

东盟外商直接投资法律制度研究丛书

缅甸

外商直接投资法律制度研究

杨祥章 范伊伊 孔鹏 编著



云南大学周边外交研究系列丛书



东盟外商直接投资法律制度研究丛书

缅甸

外商直接投资法律制度研究

杨祥章 范伊伊 孔鹏 / 编著



云南大学周边外交研究系列丛书

 中国出版集团公司
 世界图书出版公司
广州·上海·西安·北京

图书在版编目(CIP)数据

缅甸外商直接投资法律制度研究 / 杨祥章, 范伊伊, 孔鹏编著. —广州: 世界图书出版广东有限公司, 2018.2
(东盟外商直接投资法律制度研究丛书. 云南大学周边外交研究系列丛书)

ISBN 978-7-5192-4271-8

I. ①缅… II. ①杨… ②范… ③孔… III. ①直接投资—外国投资法—研究—缅甸 IV. ①D933.722.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第019263号

-
- 书 名 缅甸外商直接投资法律制度研究
MIANDIAN WAISHANG ZHIJIE TOUZI FALÜ ZHIDU YANJIU
- 编 著 者 杨祥章 范伊伊 孔 鹏
- 策划编辑 刘正武
- 责任编辑 魏志华 李 婷
- 装帧设计 书窗设计
- 责任技编 刘上锦
- 出版发行 世界图书出版广东有限公司
(广州市海珠区新港西路大江冲25号 邮编: 510300)
- 电 话 (020) 84451969 84453623 84184026 84459579
- 网 址 <http://www.gdst.com.cn>
- 邮 箱 wpc_gdst@163.com
- 经 销 各地新华书店
- 印 刷 广州市德佳彩色印刷有限公司
- 开 本 787mm × 1092mm 1/16
- 印 张 10.25
- 字 数 180千
- 版 次 2018年3月第1版 2018年3月第1次印刷
- 国际书号 ISBN 978-7-5192-4271-8
- 定 价 38.00元
-



版权所有 侵权必究

(如有印装错误, 请与出版社联系)

咨询、投稿: 020-84460251 gzlzw@126.com

云南大学周边外交研究中心

学术委员会名单

主任委员：郑永年

副主任委员：邢广程 朱成虎 肖 宪

委员（按姓氏笔画排序）

王逸舟 孔建勋 石源华 卢光盛

刘 稚 许利平 李一平 李明江

李晨阳 杨 恕 吴 磊 陈东晓

张景全 张振江 范祚军 胡仕胜

高祖贵 翟 崑 潘志平

《云南大学周边外交研究系列丛书》

编委会名单

按姓氏笔画排序

孔建勋 卢光盛 刘 稚 毕世鸿

李晨阳 吴 磊 翟 崑

序

言

preface

长期以来，周边国家就是我国资本和技术“走出去”的主要目的地。随着全球化和区域经济一体化的发展，我国与周边国家的经济联系不断密切。然而，周边绝大部分国家的市场经济体系尚处于发展阶段，对外资的吸引和管理体系正处于变革和成型期。由于对目标国投资相关法规的了解不足，我国赴周边国家进行投资的企业屡屡出现遭遇风险并蒙受损失的情况。贸易流通和资金畅通是“一带一路”倡议的重要内容，周边国家是我国共建“一带一路”的重要伙伴。随着“一带一路”建设的全面展开，可以预见将有更多中资企业到周边国家投资。如何规避投资风险，使企业海外投资更好地助力“一带一路”建设成为摆在我们面前的一个重大现实课题。

在此背景下，云南大学周边外交研究中心充分发挥国别研究优势，组织科研人员编写了柬埔寨、老挝、缅甸三国的投资法规研究丛书。本套投资法规研究丛书的内容涵盖三国的投资法规体系、外资企业设立和运营、用地、用工、用汇和环保的相关规定，并详细介绍了解决投资争端的可行途径，以期为国内投资者和相关部门提供具有针对性和实用性的参考。

云南大学周边外交研究中心成立于2015年1月，是云南大学从事周边外交与国别研究的专业机构，致力于建设成为有国际影响力的中国周边外交研究国家级智库。中心主要依托中国西南地区

