



四川蓝皮书

BLUE BOOK OF SICHUAN

四川社会发展报告

(2017)

主编/李羚

副主编/张祥荣 张雪梅

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SICHUAN (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





四川蓝皮书
BLUE BOOK OF
SICHUAN

四川社会发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF SICHUAN
(2017)

主 编 / 李 玲
副主编 / 张祥荣 张雪梅



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

四川社会发展报告. 2017 / 李羚主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 6

(四川蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0742 - 6

I. ①四… II. ①李… III. ①社会发展 - 研究报告 -
四川 - 2017 IV. ①D677. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 088086 号

四川蓝皮书

四川社会发展报告 (2017)

主 编 / 李 羚

副 主 编 / 张祥荣 张雪梅

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 薛铭洁

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.25 字 数: 272 千字

版 次 / 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0742 - 6

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2008 - 127 - 3/7

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

四川蓝皮书编委会

主 任 李后强 侯水平

副主任 郭晓鸣

编 委 (按姓氏拼音为序)

陈井安	陈 炜	陈 智	陈 映	柴剑峰
达 捷	李明泉	廖冲绪	李 羚	李晟之
平文艺	彭 剑	彭 伟	盛 毅	向宝云
杨 钢	郑泰安	张立伟	郑 鉉	张鸣鸣

主编简介

李 羚 1966年8月生，布依族，硕士研究生。长期从事政治学、社会学研究。现任四川省社会科学院社会学研究所所长、研究员，硕士生导师。担任中国社会学理事、中国青少年研究会理事、四川省委组织部特邀研究员，四川省学术带头人和技术带头人、成都社会治理改革创新评委。独立承担3项省社科规划课题，参与和主持国家社科基金课题3项。曾在中共中央党校《学习时报》、《毛泽东思想研究》、《经济体制改革》和《中华文化论坛》等报刊上发表专业论文40多篇。多篇文章被《人大复印报刊资料》转载，多项对策建议被中央及省委省政府采纳，获得四川省政府社会科学规划奖三等奖2项。主要代表作：《城乡统筹视角下基层党建新格局》《贺麟及五凤村落的社会学发现》《费孝通乡土中国及现代价值》《李安宅民族社会工作历史遗产与开发研究》。主要研究领域为政治社会学、社会学史和文化社会学等。

张祥荣 四川省社会科学院社会学研究所副所长，青少年发展研究中心主任，中国扶贫基金会青少年心理健康和乡村教育项目高级技术顾问，北京师范大学学生会心理顾问，中国心理学会会员，四川省婴幼儿早期教育行业协会副主席，四川省心理咨询师协会会员，四川团省委、省青联、省学联、省少工委青少年工作决策咨询库专家。四川省妇联、成都市妇联、成都市家庭教育指导中心专家，出版有《中小学生心理健康》等16部著作，获中国儿童书籍出版最高奖——“中国冰心儿童图书奖”、四川省教育科研成果一等奖、中国心理学会心理普及教育工作先进个人奖、四川省哲学社会科学优秀成果奖等。

张雪梅 博士，副研究员，四川省社会科学院青少年发展研究中心副主任。近年来主要在非营利性组织发展、社会治理和青少年发展等方面开展研究。先后获得国家部委优秀科研成果二等奖1项，省级优秀科研成果二等奖2项；发表论文10余篇，合作出版专著5部；主持或参与各级政府委托课题10余项，多项科研成果转化为对策建议被省委省政府各级部门采纳应用。

摘要

《四川社会发展报告（2017）》是四川省社会科学院社会学研究所主持编撰的年度报告，由四川省社会科学院社会学研究所联合省相关政府部门、高校、科研机构相关专家撰写的关于四川社会发展的研究成果。

本书共收录文章 19 篇，分为总报告、治理篇、实践篇、借鉴篇四个部分，不仅从社会治理的内容和体制机制上讨论了社会发展的关键问题，着重对政府职能、公共服务购买、社会组织建设、公共卫生、养老制度、户籍制度改革、群团组织建设和未成年保护、社会保障和基层民主协商等方面进行研究，还结合国内外社会发展的经验研究，探讨了社会发展的阶段性重大问题。本书注重案例研究，对城市化进程中社会发展的热点难点问题进行了深入研究，如社区居家养老、城市义务教育、女性就业、养老保险、社区营造等。

