



贵州社会发展蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU SOCIAL DEVELOPMENT

贵州社会发展报告

(2008 ~ 2009)

**ANNUAL REPORT ON SOCIAL
DEVELOPMENT OF GUIZHOU**

(2008 ~ 2009)

主编 / 史昭乐

贵州教育出版社

B

贵州社会发展蓝皮书

GUOZHONG SHEHUI FAZHAN LANPI SHU GUOZHONG SHEHUI FAZHAN LANPI SHU

贵州社会发展报告

(2008—2009)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL
DEVELOPMENT OF GUIZHOU

(2008—2009)

王成 主编

贵州人民出版社

贵州社会发展蓝皮书

贵州社会发展报告

(2008~2009)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL
DEVELOPMENT OF GUIZHOU
(2008~2009)

主编/史昭乐

贵州教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵州社会发展报告:2008~2009/史昭乐主编. —贵阳:
贵州教育出版社,2009.12

(贵州社会发展蓝皮书)

ISBN 978-7-5456-0042-1

I. ①贵… II. ①史… III. ①社会发展—研究报告—
贵州省—2008~2009 IV. ①D677.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 228627 号

贵州社会发展报告(2008~2009)

主 编 史昭乐

责任编辑 钱大喜 罗筑勤

封面设计 唐锡璋

出版发行 贵州教育出版社

地 址 贵阳市黄山冲路 18 号 A 栋

(电话 0851-8654672 邮编 550004)

印 刷 贵阳兴顺发彩色印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印张字数 18.75 印张 300 千字

版次印次 2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5456-0042-1/D·57 定价:49.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

厂址:贵阳市麻冲路 427 号 电话:0851-6613237 邮编:550001

贵州省哲学社会科学规划(自筹)重点课题

贵州省社会科学院重大课题

“贵州社会发展形势分析与预测”总课题组

组 长	史昭乐				
副组长	王兴骥	郭 丽			
成 员	黄 勇	文新宇	张玉林	周芳苓	杨红英
	高 刚	张菲菲	李德生	何 松	林 苑
	杜双燕	罗 曼	陈 讯	王义飞	



前 言

2008年,我们贵州省社会科学院“贵州社会发展形势分析与预测”课题组推出了本省第一本社会发展蓝皮书:《贵州社会发展形势分析与预测(2007~2008)》。该书出版后,引起了较为广泛的关注,产生了一定的影响,收到了预期的学术效益和社会效益。这使课题组成员和作者们感到欣慰,更加认识到这项工作的意义和价值,也增强了将其持续做下去的信心。同时,贵州省社会科学院也决定继续将“贵州社会发展形势分析与预测”作为本院的重大项目,并在今后逐年申报为省社科规划(自筹)重点课题。呈现在读者面前的这本《贵州社会发展报告(2008~2009)》,正是课题组推出的第二本社会发展蓝皮书。书名中之所以改称为“社会发展报告”,主要是由于这一提法能更准确地概括和反映全书内容的特点,即较全面地报告研究者们对各有关社会领域发展态势、现状、成效、问题、趋势、对策等的研究成果与看法。虽然没有强调“形势”二字,但仍然体现着形势分析与预测的主要视角,仍然是以近两年里有关领域的发展情况作为主要的研究对象。同时,这样更名也是参照了不少兄弟省份的做法,如我们手边就有《北京社会发展报告》、《上海社会发展报告》、《陕西社会发展报告》等蓝皮书,均由当地社科院“社会形势分析与预测”课题组推出。

2008年对中国及贵州都是极不寻常的一年,是喜事、大事频仍的一年,既有风险浪急,更有乘风破浪。我省的社会发展既应对了空前的挑战,也迎来了巨大的机遇。对于贵州的社会发展历程来说,2008年已经留下了深深的足迹;对于贵州的社会研究者来说,也应该对此作出比较全面、深入的分析评估。不少学界同仁已有相关成果问世,本书亦力求从自身特有的角度做些工作。因此,本书内容最突出的特点是,对2008年若干重大事件的社会影响(乃至社会成因)进行分析研究。其中,既包括我省年初遭遇的特大凝冻灾



