



中国智能城市建设与推进战略研究丛书
Strategic Research on Construction and
Promotion of China's iCity

中国智能城市 安全发展 战略研究

中国智能城市建设与推进战略研究项目组 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社



中国智能城市建设与推进战略研究丛书
Strategic Research on Construction and
Promotion of China's iCity

中国智能城市 安全发展 战略研究



中国智能城市建设与推进战略研究项目组 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国智能城市安全发展战略研究 / 中国智能城市建设与推进战略研究项目组编. — 杭州: 浙江大学出版社, 2016. 5

(中国智能城市建设与推进战略研究丛书)

ISBN 978-7-308-15940-1

I. ①中… II. ①中… III. ①现代化城市—城市管理—安全管理—发展战略—研究—中国 IV. ①X92②D63

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第123517号

中国智能城市安全发展战略研究

中国智能城市建设与推进战略研究项目组 编

出品人 鲁东明

策 划 徐有智 许佳颖

责任编辑 孙海荣

责任校对 杨利军 李增基

装帧设计 俞亚彤

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路148号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州林智广告有限公司

印 刷 浙江印刷集团有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 14

字 数 203千

版 次 2016年5月第1版 2016年5月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-15940-1

定 价 68.00元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxbs.tmall.com>



“中国智能城市安全发展战略研究” 课题组

课题组组长

吴曼青	中国电子科技集团公司	院 士
-----	------------	-----

课题组副组长

钟 山	中航科工第二研究院	院 士
-----	-----------	-----

课题组成员

丁 辉	北京市科学技术研究院	研究员、院长
赵 强	中国工程物理研究院计算所	研究员
卢兆明	香港城市大学	教 授
袁国杰	香港城市大学	教 授
张和平	中国科学技术大学	教 授
鲁加国	中国电子科技集团公司第三十八研究所	副所长
刘 智	合肥公共安全技术研究院	院长助理、高级工程师
潘李伟	中国电子科技集团公司第三十八研究所公共安全系统集成工程中心	副主任、高级工程师
朱 伟	北京市科学技术研究院	副研究员、所长
李伟明	香港城市大学	副教授
胡隆华	中国科学技术大学	副教授
张 岩	中国电子科学研究院	副主任



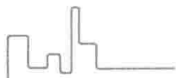
戚 巍	中国电子科技集团公司第三十八研究所	副研究员
李维龙	中国电子科技集团公司第三十八研究所	博士、高级工程师
吴 朔	中国电子科技集团公司第三十八研究所	博士后、高级工程师
滕 婕	中国电子科技集团公司第三十八研究所	博士、高级工程师
刘建军	中国电子科技集团公司第三十八研究所	博士、高级工程师
许方星	中国电子科技集团公司第三十八研究所	博士、高级工程师
刘晓楠	中国电子科技集团公司第三十八研究所	博士、高级工程师
梁智昊	中国电子科学研究院	工程师
安 达	中国电子科学研究院	工程师
盛 聰	中国电子科技集团公司第三十八研究所	工程师

序

“中国智能城市建设与推进战略研究丛书”，是由 47 位院士和 180 多名专家经过两年多的深入调研、研究与分析，在中国工程院重大咨询研究项目“中国智能城市建设与推进战略研究”的基础上，将研究成果汇总整理后出版的。这套系列丛书共分 14 册，其中综合卷 1 册，分卷 13 册，由浙江大学出版社陆续出版。综合卷主要围绕我国未来城市智能化发展中，如何开展具有中国特色的智能城市建设与推进，进行了比较系统的论述；分卷主要从城市经济、科技、文化、教育与管理，城市空间组织模式、智能交通与物流，智能电网与能源网，智能制造与设计，知识中心与信息处理，智能信息网络，智能建筑与家居，智能医疗卫生，城市安全，城市环境，智能商务与金融，智能城市时空信息基础设施，智能城市评价指标体系等方面，对智能城市建设与推进工作进行了论述。

作为“中国智能城市建设与推进战略研究”项目组的顾问，我参加过多次项目组的研究会议，也提出一些“管见”。总体来看，我认为在项目组组长潘云鹤院士的领导下，“中国智能城市建设与推进战略研究”取得了重大的进展，其具体成果主要有以下几个方面。

