



ANNUAL REPORT OF GUANGDONG,  
HONG KONG AND MACAO BAY AREA  
CONSTRUCTION

# 粤港澳大湾区 建设报告 (2018)

ANNUAL REPORT OF GUANGDONG, HONG KONG AND  
MACAO BAY AREA CONSTRUCTION (2018)

广东省社会科学院/编

王珺 袁俊/主编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 粤港澳大湾区 建设报告

(2018)

---

ANNUAL REPORT OF GUANGDONG, HONG KONG AND  
MACAO BAY AREA CONSTRUCTION (2018)

---

广东省社会科学院/编

王珺 袁俊/主编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

粤港澳大湾区建设报告. 2018 / 广东省社会科学院  
编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 4  
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2615 - 1

I. ①粤… II. ①广… III. ①区域经济 - 经济建设 -  
研究报告 - 广东、香港、澳门 IV. ①F127.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 067908 号

## 粤港澳大湾区建设报告 (2018)

---

主 编 / 王 珺 袁 俊  
编 者 / 广东省社会科学院

出 版 人 / 谢寿光  
项目统筹 / 邓泳红 陈 颖  
责任编辑 / 陈 颖 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127  
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029  
网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018  
印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16  
印 张: 29.25 字 数: 493 千字

版 次 / 2018 年 4 月第 1 版 2018 年 4 月第 1 次印刷  
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2615 - 1  
定 价 / 158.00 元

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

# 粤港澳大湾区建设报告 (2018)

## 编委会

编委会主任 蒋斌 王珺

编委成员 (排名不分先后)

刘小敏 周薇 赵细康 袁俊 于海峰  
罗繁明 刘伟 游靄琼 向晓梅 李开益

主 编 王珺 袁俊

执行主编 罗繁明 刘伟

课题组主要成员 (排名不分先后)

邓江年 李源 符永寿 梁育民 刘佳宁  
吴伟萍 周仲高 曾云敏 张毅 赵恒煜  
钱金保 高怡冰 刘城 严若谷 曾欢  
杨娟 石宝雅 易雪颜 金凯 谢许潭  
刘作珍 李丽 顿海舟 陈灿 李朝晖  
王明旭

编辑部成员 伍玉娣 赵恒煜 严若谷 彭菊青 邱静怡

## 主编简介

**王 珺** 1958年10月出生，河北唐山人，中共党员。现任广东省社会科学院党组副书记、院长。中山大学管理学博士学位，经济学教授。国务院特殊津贴专家。现兼任广东省政协经济委员会主任，教育部学风委员会委员，兰州大学经济管理学院、内蒙古财经大学、山西财经大学、广东省委党校兼职教授，广东经济学会会长，《南方经济》主编。主要研究领域为制度经济学、产业经济学与企业理论。1988年10月至1989年11月，英国莱斯特大学访问学者；1994年2月至1995年4月，美国哈佛大学费正清研究中心访问学者；2005年8月至2006年7月，美国麻省理工学院富布莱特基金高级访问学者。在《经济研究》《管理世界》等国内外刊物发表论文100余篇，出版著作5部，并主持教育部哲学社会科学重大课题攻关项目、国家自然科学基金、国家社会科学基金等课题项目20多项。其研究成果三次获得广东省哲学社会科学优秀成果一等奖，两次获得教育部哲学社会科学优秀成果三等奖。

**袁 俊** 1962年5月出生，湖南新化人，中共党员。现任广东省社会科学院党组成员、副院长，机关党委书记，港澳台和国际问题研究部主任，粤港澳大湾区研究院执行副院长，并兼任中国社会科学情报学会常务理事、广东社会科学情报学会会长。1977年8月参加工作，先后参加对越自卫还击作战，西藏高原部队服役；1994年10月转业，先后任广东省委统战部新闻秘书、副主任、《粤海同心》杂志社总编辑、中央政府驻香港联络办工作人员；2015年5月至今在广东省社会科学院工作。近年主要出版书目：《“一带一路”与粤港澳合作发展》（主编之一）、《东江水两地情》（主编之一）；主持科研项目：承担中共省委宣传部委托项目广东省理论粤军创新平台二期工程“广东智库信息化平台建设”任课题组组长、主持院级重大

