



中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2015

国家粮食局 主编

 中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

The background of the cover is a photograph of a vast green field under a bright blue sky with scattered white clouds. In the upper left, there is a semi-transparent dark blue rectangular box. In the lower left, there is a semi-transparent white rectangular box. On the right side, there is a cluster of several overlapping semi-transparent white rectangular boxes.

2015 中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2015

国家粮食局 主编

 中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

2015 中国粮食发展报告/国家粮食局主编. —北京: 中国社会出版社, 2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5087 - 5180 - 1

I. ①2… II. ①国… III. ①粮食—经济发展—研究报告—中国—2015 IV. ①F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 253844 号

书 名: 2015 中国粮食发展报告

主 编: 国家粮食局

出 版 人: 浦善新

终 审 人: 李 浩

责任编辑: 李冬雁

责任校对: 张 丛

出版发行: 中国社会出版社

邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: 编辑部: (010) 58124823

邮购部: (010) 58124848

销售部: (010) 58124845

传 真: (010) 58124856

网 址: www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 210mm × 285mm 1/16

印 张: 10.75

字 数: 200 千字

版 次: 2015 年 12 月第 1 版

印 次: 2015 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 150.00 元



中国社会出版社天猫旗舰店



中国社会出版社微信公众号

2015

中国粮食发展报告编辑委员会

委 员

韩卫江	国家粮食局办公室主任
周冠华	国家粮食局调控司司长
颜 波	国家粮食局政策法规司司长
贾 骞	国家粮食局规划财务司司长
翟江临	国家粮食局仓储与科技司司长
赵文先	国家粮食局监督检查司司长
刘 韧	国家粮食局外事司司长
陈军生	国家粮食局人事司司长
刘小南	国家发展和改革委员会经济贸易司副司长
方 言(女)	国家发展和改革委员会农村经济司副司长
丁 杰(女)	国家发展和改革委员会价格司副司长
潘文博	农业部种植业管理司副司长
盛来运	国家统计局国民经济综合统计司司长
黄秉信	国家统计局农村社会经济调查司副司长
邓亦武	中国粮食研究培训中心主任
王晓辉	国家粮油信息中心副主任
王莉蓉(女)	国家粮食局标准质量中心总工程师
田雨军	中国粮食行业协会秘书长
胡承淼	中国粮油学会副理事长兼秘书长

编审组
(按姓氏笔画排序)

刘 力 严 涛 周冠华 颜 波

编写组
(按姓氏笔画排序)

卜轶彪	孔伟娟	孔晶晶	方 言	方 进	王 旭	王 辉
王世海	王正友	王礼正	王仲涛	王晓辉	王耀鹏	史京华
田 临	田 野	田雨军	边 增	刘 韧	刘 武	刘小南
刘风国	刘启波	刘妍杉	刘青青	刘莉华	匡广忠	向玉旭
吕昱晨	孙 伟	孙洪波	曲贵强	朱 聪	朱 震	汤 松
纪 展	许 策	闫鹭鹭	宋丹丕	张 云	张 怡	张 艳
张 雪	张 雷	张 蕾	张永强	张立伟	张亚奇	张延华
张成志	张志栋	张显斌	李 红	李 玥	李 洵	李 涛
李云峰	李亚莉	李寅铨	李鹏飞	杜 夏	杨 正	杨凌志
杨道兵	沈 洁	肖春阳	陈 玲	陈 寅	陈书玉	陈玉中
陈军生	陈成云	陈秀玲	周 波	周 惠	周冠华	庞 盛
林风刚	林明亮	罗 杨	郁士祥	郑力文	金 贤	侯 锐
姚 磊	姚秀敏	洪 荣	胡文忠	胡承淼	胡瑶庆	胡耀芳
贺 伟	赵泽林	赵素丽	唐 平	唐 成	唐 茂	唐继发
唐铁军	徐广超	秦 健	秦玉云	耿晓頔	袁海波	贾 骞
郭 建	郭晓虹	寇 荣	曹颖君	阎豫桂	麻 婷	麻国杰
黄思思	彭 扬	智振华	温朝晖	游 泳	程继伟	葛建营
韩卫江	韩继志	韩静涛	管伟举	谭本刚	颜 成	黎 霆
魏 然						