20 世纪 90 年代，世界信息化时代开启，城市也逐渐从传统的二元空间向三元空间发展。这里所说的第一元空间是指物理空间（P），由城市所处物理环境和城市物质组成；第二元空间指人类社会空间（H），即人类决策与社会交往空间；第三元空间指赛博空间（C），即计算机和互联网组成的“网络信息”空间。城市智能化是世界各国城市发展的大势所趋，只是各国城市发展阶段不同、内容不同而已。目前国内外提出的“智慧城市”建设，主要集中于第三元空间的营造，而我国城市智能化应该是“三元空间”彼此协调，



使规划与产业、生活与社交、社会公共服务三者彼此交融、相互促进，应该是超越现有电子政务、数字城市、网络城市和智慧城市建设理念。

新技术革命将促进城市智能化时代的到来。关于新技术革命，当今世界有“第二经济”“第三次工业革命”“工业 4.0”“第五次产业革命”等论述。而落实到城市，新技术革命的特征是：使新一代传感器技术、互联网技术、大数据技术和工程技术知识融入城市的各系统，形成城市建设、城市经济、城市管理和公共服务的升级发展，由此迎来城市智能化发展的新时代。如果将中国的城镇化（城市化）与新技术革命有机联系在一起，不仅可以促进中国城市智能化进程的良性健康发展，还能促使更多新技术的诞生。中国无疑应积极参与这一进程，并对世界经济和科技的发展作出更巨大的贡献。

用“智能城市”（Intelligent City，iCity）来替代“智慧城市”（Smart City）的表述，是经过项目组反复推敲和考虑的。其原因是：首先，西方发达国家已完成城镇化、工业化和农业现代化，他们所指的智慧城市的主要任务局限于政府管理与服务的智能化，而且其城市管理者的行政职能与我国市长的相比要狭窄得多；其次，我国正处于工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化”同步发展阶段，遇到的困惑与问题在质和量上都有其独特性，所以中国城市智能化发展路径必然与欧美有所不同，仅从发达国家的角度解读智慧城市，将这一概念搬到中国，难以解决中国城市面临的诸多发展问题。因而，项目组提出了“智能城市”（iCity）的表述，希冀能更符合中国的国情。

智能城市建设与推进对我国当今经济社会发展具有深远意义。智能城市建设与推进恰好处于“四化”交汇体上，其意义主要有以下几个方面。一是可作为“四化”同步发展的基本平台，成为我国经济社会发展的重要抓手，避免“中等收入陷阱”，走出一条具有中国特色的新型城镇化（城市化）发展之路。二是把智能城市作为重要基础（点），可促进“一带一路”（线）和新型区域（面）的发展，构成“点、线、面”的合理发展布局。三是有利于推动制造业及其服务业的结构升级与变革，实现城市产业向集约型转变，使物质增速减慢，价值增速加快，附加值提高；有利于各种电子商务、大数据、云计算、物联网技术的运用与集成，实现信息与网络技术“宽带、泛在、

移动、融合、安全、绿色”发展，促进城市产业效率的提高，形成新的生产要素与新的业态，为创业、就业创造新条件。四是从有限信息的简单、线性决策发展到城市综合系统信息的网络化、优化决策，从而帮助政府提高城市管理服务水平，促进深化城市行政体制改革与发展。五是运用新技术使城市建设、道路、交通、能源、资源、环境等规划得到优化及改善，提高要素使用效率；使城市历史、地貌、本土文化等得到进一步保护、传承、发展与升华；实现市民健康管理从理念走向现实等。六是可以发现和培养一批适应新技术革命趋势的城市规划师、管理专家、高层次科学家、数据科学与安全专家、工程技术专家等；吸取过去的经验与教训，重视智能城市运营、维护中的再创新（Renovation），可以集中力量培养一批基数庞大、既懂理论又懂实践的城市各种功能运营维护工程师和技术人员，从依靠人口红利，逐渐转向依靠知识与人才红利，支撑我国城市智能化健康、可持续发展。