四川社会发展是一个不断适应和深入发展的过程，有许多社会治理经验。但不可否认，四川社会治理依然面临着户籍改革、社会分层加剧、城市就业不足、文化观念和组织诉求更加多元化的问题，这些问题加大了实施社会建设的难度，给构建经济与社会协调发展提出了更大的挑战。

要进一步提高四川社会治理与社会发展水平。“十三五”规划提出的创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为社会发展指明了方向。社会治理激活社会发展，我们期待着四川社会治理在创新研究中不断获得好的进展。我们必须持续不断地改进四川社会治理工作方式，不断推动社会领域制度创新，全面调动社会保障、社会资源参与社会治理，加快形成科学有效的社会治理体制，确保四川社会安全有序、民生发展、充满活力。

目 录



I 总报告

- B.1** 2016 ~2017年四川社会发展新趋势
..... 四川社会发展课题组 / 001

II 治理篇

- B.2** 四川医养结合养老模式研究 黄 进 何玉梅 / 008
- B.3** 健康四川：四川省公共卫生现状、问题及
对策调研报告 栾荣生 王曙光 赵建伟
孙晓蒙 卓玛拉措 贺亚萍 / 028
- B.4** 四川省户籍制度改革进程报告 刘宗英 / 052
- B.5** 成都养老保险应对人口老龄化的实践
..... 刘 锋 王德平 向 征 / 065
- B.6** 营造温暖温情温和的社区生命共同体 江 维 / 071
- B.7** 快速城镇化转型期镇街的社会治理现状及挑战
——以成都市 H 街道为例 刘 伟 / 083
- B.8** 四川城乡义务教育改革及对策建议 陈 序 / 103



III 实践篇

- B.9** 四川省城市社区居家养老报告 陈 成 / 115
- B.10** 创新群团工作的四川实践
..... 刘会英 苗 勇 管 雷 刘 勇 / 127
- B.11** 成都市城市困难职工状况调查 杨华军 张祥荣 / 135
- B.12** 政府购买社会组织服务调研报告
——以 W 区为例 金小琴 / 149
- B.13** 四川儿童社会工作新模式
——以四川群团中心“童伴计划”项目为例
..... 王海蓉 胡 勇 / 160
- B.14** 成都女性就业现状、就业意愿与社会支持调查
..... 新常态下成都女性就业创业问题与对策研究课题组 / 169
- B.15** 四川高校女大学生的政治、社交和社团参与调查研究
..... 张雪梅 方璐堃 / 184
- B.16** 转型期《未成年人保护法》刑责减免问题的社会学分析
——以“四川青少年纵火烧人案”为例
..... 刘易平 卢立昕 / 198

IV 借鉴篇

- B.17** 基层协商民主在治理中的作用：瑞士经验借鉴
..... 胡淑云 陈 鹏 张露露 / 215
- B.18** 澳门社会保障体系发展与改革方向
..... 陈建新 刘昱初 李 楠 / 228

B. 19 2016年四川省社会治理大事记 何金苗 / 255

Abstract / 260

Contents / 262

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B. 1

2016 ~2017年四川社会发展新趋势

四川社会发展课题组*

摘 要: 2016年是四川省“十三五”规划的开局之年。“十三五”时期,全面加强社会建设、深化社会体制改革、加快社会治理创新是社会发展的总趋势。总体来看,四川社会发展取得很多成效:促进政社互动;推进依法治省,深化社会信用体系建设;创新社会综合治理;改革人民团体社会化工作体系;加强留守儿童妇女等特殊人群服务机制管理。四川社会发展呈现许多新变化:精准扶贫促进社会结构的平衡,体现社会治理精细化;“天府新区”的建设催生城市空间社会治理新领域;生育政策促进家庭结构的改善,家

* 课题组长:李羚,四川省社会科学院社会学研究所研究员,硕士生导师。课题组成员:张志英,四川省社会科学院社会学研究所副研究员;马原、裴斯怡,四川省社会科学院在职研究生。