编辑部

主 任：邓亦武

副 主 任：刘 力

工作人员：刘珊珊 崔菲菲



目录

2014 年中国粮食发展概述 1

第一部分 粮食生产

- 一、粮食生产概述 6
- 二、粮食生产品种结构 8
- 三、粮食生产地区布局 9
- 四、主要粮食生产成本 12
- 专栏：《全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划》实施情况 15

第二部分 粮食市场供求与价格

- 一、粮食市场总体概述 18
- 二、小麦市场供求与价格 18
- 三、稻米市场供求与价格 19
- 四、玉米市场供求与价格 22
- 五、杂粮市场供求与价格 25
- 六、食用油市场供求与价格 27

第三部分 粮食质量与安全

- 一、总体状况 34
- 二、主要粮食品种收获质量 34
- 三、优质和专用粮食品种质量 37

第四部分 粮食市场监管

- 一、粮食仓储管理 40
- 二、粮食流通秩序规范 41
- 三、粮食质量安全监管 44
- 专栏：放心粮油工程实施情况 46



目录

第五部分 粮食宏观调控

一、托市收购	50
二、粮食储备及轮换	50
三、粮情监测预警	51
四、粮食产销合作	52

第六部分 粮食流通体系建设

一、粮食市场体系	54
二、粮食仓储物流体系	58
三、粮食应急保障体系	59
四、粮油加工体系	60
专栏：“粮安工程”	64

第七部分 粮食流通体制改革

一、粮食流通体制改革概述	68
专栏：国务院《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》	
概要	70
二、粮食收储和储备管理体制改革	73
三、粮食流通统计制度改革	74
四、国有粮食企业改革	76

第八部分 粮食科技与人才发展

一、粮油标准化	80
二、粮食信息化	81
专栏：2014 全国粮食科技创新大会	83
三、粮食科技创新	84
专栏：科技兴粮工程	89



目 录

四、粮食人才发展	91
专栏：人才兴粮工程	97

第九部分 粮食节约

一、节粮减损行动	100
二、爱粮节粮活动	101
专栏：2014 年世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周	103

第十部分 粮食对外开放

一、粮油进出口	106
二、对外交流与合作	111

附 录

一、2014 年大事记	114
二、2014/2015 年度国际粮油市场回顾	125
三、联合国粮农组织（FAO）2015 年全球粮食形势展望	131
四、粮食行业统计资料	143
1. 全国主要粮食及油料播种面积（1978~2014 年）	144
2. 全国主要粮食及油料产量（1978~2014 年）	145
3. 全国主要粮食及油料单位面积产量（1978~2014 年）	146
4. 各地区粮食播种面积（2013~2014 年）	147
5. 各地区粮食总产量（2013~2014 年）	148
6. 各地区粮食单位面积产量（2013~2014 年）	149
7. 2014 年各地区分品种粮食播种面积和产量（一）	150
2014 年各地区分品种粮食播种面积和产量（二）	151
2014 年各地区分品种粮食播种面积和产量（三）	152
2014 年各地区分品种粮食播种面积和产量（四）	153



目 录

8. 人均主要农业产品产量（1978~2014 年）	154
9. 农产品生产者价格指数（2007~2014 年）	155
10. 居民消费价格指数（2007~2014 年）	156
11. 粮食成本收益变化情况表（1991~2014 年）	157
12. 国有粮食企业主要粮食品种收购量（1978~2014 年）	158
13. 国有粮食企业主要粮食品种销售量（1978~2014 年）	159
14. 全国粮油进口情况表（1992~2014 年）	160
15. 全国粮油出口情况表（1992~2014 年）	161

后 记	162
-----	-----

2014 年中国粮食发展概述

2014 年,全国粮食系统广大干部职工深入学习贯彻习近平总书记关于保障国家粮食安全的一系列重要讲话精神,认真贯彻落实国家粮食安全战略和国务院第 52 次常务会议决策部署,面对粮食市场错综复杂、收储压力前所未有、国内改革发展任务艰巨繁重的形势,立足经济社会发展和“三农”工作大局,以全面深化改革总揽粮食流通工作全局,锐意改革、开拓进取,为保障国家粮食安全、促进经济社会平稳持续健康发展作出了积极贡献。