## 摘 要

湾区经济开放的经济结构、高效的资源配置能力、强大的集聚外溢功能、高度发达的产业体系、海陆空三位一体的立体交通网络、丰富的滨海资源和高端创新要素的集聚，使湾区正发挥着引领创新、聚集辐射的核心功能，其已成为拉动全球经济发展的核心增长点和驱动技术革新的关键性动力。因此，发展湾区经济作为海洋国家对接国际交通、贸易、科技、金融的对外门户枢纽，增强国际资本的吸力，是各国打造国际竞争城市标杆、争取更多国际话语权的战略选择。湾区经济具有的超大城市集群形成的人才、知识、科技、资本资源优势和完善的产业链分工形成的先进生产力要素的集合，使投资每一平方米湾区面积所创造的超额利润，远远超出其他地区，开放引领、科技创新所带动的超大规模经济总量是其他城市或发达区域不可比拟的，湾区经济正在发挥引领全球经济的火车头作用。

粤港澳大湾区是继东京、纽约、旧金山湾区之后对全球资本投资具有强大吸引力和辐射力的第四大湾区。其生态圈除具备前三者的发展共性外，自身的区位优势特征也十分明显。从已经建设形成的岛屿之间与内陆之间连接的现代化海陆空立体交通网络、进出口码头和“9+2”超大城市群之间产业分工的生产力空间布局来看，粤港澳大湾区正朝着高度开放、创新引领、宜居宜业、区域协同的方向发展，已经初步显露出世界一流超大城市群和国际自由贸易港的雏形。特别是在中共十九大为粤港澳大湾区的定位和发展指明了方向，发展规划呼之欲出的关键时刻，配合国家对大湾区的发展规划进行动态跟踪的感知、度量、预测，即时为党和国家提供决策咨询服务和为企业发展提供政策咨询服务，是身居其中、身临其境的广东省社会科学院的首要任务。对此，该课题从本年度开始将对粤港澳大湾区建设进行跟踪研究。

该研究以中共十九大报告确定的习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在课题的顶层设计上切实把思想和行动统一到习总书记的重要讲话精神上



来,为广东融入大湾区建设、实现“四个走在全国前列”提供理论支持;研究思路和方法以国家发改委公布的《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》为依据,以对外开放新门户、国际一流科创中心、全球金融中心为抓手,以一带一路枢纽、现代产业链协同、国际宜居城市、国际一流营商环境、国际开放自由贸易港、辐射带动区域经济发展、制度创新典范城市等问题为研究重点,为粤港澳大湾区建设提供理论支持。

**关键词:** 湾区经济 开放引领 创新驱动 宜居宜业宜游 制度安排

# Abstract

Bay Area, short for Guangdong – Hong Kong – Macao Greater Bay Area, has become the core growth to boost global economy development and the key dynamic to drive technology innovation, because of its open economy structure, efficient allocation ability of resources, powerful agglomeration spillover function and highly-developed industrial system, the three-dimensional traffic network of land, sea and air, rich coastal resources and high-end elements of innovation, which makes it playing the core role of leading innovation, gathering and radiation. Bay Area is marine countries' external portal hub of connecting international transportation, trade, science and technology and finance. To develop Bay Area's economy and enhance attraction for international capital is the strategic choice to build international competitive city and strive for more international discourse power. Bay area economy has the advantage of talent, knowledge, technology, capital resource formed by large urban cluster and advanced factors of productivity by perfect division of industry chain, which makes supernormal profit made by every square meter of Bay Area far more than other areas. The large scale of economy is incomparable driven by open-leading, innovation of science and technology. Bay Area economy is playing a leading role in the global economy.

