

留住乡愁

特色旅游小镇与新型城镇化建设

刘沛林
杨立国
邓运员
李伯华
田亚平
等 著



湖南大学出版社

外借

留住乡愁

特色旅游小镇与新型城镇化建设

刘沛林
杨立国
邓运员
李伯华
田亚平
等 著

本书成果得到以下项目的支持和资助：

国家自然科学基金项目（41271167、41401148、41501191）

湖南省社科基金重大委托项目（16WTA09）

湖南省社科联智库项目（ZK20160831024）

湖南省人居环境学研究基地智库项目



湖南大学出版社

内容简介

如何在新型城镇化建设中“留住乡愁”，打造特色旅游小镇，本书从理论和实践两个方面进行了有益探索。全书分为上下两篇，上篇探讨了从挖掘文化基因、打造诗意人居环境、建设新田园城镇等方面开展新型城镇化建设的理论问题，下篇从国内外特色旅游小镇建设的成功经验入手，运用“文化景观基因”理论，解决了“湖湘风情旅游小镇”的特色定位和主题问题，取得了显著的经济和社会效益。本书对国家正在启动的“特色小镇”建设，具有重要的理论与实践价值。

图书在版编目（CIP）数据

留住乡愁：特色旅游小镇与新型城镇化建设 / 刘沛林，杨立国，邓运员，李伯华，田亚平等著. — 长沙：湖南大学出版社，2016.12

978-7-5667-1255-4

I. ①留… II. ①刘… III. ①乡镇—旅游业发展—研究—中国
②城市化—建设—研究—中国 IV. ①F592.3 ②F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第321708号

留住乡愁——特色旅游小镇与新型城镇化建设

LIUZHU XIANGCHOU——TESE LÜYOUXIAOZHEN YU XINXING
CHENGZHENHUA JIANSHE

作 者：刘沛林 杨立国 邓运员 李伯华 田亚平 等著

责任编辑：陈建华

责任校对：全 健

装帧设计：李 昱 傅其伟 周佳颖 张卓然

出版发行：湖南大学出版社

社 址：湖南·长沙·岳麓山

邮 编：410082

印 装：长沙超峰印刷有限公司

开 本：710×1000 1/16开

版 次：2016年12月第1版

印 次：2016年12月第1次印刷

书 号：978-7-5667-1255-4

印 张：27.25

定 价：59.00元

字 数：419千

版权所有，盗版必究

湖南大学出版社图书凡有印装差错，请与发行部联系

序

“城市让生活更美好！”中国正经历着人类历史上最大规模的城镇化，为了避免快速城镇化所带来的各种社会问题和环境问题，中国正在实施新型城镇化。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：要“坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进。”2013年底召开的全国新型城镇化工作会议提出的新型城镇化的目标是实现“产城互动，以产促城，以城带产”，城市建设“要让居民望得见山，看得见水，记得住乡愁”。可见，新型城镇化是中国特色的城镇化，是以人为核心的城镇化，是产城互动的城镇化，更是自然山水得到保护、历史文脉得到传承的城镇化。

与传统城镇化相比较，新型城镇化更强调内在质量的全面提升，过去我们主要依靠中心城市带动，现在更应该强调城市群、大中小城市和小城镇协调发展。当前，解决区域间城镇化水平差距过大的问题是加速新型城镇化进程的重中之重。加速推进新型城镇化进程，就是要加速形成以城市群为主体形态、以特大城市为依托、大中小城市和小城镇协调发展的新型城市体系。中国地域辽阔、情况复杂，各地发展很不平衡，在符合基本原则的前提下，中国城镇化实现的途径应当是多元的。东中西部不一样，山区、平原不一样，不同的发展阶段要求不一样，不同地域特色不一样，不能强调甚至只允许一种方式。在经济发达、联系紧密、生态环境基础较好且人口密度大的地区，可以发展城市群或大城市；在经济欠发达、联系欠紧密、生态较脆弱且人口密度偏小的地区，应以发展中小城镇为主。

中国的城镇要有自己的个性，每个地方的城镇，每一个城镇都应该有自己的个性，要突出多样性。城和镇都是有生命的，都有自己不同的基础、背景、环境和发展条件，由此孕育出来的城镇也应显示出自己与众