最早成立的云南大学国际关系研究院建设，拥有国际关系、国际政治、外交学、世界经济、世界民族与民族问题等二级学科博士授权。中心自成立以来，组织出版了“云南大学周边外交研究丛书”（由中国社会科学出版社出版）、“云南大学周边外交研究智库报告”（由社会科学文献出版社出版）和“云南大学周边外交研究系列丛书”（由世界图书出版公司出版）等系列成果，力求为新时期我国的周边外交工作提供智力支持。

本次出版的柬埔寨、老挝、缅甸国别投资法规研究是“云南大学周边外交研究系列丛书”的组成部分。在撰写过程中，各本书的作者参考了我国驻外使馆编写的投资指南和业内专家的相关研究成果，已经尽可能在文中标明出处。他们孜孜不倦的研究为本套国别投资法规丛书出版提供了有益借鉴，作者们对此表示衷心感谢！尽管编者力求内容翔实、全面、新颖，但学识有限，加之三国的投资环境处于动态变化中，文中难免存在不足，敬请各位读者和同行批评指正！

云南大学周边外交研究中心首席专家 卢光盛教授

2017年7月31日

缅甸是我国亲密的邻国与合作伙伴，是我国践行“亲诚惠容”周边外交理念及“与邻为善、以邻为伴”“睦邻、安邻、富邻”周边外交政策的重要国家，也是我国重要的开放对象和“走出去”的核心市场。截至2016年2月底，中国以126个项目、190亿美元继续保持缅甸外资最大来源国地位。

“一带一路”建设的推进和中缅关系的发展为中国企业和资本走向缅甸带来前所未有的历史机遇。与此同时，随着缅甸国内民主化进程加快和对外开放的扩大，缅甸涉及外来投资的法律法规不断完善。在缅外资的合法权益有了更强有力的保障，但也面临更严格的市场准入要求。自2011年开始转型以来，缅甸逐步重新融入国际社会，西方国家相继取消了对缅的经济制裁，允许本国企业投资缅甸，使我国企业和个人赴缅甸投资面临更激烈的竞争。在此形势下，进一步深入研究缅甸外商投资法规，帮助我国在缅企业和商人更好地依法开展经济活动，已成为中国投资在缅甸能可持续发展的必然要求。

本书分为8章，系统介绍了缅甸现行的、与投资相关的法律法规，详细分析了缅甸的总体投资环境，介绍了外资准入条件及优惠政策，包括外资企业的设立、用地、用工、环保方面的要求，以及投资争端的解决机制和途径。希望本书能为我国在缅甸投资的企业和个人实现与当地政府和百姓的共赢尽到绵薄之力。

目录

第一章 外商投资法律制度概述 / 1

- 一、外商投资环境 / 2
- 二、外商投资法律制度与法律环境 / 14
- 三、我国和缅甸的投资协议 / 20

第二章 《缅甸外国投资法》 / 27

- 一、投资管理机构 / 28
- 二、其他涉及投资管理的部门 / 32
- 三、缅甸投资准入制度 / 32
- 四、投资待遇制度 / 40
- 五、其他事项 / 45
- 六、2016年《缅甸投资法》 / 46

第三章 外商投资企业法律制度 / 47

- 一、缅甸公司法概述 / 48
- 二、外商投资企业形式 / 50
- 三、企业设立 / 53
- 四、企业组织与运作 / 61
- 五、企业解散与清算 / 66

第四章 缅甸的土地法 / 71

- 一、缅甸的土地法概述 / 72
- 二、2011年以来土地法的改革历程 / 73
- 三、主要土地管理部门 / 75
- 四、缅甸土地的分类 / 77
- 五、与外商投资相关的土地法介绍 / 79

第五章 缅甸的环境保护法 / 87

- 一、缅甸的环境保护法律基本概况 / 88
- 二、缅甸的环境法改革 / 89
- 三、环境保护相关政府机构 / 90
- 四、缅甸环境保护相关法律 / 91

第六章 缅甸的劳动法 / 101

- 一、缅甸劳动法律体系概述 / 102
- 二、2011年以来劳动法律制度的改革与发展 / 103
- 三、劳工管理相关机构 / 105
- 四、劳工相关法律法规 / 106
- 五、劳工问题是外商投资缅甸的主要关注点 / 117

