

Monographic Study on
Regional Economic Development
&
Transformation of Resource-based Cities of China

区域经济发展 与资源型城市产业转型 专题研究

赵书哲 著

Monographic Study on
Regional Economic Development
&
Transformation of Resource-based Cities of China

区域经济发展 与资源型城市产业转型 专题研究

赵书哲 著

© 赵书哲 2017

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济发展与资源型城市产业转型专题研究 / 赵书哲著. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2017. 9

ISBN 978-7-205-09076-0

I. ①区… II. ①赵… III. ①城市经济—产业结构调整—研究—盘锦 IV. ①F299. 273. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 204754 号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

电话: 024-23284321 (邮购) 024-23284324 (发行部)

传真: 024-23284191 (发行部) 024-23284304 (办公室)

[http: //www. lnpph. com. cn](http://www.lnpph.com.cn)

印 刷: 辽宁奥美雅印刷有限公司

幅面尺寸: 170mm×240mm

印 张: 16.5

字 数: 180 千字

出版时间: 2017 年 9 月第 1 版

印刷时间: 2017 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 陈 兴

封面设计: 丁末末

版式设计: 韩 军

责任校对: 徐丽娟

书 号: ISBN 978-7-205-09076-0

定 价: 78.00 元



东北老工业基地资源型城市转型的 “攻玉之石”（代序）

林木西

资源型城市转型之路是当前学术界的热议话题，也是世界各国普遍关注的难点问题。资源型城市因自然资源的开发而兴，也可能伴随着资源的枯竭而衰，为此必须实行经济结构调整，由此经历“建设—繁荣—衰退—转型—振兴或衰亡”的生命过程。

我国资源型城市数量众多、分布广泛。在共和国成长的流金岁月里，曾为推动我国工业化进程和城镇化发展，以及独立完整的工业体系建设和国民经济的长期稳定发展做出不可磨灭的历史贡献。然而，伴随着经济结构的逐步调整以及资源型产品供求关系的重大变化，资源型城市相继出现了主导资源濒临枯竭、产业结构不尽合理、低收入和高失业长期并存、生态环境急剧恶化等一系列难题，对资源型城市的可持续发展和区域经济的稳定繁荣构成前所未有的威胁与挑战。资源型城市历史贡献巨大、现实地位突出。伴随着我国经济发展进入新常态，为有效应对国际金融危机，促



进资源型城市可持续发展和区域经济协调发展，资源型城市的转型升级势在必行。

盘锦市作为辽宁资源型重化工业城市，是典型的“源油而生、因油而兴”的资源型城市。油气开采和化工产业一直占据盘锦市经济总量半壁以上的江山，是地方经济发展的支柱产业和财政收入的主要来源，曾为东北老工业基地的辉煌贡献了巨大力量。然而，“先矿后市”的发展模式也造成盘锦市“石油头、化工身”单一独大的产业结构，经济结构严重失衡，服务业发展滞后，职工生活困难，就业压力不断增大。2007年，盘锦市被列为全国资源型城市经济转型试点市。如何实现盘锦市的华丽转型，避免“矿竭而去、人去城衰”的“荷兰病”，在新一轮辽宁振兴的伟大实践中，探索出一条资源型城市成功转型的可持续发展之路，是众多专家学者研究的焦点。赵书哲的新作《区域经济发展与资源型城市产业转型专题研究》堪称这方面研究的一部力作。通读全书，主要在以下几个方面颇有特色。

第一，未雨绸缪。伴随着资源的枯竭和经济结构的调整，资源型城市的命运不外乎两种：春蚕型消亡和蝌蚪式转型。前者即经济发展始终依赖矿产资源，犹如春蚕作茧，最终只能丝尽而亡，整体搬迁；后者即主动割掉自己的尾巴，适时调整产业结构，最终成功上岸，摆脱对资源的依赖，蜕变成青蛙。当前，盘锦市油气资源严重衰减，但又没有达到枯竭程度。作者基于早转型、早主动的考虑，力求实现资源型城市主动转型，深挖盘锦市的发展潜能，因此，该书可称为未雨绸缪的力作。

第二，“借”玉“攻”石。资源型城市转型是一个世界性难题。辽宁省是全国资源型城市最为集中的省份之一，拥有包括盘锦在内的11个资源



枯竭型城市。周边城市产业转型失败带来的阵痛，以及国内外其他资源型城市转型的成功案例深深触动了盘锦人。资源型城市产业转型并没有一成不变的现成模式，其成功与否的关键在于打破思维定式，坚持以实际问题为导向。作者通过大量资料论证得出，因地制宜，分类指导，抢抓转变发展方式的最佳时间窗口是众多资源型城市成功转型的经验总结。盘锦市只有以循环经济换挡、新兴产业接续的“组合拳”，为东北老工业基地注入强劲的不竭动力，才能更好地“突破辽西北”，逐步实现发展动力转换、经济逆势增长。虽然本书立足于盘锦的经济转型，但跳出盘锦思路，本书对众多资源型城市经济转型亦有借鉴意义。