不同的特点。国务院于2016年10月公布了首批127个“特色小镇”建设名单，表明国家层面在抓城市群和大城市建设的同时，齐头并举，高度关注小城镇建设的引领和发展，计划到2020年，全国培育1000个各具特色的小镇，从而带动全国小城镇建设。

如何开展特色城镇建设，重在“特色”的打造。要把地域特色、资源特色、环境特色、产业特色、经济特色等挖掘出来，彰显出来，形成城镇的独特品牌和核心竞争力，以此形成富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居的可持续发展的特色城镇。

近几年来，刘沛林教授所率领的研究团队以湖湘特色旅游小镇建设为突破口，致力于“特色小镇”建设研究，探索了推进新型城镇化的新路径，取得了较好的成果。在理论上，创新性地提出了“文化景观基因”的概念和思想，探讨了新型城镇化建设中“留住乡愁”的原则和方法，构建了特色旅游小镇建设的指标体系；在实践上，所开展的湖湘特色旅游小镇建设思路获得地方政府的高度认同和积极采纳，完成了二十多个特色旅游小镇的遴选、指导和规划咨询，有效推动了地方经济发展和小城镇建设。本书就是该团队近年来开展特色旅游小镇与新型城镇化建设的理论与实践成果，既有较强的理论创新，又有许多鲜活生动的实践案例，既是关于旅游小镇的研究，更是关于特色小镇的探索，值得一读。是为序。

中国科学院院士、中国科学院
地理科学与资源研究所研究员

陆大道

2016年12月于北京

前言

2013年底的全国新型城镇化工作会议强调，新型城镇化“要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”，“要保护和弘扬优秀传统文化，延续城市历史文脉”；2015年中央一号文件又指出：要“扶持建设一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇”；2016年初，中央在强调供给侧改革基础上号召各地要大力发展“全域旅游”。在旅游业从传统的快节奏观光旅游为主转向慢节奏休闲度假为主、新型城镇化从以往的忽视本土文化传承转向弘扬和延续城市历史文脉的新形势下，毫无疑问，中国的新型城镇化必须走特色发展之路。特色发展的“特”在哪里，一是要充分体现地域特色，做足地域和地方的文章，以体现不同的地域风情；二是要体现产业特色，有突出的产业集群和产业品牌支撑；三是要体现文化特色，有特色鲜明的文脉传承、历史传承和民族文化遗产，能真正留得住“乡愁乡情”。2016年10月国家公布了首批127个“特色小镇”建设名单，意味着国家层面的特色小镇培育工作正式启动，计划到2020年，全国培育1000个各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇，引领带动全国小城镇建设。

特色小镇建设立足于三个要素的定位，一是地缘背景下的竞合关系的定位，二是区域经济背景下的空间布局的定位，三是核心竞争力背景下的产业链的定位。最终建成一定区域的发展中心，从而解决辐射带动周边一定区域共同发展、就地城镇化的根本问题。

特色旅游小镇建设更加明确地把发展旅游业作为特色小镇建设的目标，既是建设旅游小镇，又是建设特色旅游小镇，是通过建设有鲜明特色的旅游小镇达到新型城镇化的目的。因此，特色旅游小镇建设是新型城镇化的重要途径之一，与当前国家倡导的“特色小镇”建设政策相适应。特色旅游小镇建设的关键点是“特色”，主要表现在地域特色、产业特色和

文化特色。特色旅游小镇建设的核心是旅游产业，是小镇发展的经济基础和支撑点。特色旅游小镇建设思路是“一镇一品牌，一镇一特色”。特色旅游小镇建设的理论支撑是景观基因挖掘理论，方法是“景观信息链”规划方法和“胞-链-形”分析方法。

本书所提出并实践的“湖湘风情文化旅游小镇”建设是特色旅游小镇建设的有益探索。我们在2014年提出的打造“湖湘风情文化旅游小镇”的构想和方案，就是基于中央的总体精神和城镇化建设的湖南实际而提出来的。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：要“坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进”。全国新型城镇化会议进一步明确：新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化；要融入让群众生活更舒适的理念，体现在城镇化的每一个细节中。可见，新型城镇化除了强调以人为核心的城镇化之外，具体强调了“产业支撑、产城互动、以产促城”的基本内容与战略，也就是说，新型城镇化必须强调以发展相关产业为基本途径，切实推进新型城镇化的进程。

