

SS 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

Y

# 俄罗斯黄皮书

YELLOW BOOK OF RUSSIA

No.13

## 俄罗斯发展报告

(2018)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主编/孙壮志

副主编/李中海 张昊琦

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA (2018)

SSAP 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018  
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



# 俄罗斯发展报告 (2018)

---

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA  
(2018)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所  
主 编 / 孙壮志  
副主编 / 李中海 张鼻琦



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯发展报告. 2018 / 孙壮志主编. -- 北京:  
社会科学文献出版社, 2018. 6  
(俄罗斯黄皮书)  
ISBN 978 - 7 - 5201 - 2734 - 9

I. ①俄… II. ①孙… III. ①国家建设 - 研究报告 -  
俄罗斯 - 2018 IV. ①D751. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 097720 号

俄罗斯黄皮书

## 俄罗斯发展报告 (2018)

---

主 编 / 孙壮志

副 主 编 / 李中海 张昊琦

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 张苏琴

出 版 / 社会科学文献出版社 · 当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 315 千字

版 次 / 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2734 - 9

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN Y - 2006 - 061 - 1/1

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

## 俄罗斯黄皮书编委会

主 编 孙壮志

副主编 李中海 张昊琦

编 委 (以姓氏笔画为序)

王晓泉 刘显忠 孙 力 孙壮志 李中海  
李永全 李进峰 张 宁 庞大鹏 赵会荣  
柳丰华 徐坡岭 柴 瑜 高 歌 薛福岐

撰 稿 人 (以姓氏笔画为序)

马 强 王晨星 王 晶 刘 丹 吕 萍  
许 华 刘显忠 李永全 李勇慧 李 智  
陈 余 周国长 张聪明 庞大鹏 胡 冰  
赵玉明 柳丰华 郝 赫 高际香 徐洪峰  
郭晓琼 蒋 菁 韩克敌 程亦军

英文翻译 鞠 豪

## 主要编撰者简介

**孙壮志** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，中俄战略协作高端合作智库副理事长兼秘书长，中国中亚友好协会副会长，中国上海合作组织研究中心执行主任，研究员，中国社科院研究生院教授、博士生导师。兼任中联部当代世界研究中心常务理事，新华社特约观察员，2011年获得国务院批准享受政府特殊津贴。

研究领域为区域合作与国际关系、上海合作组织、独联体国家社会政治等。主持过中央纪委、中央政法委、国家反恐办、全国党建研究会、外交部委托交办课题和中国社科院多项重大课题的研究。代表作有《中亚新格局与地区安全》（中国社会科学出版社2001年版）、《上海合作组织研究》（长春出版社2007年版）、《独联体国家“颜色革命”研究》（中国社会科学出版社2011年版）、《“丝绸之路经济带”的战略内涵与实现路径》（《战略与管理》2014年9/10期；海南出版社2014年版）等。

**李中海** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》执行主编，中国社会科学院研究生院教授。长期从事俄罗斯经济研究。主编《普京八年：俄罗斯复兴之路（2000~2008）经济卷》，获中国社会科学院优秀科研成果二等奖；出版《俄罗斯经济外交：理论与实践》，获中国社会科学院优秀科研成果三等奖，以及《俄罗斯中东欧中亚转型系列丛书：曲折的历程（中亚卷）》等著作。

**张昊琦** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》杂志副主编。从事俄罗斯政治、俄罗斯政治思想史和中俄关系史研究。著有《俄罗斯帝国思想初探》（2012年），共同主编《当代俄罗斯精英与社会转型》（2015年）。

## 摘 要

本报告由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所组织编写。作者均为长期从事俄罗斯问题研究的专业科研人员。全书由六部分组成，分别为总论、政治、经济、外交、中俄关系和纪念十月革命 100 周年专题，全面反映了 2017 年俄罗斯政治经济外交领域的新形势、新变化和新特点。