庭关系纳入社会发展的重要内容；以公共文化为重点注重人的全面发展。2017年四川社会发展呈现出以下新趋势，以乡镇街道服务能力建设为重点，深化政府社会治理能力；以社会建设为重点，更注重社会治理量化指标建设；以社会心态为重点，更注重人的社会心理建设。

关键词： 四川社会发展 新变化 治理能力

2016年是四川省“十三五”规划的开局之年。“十三五”时期，全面加强社会建设，深化社会体制改革，加快社会治理创新，是深入贯彻落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“五大发展理念”的必然要求。四川经济和社会进入协调发展的新阶段。

一 2016年四川社会发展成效

第一，促进政社互动，形成党委领导下的政府治理和社会调节、居民自治、良性互动格局。进一步深化相对集中的行政许可权改革，按照“精简、统一、效能、便民”原则，着力创新行政审批体制，完善相关工作机制，进一步提高行政审批效能，提升服务水平，激发市场和社会活力。一方面，将简政放权延伸至基层，建立上下对口联系机制，明确下级行政审批部门和主管部门承接上级下放事权。^①另一方面，创新城乡社区治理与服务。推进政社分开，深化社区减负工作，加快推进农村社区基本公共服务设施和网络、农村居民活动场所建设，创建一批不同类型的省级农村社区建设示范点。推进落实社区减负工作，督促各地出台社区减负工作具体实

^① 四川省人民政府：《关于印发〈四川省2016年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案〉的通知》，川府发〔2016〕33号。

施意见,制定完善社区“两委”依法依规履行职责事项和依法协助政府工作事项“两项清单”,建立社区工作准入制度^①。加强对城乡基层社区治理的政策支持、财力物力保障和能力建设指导。

第二,推进依法治省,深化社会信用体系建设。将“法律七进”纳入各级党委、政府依法治理和综合治理目标考核并加大分值权重。利用新媒体普法,实现省与市两级普法网有效对接和门户网站与普法网有机结合^②。增强与网民的互动,提升法治宣传教育的时效性。提出制定政府部门信用体系建设的考核办法,对各部门社会信用体系建设相关工作进行定量考核,同时对信用工作建设情况进行定性评估。以市场需求为导向,将“产业培育”列为培育和形成市场诚信的重要工作,在工程建设、政府采购、重大项目管理、招投标等重点领域等扩大信用信息的使用范围和信用评级工作,有序、有力、有效推动信用建设^③。

第三,创新社会综合治理。加强和创新社会治安综合治理,大力培育多元调解组织,广泛动员行业性、专业性人民调解组织和各种社会力量参与第三方调解,推动“三大调解”力量和各类调解资源有机衔接、融合联动,进一步突出多元调解的针对性和实效性。推进公共安全视频监控联网基础工程。农村主要抓“建”,推动把“雪亮工程”纳入各地幸福美丽新村和脱贫攻坚的建设规划;城市主要抓“联”,充分利用城市公共安全视频监控系统和智慧小区、“三无”院落整治的现有资源,加快实现联网应用。支持发展公益性、互助性社会组织和行业协会商会类社会组织,充分发挥其在参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众中的独特作用,形成破解社会治理难题的合力。要充分发挥自治公约、市场机制、传统文化的约束激励作用,激发广大人民群众参与社会治理的责任感、荣誉感和归属感,培育共建共享新格局^④。

① 四川省民政厅:《2016年全省民政工作要点》,四川省发改委网站,2016年2月26日。

② 《四川省“法律七进”工作要点》,《四川日报》2016年3月22日。

③ 《四川省社会信用体系建设工作实施方案》,四川省发改委网站,2016年9月6日。

④ 《夯实根基——建设更高水平的平安四川》,人民网,2017年1月25日。



第四，改革人民团体社会化工作体系。加强顶层设计，推行项目化、社会化等工作方式、打造“枢纽型”工作体系，逐步构建起整体联动、开放多元和常态拓展的“大群团”工作格局。目前，全省已建成21个市级、166个县级惠民帮扶中心，934个乡镇（街道）惠民帮扶工作站，1675个社区（村）惠民帮扶工作点，统筹大病帮扶、困难救助等八大类151个公益项^①。既开辟了一条党委政府联系广大群众的重要渠道，又为群团组织社会化工作体系搭建基础平台。