第七章 外资外汇管理制度 / 119

- 一、金融制度概述 / 120
- 二、外资监管 / 133
- 三、外汇管理 / 134
- 四、管理机构及其职能 / 139

第八章 涉外民商事争端解决机制与途径 / 143

- 一、投资争端的类型 / 144
- 二、诉讼解决途径 / 146
- 三、仲裁解决途径 / 149

主要参考文献 / 151

后 记 / 153

第一章

外商投资法律制度概述

一、外商投资环境

投资环境 (Investment Environment) 是投资经营者要面对的客观条件。国际间投资的效果与投资目标地区的客观条件直接相关。对于投资者而言, 投资前必须认真考察投资目标地区不同的投资环境, 把资金投入有利的地区和对象。对接纳外来投资的地区来说, 则应当创造良好的投资环境, 吸引外来资金, 繁荣本地区经济。影响投资环境的因素很多, 一般包括资源因素、政治因素、市场因素、劳动力因素等。本节将简要介绍缅甸的自然、政治和经济环境。

(一) 自然环境概述

1. 地理位置

缅甸全称缅甸联邦共和国 (the Republic of the Union of Myanmar)。地处亚洲东南部、中南半岛西部, 横断山与喜马拉雅山之间, 在东经 $92^{\circ}20'$ — $101^{\circ}11'$ 、北纬 $9^{\circ}58'$ — $28^{\circ}31'$ 之间。缅甸时区为东六区, 较国际标准时间早6小时30分, 较北京时间晚1小时30分。缅甸国土面积676581平方千米, 是中南半岛面积最大的国家, 在东南亚国家中仅次于印度尼西亚。缅甸国土轮廓像昂首站立的孔雀, 又像一只不规则的菱形风筝, 南北狭长, 东西突兀。南北延伸约2050千米, 东西最宽处约937千米, 最窄处只有80—90千米。缅甸与五个国家接壤, 东北部与我国西藏、云南接壤, 东南部与老挝、泰国相邻, 西北部与印度、孟加拉国毗连, 西南部濒临孟加拉湾和安达曼海。缅甸陆地边界线总长约5800千米。与中国边界线长约2186千米, 其中滇缅边界线长约2012千米; 与孟加拉国边界线长约72千米; 与印度边界线长约1462千米; 与老挝边界线长约238千米; 与泰国边界线长约1799千米。缅甸的海岸线从西部缅甸与孟加拉国的交接点延伸到东南端的维多利亚角, 总长约3200千米。

2. 地形水系

缅甸地形复杂, 以山地和高原为主。地势北高南低, 山脉河流均为北南走向, 结构呈马蹄状。缅甸东部、北部、西部为高原和山地, 中部和南部为伊洛瓦底江谷地和伊洛瓦底江、锡唐河冲积平原。缅甸境内自北向南平行分布着伊洛瓦底江、锡唐河、萨尔温江三大水系, 也从地形上将国土分割为若开山地、北部山区、掸邦高原、伊洛瓦底江中下游平原、丹那沙林沿海地区等五个区域。

（1）若开山地

若开山地由雷塔山脉、钦山、若开山脉等组成，面积约10万平方千米。西北与印度和孟加拉国相连，西南濒临孟加拉湾，绵延900多千米。本地区地势北高南低，一般海拔从2000—3000米逐渐下降到500米以下。若开山地区域，峻岭连绵，森林遍布，河流众多，交通不便。若开山脉西麓的孟加拉湾沿岸，有许多狭小的河流冲积平原和海浪侵蚀平原，统称为若开海岸平原。沿岸岛屿众多，分布着实兑、皎漂、丹兑等良港。