总的看，2017 年俄罗斯国内政治社会形势稳定，经济上虽仍存在困难，但形势有所好转，在外交方面仍面临诸多困难，与西方国家关系继续僵持甚至出现持续恶化趋势，双方围绕克里米亚、乌克兰东部地区形势和叙利亚问题进行的博弈均处于“无解”状态。世界各国研究人员对俄罗斯内政外交局势的评价和未来走势的判断见仁见智。俄罗斯国内精英对形势的判断乐观积极，普京总统认为，2017 年是俄罗斯成功的一年。西方战略界对俄罗斯内政外交走势普遍悲观。本书反映中国学者对俄罗斯当前形势的评价和对未来走势的判断。

在政治方面，俄罗斯政局稳定，社会有序。2017 年俄罗斯处在国家杜马选举和总统大选的“中期”阶段。普京政权为确保这一选举周期政治的平稳过渡，在政治控制和社会治理上采取了许多举措：加强政权党的控制力，挤压反对派的政治空间；面对反对派示威游行、恐怖主义袭击、“颜色革命”威胁，通过多种手段维稳，实现了政治稳定，为 2018 年普京顺利连选连任创造了条件。从政治发展走势看，俄罗斯政策调整方向不仅局限于内政范畴，而且其政治经济外交呈现出联动性，各领域的相互影响增强。俄罗斯独特论和反美主义可能影响俄国内改革和稳定的国际环境的构建。解决国际格局的力量对比和俄罗斯对自身认识之间不匹配的关系是俄罗斯发展长期面临的主要问题。



在社会经济方面，2017年西方继续对俄进行经济制裁，虽然经济发展的外部条件仍未好转，但俄罗斯经济开始止跌回升，国内生产总值有所增长。2017年拉动经济增长的主要动力仍然来自对外贸易，消费和投资有所恢复，但仍未成为支撑经济增长的主要动力。2017年经济领域的突出特点是：财政收支扭亏为盈，金融市场基本稳定，通胀水平大幅回落，农业继续保持快速增长，交通运输业蓬勃发展。在社会领域，人口老龄化程度进一步加深，就业状况虽略有改善，但居民收入水平有所下降，整体贫困状况加剧。俄罗斯经济能否彻底摆脱危机，走上平稳发展轨道，仍是一个未知数。

在外交方面，2017年俄罗斯继续推行进取性外交，但战术成果多，战略成果少。与西方缓和无望，对抗加剧；与亚太国家合作加强，成果显著；欧亚一体化进程虽有所发展，但独联体国家的离心倾向仍未得到有效遏制。2017年俄罗斯希望通过积极的中东外交，成为对中东地缘政治具有重要影响力的大国。俄罗斯外交能否突破困境，取决于能否出现与西方改善关系的契机，也取决于阻碍双方关系重启的难题能否得到解决。

在中俄关系方面，2017年中国提出习近平新时代中国特色社会主义思想，改革开放事业进入新境界，俄罗斯也处在为普京总统新一任期铺路过渡的关键年份。在世界经济低速增长、国际格局继续孕育深刻变化、国际安全形势面临诸多问题和挑战的背景下，中俄两国继续扩大各领域合作，政治互动频繁，经济合作全面发展，人文合作精彩纷呈，中俄全面战略协作伙伴关系继续深入发展。



# 目 录



## I 总报告

- Y.1** 2017年俄罗斯形势：总体状况与基本特征 ..... 孙壮志 / 001
- 一 政治：稳定中暗流涌动 ..... / 002
  - 二 经济：艰难中曙光初现 ..... / 003
  - 三 外交：困境中寻求突破 ..... / 005
  - 四 中俄关系：发展中努力升级 ..... / 007

## II 政 治

- Y.2** 2017年俄罗斯政治形势分析 ..... 庞大鹏 / 009
- Y.3** 2017年俄罗斯社会形势评述 ..... 马 强 / 023
- Y.4** 2017年普京治国理政的重要理念 ..... 李 智 / 039
- Y.5** 2017年俄罗斯政坛反对派现状简析 ..... 郝 赫 / 051