综上所述，“中国智能城市建设与推进战略研究丛书”的内容丰富、观点鲜明，所提出的发展目标、途径、策略与建议合理且具可操作性。我认为，这套丛书是具有较高参考价值的城市管理创新与发展研究的文献，对我国新型城镇化的发展具有重要的理论意义和应用实践价值。相信社会各界读者在阅读后，会有很多新的启发与收获。希望本丛书能激发大家参与智能城市建设的热情，从而提出更多的思考与独到的见解。

我国是一个历史悠久、农业人口众多的发展中国家，正致力于经济社会又好又快又省的发展和新型城镇化建设。我深信，“中国智能城市建设与推进战略研究丛书”的出版，将对此起到积极的、具有正能量的推动作用。让我们为实现伟大的“中国梦”而共同努力奋斗！

是为序！

徐匡迪

2015年1月12日

前 言

2008 年，IBM 提出了“智慧地球”的概念，其中“Smart City”即“智慧城市”是其组成部分之一，主要指 3I，即度量（Instrumented）、联通（Interconnected）、智能（Intelligent），目标是落实到公司的“解决方案”，如智慧的交通、医疗、政府服务、监控、电网、水务等项目。

2009 年年初，美国总统奥巴马公开肯定 IBM 的“智慧地球”理念。2012 年 12 月，美国国家情报委员会（National Intelligence Council）发布的《全球趋势 2030》指出，对全球经济发展最具影响力的四类技术是信息技术、自动化和制造技术、资源技术以及健康技术，其中“智慧城市”是信息技术内容之一。《2030 年展望：美国应对未来技术革命战略》报告指出，世界正处在下一场重大技术变革的风口浪尖上，以制造技术、新能源、智慧城市为代表的“第三次工业革命”将在塑造未来政治、经济和社会发展趋势方面产生重要影响。

在实施《“i2010”战略》后，2011 年 5 月，欧盟 Net!Works 论坛出台了 *Smart Cities Applications and Requirements* 白皮书，强调低碳、环保、绿色发展。之后，欧盟表示将“Smart City”作为第八期科研架构计划（Eighth Framework Programme, FP8）重点发展内容。

2009 年 8 月，IBM 发布了《智慧地球赢在中国》计划书，为中国打造六大智慧解决方案：智慧电力、智慧医疗、智慧城市、智慧交通、智慧供应链和智慧银行。2009 年，“智慧城市”陆续在我国各层面展开，截至 2013 年 9 月，我国总计有 311 个城市在建或欲建智慧城市。

中国工程院曾在 2010 年对“智慧城市”建设开展过研究，认为当前我国城市发展已经到了一个关键的转型期，但由于国情不同，“智慧城市”建



设在我国还存在一定问题。为此，中国工程院于 2012 年 2 月启动了重大咨询研究项目“中国智能城市建设与推进战略研究”。自项目开展以来，很多城市领导和学者都表现出浓厚的兴趣，希望投身到智能城市建设的研究与实践中来。在各界人士的大力支持以及中国工程院“中国智能城市建设与推进战略研究”项目组院士和专家们的努力下，我们融合了三方面的研究力量：国家有关部委（如国家发改委、工信部、住房和城乡建设部等）专家，典型城市（如北京、武汉、西安、上海、宁波等）专家，中国工程院信息与电子工程学部、能源与矿业工程学部、环境与轻纺工程学部、工程管理学部以及土木、水利与建筑工程学部等学部的 47 位院士及 180 多位专家。研究项目分设了 13 个课题组，涉及城市基础建设、信息、产业、管理等方面。另外，项目还设 1 个综合组，主要任务是在 13 个课题组的研究成果基础上，综合凝练形成“中国智能城市建设与推进战略研究丛书”综合卷。

两年多来，研究团队经过深入现场考察与调研，与国内外专家学者开展论坛和交流，与国家主管部门和地方主管部门相关负责同志座谈以及团队自身研究与分析等，已形成了一些研究成果和研究综合报告。研究中，我们提出了在我国开展智能城市（Intelligent City，iCity）建设与推进会更加适合中国国情。智能城市建设将成为我国深化体制改革与发展的促进剂，成为我国经济社会发展和实现“中国梦”的有力抓手。