Guangdong – Hong Kong – Macao Greater Bay Area is the fourth largest bay area after Tokyo, New York and San Francisco bay area, which has strong attraction and radiative power to global capital investment. In addition to the common development of the first three, its ecological circle has obvious geographical advantage. Bay Area is developing toward highly-open, innovation-leading, suitable for living and employment and regional coordinated, considering the modern transportation network of sea, land and air between islands and inland, import and export port and the productive forces spatial layout of industry division among 9 + 2 large urban agglomeration, and has initially revealed the rudiment of world-class large urban agglomeration and international free trade port. At the critical time, especially





the 19th Congress of the Communist Party of China has pointed out the position and developing directions of Bay Area and the development plan is calling out, it is the first task of Guangdong Academy of Social Sciences, which is in it, to cooperate with country programme on Bay Area's development in dynamic tracing of perception, measurement, prediction, and provide instant decision-making consultation service for the party and the country, policy consultation service for enterprise development. This project will carry out the follow-up study on the construction of Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area from this year.

Guided by the Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era of Xi Jinping and confirmed by Report on the 19th Congress of the Communist Party of China (CPC), the study earnestly unifies thought and action to General Secretary Xi's important speech spirit on top-design, providing theoretical support to Guangdong's Integration into construction of Bay Area and realization of "Four Walking in front of the Country". Based on *Framework Agreement on Deepening Cooperation among Guangdong, Hong Kong, Macao and Promoting construction of Great Bay Area* published by the National Development and Reform Commission (NDRC), the study grasps "New Portal to the Outside", "International First-class Science and Technology Innovation Centre", "Global Financial Centre", "Junction on the Belt and Road", "Modern Industrial Chain Synergy", "International Livable City", "First-class International Business Environment", "International Open Free - Trade Port", "Drive Radiantly Regional Economic Development", "Model of Institutional Innovation" as the key problems of research, providing theory support for the construction of Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area.

**Keywords:** Bay Area Economy; Open-leading; Innovation-driven; Suitable for Living, Employing and Tourism; System Arrangement