新型城镇化不能搞千篇一律的新城镇，必须坚持因地制宜的总原则，着力打造特色城镇。湖南的新型城镇化必须彰显湖湘文化特色，将湖湘文化资源与湖湘山水生态资源紧密结合，本着“宜游则游”比较优势原则，以旅游产业的发展为切入点，通过打造一系列特色鲜明的湖湘“旅游小镇”，以旅游产业带动乡村发展，进而推进湖南新型城镇化的进程，是湖南众多区域新型城镇化的主要路径。

以湖湘特色“旅游小镇”建设为引领的新型城镇化建设，符合国家新型城镇化建设的基本精神，体现了以产业作为支撑促进新型城镇化的根本原则，既利用了湖南自然与文化旅游资源的优势，又彰显了三湘四水和湖湘文化的特色，真正实现了“产城互动、以产促城”的新型城镇化战略。

开展以湖湘特色“旅游小镇”建设为引领的新型城镇化建设，可以由旅游和文化产业部门直接牵头，住建部门紧密配合，其他相

关部门积极支持和响应，共同抓好本项具有战略意义的工作。按照《湖南省“十三五”旅游发展规划大纲》和《湖南省“十三五”文化产业发展规划纲要》的精神，从现在开始到2020年，全省打造80~100个文化旅游小镇，每年打造15~20个这样的特色旅游小镇。在湖南省文化产业改革办和湖南省旅游局的大力支持和推动下，湖南省先后于2015年和2016年推出了首批12个和第二批16个“湖湘风情文化旅游小镇”，从各自的主题和亮点来看，无论是“黑茶小镇”、“湘绣小镇”、“陶瓷小镇”，还是“侗歌小镇”、“边城小镇”、“花瑶小镇”，等等，不仅文化魅力独特，而且湖湘特色鲜明，是真正立足湖湘文化而精心打造的独具魅力的湖湘风情旅游小镇！本书是在总结特色旅游小镇建设经验基础上的深入探索，希望对正在开展的全国“特色小镇”建设工作有所参考。

本书是集体研究的成果，写作分工如下：前言由刘沛林完成；第一章由杨立国完成；第二章、第三章、第四章由刘沛林完成；第五章由刘沛林、杨立国、刘春腊、申秀英共同完成；第六章由刘沛林、刘春腊、徐美共同完成；第七章由邓运员、郑文武、刘沛林、胡最、田亚平、杨立国、李伯华共同完成；第八章由刘沛林、杨立国共同完成；第九章由刘沛林、刘春腊共同完成；第十章由田亚平完成；第十一章由杨立国、刘沛林、邓运员、李伯华、李强共同完成；第十二章由李伯华、窦银娣共同完成；第十三章由袁佳利、王珊珊、陈驰、杨立国、陈宇、杨浩、代晓莹、石凯霞、刘沛林、邓运员、刘小洋、曾灿、王志成、郭卓丹共同完成。全书统稿工作由刘沛林、杨立国完成；高扬先是本书的总顾问。

本书写作过程中借鉴和参考了国内外一些同行专家的前期成果，在此致以诚挚的谢意。特别感谢中国科学院地理科学与资源研究所陆大道院士的鼓励并欣然为本书作序。由于我们的学识和水平有限所带来的不足之处，敬请各位方家海涵并予赐正。

刘沛林

2016年12月



目录

上

特色旅游小镇为引领的新型城镇化模式的理论研究

第一章 新型城镇化建设中“留住乡愁”的价值和意义 / 02

- 第一节 新型城镇化的内涵 / 02 /
- 第二节 新型城镇化的任务 / 06 /
- 第三节 新型城镇化的特点 / 07 /
- 第四节 “留住乡愁”对新型城镇化的价值 / 10 /
- 第五节 “留住乡愁”对新型城镇化的意义 / 12 /

第二章 从《碛口宣言》到《南岳共识》的十年是对“留住乡愁”持续关注 关注的十年 / 14

- 第一节 《碛口宣言》产生的背景与意义 / 14 /
- 第二节 十年来中国古村古镇保护与发展的成就 / 17 /
- 第三节 《南岳共识》的未来推动 / 56 /

第三章 文化基因保护是“留住乡愁”的核心内涵 / 61

- 第一节 留住乡愁：文化保护是前提 / 62 /
- 第二节 留住乡愁：特色小城镇建设是关键 / 65 /
- 第三节 留住乡愁：风情旅游小镇建设是有益探索 / 68 /