害,又包括以瓮安“6·28事件”为标本的县域群体性事件,还包括2008年9月份爆发的国际金融危机。书中程度不同地记述了这些事件的来龙去脉,更着重分析了应对这些事件之社会影响的经验教训。我们相信,2008年留下的这些经验教训,必将转化为促进贵州社会又快又好发展的重要精神资源。

同时,本书还围绕2008年的上述情况,特意增设了分别研究贵州2008年社会管理状况、社会政治稳定状况的专题内容,以期有助于在更广、更深的视野下认识和把握当前贵州社会发展阶段上的某些重大问题。而且,社会管理、社会政治稳定等本来就是社会发展的重要方面、社会研究领域的重要话题,只是由于它们的综合性强,研究难度大,所以第一本蓝皮书中未有专论,本书也算是有意对此进行了弥补。

此外,鉴于2008年是党的十七大后我省生态文明建设的起步年,并且已经有了良好的开头,同时也有一些需要及时注意解决的问题,因而本书为此安排了专论。2008年作为实施“十一五”规划的第三年,又恰逢对“十一五”规划完成情况进行中期评估。按照中央及省的要求,在有关的系列评估工作中,包含有专门的第三方评估,这与蓝皮书的第三方研究特征很是吻合,因此,我们约请承担这第三方评估的专家进行提炼加工,形成了本书中的相应专题。

最后,本书仍然按照社会发展蓝皮书内容设置的惯例,既包括了领导干部对形势判断的问卷调查,又有所选择地包括了对社会发展一些基本领域的分析报告,如职业教育发展报告、社会保险发展报告、社会治安形势分析报告、社会阶层结构报告等。

“贵州社会发展形势分析与预测”总课题组仍由贵州省社会科学院的科研人员构成,此外又按照总体思路设立了十余个子课题,各自形成一份研究报告,最后整合成书。本次蓝皮书的撰稿者包括了贵州省社会科学院、贵州大学、贵州民族学院、贵州财经学院、中共贵州省委党校、贵州警官职业学院等院校的教学研究人员,以及来自贵州省委讲师团、贵州信息中心和贵州省发改委经济研究所的专家学者。来自这9个单位的10余名研究者,体现了一定的涵盖面。不过,他们在各自报告中发表的看法和观点只反映作者的意见,而不代表各自所在的单位,也不代表总课题组。

本书中的若干统计和调查数据,由于来源不同、口径各异,因而可能存在



着不够一致的情况,请在阅读引用时予以注意。同时,由于研究能力及撰写水平有限,致使本书很可能存在着欠缺疏漏乃至谬误不当之处,欢迎商榷指正,以利于我们今后的不断改进和提高。

本年度课题的实施完成,得到了贵州省社会科学院领导的指导与支持,也得到了各项子课题负责人及其所在单位的积极合作,调研工作得到贵州省教育厅、贵州省社会保障局等单位部门有关同志的配合帮助,贵州教育出版社则对本书的出版给予了大力支持,谨此一并致谢!

目 录



前 言	(1)
-----------	-----

总 论 篇

化危为机:贵州社会发展排难而进

——2008~2009 年贵州社会发展总报告

贵州省社会科学院“贵州社会发展形势分析与预测”课题组

..... 史昭乐 执笔(3)

综 合 篇

领导干部对 2008~2009 年贵州社会发展形势的基本看法

..... 唐正繁(25)

第三方视角:贵州省“十一五”规划社会发展完成情况中期评估

..... 祖晓军 刘京伟 甘 露(43)

贵州省生态文明建设进展分析报告 李 波(62)

部 门 篇

2008~2009 年贵州省职业教育事业发展报告

..... 陈文举 赵家君 何秀黔 刘 华 杨兴莉 黄 玲(87)

2008~2009 年贵州社会保险事业发展报告

..... 李定佳 张燕平 袁 涛(111)

2008~2009 年贵州省社会治安态势分析报告 周继烈(133)



专 题 篇

改革开放 30 年的贵州社会阶层结构分析报告

..... 史昭乐 周芳苓(153)

2008~2009 年:贵州省社会管理状况研究报告 臧诗成(165)

2008~2009 年:贵州社会政治稳定状况分析报告

..... 王国勇 罗 曼(181)

2008 年贵州县域群体性事件态势分析及其治理 唐正繁(204)

