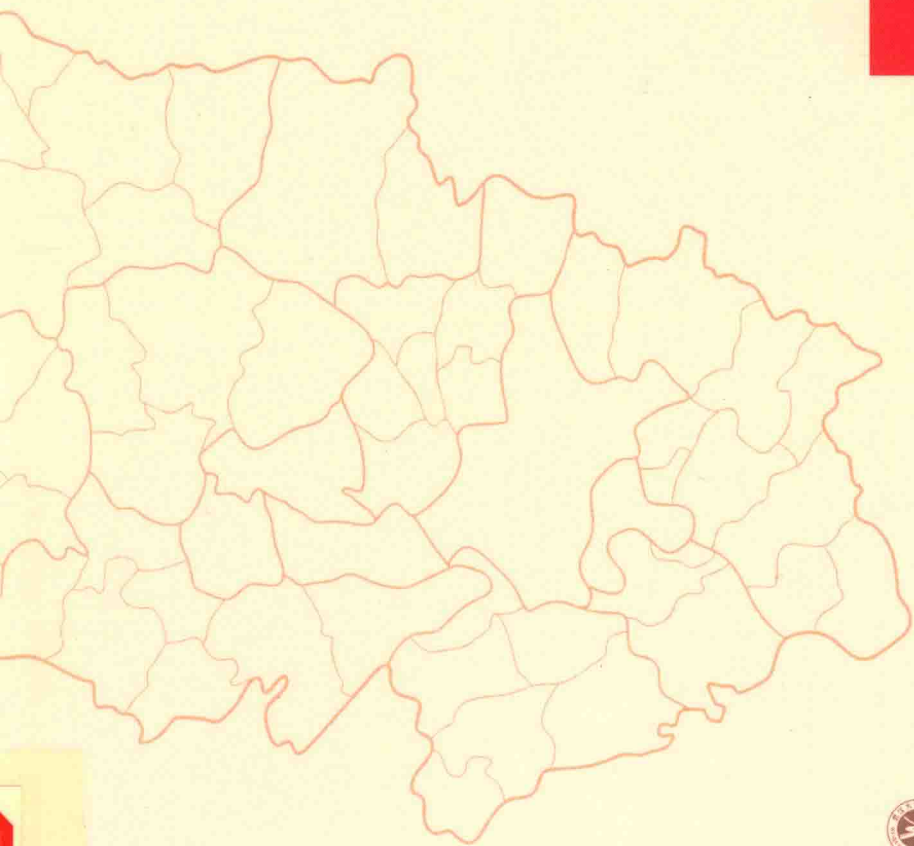


促进科技型中小企业 创新发展政策的省域比较研究

刘钊 编著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

本书由国家社会科学基金青年项目（15CGL022）资助

促进科技型中小企业 创新发展政策的省域比较研究

刘钊 编著



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

促进科技型中小企业创新发展政策的省域比较研究/刘钊编著. —武汉:
武汉大学出版社, 2016. 5

ISBN 978-7-307-17769-7

I. 促… II. 刘… III. 高技术企业—中小企业—技术革新—科技政
策—研究—湖北省 IV. F279.244.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 073340 号

责任编辑:辛 凯

责任校对:李孟潇

版式设计:马 佳

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

印刷:虎彩印艺股份有限公司

开本:787×1092 1/16 印张:11.5 字数:273 千字 插页:1

版次:2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-17769-7

定价:35.00 元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

前 言

科技型中小企业是从事高新技术产品研发、生产和服务的企业群体，是区域创新体系中重要的组织形态与创新载体。科技型中小企业具有高科技、高附加值、低污染、低消耗等优于普通小微企业的鲜明特点，具有成为新一轮改革创新“急先锋”的潜力，能够为所有中小企业适应新环境下的发展探路，并通过“鲶鱼效应”刺激各类企业不断变革提升创新活力。科技型中小企业的业主大多是掌握核心技术的科技人员，因此科技型中小企业也是科技成果转化的重要场所。