第四章 “诗意栖居”是“留住乡愁”的新境界 / 73

- 第一节 “诗意栖居”的文化理想 / 74 /
- 第二节 “诗意栖居”的古典表达 / 77 /
- 第三节 “诗意栖居”的现代内涵 / 83 /
- 第四节 “诗意栖居”的现实困境 / 87 /
- 第五节 “诗意栖居”的前景展望 / 89 /

第五章 新田园城市是城乡一体化的新探索 / 91

- 第一节 国内外城镇化发展模式 / 91 /
- 第二节 霍华德田园城市及其启示 / 95 /
- 第三节 新田园城市的提出及其实践 / 98 /
- 第四节 新田园城市的基本框架 / 100 /

第六章 传统聚落低碳模式是“留住乡愁”的科学基础 / 106

- 第一节 传统聚落景观的内涵 / 106 /
- 第二节 传统聚落景观低碳模式及其现代价值解读 / 108 /
- 第三节 传统聚落景观低碳价值的开发利用思路 / 112 /

第七章 数字化保护是“留住乡愁”的新方法 / 119

- 第一节 乡愁记忆对于传统聚落数字化的需求 / 120 /
- 第二节 面向乡愁记忆的传统聚落数字化的关键问题 / 122 /
- 第三节 传统聚落数字化是实现乡愁记忆的途径 / 126 /
- 第四节 数字形态传统村落的乡愁记忆实验
——以衡阳中田村为例 / 130 /

第八章 优化城镇结构空间是打造“美丽湖南”的新举措 / 133

- 第一节 湖南推进新型城镇化的空间结构现状与问题分析 / 134 /
- 第二节 湖南推进新型城镇化空间结构优化的路径 / 135 /
- 第三节 湖南推进新型城镇化的规划创新 / 138 /
- 第四节 湖南推进新型城镇化空间结构优化与规划创新的对策建议 / 140 /

第九章 “特色小镇”建设是促进城乡一体化的新途径/ 143

- 第一节 促进城乡一体化协调发展、推进城镇化的内涵
——以湖南省为例 / 144 /
- 第二节 湖南省推进城镇化、促进城乡一体化协调发展的现状 / 146 /
- 第三节 加快推进城镇化、促进城乡一体化协调发展的重点
——建设特色小镇 / 150 /
- 第四节 湖南省加快推进城镇化、促进城乡一体化协调发展的思路 / 158 /
- 第五节 湖南省加快推进城镇化、促进城乡一体化协调发展的对策建议 / 161 /



第十章 特色旅游小镇建设的成功案例与经验 / 176

- 第一节 国外特色旅游小镇建设的成功案例 / 176 /
- 第二节 国内特色旅游小镇建设的政府导向 / 188 /
- 第三节 国内特色旅游小镇建设的典型经验 / 194 /

第十一章 湖湘风情文化旅游小镇建设的基本标准 / 215

- 第一节 湖湘风情文化旅游小镇建设的基本条件 / 215 /
- 第二节 湖湘风情文化旅游小镇建设的评价内容 / 217 /
- 第三节 湖湘风情文化旅游小镇建设的评价标准 / 221 /

第十二章 湖湘风情文化旅游小镇建设的具体案例 / 229

- 第一节 湖湘风情文化旅游小镇创建目标 / 229 /
- 第二节 湖湘风情文化旅游小镇创建现状分析 / 231 /
- 第三节 湖湘风情文化旅游小镇创建工作建议 / 255 /

第十三章 湖湘风情文化旅游小镇建设的规划示范 / 294

- 第一节 萱洲古镇传统民居特色继承与发展 / 294 /
- 第二节 常宁市中田村景观基因视角下特色小镇地方认同 / 311 /
- 第三节 桑植县洪家关乡地方文化基因与乡村规划风貌设计 / 320 /
- 第四节 溆浦县坪溪村基于精准扶贫的村庄总体规划 / 331 /