一、贯彻实施国家粮食安全战略,进一步巩固粮食安全的物质基础

认真贯彻实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的新时期国家粮食安全战略,加快构建国家粮食安全保障体系,国务院出台建立健全粮食安全省长责任制的专门文件,进一步明确省级人民政府在保障粮食安全方面的事权,要求省级人民政府必须切实承担起保障本地区粮食安全的主体责任,全面加强粮食生产、储备和流通能力建设。

继续在粮食主产区实行最低收购价政策,并适当提高最低收购价格水平,早籼稻、中晚籼稻、粳稻和小麦最低收购价格分别提高到每 50 公斤 135 元、138 元、155 元和 118 元,每斤比上年分别提高 0.03 元、0.03 元、0.05 元和 0.06 元。继续对玉米、油菜籽实行临时收储政策,玉米和油菜籽临时收储价格与上年持平。启动东北三省和内蒙古大豆目标价格试点,2014 年大豆目标价格为 4800 元/吨。

中央一系列强农惠农富农政策的实施,有效保护和调动了农民种粮积极性,促进了粮食生产发展,粮食总产量实现“十一连增”,创下 60703 万吨的历史新高,比上年增产 515 万吨,增幅 0.9%;粮食库存持续增加,保持历史较高水平。与此同时,粮食进口量也进一步增加,其中大豆进口 7140 万吨,创历史新高。

二、继续加强宏观调控,粮食市场和价格基本稳定

各地粮食部门把粮食收储作为各项工作的重中之重,在主产区粮食收储压力大的情况下,产销区团结协作,积极采取促销减库、建仓扩容、跨省移库、产销衔接等多项措施,有效缓解粮食收储矛盾,避免发生农民“卖粮难”。2014 年,全国各类粮食企业的粮食收购量首次突破 35000 万吨,总量达 36490 万吨,同比增加 2045 万吨,其中最低收购价和临时收储粮食 12360 万吨,同比增加 4041 万吨。各地认真落实国家粮食收购政策,通过提价托市、增加收购、优质优价、整晒提等、产后减损等

措施,促进种粮农民增收 550 亿元以上。全年政策性粮食竞价成交 5265 万吨、跨省移库 1000 万吨,积极推进产销衔接,省际间粮食流通量达 16500 万吨。各地市场粮源充裕、供应充足,有效保证了军需、民食,维护了粮食市场稳定。

三、深化粮食流通领域改革,推动粮食流通科学发展

2014 年,全国粮食系统坚持以改革破难题、以改革求创新、以改革转职能、以改革促发展,加快建立贯彻国家粮食安全战略、确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”的粮食流通安全保障体系,为国家粮食安全提供坚实的制度和机制保障。按照中央全面深化改革领导小组的部署,结合落实全国粮食流通工作会议确定的改革任务,国家粮食局成立了由局党组书记、局长为组长的全面深化改革工作领导小组,全面启动和重点推进“5+1 改革”。“5”是涉及整个粮食行业的“五项改革”,包括深化粮食流通管理体制改革、粮食市场调控和储备管理机制改革、粮食行业发展机制和国有粮食企业改革、粮食行政管理机制改革、粮食流通统计制度改革,“1”是“局机关工作制度和运行机制改革”。经过一年来的积极努力,“5+1 改革”取得了重要阶段性成果,粮食安全省长责任制文件印发实施,实现了理顺粮食流通管理体制的新突破,同时,粮食系统减少粮食行政审批事项,制定新的粮食流通统计制度,积极探索政策性粮食收储新机制,下达新增地方粮食储备规模计划,为进一步深化改革奠定了很好的基础。