（2）北部山区

北部山区山脉源于我国西藏、云南和印度东北部，是缅甸与中国、印度边境的天然屏障，面积约14万平方千米。本地区大部分是山地，少数地区为丘陵、河谷低地，山脉一般海拔在2000—4000米之间。北部与我国西藏、印度阿萨姆相连的山脉海拔在4000—5000米、靠近缅印边境的开卡博峰海拔5887米，终年积雪，是缅甸最高峰，也是东南亚地区最高峰，被称为“中南半岛的屋脊”。本地区崇山峻岭之间有迈立开江、恩梅开江，形成胡冈、达尤、孟拱、孟养、密支那、加礼瓦等河谷低地，地势平坦，稻田密布，连接缅甸与中国、印度的多条通道均要通过这些谷地。北部山区动植物和矿产资源丰富。

（3）掸邦高原

掸邦高原是缅甸境内唯一的高原地区，因本地区居民多为掸族（与我国傣族同源）而得名。面积约为17万平方千米，一般海拔为1000—1300米，地势自西北向东南倾斜。掸邦高原与我国云南高原、老挝、泰国连成片，地表因长期受到强烈侵蚀和河流切割，起伏很大，密布北南走向的山脉。萨尔温江由北向南纵贯，将掸邦高原分割为东西两部分，萨尔温江干流和支流沿岸分布有腊戍、东枝、楠散、景栋等河谷盆地，地势平坦，是人口相对集中，经济较为发达的主要农业区。

（4）伊洛瓦底江中下游平原

伊洛瓦底江中下游平原由若开山区和掸邦高原之间的谷地和伊洛瓦底江三角洲组成，面积约17万平方千米。本地区地势总体低平，但也有矮山、丘陵分布其间，一般海拔200—500米。曼德勒一带的中部平原是伊洛瓦底江现代冲积层的泛滥平原，河流纵横，多曲河、沙洲。苗旺以南为伊洛瓦底江三角洲地带，自北向南呈扇形展开，并与东面的锡唐河冲积平原连成一片，地势低平，河道如蛛网密布。伊洛瓦底江中下游平原是缅甸的心脏地区，通称缅甸本部，交通便利、经济

发达,是缅甸人口最稠密的地区。自1044年以来,缅甸诸多王朝的有效统治都集中于本地区。这里也是缅甸主要的工业、农业区域,稻谷产量占全国总产量的2/3以上。

(5) 丹那沙林沿海地区

丹那沙林沿海地区东与泰国相连,南濒安达曼海,面积约9万平方千米。本地区除毛淡棉冲积平原外,其余大部分为山地,形状狭长,地势北高南低,山地为热带雨林覆盖。萨尔温江、丹那沙林河、土瓦河等河流水势湍急,入海口形成冲积平原。毛淡棉冲积平原地势低平,水网、沼泽、湖泊密布,也是缅甸重要的稻谷产区。沿海地区分布着毛淡棉、耶、土瓦、墨吉、搞当等天然良港,海上运输便利。近海的丹老群岛有800多个岛屿,其中土瓦岛有锡、钨矿,金岛盛产橡胶,其他岛上居民多从事海产捕捞。

(6) 伊洛瓦底江水系

伊洛瓦底江简称伊江,即为我国古书上所称的“大金沙江”“丽水”,是缅甸境内最主要的河流。缅甸人称伊洛瓦底江为“天惠之河”,以雨神“伊洛瓦底”命名之,对它十分崇敬。伊洛瓦底江全长2030千米,纵贯缅甸全境,是缅甸第一大河流。其上游有为东、西两大支流,东为恩梅开江,西为迈立开江。恩梅开江发源于我国西藏察隅地区,在我境内称独龙江。迈立开江发源于缅甸北部山区。恩梅开江和迈立开江在缅甸克钦邦首府密支那以北45千米处的密松汇合,自此称为伊洛瓦底江。伊洛瓦底江依次流经缅甸的克钦邦、实皆省、曼德勒省、马圭省、勃固省、伊洛瓦底省、仰光省,沿途汇入太平江、瑞丽江、南姆渡河、钦敦江等支流,流域面积达43万平方千米,约占缅甸国土面积的60%,是缅甸内河交通的重要通道。伊洛瓦底江流域是缅甸资源最为丰富的地区,也是缅甸各民族的摇篮,缅甸灿烂文化的发源地。整个伊洛瓦底江有支流30多条,其中钦敦江为最大支流,也是缅甸第三大河流,全长1106千米,水流湍急,水能资源丰富。