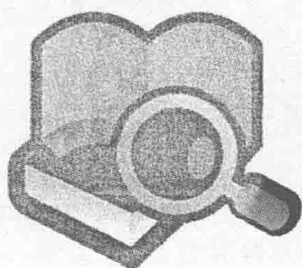
2008 年贵州省抗击凝冻灾害研究报告 魏明禄(224)

2008~2009 年:国际金融危机对贵州省社会发展的影响及其应对

..... 高 刚(242)

附 录 篇

2008 年贵州社会发展大事记 何 松(261)



总 论 篇

ZONGLUNPIAN



化危为机:贵州社会发展排难而进

——2008~2009 年贵州社会发展总报告

贵州省社会科学院“贵州社会发展形势分析与预测”课题组

○ 史昭乐 执笔*

- 2008 年贵州社会发展的基本态势:应对严峻挑战,社会发展基础持续增强;抓住特殊机遇,社会事业快步推进;就业形势艰难向好,社会保障建设加快;城乡居民收入增速有所放缓,人民生活水平继续提升;着力维护社会治安,社会政治保持稳定;积极探索,重点推进,生态文明建设蓬勃展开。总之,社会发展在波动中持续推进。
- 2008 年贵州社会发展面临的突出矛盾和问题:国际金融危机冲击,经济全球化矛盾凸显;就业问题严重,劳动力供需矛盾加剧;群体性事件问题尖锐,社会利益矛盾增多;生态文明水平相对滞后,经济发展与环境保护的矛盾突出。
- 发展形势展望及对策建议:金融风暴的冲击波将渐趋式微,化危为机的举措仍须加强;大学生就业问题将更加突出,亟待落实和创新解决途径;群体性事件问题将有所缓解,既要“扬汤止沸”更要“釜底抽薪”;生态文明建设将更趋务实,要注意把重点推进与面上跟进结合起来。

2008 年是中国极不寻常的一年,是重大事件发生频仍的一年,是面临空前挑战与巨大机遇的一年:迎来改革开放 30 周年,成功举办第 29 届奥运会,南方发生重大冰雪灾害,四川汶川发生 8.0 级特大地震,国际金融“海啸”扑面而来……在这样的复杂背景下,中国社会发展总体上仍然保持了良好的运

* 史昭乐:贵州省社会科学院“贵州和谐社会建设研究中心”主任,研究员。



行态势。

贵州也和全国一样,在 2008 年的前进道路上见证了辉煌,遇上了坎坷,经历了风险,经受了考验,赢得了胜利。在贵州省委、省政府的领导下,全省上下坚持以科学发展观推进经济社会的全面发展,众志成城,迎难而上,切实解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,在努力保持了经济较快增长的同时,促使社会发展走出了较大的一步。

一、2008 年贵州社会发展的基本态势

要对 2008 年贵州社会发展的态势作出评估,无疑具有一定的难度,但也具有特殊的价值与意义。通过对一系列主要方面或突出方面的辩证分析与综合,我们课题组认为可以作出这样的评价:2008 年,贵州省应对严峻挑战,社会发展基础持续增强;抓住特殊机遇,社会事业快步推进;就业形势艰难向好,社会保障建设加快;城乡居民收入增速有所放缓,人民生活水平继续提升;着力维护社会治安,社会政治保持稳定;积极探索,重点推进,生态文明建设蓬勃展开。总之,2008 年贵州社会发展在波动中持续推进。

(一)应对严峻挑战,社会发展基础持续增强

2008 年贵州的经济发展一再受到严峻的挑战。先是年初遭受了百年不遇的雪凝灾害,并且是南方受灾省份的重灾区,给生产、生活造成巨大的困难,直至 4 月份才开始扭转经济负增长的状况。而从 9 月中旬开始,由美国“次贷危机”引发的金融危机迅速蔓延到全球,并波及到实体经济,贵州也未能幸免。全省工业增速大幅下滑,产销率下降,企业利润减少,亏损面扩大。面对这种严峻的形势,中央及省委、省政府及时果敢地采取了一系列有效应对举措,贵州省的经济运行很快稳住了阵脚,并力保全年经济实现了总体较快发展。2008 年贵州全省生产总值增幅仍然达到 10.2%,虽比 2007 年下降 3.5 个百分点,但增速居全国第 21 位、西部地区第 9 位。GDP 总量占全国的比重为 1.1%,比 2007 年略有提升。而且,在 2007 年全省人均 GDP 一举超过 800 美元的基础上,又于 2008 年迈上了 1000 美元的台阶(含汇率变动因素)。