四、实施“粮安工程”,提升粮食收储供应保障能力

认真编制“粮安工程”建设规划。国家粮食局会同有关部门拟订新建千亿斤仓容建设方案,到年底已下达 650 亿斤建设任务。中央财政“危仓老库”维修改造补助资金增加到 20 亿元,重点支持省份扩大到 12 个,已完成维修改造仓容 1108 亿斤。中央补助投资 8 亿元支持粮食现代物流项目和粮食质量安全检验监测能力建设。据统计,2014 年中央财政对粮食行业各类设施建设投资达 54.5 亿元,直接带动各地财政及社会投资 234 亿元,极大地促进了粮食仓储物流设施建设。粮食应急体系初步建成,在保证云南鲁甸、景谷,四川康定地震和海南“威马逊”台风等灾区粮食供应中发挥了关键作用。粮食信息化建设积极推进,库存粮食识别代码试点进展顺利,粮食储运监管物联网应用示范工程取得阶段性成果。年内为农户配置科学储粮装具 140 万套,累计达到 817 万套,储粮新技术、散粮运输、适度加工得到积极推广,节粮减损取得新成效。成功举办“世界粮食日暨全国爱粮节粮宣传周”和“粮食科技周”活动,爱粮节粮进家庭、进学校、进企业、进机关、进军营取得实效,全社会爱惜粮食、反对浪费意识明显增强。

五、实施科技兴粮、人才兴粮工程，提升创新发展能力和人才队伍素质

召开全国粮食科技创新大会，认真贯彻国家创新驱动发展战略。中央财政安排粮食公益性行业科研专项经费 1.5 亿元，安全绿色储粮、粮食质量安全、粮食流通及信息技术、加工及节粮减损技术等 7 个重大项目研究进展顺利。加快推进粮食产后领域“国家工程实验室”建设，成功开发以横向通风为代表的粮食储藏成套新技术和小麦真菌毒素生物降解技术。发布实施粮油储藏技术规范、牡丹籽油等一批国家和行业标准，首次由我国组织修订的国际谷物标准“小麦规格”获得国家标准创新贡献一等奖。大力实施人才兴粮工程，制定实施人才体制改革实施意见，积极推进行业职业技术教育，加强校企联手培养专业技术人才，全行业培训干部职工 27 万人次，9171 人取得国家职业资格证书。

六、扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，促进行风政风转变取得实效

各级粮食部门深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话，严格落实党要管党、从严治党的要求，扎实推进党的建设。深入贯彻落实十八届中央纪委第三、第四次全会精神，按照全国粮食系统党风廉政建设工作会议的部署，坚持党风廉政建设和反腐败工作与粮食流通工作“四同步”一起抓。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任，规章制度进一步健全。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，严肃查处少数党员领导干部违反中央八项规定精神的行为。国家粮食局组织开展了以知纪、守纪、执纪为主题的“党的纪律学习教育月”活动。各地粮食部门加强党的纪律教育，积极参加第二批党的群众路线教育实践活动，国家和省级粮食部门加强调研指导，上下联动，巩固和拓展教育实践活动成果。以纪念“四无粮仓”创建 60 周年活动为契机，大力传承和弘扬粮食行业“创业、创新、节俭、奉献”精神和“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的光荣传统。认真践行社会主义核心价值观，召开全国粮食系统文化建设座谈会，积极推进粮食文化建设。各级粮食部门在机关政务事务建设、行业社团组织管理和老干部工作等方面都取得了可喜的成绩。





第一部分

粮食生产

一

粮食生产概述

2014年是实施新形势下国家粮食安全战略的第一年，党中央、国务院着眼全局，出台了一系列强农富农惠农政策，各地坚决贯彻中央决策部署，牢牢把握“稳中求进、改革创新”的工作总基调，坚定信心促发展，攻坚克难求实效，务实创新抓落实，全年粮食生产实现“十一连增”，高位护盘取得突破。粮食稳定增

