



兰州大学马克思主义学院组织编写 总主编/张新平
全国重点马克思主义学院建设项目成果

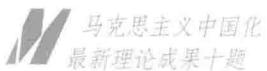
四个全面战略布局之
全面推进依法治国

Comprehensively Implement the Rule of Law

主 编 王宗礼



人民出版社



马克思主义中国化
最新理论成果十题

兰州大学马克思主义学院组织编写 总主编/张新平
全国重点马克思主义学院建设项目成果

四个全面战略布局之
全面推进依法治国

Comprehensively Implement the Rule of Law

主 编 王宗礼

 人 民 出 版 社

责任编辑：陈佳冉

封面设计：王欢欢

图书在版编目（CIP）数据

全面推进依法治国 / 王宗礼 主编. —北京：人民出版社，2017.7
(马克思主义中国化最新理论成果十题 / 张新平总主编)

ISBN 978 - 7 - 01 - 018076 - 2

I. ①全… II. ①王… III. ①社会主义法制－建设－研究－中国
IV. ① D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 202619 号

全面推进依法治国

QUANMIAN TUIJIN YIFAZHIGUO

王宗礼 主编

人 民 出 版 社 出 版 发 行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：16.75

字数：185 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 018076 - 2 定价：55.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：(010) 65250042 65289539

版权所有 · 侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

总 序

兰州大学党委书记

张军

一个多世纪前，马克思提出论断：问题就是时代的声音、实践的起点。马克思主义之所以具有强大的生命力、感召力和影响力，就在于它能在实践的基础上准确地把握时代本质，及时地回答时代问题，科学地拓展时代视野，正确地把握时代方向。

中国化的马克思主义，是马克思主义的科学理论同中国革命、建设和改革的时代特征和历史实际相结合的产物，是中国共产党人把马克思主义基本原理应用于中国所处的时代和中国的实际，在解决中国革命、建设和改革的历史进程中所面临的时代重大问题和现实问题中所形成的科学的理论体系。因此，它正确地回答了中国所面临的问题、把握了中国发展的方向。

马克思主义中国化，是一代又一代中国共产党人把马克思主义普遍真理同中国革命、建设和改革的实际相结合，谋求中华民

族的独立和人民的解放、探寻中国革命和建设的独特道路，是实现国家富强、人民富裕和中华民族的伟大复兴，探求中国特色社会主义发展的理论探索的伟大而艰巨的过程。马克思主义中国化的历史进程，是马克思主义理论在中国应用、结合和发展的历史过程，是马克思主义理论在中国的继承、创新和发展的历史过程。

在中国共产党领导中国人民进行革命、建设和改革的波澜壮阔的历史征程中，形成了马克思主义中国化的两大理论创新成果，即毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，这两大理论成果都是在回答和解决中国面临的时代问题中形成的马克思主义中国化的伟大的理论结晶，是我们坚持和发展中国特色社会主义的珍贵理论武器和宝贵精神财富。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结和带领全国各族人民，紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，高举中国特色社会主义伟大旗帜，把不断丰富和发展的马克思主义贯彻到发展中国特色社会主义的伟大事业中，为中国特色社会主义理论体系不断谱写着崭新的理论篇章。正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话中所指出的：“我们要以更加宽阔的眼界审视马克思主义在当代发展的现实基础和实践需要，坚持问题导向，坚持以我们正在做的事情为中心，聆听时代声音，更加深入地推动马克思主义同当代中国发展的具体实际相结合，不断开辟 21 世纪马克思主义发展新境界，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。”

在党的十八大以来治国理政新的实践中，习近平总书记以非凡的理论勇气、高超的政治智慧、坚忍不拔的历史担当精神，把握时代大趋势，回答实践新要求，顺应人民新期待，围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表一系列重要讲话，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略，进一步丰富和发展了党的科学理论，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。习近平总书记系列重要讲话，内涵丰富、思想深邃、博大精深，是一个完整的科学理论体系。这一理论体系是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是马克思主义中国化最新理论成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的马克思主义，是指导党和国家各项事业取得新成就、开创新局面的行动指南。

党的十八大以来党的治国理政的新理念新思想新战略科学地回答了新的历史条件下中国特色社会主义持续发展的一系列基本问题。其中实现中华民族伟大复兴是居于引领地位的宏伟奋斗目标，凝结着13亿多中国人民的共同梦想，体现了我们党在理论和实践上的伟大创造；中国特色社会主义道路是实现中华民族伟大复兴的必由之路，要在深入把握中国特色社会主义科学性和真理性的基础上，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信；统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”建设，为实现中华民族伟大复兴奠定坚实物质基础；协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全