# 目 录



## I 总报告

走进新时代的粤港澳大湾区 ..... 袁 俊 邓江年 / 001

## II 合作创新篇

创新驱动, 构建世界级科技创新中心 ..... 王 珺 李 源 / 025

智慧城市, 现代化城市群新起点 ..... 周 薇 符永寿 曾 欢 / 048

数据说话, 进入大数据的新时代 ..... 罗繁明 赵恒煜 / 061

科研协同, 从打造科技创新高地做起 ..... 顿海舟 陈 灿 / 105

## III 一带一路篇

跨境合作, 发挥大湾区金融中心引领作用 ..... 刘佳宁 钱金保 / 123

提质扩容, 探索建设粤港澳自由贸易港 ..... 李开益 李 丽 / 146

转型升级, 加快促进世界级现代产业先导区形成  
..... 向晓梅 吴伟萍 杨 娟 / 166

## IV 改革动力篇

集聚人力资源 建设粤港澳大湾区人才高地 ..... 游霭琼 周仲高 / 185



绿色发展,建设世界级宜居城市群

..... 石宝雅 曾云敏 赵细康 李朝晖 王明旭 / 217

发展动力,发掘改革红利新空间

..... 梁育民 金 凯 谢许潭 刘作珍 邱雪情 / 237

优化营商环境,增强粤港澳大湾区发展新动力

..... 高怡冰 刘 城 严若谷 / 266

## V 湾区比较篇

比较优势,探索粤港澳大湾区发展新标杆

..... 罗繁明 张 毅 赵恒煜 / 298

## VI 专家观点篇

粤港澳大湾区建设:优势与挑战 ..... 于海峰 / 350

粤港澳大湾区税制协调 ..... 杨小强 郑 伊 谢运频 / 356

广深科技走廊建设观察综述 ..... 吴春燕 / 362

加快财税改革促进大湾区建设 ..... 凌 华 廖 丹 徐意如 夏明会 / 369

大数据背景下开发粤港澳大湾区指数评价体系的探讨

..... 张仁寿 陈 池 胡江河 / 377

## VII 附录

粤港澳大湾区大事记 ..... / 382

粤港澳大湾区相关政策文件 ..... / 444

深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议 ..... / 449

后 记 ..... / 453

# CONTENTS

---



## I General Report

Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area Entering New Era

*Yuan Jun, Deng Jianguan / 001*

## II Collaborative Innovation

Innovation Drives to Build World-class Science and Technology

Innovation Center

*Wang Jun, Li Yuan / 025*

Smart City: New Start of Modern Urban Agglomeration

*Zhou Wei, Fu Yongshou and Zeng Huan / 048*

Data Speaks: Entering New Era of Big Data

*Luo Fanming, Zhao Hengyu / 061*

Scientific Research Collaboration: Start with Establishment of Scientific

and Technological Innovation Highland

*Dun Haizhou, Chen Can / 105*

## III The Belt and Road

Cross-border Cooperation: Play Bay Area's Leading Role of

Financial Center

*Liu Jianing, Qian Jinbao / 123*



- Improve Quality and Capacity: Exploring Construction of Guangdong-Hong Kong-Macao Free Trade Port *Li Kaiyi, Li Li / 146*
- Transformation and Upgrading: Accelerate to Form World-class Modern Industry Leading Area *Xiang Xiaomei, Wu Weiping and Yang Juan / 166*

## IV Reform Impetus

- Gathering Human Resources: Build Talent Highland in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area *You Aiqiong, Zhou Zhonggao / 185*
- Green Development: Build World-class Livable Urban Agglomeration *Shi Baoya, Zeng Yunmin, Zhao Xikang, Li Zhaohui and Wang Mingxu / 217*
- Development Momentum: Explore New Space of Reform Dividend *Liang Yumin, Jin Kai, Xie Xutan, Liu Zuozhen and Qiu Xueqing / 237*
- Optimize Business Environment: Enhance New Development Power of Bay Area *Gao Yibing, Liu Cheng and Yan Ruogu / 266*

## V Bay Area Comparison

- Comparative Advantage: Exploring Develop New Benchmark of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area *Luo Fanming, Zhang Yi and Zhao Hengyu / 298*

## VI Expert Opinions

- Construction of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area: Advantages and Challenges *Yu Haifeng / 350*
- Tax System Coordination of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area *Yang Xiaoqiang, Zheng Yi and Xie Yunpin / 356*

Observation Review: Guangshen Technology Corridor Construction	
	<i>Wu Chunyan</i> / 362
Accelerate Fiscal and Taxation Reform to Promote Construction of Bay Area	<i>Ling Hua, Liao Dan, Xu Yiru and Xia Minghui</i> / 369
Development of Index Evaluation System of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area in Context of Big Data	<i>Zhang Renshou, Chen Chi and Hu Jianghe</i> / 377

## VI Appendices

Chronicle of Events in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	/ 382
Relevant Policy Documents of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area	/ 444
Deepens Cooperation of Guangdong, Promote Framework Agreement of Greater Bay Area Construction	/ 449
Afterword	/ 453

# 总 报 告



General Report

## 走进新时代的粤港澳大湾区

袁俊 邓江年\*

**摘 要:** 建设粤港澳大湾区, 打造国际一流湾区和世界级城市群是国家面向 21 世纪发展大趋势, 面向世界发展大格局, 进一步深化改革、扩大开放, 落实“一国两制”, 把新时代中国特色社会主义事业推向新境界的重大战略部署, 是广东省实现“四个走在前列”、建设全面实现社会主义现代化先行地的重大机遇。对比纽约、旧金山和东京三大湾区, 粤港澳大湾区在发展水平和国际影响力方面仍有较大差距, 下一步, 应该在构建与国际科技产业创新中心相适应的高质量经济发展体制机制、建设与世界级城市群相匹配的现代化经济体系、形成与改革开放窗口地位相对应的全面开放新格局、营造“一国两制”引领的共建共治共享社会治理格局上做文章, 努力把粤港澳大湾区打造成为国家全面走向现代化的综合改革试验区、“一带一路”的巨型门户和世