产作为经济发展的突出亮点，为稳增长、调结构、促改革、惠民生作出了重要贡献。

(一) 粮食面积十一连增

据统计，2014年粮食播种面积11272.3万公顷，比上年增加76.7万公顷，增幅0.7%，是新中国成立以来第一次连续十一年增加。

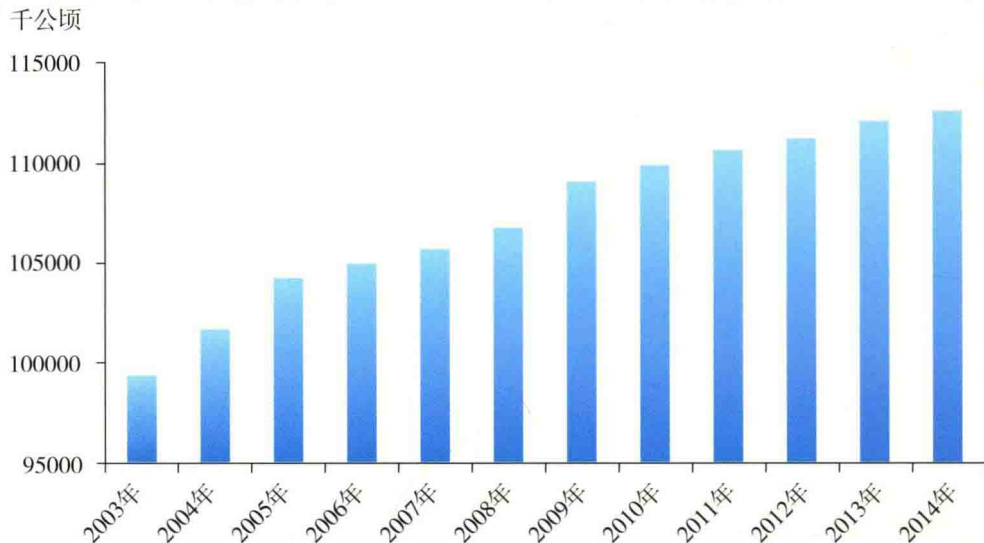


图 1-1 2003~2014 年我国粮食播种面积情况

(二) 粮食单产提高

比上年提高 8 公斤，增幅 0.2%。

2014 年粮食平均单产每公顷 5385 公斤，

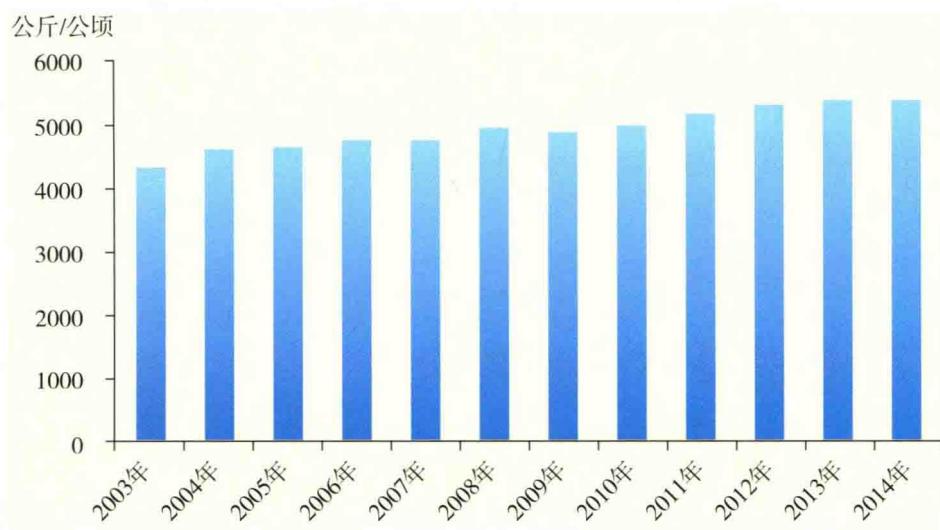


图 1-2 2003~2014 年我国粮食单产情况

(三) 粮食总产十一连增

产 508.8 万吨，增幅 0.9%，实现新中国成立以来第一次连续十一年增产。

2014 年粮食总产 60702.6 万吨，比上年增

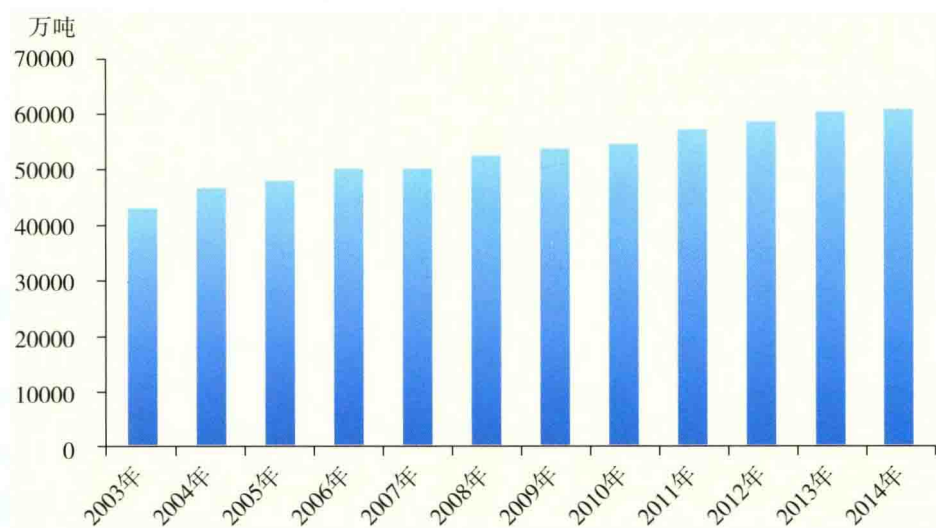


图 1-3 2003~2014 年我国粮食产量情况

(四) 三季度粮食稳定发展

夏粮增产: 2014 年夏粮播种面积 2758.2 万公顷, 比上年减少 0.7 万公顷, 持平略减; 总产 13659.6 万吨, 比上年增产 474.7 万吨, 增幅 3.6%; 单产每公顷 4952 公斤, 比上年提高 173 公斤, 增幅 3.6%。早稻持平略减: 2014 年早稻播种面积 579.5 万公顷, 比上年减少 0.9 万公顷,

持平略减; 总产 3401.2 万吨, 比上年减少 12.4 万吨, 减幅 0.4%; 单产每公顷 5869 公斤, 比上年减少 12 公斤, 减幅 0.2%。秋粮增产: 2014 年秋粮播种面积 7934.6 万公顷, 比上年增加 78.3 万公顷, 增幅 1%; 总产 43641.9 万吨, 比上年增产 46.4 万吨, 增幅 0.1%; 单产每公顷 5500 公斤, 比上年减少 49 公斤, 减幅 0.9%。

二

粮食生产品种结构

(一) 主要粮食品种 “三增一减”