面从严治党“四个全面”战略布局，是实现中华民族伟大复兴的重要保障；坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展提供了科学的价值引领；高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移走和平发展道路，推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系，构建全球伙伴关系网络，打造人类命运共同体，开启中国特色大国外交新征程，为实现中华民族伟大复兴营造良好的发展环境。这些重要思想，构成了一个逻辑严密的有机整体，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，既坚持了马克思主义的基本理论，又结合中国特色社会主义丰富的实践进行了新的理论创新，进一步深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是中国革命、建设和改革的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑的贯通结合，升华了马克思主义发展的新境界，续写了中国特色社会主义事业新篇章。

深入学习、研究、阐发党的十八大以来马克思主义中国化理论创新的最新成果，用新的理论、新的观点、新的思想不断丰富和发展马克思主义，是当代中国社会改革发展实践和内在矛盾运动的规律所提出的时代课题，也是党在新的历史起点上从事更伟大斗争、取得更大胜利所肩负的时代使命。开展这项工作，对进一步明确中国社会发展方向，树立中国特色社会主义理论自信、道路自信、制度自信、文化自信，积极主动投身到建设中国特色

社会主义伟大事业中去，实现中华民族伟大复兴无疑具有重要的现实意义。

今年下半年即将召开党的十九大，这是党和国家政治生活中的一件大事，中央号召，要为党的十九大的召开“切实做好思想理论准备工作”，这是党中央为广大理论工作者提出的光荣和重要任务。

正是基于以上的考虑，兰州大学马克思主义学院精心组织了一批甘肃省思想理论界的专家学者，在认真学习党的十八大与十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神的基础上，结合各位专家的学科特长，通过多次的研讨，本着充分体现当代中国马克思主义中国化的最新成果，充分体现当代中国马克思主义中国化最新成果所贯穿的立场、观点和方法，充分体现当代中国马克思主义中国化最新成果所具有的中国特色、中国风格和中国气派的初心，本着为深入研究、阐发、宣传马克思主义中国化最新理论成果的初心和理论工作者应有责任，编写了“马克思主义中国化最新研究成果十题”丛书。

本丛书共选择了十个专题开展研究阐发，分别为：中华民族伟大复兴的中国梦；统筹推进“五位一体”总体布局；坚定中国特色社会主义的“四个自信”；全面建成小康社会；全面深化改革；全面依法治国；全面从严治党；贯彻落实五大发展理念；中国特色大国外交战略；十八大以来党的治国理政思想。丛书坚持在认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，特别是在认真研读讲话原

文的基础上，以观点介绍、内涵解析、理论传播为宗旨，分析和阐释了党的十八大以来党治国理政的新思想、新观点、新理念和新战略。力求为深刻理解马克思主义中国化的最新成果，全面把握创新发展的中国特色社会主义理论体系，积极推进马克思主义中国化最新理论成果的大众化作出努力和贡献。

2017年4月20日

前 言

自新中国建立以来，如何治理国家的问题就成为中国共产党所面临的最大考验。毛泽东同志曾经形象地将其比喻为“进京赶考”。经过中国共产党人艰苦卓绝的努力，我国成功地度过了国民经济恢复时期，完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，并于 1956 年建立了社会主义制度，开始了大规模的社会主义建设，我国的政治、经济、文化建设取得了辉煌的成就，我们在“进京赶考”这一大考面前交出了合格的答卷。但是，总体上来看，这一时期，我们党并没有完全解决如何治理国家特别是如何治理一个社会主义大国的理论与实践问题，我们治理国家过程更多地是学习苏联模式和借鉴我国传统的治国经验，对民主法制建设在治理国家中的重要性认识不足，出现了重人治轻法治，甚至以权代法、以言废法等现象，导致我们党在治理国家和推进社会主义建设事业上也犯了许多错误、出现了重大挫

折，给党和人民的事业带来了严重的损失。

党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为代表的新一代中国共产党人，在总结新中国建立以来我们党治理国家和领导社会主义革命、建设经验教训的基础上，对我们党如何治理国家和如何进行社会主义建设进行了深入思考，提出了社会主义初级阶段论，开创了中国特色社会主义的历史性伟业，为我们党的事业注入了新的生机和活力。在如何治理国家方面，邓小平同志深刻认识到了民主法制的地位和作用，并揭示了民主法制与社会主义必然的内在联系。他明确指出，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。社会主义愈发展，民主也愈发展。他经常是将“加强社会主义法制”和“发展社会主义民主”放在一起看待和论述的。他指出，社会主义民主和社会主义法制是不可分的。在党的十一届三中全会召开前夕举行的中央工作会议上，邓小平同志明确提出，为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。邓小平法治思想的宽阔视野中把民主与法制紧密结合起来，反映出这种法制是与专制的法制相区别的，它明显蕴含着现代“法治”的思想。邓小平同志还创造性地提出了“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”的新时期社会主义法制建设的方针和基本要求，为我国改革开放初期社会主义法制建设指明了方向。