第1章 中国智能城市安全发展战略研究 / 1

- 一、城市安全智能化 / 3
 - (一) 智能城市与城市安全 / 3
 - (二) 城市安全系统体系构架 / 6
- 二、国内外城市安全智能化的发展现状 / 8
 - (一) 国外发展现状 / 8
 - (二) 国内发展现状 / 13
- 三、我国智能城市安全的建设需求分析 / 20
 - (一) 智能城市安全面临的新形势 / 20
 - (二) 智能城市安全系统关键技术 / 27
 - (三) 城市公共安全建设中的“四重四轻” / 29
- 四、我国智能城市安全建设与推进的总体战略 / 34
 - (一) 指导思想 / 34
 - (二) 战略目标 / 34
 - (三) 总体战略 / 36

第2章 中国智能城市安防发展战略研究 / 39

- 一、智能城市安防概论 / 41
 - (一) 城市综合安防概念 / 41
 - (二) 智能城市安防系统建设意义 / 42
 - (三) 相关技术 / 43
 - (四) 安防产业的发展目标 / 44
- 二、我国智能城市安防发展状况 / 46
 - (一) 建设安防系统存在问题 / 46

(二) 智能城市理念下的公共安全建设	/ 47
三、我国智能城市安防发展形势分析	/ 49
(一) 智能公共安全建设所面临的挑战	/ 49
(二) 智能城市安防发展趋势	/ 50
四、我国智能城市安防发展基本思路	/ 51
(一) 安防产业发展趋势	/ 52
(二) 智能城市安防建设的指导思想	/ 52
五、建设案例：张家口智能公共安全体系设计	/ 53
(一) 建设目标	/ 54
(二) 总体架构	/ 54
(三) 网络架构	/ 57
(四) 信息资源架构	/ 58
(五) 建设任务	/ 60
(六) 建设内容	/ 61
六、我国智能城市安防发展战略措施和政策建议	/ 63
(一) 加强党委和政府的主导作用	/ 63
(二) 重视信息共享平台的建立	/ 63
(三) 将安防技术的“智能”特征融合到新产品研发	/ 63
(四) 强调社会管理，建立社会风险评估体系	/ 64
(五) 提升城市治安事件的综合应对能力	/ 64

第3章 中国智能城市网络安全发展战略研究 / 65

一、智能城市网络安全概论	/ 67
二、智能城市网络安全发展现状	/ 68
(一) 国外发展现状	/ 68
(二) 国内发展现状	/ 70
(三) 面临的挑战	/ 72

三、我国智能城市网络安全发展的需求与趋势	/ 74
(一) 发展需求	/ 74
(二) 发展趋势	/ 81
四、我国智能城市网络安全体系	/ 83
(一) 安全基础设施体系	/ 84
(二) 安全防护治理体系	/ 87
(三) 安全运营体系	/ 88
(四) 安全管理体系	/ 91
五、我国智能城市网络安全发展思路	/ 92
(一) 基本原则	/ 92
(二) 目标愿景	/ 93
(三) 战略思路	/ 94
六、我国智能城市网络安全发展的建议	/ 94
(一) 统筹城市网络空间安全顶层设计	/ 94
(二) 建设基于大数据的城市网络空间态势感知系统	/ 94
(三) 建设城市级网络空间安全运营(运维)中心	/ 95
(四) 建设基于大数据的智能城市网络舆情监控系统	/ 95
(五) 加大信息安全领域自主创新支持力度	/ 96
(六) 建立健全智能城市网络安全组织机构	/ 96

第 4 章 中国智能城市交通安全发展战略研究 / 97

一、智能城市交通安全概论	/ 99
(一) 智能交通的提出与发展	/ 99
(二) 城市智能交通安全系统的发展	/ 100
二、我国智能城市交通安全发展状况	/ 103
(一) 我国智能城市交通安全总体发展概况	/ 103
(二) 我国典型城市智能交通安全发展状况	/ 104