稻谷增产: 2014 年稻谷播种面积 3031 万公顷, 比上年减少 0.2 万公顷, 持平略减; 总产 20650.7 万吨, 比上年增加 289.5 万吨, 增幅 1.4%; 单产每公顷 6813 公斤, 比上年提高 96 公斤, 增幅 1.4%。

小麦增产: 2014 年小麦播种面积 2406.9 万公顷, 比上年减少 4.8 万公顷, 减幅 0.2%; 总产 12620.8 万吨, 比上年增产 428.2 万吨, 增幅 3.5%; 单产每公顷 5244 公斤, 比上年提高 188 公斤, 增幅 3.7%。

玉米减产: 2014 年玉米播种面积 3712.3 万公顷, 比上年增加 80.5 万公顷, 增幅 2.2%; 总产 21564.6 万吨, 比上年减少 284.3 万吨, 减幅 1.3%; 单产每公顷 5809 公斤, 比上年减少 207 公斤, 减幅 3.4%。

大豆增产: 2014 年大豆播种面积 680 万公顷, 比上年增加 0.9 万公顷, 持平略增; 总产 1215.4 万吨, 比上年增加 20.3 万吨, 增幅

1.7%; 单产每公顷 1787 公斤, 比上年提高 27 公斤, 增幅 1.5%。

(二) 杂粮品种增多减少

高粱减产: 2014 年高粱播种面积 61.92 万公顷, 比上年增加 3.68 万公顷, 增幅 6.3%; 总产 288.5 万吨, 比上年减少 0.7 万吨, 减幅 0.2%; 单产每公顷 4659.2 公斤, 比上年减少 306.2 公斤, 减幅 6.2%。

大麦增产: 2014 年大麦播种面积 46.88 万公顷, 比上年增加 0.32 万公顷, 增幅 0.7%; 总产 181.2 万吨, 比上年增加 11.3 万吨, 增幅 6.6%; 单产每公顷 3865.1 公斤, 比上年提高 214.8 公斤, 增幅 5.9%。

谷子增产: 2014 年谷子播种面积 77.18 万公顷, 比上年增加 5.61 万公顷, 增幅 7.8%; 总产 180.9 万吨, 比上年增加 6.3 万吨, 增幅 3.6%; 单产每公顷 2344.2 公斤, 比上年减少 95.4 公斤, 减幅 3.9%。