## III 经 济

- Y.6** 2017年俄罗斯经济社会发展状况 ..... 程亦军 / 059



- Y. 7** 俄罗斯经济发展优先方向与政策调整 ..... 高际香 / 072
- Y. 8** 俄罗斯2017年农业发展现状与潜力 ..... 蒋菁 / 083

## IV 外交

- Y. 9** 2017年俄罗斯外交 ..... 柳丰华 / 099
- Y. 10** 2017年独联体地区形势 ..... 刘丹 / 108
- Y. 11** 俄美对抗的僵持与深化 ..... 韩克敌 / 123
- Y. 12** 2017年俄欧关系述评 ..... 赵玉明 / 137
- Y. 13** 2017年俄罗斯亚太外交评述 ..... 李勇慧 / 150
- Y. 14** 2017年俄罗斯对上海合作组织的政策 ..... 吕萍 / 164
- Y. 15** 2017年欧亚经济联盟运行情况 ..... 王晨星 / 175
- Y. 16** 乌克兰危机与俄乌关系 ..... 胡冰 / 189

## V 十月革命一百周年专题

- Y. 17** 俄罗斯对1917年俄国革命研究的百年变化 ..... 刘显忠 / 199
- Y. 18** 西方学界对俄国十月革命百年的述评 ..... 陈余 / 216
- Y. 19** 2017年俄罗斯民众对十月革命的认知与评价  
——基于舆情数据的研究 ..... 周国长 / 228

## VI 中俄关系

- Y. 20** 2017年中俄关系 ..... 柳丰华 / 245
- Y. 21** 2017年中俄人文合作 ..... 许华 / 252

<b>Y. 22</b>	中俄经贸合作：2017 年的新进展 .....	郭晓琼 / 265
<b>Y. 23</b>	中俄经济合作中的品牌问题 .....	张聪明 / 279
<b>Y. 24</b>	俄罗斯可再生能源发展现状及中俄可再生能源合作 .....	徐洪峰 王 晶 / 293
Abstract	.....	/ 304
Contents	.....	/ 306

皮书数据库阅读**使用指南**

# 总 报 告



General Report

Y . 1

## 2017年俄罗斯形势： 总体状况与基本特征

孙壮志\*

**摘 要：** 2017年俄罗斯形势的发展，对普京竞选的结果没有直接影响，但关系到其未来政策的调整和新任期的开局。政治上，普京虽然拥有广泛的群众基础，但执政当局承受了来自社会层面的更大压力；能够依靠的聚拢民心的资源和方式越来越有限；俄国内的恐怖主义和极端主义依旧是现实威胁。经济上，国内生产总值在连续三年下跌后首度出现回升，尽管增幅有限，也为提振信心创造了有利条件，但西方制裁背景下产业结构不合理和国际竞争力不足等问题被放大，俄罗斯经济面临的难题依然很多。外交上，俄罗斯与美国关系继续恶化，与欧洲国家的合作也没有出现转机，但在中东和中亚取

\* 孙壮志，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员。



得了较大成功。中俄全面战略协作伙伴关系进一步深化，经贸合作趋于平稳，多边领域合作取得了一系列务实成果，双方继续共同树立新型大国关系的典范。

**关键词：** 俄罗斯 中俄关系 俄罗斯政治 俄罗斯经济 俄罗斯外交

普京第三个总统任期进入最后一年，俄罗斯的政治、经济与外交也出现了一系列新的变化。在外部国际环境难有好转、内部社会经济状况喜忧参半的情况下，普京做出一个毫不令人意外的决定，即继续参加2018年总统大选，谋求下一个六年任期。实际上，2017年俄罗斯形势的发展，对普京竞选的结果没有直接影响，但关系到其未来政策的调整和新任期的开局。尽管普京认为2017年对俄罗斯来说是“成功的一年”，实际上俄罗斯困难依旧，内外形势都比较严峻，离真正的成功还有明显的距离。