(三) 我国智能城市交通安全发展问题分析	/ 110
三、国外智能城市交通安全发展经验	/ 112
(一) 美国智能交通安全发展及其经验	/ 112
(二) 日本智能交通安全发展及其经验	/ 113
(三) 欧盟智能交通安全发展及其经验	/ 115
(四) 国外智能城市交通安全建设经验总结	/ 116
四、我国智能城市交通安全发展形势	/ 117
(一) 我国城市智能交通安全发展必要性分析	/ 118
(二) 我国城市智能交通安全发展紧迫性分析	/ 122
(三) 我国智能交通安全发展可行性分析	/ 124
五、我国智能城市交通安全发展基本思路	/ 126
(一) 指导思想	/ 126
(二) 战略思路及战略意义	/ 126
六、我国智能城市交通安全发展关键任务和政策建议	/ 128
(一) 智能城市交通安全发展关键任务	/ 128
(二) 智能城市交通安全发展政策建议	/ 131

第5章 中国智能城市生态环境安全发展战略研究 / 133

一、智能城市生态环境安全发展概论	/ 135
(一) 智能城市生态环境的概念	/ 135
(二) 智能城市生态环境安全发展涉及的技术	/ 136
(三) 智能城市生态环境安全发展的特征	/ 139
(四) 智能城市生态环境安全发展的影响因素	/ 140
二、我国智能城市生态环境安全发展状况	/ 141
(一) 我国智能城市生态环境绿化程度的发展	/ 141
(二) 我国智能城市生态环境的能源利用状况	/ 143
(三) 我国智能城市交通、城市道路规划与土地利用情况	/ 144
(四) 我国智能城市空气、水、土壤、声污染的状况	/ 145

三、国外智能城市生态环境安全发展先进经验	/ 146
(一) 发达国家智能城市生态环境安全发展的背景与概况	/ 146
(二) 发达国家智能城市生态环境安全发展的经验	/ 147
(三) 发达国家智能城市生态环境安全发展的启示	/ 149
四、我国智能城市生态环境安全发展形势分析	/ 150
(一) 智能城市生态环境安全发展的必要性和紧迫性	/ 150
(二) 智能城市生态环境安全发展的可行性	/ 151
(三) 智能城市生态环境安全发展面临的问题和挑战	/ 152
五、我国智能城市生态环境安全发展基本思路	/ 154
(一) 智能城市生态环境安全发展的指导思想	/ 154
(二) 智能城市生态环境安全发展的基本原则	/ 155
六、我国智能城市生态环境安全发展战略措施和政策建议	/ 157
(一) 大力发展智能城市生态环境新技术	/ 157
(二) 全力进行智能城市生态环境各方面建设	/ 158
(三) 鼓励智能城市生态环境全员参与	/ 159

第 6 章 中国智能城市食品药品医疗卫生安全发展战略研究 / 163

一、智能城市食品药品、医疗卫生安全概论	/ 165
(一) 智能城市食品药品安全定义	/ 165
(二) 智能城市食品药品安全信息系统	/ 167
二、我国智能城市食品药品安全发展状况	/ 171
(一) 我国智能城市食品药品安全发展现状	/ 171
(二) 我国城市食品药品安全存在的问题	/ 174
三、国外智能城市食品药品安全发展先进经验	/ 176
(一) 国外智能城市食品药品安全建设思路	/ 176
(二) 国外智能化食品药品安全建设案例分析	/ 177
(三) 专 栏	/ 179

四、我国智能城市食品药品安全发展形势分析	/ 182
(一) 智能城市食品药品安全建设的必要性和紧迫性	/ 182
(二) 智能城市食品药品安全建设的可行性	/ 183
五、我国智能城市食品药品安全发展基本思路	/ 184
(一) 食品药品安全发展思路	/ 184
(二) 医疗卫生安全发展思路	/ 190
六、我国智能城市食品药品安全发展战略措施和政策建议	/ 193
(一) 模式创新与挑战	/ 193
(二) 顶层设计与总体规划	/ 195

参考文献	/ 199
------	-------

索引	/ 205
----	-------

第1章

iCity

中国智能城市
安全发展战略研究