第五，加强留守儿童妇女等特殊人群服务机制管理。四川是留守儿童较多的省份，将农村留守儿童关爱保护工作作为创新社会治理和落实民生政策的重要内容，将救助保护机构、儿童福利机构、社区儿童服务场所建设、寄宿制学校纳入“十三五”国民经济和社会发展规划以及相关专项规划及重点民生工程范围。坚持家庭尽责、政府主导、全民关爱、标本兼治原则，强化家庭监护主体责任，落实县、乡（镇）人民政府和村（居）民委员会职责，建立健全强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预的救助保护机制^②。

二 四川社会发展的新变化

2016年是四川经济社会发生变化最深刻的一年，深入把握社会发展的阶段性特征，对于我们深化社会治理有重要的指导意义。

第一，精准扶贫促进社会结构的平衡，体现社会治理精细化。此次精准扶贫与过去扶贫最大的不同是从经济向社会转型。以社会治理实现精准扶贫目标，成为转型中国促进权利平等与社会公平、提升民生质量、实现最后7000万贫困群体彻底脱贫的必经之路。^③ 2016年紧扣年度“实现5个贫困

① 钟振宇：《四川“大群团”工作格局释放大活力》，《四川日报》2016年4月15日。

② 《四川省人民政府关于进一步加强农村留守儿童关爱保护工作的实施意见》，川府发〔2016〕56号。

③ 张玉：《在社会治理中实现精准扶贫》，《光明日报》2016年5月8日。

县摘帽、2350个贫困村退出、105万贫困人口精准脱贫”这个目标开展工作。锁定年度脱贫摘帽目标，逐年、逐级、逐项分解分配脱贫摘帽任务，高质量编制好全省“十三五”脱贫规划及专项规划。协调推动“五个一批”“十个专项方案”年度工作计划以及工业、旅游、就业和科技扶贫等若干单项计划。有效衔接国家实施的教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、劳务协作对接等脱贫攻坚行动。编制实施“四大片区”脱贫攻坚规划和年度方案，持续用力推进藏区“六大民生工程计划”、彝区“十项扶贫工程”和十七条政策落实，加快秦巴、乌蒙片区脱贫攻坚，大力发展特色增收产业，夯实基础设施、公共服务等发展条件。

第二，“天府新区”的建设催生城市空间社会治理新领域，促进区域经济社会一体化的阶段性嬗变。以空间作为治理的切入点，有利于推动整个城市治理水平的不断提升，达到城市善治。2014年10月，四川“天府新区”正式成为国家级新区。“天府新区”居“一城六区”的中心，规划总面积119平方公里。城市化发展进程中，既有传统的问题，如人口膨胀、交通拥堵、环境恶化以及缺乏产业支撑等一系列问题，也呈现区域产业结构的调整与升级、区域大中小城市群与小城镇的发展、区域经济社会一体化发展“三位一体”要素的耦合特征^①，从城市空间社会治理角度来认识和处理是非常必要的。城市空间不仅是经济要素，而且集社会性和政治性于一体，这就要求我们重视城市空间的社会价值，以城市空间治理推动整个城市社会的发展。

第三，生育政策促进家庭结构的改善，家庭关系纳入社会发展的重要内容。家庭问题是关系国家经济和社会发展的重大问题，也是每个城乡居民人生幸福的核心所在。实施“全面两孩”政策后，四川新增可生育二孩的目标人群约880万人，但其中40~49岁高年龄组人群比例高达60%，20~29岁生育旺盛年龄组人群比例约占18%。预计全省户籍总人口将在2020年达

^① 唐亚林：《产业升级、城市群发展与区域经济社会一体化——区域治理新图景建构》，《同济大学学报》（社会科学版）2015年第6期。



到峰值，约 9600 万人，2023 年户籍总人口进入下降通道，2030 年降至约 9400 万人。^① 从宏观角度来说，家庭户均规模缩减幅度大、下降速度快，出生人口将呈现先升后降态势；从微观角度来说，家庭发生了许多变化，在家庭结构、家庭功能等方面都呈现明显的地方特点。家庭人口结构呈现多样性。