## 一 政治：稳定中暗流涌动

普京总统当前任期始于2012年，当时俄罗斯遭遇了非常严峻的内外挑战，国内政治反对派十分活跃，给普京重返克里姆林宫制造了很大的麻烦。经过执政后的铁腕统治，普京再次展示了其“强人”形象，在不断巩固执政地位的同时，其个人声望也达到了作为俄罗斯领导人以来的最高点。

首先是普京拥有更为广泛的群众基础。执政的“统一俄罗斯”党不仅是俄国内第一大党，而且在2016年议会选举中轻松赢得三分之二以上的选票，席位较上届大幅增加（获得国家杜马450个席位中的343个席位），掌控议会绝对多数。普京2018年2月的民调支持率高达71%<sup>①</sup>。为了显示其

<sup>①</sup> 《民调：2月初普京的选举支持率升至71%》，[http://www.guancha.cn/Neighbors/2018\\_02\\_08\\_446300.shtml](http://www.guancha.cn/Neighbors/2018_02_08_446300.shtml)。



更为广泛的代表性，普京选择以无党派候选人身份自荐的方式参加新一届总统大选，体现出他对自身政治声望的高度自信。

其次是俄执政当局承受了来自社会层面的更大压力。3月，席卷全俄数十个城市的反腐示威活动，尽管声势远不及2011年街头斗争来得猛烈，却使反对派领袖阿列克谢·纳瓦尔尼及其领导的“反腐基金会”获得更多支持和关注，而且反腐的矛头直指现任总理梅德韦杰夫，政府的形象受到打击。可以说，在社会分化日趋严重的俄罗斯，民众对官僚阶层的信任降到冰点。

再次是普京能够借以聚拢民心的资源和方式越来越有限。普京在当前政治任期的表现，基本上沿袭了过去的风格，控局的手段非常强硬，并正在进行精英的更新换代。同时，他借助乌克兰危机后强势“收回”克里米亚，利用民族主义情绪把个人影响力推至顶点。但随着其所拥有的政治资源消耗殆尽，要保证下一个任期平稳走完，需要适时做出一些改变，拿出更加有说服力的政绩才是根本。

最后是俄罗斯国内的恐怖主义和极端主义依旧是现实威胁。2017年4月，发生在第二大城市同时也是普京故乡圣彼得堡的地铁爆炸案，造成16人死亡，50多人受伤；12月，圣彼得堡的一家超市发生爆炸袭击，造成18人受伤。从2017年9月到2018年1月，俄罗斯约有50个城市频繁收到各种匿名炸弹威胁，引起了居民的大面积恐慌，政府也不得不加强对购物中心、火车站等人员密集区域的安保，并为保险起见进行大规模人员疏散，前后有数十万人被迫撤离，带来不小的经济损失。这些事件尽管没有引起更大规模的担忧，但也让民众质疑俄罗斯在叙利亚“风风光光”的反恐行动；“伊斯兰国”宣称要进行报复，使得俄国内安全风声鹤唳。圣彼得堡爆炸案的嫌疑人来自中亚，进一步激化了俄罗斯人与中亚移民的对立情绪。南高加索等俄罗斯的南部和西部“边疆”地区因为民族和宗教矛盾，加上与“近邻”们的复杂关系，始终是政权维护稳定的“软肋”。

