”^①

到目前为止，发展规划对接比较成功的案例都是合作伙伴发展规划，国家发展规划和行业发展规划客观上具有契合点，即自然吻合。

这里有两个成功的例子。首先是与哈萨克斯坦的战略对接。2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦提出共建丝绸之路经济带的倡议，得到哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫的积极回应，2014年11月，纳扎尔巴耶夫总统发表题为《光明之路——通往未来之路》的国情咨文，提出著名的“光明之路”新经济政策。“光明之路”新经济政策与丝绸之路经济带倡议有许多共同之处，在基础设施建设、互联互通、产能合作等领域，双方的发展规划具有许多吻合之

^① 《深化合作伙伴关系 共建亚洲美好家园》，光明网，http://news.gmw.cn/2015-11/08/content_17649527_4.htm。



处。比如，在“光明之路”计划框架内实施了欧洲—中国西部、阿斯塔纳—阿拉木图、阿斯塔纳—乌斯季卡缅诺戈尔斯克等8条公路建设，其中欧洲—中国西部公路哈萨克斯坦段已经于2016年竣工。2015年7月，霍尔果斯—东大门自贸区开始运营，哈预计到2020年经霍尔果斯自贸区进出境货物将达440万吨/年。^①2015年5月纳扎尔巴耶夫总统在政府扩大会议上责成政府在阿拉木图周围建立新机场。新航空枢纽将不仅限于组建机场，还将打造航天城，包含各类功能性基础设施等。枢纽内将成立各类中心、公园和休闲场所，预计总投资额接近80亿美元。^②

更重要的是，“光明之路”新经济政策体现的是一种开放精神，与“一带一路”倡议所体现的理念是一致的。正因为如此，2014年12月，李克强总理访问哈萨克斯坦期间，中国国家发展改革委与哈萨克斯坦国民经济部签署了《关于共同推进丝绸之路经济带建设的谅解备忘录》，双方商定，深入探讨“一带一路”倡议与哈萨克斯坦“光明之路”新经济政策内涵，以合作编制项目对接文件为抓手，推动新时期两国合作。^③2016年9月2日，在习近平主席、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫的共同见证下，中哈两国政府代表签署了《“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划》^④。该文件制定了双方在交通基础设施领域、贸易领域、制造业领域进行对接合作的详细内容。中哈发展战略对接使双边务实合作出现突破性进展。双边就50多个务实合作项目达成共识和协议，其中三分之一的项目在落实之中。纳扎尔巴耶夫总统多次督促认真落实哈中签署的合作协议。^⑤4年来，仅哈萨克斯坦

① 李永全主编《“一带一路”建设发展报告（2017）》，社会科学文献出版社，2017，第18～19页。

② 李永全主编《“一带一路”建设发展报告（2017）》，社会科学文献出版社，2017，第18～19页。

③ 《发改委解读“一带一路”框架下首个双边合作规划》，国务院新闻办公室网站，www.scio.gov.cn。

④ 《中哈签署“一带一路”框架下首个双边合作规划》，东方财富网，http://finance.eastmoney.com/news/1351_20161017673743663.html。

⑤ 《哈萨克斯坦总统网站发表纳扎尔巴耶夫向全国发表的年度国情咨文》，俄罗斯卫星通讯社，<http://sputniknews.cn/politics/201701311021733497/>。