第四，以公共文化为重点注重人的全面发展。文化治理的使命就是通过公共文化活动培养群众参与公共事务的责任感，使其致力于服务社会。“十三五”时期，四川省将加快构建现代公共文化服务体系。建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制，鼓励和支持社会力量参与公共文化服务体系建设，大力推进民办文化机构实体化发展，探索开展公共文化设施社会化运营试点等。面向四大片区的特殊群体有针对性地开展多主体的专项文化服务，提升文化艺术素养、普及文化艺术知识^②。

但我们也注意到，当前社会发展还存在以下问题：社会治理法治建设有待加强，从我国城乡发展的实际情况看，发展过程中资源过多地集中于城市，农村的资源要素明显匮乏，严重制约着城乡统筹发展的进程；社会治理工具单一化，主要是规制性工具和经济性工具，专业化和多样性不足；社会组织发展在城乡之间发展不平衡，公共服务城乡差距拉大。

三 2017 年四川社会发展新趋势

第一，以街道社会治理为重点，深化政府社会治理能力。乡镇街道是具有鲜明中国特色的基层治理环节，乡镇街道的改革关乎国家治理能力建设。在全省统筹推进面向基层、由基层实施更加方便的事项下放试点基础上，四川提出深化基层乡镇街道服务能力改革，增加街道统筹社区发展职能。实行社区公共服务准入制度和社区减负制度。完善乡镇街道治理体制，依法赋予

① 石小宏、张立东：《省卫生计生委：“二孩政策”不会造成出生人口井喷》，《四川日报》2016 年 1 月 23 日。

② 《“十三五”四川文化建设开启新征程》，中国文明网，2016 年 3 月 3 日。

乡镇街道城市管理综合执法权，推动区县综合执法力量下沉街镇，推动街道（乡镇）把工作重心转移到做好公共服务、公共管理和公共案例上来，转移至为经济社会发展提供良好公共环境上来。强镇管社区建设，做实基本管理单元。完善村级治理体系，加强居民村民自治机制建设。建立居委会、村委会依法协助行政事项的清单和准入机制^①。

第二，以社会建设为重点，更注重社会治理量化指标建设。同经济发展一样，社会治理也需要有一套科学的量化标准和评价指数，社会建设也要有量化标准，不仅要有问题导向、需求导向，还要有目标导向。这样既可以避免陷入问题主义，也可以防止陷入“高福利主义”陷阱，更可以按时间表、路线图、任务书、标准仪抓落实。在四川省实践和借鉴全国经验基础上我们认为要从社会服务、社会管理、社会动员、社会环境、社会关系、党的建设等方面，进一步提出“十三五”时期社会治理发展指标^②。这既便于考核评价，又可以增强社会感知度，让百姓有更多获得感。

第三，以社会心态为重点，更注重人的社会心理建设。党的十八届五中全会提出“健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制”。社会心态体现社会文明程度，影响社会和谐发展。随着社会转型和经济增速加快，人们工作、生活节奏加快，社会竞争加剧，一些人焦虑感增加，不良情绪潜滋暗长，社会心理更加复杂敏感，失衡心理在特殊群体中积累蔓延，给社会公共安全带来严重挑战。鉴于社会心态内容的复杂性，“十三五”期间，全面启动社会心态培育和社会心理建设将成为今后很长时期内社会治理的重要手段和目标。政府重点研究社会救助、城乡社区服务平台、社会工作人才队伍和社会志愿服务队伍在“健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制”制度框架内的重要作用。通过全社会的努力使社会心态环境不断改善，满足社会需求，实现人的身心和谐发展，尊重公民的价值和尊严，致力于民众幸福感的实现。

① 《四川关于全面深化改革加强基层群众自治和创新社区治理的通知》，《四川日报》2014年8月15日。

② 《北京市“十三五”时期社会治理规划》，北京政务网，2016年11月23日。