由于经济增长一度明显放缓,导致地方财政收入来源相应减少;加之减免税费等政策性减收因素也有一定影响,导致2008年全省财政收入增幅一度大幅下降。如2008年11月全省财政总收入仅为48.7亿元,月增幅在2008年1月以来首次跌破两位数,与10月份增幅相比下降19个百分点。但从全年来看,由于经济最终保持了平稳较快增长,并且基于深化财税改革,强化财政管理,仍然保证了全省一般预算收入(地方财政收入)的持续增长。2008年全省一般预算收入349.53亿元,为计划的110.26%,比上年增长22.58%,仅比2007年的增幅(25.14%)少2.56个百分点。同时,随着中央财政针对金融危机影响,着力拉动内需,扶持西部发展,加大了对贵州财政的支持力度,2008年中央给予贵州财政的各项补助共计674.56亿元,比2007年增长了21%。

财政总收入的持续增长为社会发展的进一步推进提供了有力的支撑,2008年贵州财政对以民生为重点的社会事业投入继续保持了大幅增长态势。其中,教育、科学技术、社会保障和就业、医疗卫生和环境保护等的投入增幅就分别达到36.3%、29.5%、54.2%、35.4%和40.7%。

(二)抓住特殊机遇,社会事业快步推进

在科学发展观的指引下,随着党的十七大提出的“加快发展社会事业”新要求的贯彻落实,贵州也和全国一样,社会事业迎来了重要的发展机遇期。2008年作为十七大后的第一年,这种机遇更具有特别的意义。同时,各级政府为了应对国际金融危机而采取的举措中包含着加大对社会事业的投入等措施,无疑也是一种十分特殊的机遇、一种典型的化危为机。正是在这样的背景下,贵州各有关方面抢抓机遇,抓好机遇,促使多方面的社会事业在2008年实现了快步推进。

在教育事业方面,2008年贵州强基础,图扩展,还“欠债”,教育事业进展成效显著。全年各级财政的教育事业投入合计达226.64亿元,比2007年增长36.3%。全省“两基”迎“国检”工作进一步推进,通过一年的努力,在普及程度、师资水平、办学条件、经费保障、教育质量、扫盲、学校管理等7项指标上,均已达到“国检”要求。普通高中教育规模进一步扩大,完成了14所普通高中的改扩建任务;在校人数达到56.21万人,比2007年增加5.5个百分



点,高中阶段毛入学率达 47.9%,比 2007 年增加 5.9 个百分点。高等教育资源有了新扩大,教育质量进一步提高,高等教育毛入学率达 11.8%。2008 年,贵州大学、贵州师范大学通过了教育部普通高校教学水平评估,并均被评为“优秀”等次。职业教育在 2008 年取得了快速发展,新增高等职业院校 1 所、中等职业学校 15 所。中央财政通过多种项目渠道向贵州职业院校投入资金近亿元,建设中等职业学校、基础能力建设项目 30 个,实习培训基地 8 个;省级财政投入 6000 万元,建设县级职教中心项目 26 个,省属职业院校建设项目 8 个,重点、示范性职业院校建设项目 6 个。全省高等院校和中等职业学校招生总规模将近 30 万人。尤其是中等职业教育已和普通高中的招生规模大致相等,中等职业教育在校生人数达到 40 万人,提前两年实现了“十一五”目标。针对贵州教育建设“欠债”太多的老大难问题,2008 年在若干方面的还“欠债”力度都较大。2008 年贵州启动了“普九”债务化解工作,下达国家补助资金 12.88 亿元、省奖补资金 2.5 亿元;圆满完成列为省委、省政府 2008 年“十件实事”之一的 300 所“农村义务教育阶段薄弱学校改造工程”等项目学校的建设任务。全省共招聘中、小学教师 1.5 万名,有效解决了长期以来义务教育阶段学校教师数量不足的瓶颈问题。