## 二 经济：艰难中曙光初现

俄罗斯政府官员在总结经济发展成就时表示，2017年是一个具有转折



意义的年份，俄主要经济指标相对年初预测来说更为乐观。根据官方初步统计，2017年全年GDP总额达到92.08万亿卢布，比上一年增长1.5%<sup>①</sup>。1~8月税收同比增长32%；1~7月进出口贸易同比增长26.7%；粮食增产也使出口量大幅上扬，2017年粮食产量接近1.4亿吨，打破历史最高纪录。<sup>②</sup>但从2017年走势看，不能说俄罗斯经济已走上健康发展轨道。由于国际能源和原材料市场价格继续在低位徘徊，美欧对俄罗斯的制裁力度也未减少，外部环境不佳导致俄罗斯经济整体提振乏力，某些领域出现的增长，对整体经济复苏能起到一定的带动作用，但其影响终归有限。

由于2017年后期国际资源价格高企，俄罗斯对外贸易出现较为明显的增长，全年进出口总额增长超过20%，前三个季度与东亚国家的贸易增幅很大，其中与韩国的贸易增长38.6%。普京总统参加11月在越南岘港举行的亚太经合组织领导人会议，也更多地抱有经济目的，但其从日本、韩国争取投资的成效甚微。

对俄罗斯经济来说，2017年一个重要的标志性事件就是其国内生产总值在连续三年下跌后首度出现回升，尽管增幅有限，但为提振信心创造了条件，有利于普京再次连任总统。首先，2017年最突出的指标是通胀率下降，9月与上年同期相比，通胀率从6.4%下降到3.0%。普京在多个场合表达了对经济增长的信心。其次，2017年投资增速超过了国内生产总值增速。<sup>③</sup>从数字来看，前三季度固定资产投资增长4.2%。俄罗斯政府认为2018年将延续这样的增长势头，但增速将继续维持在1.5%~2%的低水平。

俄罗斯经济在西方持续制裁之下继续平稳低速发展，卢布汇率渐趋稳定，营商环境和市场的信心有所改善，但过去产业结构不合理和国际竞争力不足等问题被放大，面临的难题依然很多。工业产值全年增长只有1%~

① 《据初步统计2017年俄GDP增长1.5%》，中国驻俄罗斯联邦使馆经商参处网站，<http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201802/20180202709090.shtml>。

② 韩奕琛：《俄罗斯经济已走出“寒冬”？》，《大众日报》2017年12月5日。

③ Путин：Через 2-3 года экономика РФ должна достичь темпов развития выше мировых, 2 июня 2017. [http://ren.tv/novosti/2017-06-02/putin-через-2-3-goda-ekonomika-rf-dolzha-dostich-temпов-razvitiya-vyshe-mirovyh](http://ren.tv/novosti/2017-06-02/putin-cherез-2-3-goda-ekonomika-rf-dolzha-dostich-temпов-razvitiya-vyshe-mirovyh)。



1.3%，低于经济发展部2%的预期；加工工业的增长只有0.2%。<sup>①</sup>其中最突出的还是居民实际收入的持续下降。俄经济专家称，2013～2016年居民整体收入下降10%，到2021年才能恢复到危机前水平。政府的财政状况没有真正缓解，劳动力不足的压力始终存在。最大的障碍还是政府对危机应对乏力，迫切需要进行进一步的改革，转变增长方式，拓展外部市场。

俄罗斯经济亟待“减负”。从普京雄心勃勃的内外目标来看，目前俄经济状况难以支撑“双线作战”的需求，无论是进行在叙利亚和乌克兰的“战斗”，还是主导后苏联空间的一体化，依靠现有的资金和实力难以为继，如果遭受挫折，会使俄距离全球大国的地位渐行渐远。尽管俄罗斯政府出台了一系列振兴经济的计划，但都遇到投资瓶颈。以进口替代计划为例，包括重要部门的1100多个项目，总预算至少需要1590亿卢布，存在巨大的资金缺口。<sup>②</sup>