第三，独辟蹊径。盘锦市源油而生，因油而兴，“一油独大”的产业格局对其他产业的发展产生了强大的挤出效应。油气不能再生，资源几近枯竭，但精神智慧资源不能枯竭，正所谓思路决定出路。“十三五”时期是辽宁老工业基地新一轮全面振兴的重要战略机遇期，也是资源型城市经济转型的攻坚期。本书的目的正在于通过汇集智慧资源来培育和发展接续产业，以全新的思路谋划推动盘锦新发展。使盘锦市由“一柱擎天”的单一产业结构走向“多元支撑”“多业并举”的结构模式，从单调的“黑白”两色走向“五彩缤纷”的生态新城，摆脱“油企一感冒，全市打喷嚏”状况。

第四，久久为功。自2007年被国务院确定为资源型城市经济转型试点城市以来，盘锦市坚持以问题为导向，按照“向海发展、全面转型、以港强市”的总体规划，从油、气等传统资源性行业的供给侧发力，围绕“一核、一带、一轴、多点”的总体布局，构建了辽东湾新区、盘锦经济开发



区、盘锦精细化工（塑料）产业园、辽宁北方新材料产业园和大洼临港经济区以及高升经济区。八年磨砺耕耘，一朝破茧成蝶。盘锦市逐渐摸索出一条适合本市特点的产业转型道路，正逐步从“辽河时代”走向“海洋时代”，经济转型取得了阶段性成果。但是资源型城市转型是一个长期的、复杂的过程，尤其是当前还面临着一些困难和问题。如，经济下行压力较大，国内外经济环境错综复杂，生态环境恢复治理难度较大，保障和改善民生任务依然繁重。盘锦市经济转型道路任重道远。因此，本书既是过去八年盘锦市经济转型阶段性成果经验的总结，也可为未来盘锦市进一步跳出“资源陷阱”，实现彻底转身提供有益的帮助。

研究资源型城市经济转型必须坚持理论与实践相结合的基本原则，“看天气、接地气、聚人气”。长期以来，书哲同志已逐渐积累了较强的理论功底，且一直深入基层实践，从而使该书具有良好的理论与实践基础。因此，相信此书会对我国资源型城市经济转型的研究和应用产生积极的推动作用，也会得到理论界与实际工作部门的重视和广大读者的欢迎。当然，该书提出的某些观点和建议也需要经过实践的检验与验证。

值此该书出版之际，我为其所取得的研究成果而感到由衷高兴，并衷心希望书哲同志能够在为政从学道路上更进一步，不断取得更大的成就。

是为序。

2016年10月于辽宁大学



目 录

代 序/1

第一章 中国特色社会主义生态文明建设/1

- 一、中国特色社会主义生态文明内涵特征/2
- 二、中国特色社会主义生态文明体制解读/4
- 三、中国特色社会主义生态文明体制建设背景/6
- 四、中国特色社会主义生态文明体制建设路径/10

第二章 以信息基础设施演进升级为契机，培育与扩大 信息消费需求/17

- 一、当代中国培育与扩大信息消费需求的重要意义/18
- 二、当代中国信息消费总体发展情况概述/22
- 三、培育与扩大信息消费需求面临的问题/24
- 四、培育与扩大信息消费需求的路径选择/27