附录1 全国特色景观旅游名镇 / 352

附录2 全国美丽宜居示范小镇 / 359

附录3 部分省级特色小镇与旅游风情小镇 / 363

附录4 “湖湘风情文化旅游小镇”名单 / 367

附录5 《湖南日报》：“湖湘风情文化旅游小镇”风采系列报道 / 369

参考文献 / 421



特色旅游小镇为引领的新型城镇化 模式的理论研究



第一章

新型城镇化建设中“留住乡愁”的价值和意义

随着我国城镇化进程的加快推进，传统的城镇化道路暴露出越来越多的问题，因此，政府、专家、学者开始反思这些问题，摸索创新城镇化道路。党的十六大报告明确指出，要“走中国特色的城镇化道路”，十八大报告进一步将“中国特色城镇化道路”作为“中国特色社会主义道路”的五个基本内容之一。国家“十二五”规划指出加快社会主义新农村建设，加强农村基础设施建设和公共服务，实施区域发展总体战略和主体功能区战略，促进区域协调发展，积极稳妥推进新型城镇化。2013年12月，《中央城镇化工作会议》提出，新型城镇化“要依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民忘得见山、看得见水、记得住乡愁”。随后，学术界关于新型城镇化的研究成果也不断涌现。本章重点探讨了新型城镇化的内涵、任务和特点，分析了新型城镇化建设中“留住乡愁”的价值和意义。

第一节 新型城镇化的内涵

一、新型城镇化的提出

随着我国城镇化进程的加快推进，传统的城镇化道路暴露出越来越多的问题，因此，政府、专家、学者开始反思这些问题，摸索创新城镇化道路。党的十六大报告明确指出，要“走中国特色的城镇化道路”，十七大





报告进一步将“中国特色城镇化道路”作为“中国特色社会主义道路”的五个基本内容之一。2007年5月，温家宝总理进一步强调“要走新型城镇化道路”。国家“十二五”规划指出加快社会主义新农村建设，加强农村基础设施建设和公共服务，实施区域发展总体战略和主体功能区战略，促进区域协调发展，积极稳妥推进新型城镇化。

2006年8月，浙江省委省政府出台了《关于进一步加强城市工作，走新型城市化道路的意见》，提出要创新发展机制，走资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的新型城市化道路。2006年11月，中共广西壮族自治区第九次代表大会提出走新型城镇化道路的构想，“围绕统筹城乡经济社会发展，坚持高起点规划、高质量建设、高效能管理，走布局科学、结构合理、功能完善、资源节约、集约发展、以人为本理念得到充分体现的多样化有特色的城镇化道路”。2007年5月，温家宝总理在关于长江三角洲地区进一步加快改革开放和经济社会发展的座谈会上，明确提出“不仅要坚持走新型工业化道路，而且要走新型城镇化道路”，充分显示中央高层对“走新型城镇化道路”的肯定。2007年，《江西省新型城镇化“十一五”专项规划》中提出，按照产业集聚、功能完善，节约土地、集约发展，合理布局、各具特色的原则，积极稳妥地推进城镇化进程。2007年10月，河南省召开全省城市发展与管理工作会议提出，全面做好新时期城市发展与管理工作，走出一条符合河南实际的新型城镇化道路。河南新型城镇化道路可以概括为：科学发展、建管并重、城乡一体、集约节约、统筹防调。2009年10月，山东省委省政府出台《关于大力推进新型城镇化的意见》，指出走资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、社会和谐，以城市群为主体，大中小城市和小城镇科学布局，城乡互促共进、区域协调发展的新型城镇化道路。2009年12月，中央经济工作会议对以城镇化建设促进经济发展提出了新要求。特别值得注意的是，放宽户籍限制，推进城镇化改革的内容，在2010年的中央一号文件中从篇幅到政策的力度上都是空前的。从这个意义上讲，该文件是进一步推进城镇化的总纲领。



二、新型城镇化的定义

1. 新型城镇化与传统城镇化的区别

综合来看，新型城镇化应该是以科学发展观为统领，以工业化、信息化为主要动力，资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、城乡统筹、社会和谐，大中小城市和小城镇协调发展、个性鲜明的健康可持续的城镇化道路。与传统城镇化比较，存在10个方面的新内涵（表1-1）。