在卫生事业方面,2008 年亮点纷呈,各领域都取得了新的进展。2008 年中央和省以及各地对卫生事业的投入均有大幅增加,有力地促使广大群众尤其是农民群众“看病难”、“看病贵”的问题进一步缓解。本年,新型农村合作医疗参合农民筹资标准由 2007 年的 50 元/人增加到 90 元/人。增加的部分由中央财政和省级财政各承担一半。筹资总额达到 25.15 亿元,比 2007 年增加 10.8 亿元;使用资金 16.21 亿元,比 2007 年增加 8.1 亿元;参合农民住院补偿比例达到 46.61%,比 2007 年高 5.61 个百分点,超过全国平均水平 8.61 个百分点。为了大力加强村卫生室建设,本年省政府首次专项安排 2 亿元资金,新建 4360 所村卫生室,并于年内全部按时完工,投入使用。至 2008 年,全省共有 2831.8 万农民参加新型农村合作医疗,参合率达 92.12%,比 2007 年增加 7.21 个百分点,且比西部 12 个省(市、自治区)平均水平高 3 个百分点,也比全国平均水平高 0.6 个百分点。地方病尤其是地氟病防治力度加大。全国地方病防治工作经费每年才 4.5 亿元,卫生部 2008 年就给了贵州 2 亿多元,省财政配套 8000 多万元。全年共在地氟病地区改



良炉灶 25.8 万户,比 2007 年改良数(14 万户)增加了 84.3%,使 90 多万人解除或减轻了氟中毒危害。传染病防控和妇幼保健领域取得新进展,与 2007 年相比急性传染病发病率从 76.31/10 万下降到 69.59/10 万,婴幼儿死亡率从 21.22‰下降到 21.06‰。城市社区卫生、中医药事业等进一步发展,基本医疗服务的可及性得到继续提高。

在文化事业方面,公共文化服务体系建设进一步推进。继续在全省实施文化信息资源共享、农村电影放映和乡镇综合文化站建设等“三大工程”;省“流动图书馆”建设项目在惠水、白云、施秉、锦屏、福泉 5 个县(市、区)开展试点工作,效果良好;从江、望谟等 5 县的县级“两馆”建设如期动工。在文化产业发展平台的搭建上,安顺市兴伟文化发展有限公司继多彩贵州文化艺术有限公司之后,被文化部命名为“全国文化产业示范基地”。文化体制改革迈出了坚实步伐,通过对贵州省京剧团和贵阳市京剧团的整合改革,新组建了贵州京剧院;贵州歌舞剧院的筹建工作于 2008 年启动,2009 年实现挂牌。全省艺术创作及展演呈现出欣欣向荣景象。在前两版《多彩贵州风》取得成功的基础上,2008 年又打造了第三版《多彩贵州风·山里的日子》,赴京参加了奥运会期间重大文化展示活动,受到中宣部、文化部和省委省政府领导及省内外专家、观众的一致好评,推向市场后受到观众热烈欢迎。此外,2008 年全省还涌现了一批涉及多个艺术种类的创作剧目。同时,全年围绕多次重大活动组织了一系列演出,促进了文化艺术繁荣。文化遗产保护与合理利用取得新成绩,2008 年在贵阳举办了“中国·贵州村落文化景观保护与可持续利用国际学术研讨会”,通过了《贵阳建议》,产生了广泛影响。文化市场的管理和经营进一步规范,加强了对文化娱乐行业、网吧及音像市场的监管力度,维护了文化市场的执法经营秩序。

在体育事业方面,贵州体育事业的财政投入也大幅增长,2008 年达到 1.14 亿元,比 2006 年的 6498 万元增长了 75.4%。总投资 2400 万元的“400 件农民体育健身工程”被列入 2008 年省委、省政府的十件实事之一,也是贵州省实施完成的第二批农民健身工程,分布在全省 9 个市、州、地的 400 个行政村。2008 年,举办了全省首届农民运动会。另外,贵州还在黔西南州成功举办了首届全国山地运动会。2008 年贵州体育发展的最大亮点是,邹市明在奥运会上一举夺冠,实现了中国拳击项目和贵州奥运金牌“零”的历史性突破。