第三章 新型工业化与信息化深度融合路径探析/32

- 一、“两化融合”理论与实践的内涵 /32



二、“两化融合”的意义/35

三、“两化融合”的重点、难点与方向/39

四、推进“两化融合”的路径选择/43

第四章 港口群与腹地经济空间良性互动新路径分析/47

一、港口群与腹地空间经济互动作用过程/48

二、中国港口群与腹地空间经济互动类型/50

三、港口群与腹地空间经济协调发展新路径/52

第五章 智能制造引领辽宁装备制造业产业升级探析/57

一、智能制造的发展业态/57

二、智能化是装备制造自动化的发展方向/59

三、提升智能制造，促进辽宁装备制造业产业升级/63

第六章 宏观经济中的区域经济战略布局/67

一、关于中国实施新一轮区域经济战略布局的背景/67

二、关于我国区域经济的战略布局/75

第七章 环渤海经济区域合作与辽宁沿海经济带发展/96

一、环渤海经济区域合作历程/96

二、环渤海经济区域合作中存在的问题/98

三、环渤海经济区域合作的策略选择/103

四、环渤海经济区域合作对辽宁沿海经济带发展的促进作用/110



第八章 建设东北区域性国际金融中心探析/116

一、东北区域性国际金融中心建设的基本思路/116

二、突破重点/117

三、保障措施/124

第九章 新型城镇化必须坚持大中小城市和小城镇协调发展/128

一、大中小城市和小城镇协调的必要性/129

二、大中小城市和小城镇协调发展面临的阻力/132

三、大中小城市和小城镇协调发展的具体思路/135

第十章 建设具有国际竞争力的先进装备制造业基地/139

一、实施国际化、高端化发展战略，打造装备制造业跨国公司，提高辽宁装备制造业国际竞争力/140

二、促进产业集群向国际化产业基地发展，加快建设两大核心聚集区，做强做大辽宁装备制造业/143

三、重点培育三大产业集群，构建配套能力强、价值链完善、附加值较高的产业链/145

四、提高产业技术创新能力，加强自主品牌建设，以体制机制创新促进产业升级，以高新技术支撑先进装备制造业产业基地的建设/147

五、加快提高一批大企业的国际竞争力，为国际化产业基地奠基/148



六、以体制机制创新、政府职能创新,加大政策支持力度,完善支撑保障体系,为产业发展提供经济社会环境/152

第十一章 资源型城市经济转型的科学思路/156

一、推进资源产品向产业链的转型延伸/157

二、推进城市由高碳发展模式向低碳发展模式转型/159

三、推进城市由资源型向价值型的转型拓展/162

四、推进城市与区域由“二元”发展向统筹发展转型/165

第十二章 资源型城市转型路径分析

——以盘锦市为例/170

一、资源型城市转型研究综述/170

二、资源型城市转型的研究背景/172

三、资源型城市面临的问题/176

四、盘锦资源型城市产业转型与可持续发展研究/177

五、盘锦资源型城市转型的生命周期阶段/180

六、盘锦 SWOT 分析/189

七、石油资源型城市经济转型的通用模式及方法/197

第十三章 区域经济发展与资源型城市产业转型/236

一、加大产业调整力度,实现城市产业结构转型/236

二、科学系统完善规划,实现城市功能定位转型/237



三、全方位打造和谐理念，实现城市生态环境转型/238

四、加快城乡二元结构转换，实现城市形态网络转型/239

五、发挥区域资源优势，实现城市要素聚集转型/240

六、遵循民生为本原则，实现城市基础设施转型/241

参考文献/242

后 记/250



第一章 中国特色社会主义生态文明建设

生态文明建设是中国共产党在整个人类社会在经历了后工业化所带来的种种经验教训后作出的历史发展新选择。党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。”目前，世界各个国家纷纷将生态文明建设作为解决经济发展中遭遇到环境问题的灵丹妙药，生态文明建设因此成为经济社会持续发展的重要基础之一。党的十八大明确提出生态文明建设的重要任务、目标、方向，生态文明建设地位不断提升，其与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设共同形成“五位一体”的总体布局之中，生态文明建设被纳入全面建设小康社会的整体范畴之内，希望能够将半个多世纪以来快速工业化



过程中积累下来的深层次问题加以解决。当今社会正处于一个从工业文明向生态文明转变的重要战略机遇期,如果能够抓住这一机遇,实现顺利转型,中国的经济社会在未来很长的一段时间内还将会保持平稳增长势头。反之,必然会影响到中国的持续发展以及民族复兴。在党中央高度重视生态文明建设的历史背景之下,对于中国特色社会主义生态文明体制建设这一课题进行深入的阐述分析,理清中国特色社会主义生态文明体制内涵、特征,可以为中国特色社会主义生态文明建设的持续推进提供理论层面的坚实支撑。

一、中国特色社会主义生态文明内涵特征

生态文明是一个古老的话题,不过在工业文明时代之前,生态文明并没有得到广泛的关注,直到 20 世纪七八十年代,随着工业文明所带来的负面问题的不断凸显,生态文明才开始成为整个社会所广泛关注的话题。中国对于生态文明的关注始于 20 世纪 80 年代,随着中国快速的工业化,生态文明开始进入高层视野,党的十五大提出可持续发展的概念,党的十六大提出环境改善的要求,党的十七大提出生态文明建设概念,党的十八大将生态文明建设纳入社会主义事业“五位一体”的整体布局中,进一步提升了生态文明建设的战略地位。党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出:“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管