表1-1 传统城镇化与新型城镇化的区别

	传统城镇化	新型城镇化
发展背景	产生于计划经济体制，其推进战略、方式等存在诸多缺陷。	产生于社会主义市场经济体制，以科学发展观为统领，走新型工业化道路，建设社会主义和谐社会。
发展目标	人口非农户化。	经济集约发展、社会和谐、生态环境优美。
发展理念	注重速度。	注重速度与质量的统一，质量优先。
发展方式	城镇化率提高，资源大量消耗，环境质量下降，基础设施不足，社会保障欠缺。	城镇化水平提高，资源节约、环境友好，优化城镇功能、传承文化精髓、塑造个性特色、实施人文关怀。
发展动力	主要依靠传统工业化，以经济高速增长为目的。	依靠新型工业化和信息化，结合农业现代化、现代服务业，有多元动力。
空间结构	重城轻乡，城乡分治。	城乡统筹，城乡一体化。
发展效果	注重追求城市规模扩大、空间扩张。	提升城市的文化、公共服务等内涵，使之宜居宜业。
推进主体	各级政府。	政府、企业、公众等。
推进机制	主要依靠中心城市带动。	强调城市群，大中小城市和小城镇协调发展。
推进策略	缺乏因地制宜策略。	因地制宜，实行分类分区不同策略。

2. 主要学者观点

从传统城镇化理念到新型城镇化理念的转变,虽然只有一词之差,但包含的内容却大不相同。随着我国专家、学者对新型城镇化的研究越来越深入,新的理念逐渐被人们接受、认可,各地纷纷进行了实践探索。但是至今人们对新型城镇化的定义还没有达成统一的表述,主要代表观点概括如下(表1-2)。

表1-2 主要学者对新型城镇化的定义

代表学者	主 要 观 点
吴江等	以科学发展观为统领,以新型产业以及信息化为动力,追求人口、经济、社会、资源、环境等协调发展的城乡一体化的城镇化发展道路。
杨重光	在科学发展观指导下,以新型工业化和现代服务业为产业基础,以现代交通通讯网络为物质技术手段,形成大中小城市和城镇合理的结构和空间体系,充分发挥各自的特点和功能,并以城乡和谐发展为目的,城市带领农村发展,从而形成国民经济全面、和谐和可持续发展的城市化道路。
彭红碧 杨峰	以科学发展观为引领,发展集约化和生态化模式,增强多元的城镇功能,构建合理的城镇体系,最终实现城乡一体化发展。
余学友	着眼解决“三农”问题,以城乡统筹为结合点,以城乡一体化为切入点,坚持以工促农、以城带乡、城乡统筹发展,推动城镇生产要素和产业链条向农村延伸、基础设施和公共服务向农村覆盖,逐步实现农民就业城镇化、农村基础设施城市化、生活服务社区化、城乡经济社会融合发展的城镇化道路。
张占仓	相对传统城镇化而言,是指资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、社会和谐、城乡互促共进、大中小城市和小城镇协调发展、个性鲜明的城镇化。

第二节 新型城镇化的任务

一、新型城镇化的目标

新型城镇化是相对传统城镇化而言的。新型城镇化是以科学发展观为统领，以工业化和信息化为主要动力，走资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、社会和谐、城乡统筹，大中小城市和小城镇协调发展、个性鲜明的健康城镇化道路。其实质是：能够适应和推动生产力提高与社会进步的城镇生产、生活方式以及城镇性质、状态不断扩展与深化的发展进程。其目标是：不断提升城镇化建设的质量和内涵，更强调内在质量的全面提升，也就是要推动城镇化由偏重数量规模增加向注重质量内涵提升转变。与传统城镇化比，新型城镇化的“新”就新在城乡统筹发展和城乡一体化发展上。

二、新型城镇化的内容

1. 全面推进区域统筹与协调一体

实现新型城镇化必须全面推进区域统筹与协调一体。一方面是要在城乡关系上下功夫，改变由众多因素导致的城乡长期二元分割的局面。尤其在改善城乡居民生活质量和提供城乡居民就业环境上应坚持公平公正；另一方面是要在区域上做文章，应认识到城市既是区域的，区域也是城市的。推进新型城镇化仅仅依靠单个城镇无法做到，必须依托具有一定数量、一定差异性和互补性的城镇体系乃至区域网络体系。在区域中谋发展、在区域中求协调是新型城镇化的重要内容。

2. 稳步实现产业升级与低碳转型

实现新型城镇化必须稳步实现产业升级与低碳转型。新型城镇化在某种程度上是对传统城镇化模式的一种反思。在中国，这种反思集中针对产业病及其所带来的城市病。毫不夸大地说，国内数十年发展取得的成就和遗留的弊病都与产业发展密切相关，可谓“成败萧何”。因此，对于一方面受到国际环境影响、另一方面受到国内弊病困扰的双重压力下的中国产业而言，实