(7) 萨尔温江水系

萨尔温江是缅甸第二大河流,也有人根据缅语音译称为“丹伦江”。发源于我国西藏的唐古拉山脉,在云南境内称为怒江,进入缅甸后,依次流经缅甸掸邦、克耶邦、克伦邦、孟邦,在毛淡棉附近注入莫塔马湾。萨尔温江全长3200千米,是中南半岛上仅次于湄公河的第二大河流。在缅甸境内河段长约1660千米,流域面积约20万平方千米。萨尔温江是典型的山地河流,落差大、峡谷多、水流急,水能资源丰富,但航运价值不高,大部分河道不能通航,水位受季风气候影

响,有明显的枯水期和丰水期,不同时期水位差异达15~30米。

3. 自然条件

(1) 气候

缅甸位于北纬10°至28°之间,大部分地区在北回归线以南,属热带气候。由于缅甸主要的山脉河流均由北向南纵贯,因此气候受西南季风影响特别明显,极易对沿海地区乃至整个缅甸南部造成热带风暴灾害。缅甸全国大部分地区分为凉季、热季、雨季三个季节,每年11月到翌年2月为凉季,3月到5月为热季,5月至10月为雨季。凉季各地平均气温在25℃左右,干燥凉爽,是一年中最好的季节。热季又称旱季,全国平均气温在30℃以上,部分地区4月份温度超过40℃,是一年中最热的时期。雨季降水量占全年降水量的90%以上,特别在6至8月常有倾盆大雨。虽然缅甸的雨季历时半年,但多以暴雨出现,雨过天晴,很少出现连绵的阴雨天气。

(2) 资源

缅甸自然资源丰富,尤其以森林资源、矿产和水能出名。缅甸森林覆盖率约占全国面积的47%,树木种类有250多种,柚木的储量和产量均居世界首位。但是近十多年,由于无节制地采伐,缅甸森林资源正在急剧减少。据缅甸林业部门统计,缅甸森林资源正以每年3640平方千米速度损耗,属于高森林损耗率国家。缅甸矿产资源主要有锡、钨、锌、铝、锑、锰、金、银等,另外还盛产世界闻名的红宝石、翡翠、琥珀等宝石。石油和天然气在缅甸内陆和沿海均有较大蕴藏量。缅甸拥有丰富的水能资源,利用水力发电的潜力很大,流经缅甸的伊洛瓦底江、钦敦江、萨尔温江和锡唐河这四大主要河流合计能提供1000亿瓦特电能。而目前缅甸国内仅有3%的水电资源得到开发,另有26%等待建设。^①

(3) 农作物

稻谷是缅甸最主要的农作物,也是缅甸主要经济资源之一。第二次世界大战以前,缅甸曾经是世界上最大的大米出口国,有“亚洲粮仓”的美誉。后来,受国家局势变动、政策调整、种植技术落后等因素影响,缅甸稻谷产量起伏不定,稻谷出口大国的地位不再。2011年执政的民选政府提出了让缅甸重新成为世界主

^①《缅甸将大力发展水利发电项目弥补电力缺口》,国际电力网,2015年8月25日, <http://power.in-en.com/html/power-2243450.shtml>。

要大米出口国的目标。^①芝麻和花生是缅甸重要的油料作物,芝麻在全国都有种植,花生多产于缅甸中部干旱地区。豆类是缅甸人的主要食品之一,也是重要的出口作物,缅甸年均出口豆类100万吨以上,其中70%出口到印度市场,向中国和越南市场主要出口绿豆。

4. 人口民族

2014年缅甸举行了全国人口普查,这是自1983年后,缅甸30年来首次进行全国性人口普查工作。根据2014年8月公布的人口普查初步统计数据。缅甸全国总人口为5149万(不含常住海外人口)。其中,男性2482万,女性2666万,女性较男性多183万,女性人口占总人口的51.8%,18岁以上人口为3300万,18岁以下人口为1800万。^②缅甸还是个多民族国家官方认可的民族多达135个,主要分属缅甸族、掸族、克伦族、孟族、克钦族、克耶族、钦族、若开族等8大民族,全国人口的68%为缅甸族。另外,华裔、印度裔、孟加拉裔人口也有相当数量。89%的缅甸人信仰佛教,其他还信仰基督教、天主教、印度教、伊斯兰教、原始拜物教、神灵崇拜等。