理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。”（中国新闻网 2013 年 11 月 12 日）经过各届中央政府的不断探索完善，中国目前已经形成比较系统的中国特色社会主义生态文明理论体系，这一理论体系成为指导中国生态文明建设的基本理论依据。

中国特色社会主义生态文明内涵包括以下几个方面的内容。

（一）中国特色社会主义生态文明确信人民群众是生态文明建设的力量源泉

中国历届政府在生态文明建设中都特别注重依靠群众，通过充分发动群众力量来推进生态文明的持续建设。在中国开展全民义务植树活动就是依靠群众的真实反映。建设社会主义生态文明，必须要做到依靠人民群众的力量，将人民群众参与的积极性充分地激发出来，使得社会成员牢牢树立生态文明建设理念。

（二）中国特色社会主义生态文明强调科学技术在生态文明建设中作用的发挥

邓小平提出科学技术是第一生产力的重要论断，在此背景下，中国特色的社会主义生态文明建设始终坚持采用先进适用技术改造传统产业和发展高新技术产业，改变传统的资源投入高、浪费大的生产方式，转变经济收益低的粗放增长模式。

（三）中国特色社会主义生态文明要求人与自然的和谐相处

人类要尊重自然规律，本着可持续发展的原则改造自然。中国特色社



社会主义生态文明的特征有以下几点。一是带有浓厚的中国传统文化色彩，体现了中国传统文化对于自然环境的一个认知；二是具有典型的中国特色社会主义特色，是在社会主义框架内对生态文明的阐述，打上了马克思主义关于生态文明建设思想烙印；三是讲究法制和制度的系统性，从政治文明、法制文明、科学技术等诸多方面阐述了生态文明的建设，内容更加全面详尽。

二、中国特色社会主义生态文明体制解读

中国特色社会主义生态文明体制凝聚了几代共产党人的智慧，是中国共产党多年来对于生态文明这一理论内容进行不断探索完善的结晶，是中国特色社会主义理论与时俱进的产物。对于中国特色社会主义生态文明体制的解读，需要紧紧围绕中国特色社会主义来进行，从社会发展内容、发展阶段、发展规律三个视角进行全面阐述。

（一）社会发展内容视角下生态文明

从社会发展内容层面来看，中国特色社会主义生态文明体制是现代社
会文明的重要内容之一。党的十八大将生态文明建设纳入社会主义建设的
整体范围中去，并将其作为全面建成小康社会的一项重要指标，从物质文
明到精神文明，再到如今的生态文明，充分地反映出中国共产党对于人类
文明进程的一个准确认知。生态文明与物质文明、政治文明、精神文明之
间具有内在的统一性。长期以来，中国在经济社会的发展中片面地割裂生
态文明与其他文明之间的关系，导致社会建设内容的失衡。在物质文明与

生态文明的辩证关系之上，长期以来存在这样的一种错误理念，那就是物质文明与生态文明不可兼得。在当前以经济发展为中心的主导理念下，物质文明建设被置于一个高高在上的位置，而生态文明建设被有意无意地忽视，结果导致中国经济发展质量下滑问题明显，同时带来巨大的环境危害。这一严峻的社会现实迫切要求中国要重视生态文明建设，做到生态文明与物质文明的共同发展，生态文明的建设需要物质文明建设提供物质支撑，而物质文明建设的持续需要生态文明提供保障。

（二）社会发展阶段视角下生态文明

邓小平根据中国的基本国情，创新性地提出社会主义发展阶段理论，认为当前以及未来很长的一段时期内中国都将是社会主义初级阶段。社会主义初级阶段这一基本国情是中国生态文明体制形成的现实基础，对于生态文明体制的解决不能够回避中国处于社会主义初级阶段这一客观现实。马克思对于生态文明与社会主义、共产主义之间的联系进行了充分的阐述，他认为共产主义是人的全面发展的阶段，这一阶段人与自然、人与人之间的矛盾都将得到较好的解决，人也成为自然界的主人。从社会发展的阶段来看，人类经历了原始文明、农业文明、工业文明三个阶段。在工业文明发展中，资本主义的生产方式带给人类巨大生态危机，西方资本主义国家经历了“先污染、后治理”的难题，而这一道路在中国很难走通。在社会主义初级阶段，中国人口多、底子薄是一个客观现实，中国不可能像西方国家那些拿出巨大的资源进行先污染再治理。在人口、资源、环境的巨大压力下，中国要实现中华民族伟大复兴的中国梦就必须牢牢贯彻社