在邓小平同志为代表的中国共产党人开创的社会主义法制建

设道路的基础上，1997年9月召开的党的十五大，在我们党的历史上第一次正式提出“依法治国，建设社会主义法治国家”的命题，认为依法治国就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、规范化、程序化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。1999年九届全国人大二次会议通过的宪法修正案规定：“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。”将其作为宪法的第五条第一款。这是中国近现代史上破天荒的事件，是中华人民共和国治国方略的重大转变，表明我们党已经自觉地将依法治国作为治理国家的基本方式。2002年召开的党的十六大，进一步提出全面落实依法治国基本方略。十六大报告指出，“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标”。要把依法治国作为“党领导人民治理国家的基本方略”，还把依法治国作为是“发展社会主义民主政治”的一项基本内容。2007年10月，党的十七大则进一步提出了“全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家”的明确要求。可见，中国共产党对治理国家基本方略的认识和实践是一个持续深化的过程。

2012年11月召开的党的十八大，是我们党在历史发展的关键时期召开的一次十分重要的代表大会。会议在我们党的历史上

第一次明确提出“法治是治国理政的基本方式”，明确地将依法治国基本方略全面落实、法治政府基本建成、司法公信力不断提高、人权得到切实尊重和保障，作为全面建成小康社会的基本目标，提出要更加注重改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家；更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用。这些重要观点，标志着我们党对如何治理社会主义国家的认识达到了一个新的高度。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，站在党和国家事业发展全局的高度，提出了“四个全面”的战略布局。继党的十八大提出全面建成小康社会的奋斗目标之后，2013年11月，党的十八届三中全会对全面深化改革做出了重大部署和安排，明确地将全面深化改革的总目标确定为“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并且将“法治中国”建设作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要目标，提出“必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，维护宪法法律权威，进一步健全宪法实施监督机制和程序，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。这些新的论断和决策部署，标志着中国法治理论和法治实践进入一个新的发展阶段。

2014年10月，党的十八届四中全会专门研究了全面推进依法治国问题，全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《决定》第一次提出了“坚持走中国特色社会

主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系”这一重大论断，提出了全面推进依法治国的总目标是，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。而要实现这个总目标，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，并且将坚持中国共产党的领导、坚持人民主体地位、坚持法律面前人人平等、坚持依法治国和以德治国相结合、坚持从中国实际出发，作为中国特色社会主义法治道路的内在规定性。《决定》还对全面推进依法治国的各项工作做出了系统规划和部署，是新时期全面推进依法治国的纲领性文献，在我国法治建设史上具有里程碑意义。与此同时，全面推进依法治国在实践中向纵深发展，科学民主立法取得了新的进展，一批良法、善法集中出台，法治政府建设向纵深推进，对公共权力的监督和制约力度加强，司法改革成效突出，司法公正和公信力持续加强，全社会法治意识明显提高。可以说，十八大以来的五年，是我国全面依法治国取得长足进步的五年，也是我们在中国特色社会主义法治建设道路上阔步前进的五年。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就全面推进依法治国、建设社会主义法治国家，作出了许多新的重要论述，进行了许多新的伟大实践，全面开辟了中国特色社会主义法治道路的新境界。我们党坚持把法治作为党领导人民治国理政的基本方式，坚持走中国特色社会主义法治道路，提出“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的新十六字方针，主张依法治国必先依宪治国，宪法的生命和权威在于实施，提出了法治国家、

法治政府、法治社会一体推进等新思想新论断，实现了中国共产党对于如何治理国家的新的理论自觉和实践突破。认真学习和深入研究以习近平同志为核心的党中央关于治国理政特别是关于全面推进依法治国的新理念、新思想、新战略，对于发展和繁荣中国特色哲学社会科学、持续推进法治中国建设，具有重要的现实意义和理论价值。这本小册子，就是我们学习和研究以习近平总书记为核心的党中央关于全面推进依法治国的理论与实践的一个粗浅体会，现不揣浅陋，呈现于读者面前，以期能够在宣传普及全面推进依法治国理论方面能对读者和社会有所裨益。

目 录

前 言	1
-----------	---

第一章 法治：一般含义与中国道路	1
-------------------------------	----------

一、“法治”概念在西方的发展	2
二、“法治”的一般含义	6
三、坚定不移地走中国特色社会主义法治道路	11
四、国家治理的现代化和法治化	17

第二章 历史回眸：新中国法治建设的曲折历程	34
------------------------------------	-----------

一、改革开放之前新中国的法制探索	34
二、依法治国理念的形成与实践	42
三、全面推进依法治国：法治理论与实践的持续深化	50