\* 袁俊, 广东省社会科学院副院长; 邓江年, 广东省社会科学院研究员。



界级经济平台。

**关键词：** 粤港澳大湾区 新时代 “一国两制” 现代化 “一带一路”

党的十九大报告指出，“要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作”。中央经济工作会议也明确，粤港澳大湾区建设与京津冀一体化、长江经济带发展并列为区域发展三大国家战略。习近平主席在出席全国人大广东代表团审议时要求“把粤港澳大湾区建成国际一流湾区和世界级的城市群，粤港澳三方要加强协调配合，共同做好这篇大文章”。建设粤港澳大湾区，是国家面向 21 世纪发展大趋势，面向世界发展大格局，进一步深化改革、扩大开放，落实“一国两制”，把中国特色社会主义事业推向新境界的重大战略部署。粤港澳大湾区将建设成为“四个走在前列”的先行地，中国特色社会主义走进新时代的区域坐标，实现中国梦和中华民族伟大复兴的标杆。

## 一 粤港澳大湾区建设背景与意义

### (一) 粤港澳大湾区的由来与动态

“湾区”指三面成陆、一面内凹通海的沿海地理区域，如区域内形成了相互关联的港口群和城镇群，由其产生的经济活动则被称为“湾区经济”。湾区由于其良好的交通运输条件和居住生活条件，往往较容易集聚人口和产业。目前，如纽约、旧金山、东京等大湾区已经成为全球经济发展执牛耳者。粤港澳大湾区则是指由广州、佛山、肇庆、深圳、东莞、惠州、珠海、中山、江门 9 市和香港、澳门两个特别行政区形成的珠江口湾区城市群，具有良好的发展基础和条件，有望建成全球第四大湾区。

2012 年初，中央选择山东省、浙江省和广东省作为国家海洋经济试点省，与山东的半岛经济特色、浙江的群岛经济特色不同，广东省海洋经济的特色是湾区经济，为此，广东提出发展湾区经济，并把全省沿海地区划分为六大湾





区，并绘制了海洋经济地图。其中，珠江口湾区，也就是粤港澳大湾区是发展的重中之重。

2015年3月，在国家发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中首次提出要深化与港澳合作，打造粤港澳大湾区。

2016年3月，在国家发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展十三五规划纲要》中提出，推动粤港澳大湾区和跨省区重大合作平台建设，强调要“携手粤港澳共同打造粤港澳大湾区”，建设世界级城市群。

2017年3月，李克强总理在《政府工作报告》中提出要研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划。在十二届全国人大五次会议广东团全体会议上，广东省发展改革委任何宁卡系统论述了建设粤港澳大湾区的六大方向。4月，李克强总理会见香港特首林郑月娥时提出，研究制定粤港澳大湾区发展规划是中央政府的一项重要任务。

2017年6月29日，粤港澳大湾区研究院在广州正式成立，作为国内首家专注于大湾区研究的高端智库机构，粤港澳大湾区研究院汇聚了各地近百位专家，通过“政府+媒体+金融+智库”的方式深化粤港澳合作，为大湾区经济发展提供智力支持，助推广东省构建开放型经济新体制。

2017年7月1日，国家主席习近平出席《深化粤港澳合作，推进大湾区建设框架协议》的签署仪式。同日，国家发改委副主任林念修在“携手共建粤港澳大湾区合力打造世界级城市群”论坛上演讲，首次向外界正式发布了粤港澳大湾区下一步六项重点工作。

2017年10月，党的十九大报告中明确提出“要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作，制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施”。

2017年12月，在2018年中央经济工作会议公报中明确指出要科学规划粤港澳大湾区建设，并把粤港澳大湾区上升为与京津冀一体化和长江经济带并列的国家级区域发展战略。

2018年3月，李克强总理在《政府工作报告》中再次明确要出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。习近平主席在出席近年全国人大广东团审议时要求“把粤港澳大湾区建成国际一流湾区和世