### 三 外交：困境中寻求突破

2017年，俄罗斯外交继续受到西方围堵，俄与欧洲传统上比较友好的国家，如法、德的关系没有进展，被认为相对“亲俄”的特朗普当选美国总统，也没有给俄美关系带来再度“重启”的福音，相反由于“通俄门”事件发酵，俄罗斯形象再次被“污名化”，特朗普只能延续其前任对俄罗斯的全方位“遏制”政策。7月，俄总统普京在G20汉堡峰会期间与特朗普总统会面，就网络安全等问题达成协议，但美国国会和政界并不买账，群起阻挠；7月底，美国国会通过对俄制裁法案，在美国的《国家安全战略》中将俄列为“修正主义国家”，体现了双方之间的结构性矛盾难以调和。

---

① Недоисполнение расходов бюджета на нацоборону замедлило рост промпроизводства в РФ в 2017г – Минэкономразвития, 26.01.2018, Интерфакс – АВН. [https://vpk.name/news/204945\\_nedoispolnenie\\_rashodov\\_byudzhetna\\_na\\_nacoboronu\\_zamedlilo\\_rost\\_promproizvodstva\\_v\\_rf\\_v\\_2017g\\_minekonomrazvitiya.html](https://vpk.name/news/204945_nedoispolnenie_rashodov_byudzhetna_na_nacoboronu_zamedlilo_rost_promproizvodstva_v_rf_v_2017g_minekonomrazvitiya.html).

② Работает ли импортозамещение в России? 09.02.2018. <http://stanradar.com/news/full/28367-rabotaet-li-importozameshenie-v-rossii.html>.





俄罗斯与欧洲国家的关系在这一年也没有出现转机。德国、法国的大选结果似乎对俄罗斯有利，无论是法国新当选的年轻总统马克龙，还是德国政坛的“常青树”默克尔，都有可能与俄“正常”打交道。但实际上欧洲大国和欧盟几乎一致保持了对俄强硬的政策，甚至在经济上也没有松动，对俄罗斯的外交打击颇大。欧盟在一年当中，分别于6月和12月两次延长对俄制裁，8月还扩大了制裁范围。俄罗斯也对欧盟采取了反制裁措施。相互制裁使俄欧双方都蒙受了经济上的巨大损失，欧盟对美国“单方面”加大制裁力度表示不满，德、法认为这“伤及”了欧洲国家。这说明俄欧之间的经济联系远比俄美之间要密切，俄罗斯也视欧洲国家为解除西方制裁的“突破口”。

2017年，俄罗斯在中东和中亚的外交取得了较大成功。在出兵叙利亚打击“伊斯兰国”取得巨大成果以后，俄宣布撤军，准备“华丽转身”。俄罗斯主导关于叙利亚问题的阿斯塔纳和谈，一年当中进行了八轮谈判，叙利亚冲突双方、伊朗、土耳其代表及联合国秘书长特使与会，俄罗斯在叙利亚和平进程中争得主动权，并借机与伊朗、土耳其达成默契，在与美、欧的较量中占得上风。但与此同时，俄罗斯的利益也已越来越与叙利亚局势的发展“捆绑”在一起，不得不继续维系庞大的军事开支，以全力维持阿萨德政权的统治。

中亚国家对俄罗斯巩固欧亚经济联盟至关重要。在中亚地区，俄借政治强人、乌兹别克斯坦总统卡里莫夫去世和吉尔吉斯斯坦总统大选之机，全面巩固了自身的影响力，牢牢掌控地区事务的主导权。乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦的新领导人都小心翼翼地处理对俄关系，希望得到普京的支持。但俄罗斯的强势政策也引起中亚国家的担心，俄传统盟友哈萨克斯坦在文化领域继续“去俄罗斯化”。10月，哈总统纳扎尔巴耶夫签署命令，决定加快以拉丁字母取代西里尔字母的进程，这势必降低俄语的地位，在后苏联空间具有一定的代表性。塔吉克斯坦拒绝加入欧亚经济联盟，也体现出中亚国家对俄罗斯政治经济控制的不满。

乌克兰危机依旧难觅和平解决的出路。波罗申科政府继续坚持依靠西方