(二) 政治环境概述

1. 政治体制

缅甸于1948年1月4日宣布脱离英联邦独立。独立后,缅甸曾实行西式多党议会制。1962年,国防军总参谋长奈温发动政变,自那时起缅甸政治就是军人当政或军人幕后干政。一直到2010年举行多党选举,才开始由军人政府向民选政府的转型。

(1) 国体政体

缅甸现行宪法规定,缅甸国家全称为“缅甸联邦共和国”,实行联邦制和多党民主制,奉行立法、行政、司法三权分立、相互制衡的原则。最高立法机关是联邦议会,分设人民院和民族院两院,联邦议会负责人为议长,由联邦议会两院主席轮流担任。现任联邦议会议长是民族院主席吴曼温凯丹,人民院主席是吴温

①《报告显示缅甸十年后或将成世界五大稻米生产国之一》,国际在线,2013年6月18日, <http://gb.cri.cn/42071/2013/06/18/6071s4152015.htm>。

②[缅]《缅甸2014年全国人口普查报告发布仪式在内比都举行》,缅甸新光报网站,2015年5月30日, https://issuu.com/myanmarnewspaper/docs/mal_30.5.15。

敏。最高行政机关是联邦政府，由1名总统、2名副总统、联邦政府各部部长、联邦总检察长组成，总统既是国家元首又是政府首脑。现任总统是吴廷觉，第一副总统是吴敏绥，第二副总统是吴亨利班提优。另外，2016年4月上台的新一届政府专门设立“国家顾问”一职，由杜昂山素季担任。最高司法机关是联邦最高法院，负责人为联邦首席大法官。各地方也实行三权分立，相应设置各级地方政府、议会、法院。各级机构的任期与联邦议会任期一致，均为五年。

（2）行政区划

缅甸联邦共和国首都为内比都，一级行政区划有省、邦、联邦直辖区三类。联邦直辖区只有一个，即内比都。省是缅族主聚居地区，划为仰光省、伊洛瓦底省、勃固省、曼德勒省、马圭省、实皆省、丹那沙林省等7个省。邦是主要少数民族聚居地区，以当地主体民族名称命名，划分为掸邦、克钦邦、克伦邦、克耶邦、孟邦、若开邦、钦邦等7个邦。在一级行政区划之下，依次设置县、镇区和区（乡）三级行政区划。此外，在省、邦一级行政区划之内，缅甸还划定了6个少数民族自治地方，根据区域大小分别称为“民族自治州”和“民族自治区”。省、邦立法机关是省、邦议会，负责人为省、邦议会主席；省、邦行政机关的负责人为省、邦首席部长。

（3）军队作用

目前，缅甸军队在国家政治生活中的地位依然独特，现行宪法为军人继续参政提供了法理依据和制度保障。例如，规定要贯彻军队参与领导国家政治生活的宗旨；联邦议会25%的议席、地方议会30%的议席属于非选举产生的军队议员；联邦政府国防部长、内政部长、边境事务部长，各省、邦政府中内政、安全、边防等部门负责人均由国防军总司令从现役军人中挑选推荐；总统、副总统是由联邦议会民选议员和非选军队议员分别推荐人选并投票产生；国家出现紧急状态时，总统可请求军队协助恢复秩序，并视情由国防军总司令接管政权等。

2. 政府现状

2015年11月，缅甸举行政治转型以来的第二次多党大选，杜昂山素季领导的全国民主联盟（简称“民盟”）赢得压倒性胜利，在联邦议会两院664个议席（包括选举议席和非选军人议席数）中，民盟得到390席，占58.7%，具备了单独组阁的实力。2016年4月，新一届缅甸政府正式履新。本届联邦政府由18个组成部构成，具体如下：