进入 21 世纪以来，我国科技型中小企业发展取得了显著成效，一批优质的科技型中小企业脱颖而出成长为各自行业的领军企业。多年来，我国各级政府已充分认识到科技型中小企业创新发展的重要作用，制定了一系列促进科技型中小企业创新发展的政策文件。然而，由于种种原因，我国科技型中小企业整体上还面临着公平性缺乏、融资环境不善、政府服务不足、营销能力不强、技能人才短缺、创新实力不足、硬件设施较差等诸多难题。这些问题对中西部地区科技型中小企业的发展的制约尤为明显，使得科技型中小企业区域发展不平衡状况日益明显。在经济发展进入“新常态”的背景下，我国要实现创新驱动发展，促进科技创新潜力充分释放和科技创新资源开放共享，必须进一步着力培育壮大科技型中小企业群体。

从国际层面看，美国、日本、欧洲等许多发达国家和地区普遍重视中小企业、特别是科技型中小企业在经济发展中的作用，其扶持科技型中小企业的有益经验为我国健全完善科技型中小企业创新发展的政策体系提供了重要借鉴。从国内层面看，我国各省（区、市）因地制宜地制定了许多促进科技型中小企业发展的政策措施，与中央政府的政策共同构建形成了我国当前支持科技型中小企业创新发展的政策体系。特别是，2012 年以来，中小微型企业的发展受到了中央政府的更多关注，许多政策都把科技型中小企业创新发展置于重要地位，将扶持科技型中小企业的重点从过去的设门槛、制规定，转变为企业进入市场后的服务与监督。政策供给的重点也逐步转向为科技型中小企业降低成本，创造更好的融资条件，维护市场的公平公正等。

从省域层面看，湖北省不断加大了国家和省惠企政策的落实力度，先后制定出台了一系列改善企业融资环境、减轻企业税费负担、促进企业转型升级等政策措施，促进科技型中小企业创新发展的政策体系逐步完善。湖北省科技型中小企业的发展也取得了积极进展，对高新技术产业和战略性新兴产业发展作出较大贡献。然而，湖北省科技型中小企业的整体发展与北京、江苏、上海、广东、天津等科技型中小企业发展较好的省份相比还存在较大差距，与中西部地区的重庆、安徽等地相比也存在一定隐忧。因此，基于省域比较视角，系统分析湖北省与我国典型地区促进科技型中小企业创新发展的政策，深入剖析湖

北省现有扶持政策的落实情况和不足之处，提出加大科技型中小企业政策支持的着力点和更精细的对策建议，具有重要的研究价值。

本书受到国家社科基金青年项目（15CGL022）和湖北省科技支撑计划软科学研究重点项目（14BDF011）的资助。武汉大学经济与管理学院邓明亮先生完成了本书所有的数据统计和图表制作工作，武汉大学国际交流部刘晓黎女士协助完成了外文文献资料的翻译整理工作，感谢他们为本书完稿付出的辛勤工作。

本书在编著过程中，得到武汉大学发展研究院院长李光教授、华中科技大学公共管理学院钟书华教授的悉心指导，得到湖北省科技厅、武汉东湖国家自主创新示范区、武汉经济技术开发区、武汉临空港经济技术开发区、襄阳国家高新技术产业开发区、武汉大学科学技术发展研究院等有关单位的大力支持，在此一并表示衷心感谢。

由于时间和水平有限，本研究还存在需要进一步深入思考的问题。例如，全国各地促进科技型中小企业创新发展的政策千差万别。虽然大部分政策与中央政府的政策存在同源性，但是毫无疑问存在比较鲜明的地方特色。本研究注意到该问题，但提炼地方特色上还存在不足。又如，尽管书中提出针对不同发展阶段，乃至不同行业的科技型中小企业进行更细致的分类指导，但并未进一步展开讨论。这些问题将在今后的研究中逐步深入和完善，真诚欢迎读者朋友提出宝贵的批评意见。

最后，感谢武汉大学出版社为本书出版提供的帮助。希望本书研究为完善科技型中小企业创新创业的政策体系，推动形成中小微型高科技企业“铺天盖地”发展的生态环境作出一定的贡献。

目 录

导论.....	1
第一章 湖北省科技型中小企业的发展现状.....	3
第二章 湖北省科技型中小企业创新发展的政策.....	5
第三章 国内外科技型中小企业创新发展的经验.....	9
一、美国促进中小企业发展的实践探索.....	9
(一) 建立健全中小企业法律体系	9
(二) 成立中小企业专门管理机构	10
(三) 建立中小企业信用担保体系	10
(四) 制定中小企业税收优惠政策	11
(五) 推动向中小企业转移技术	11
(六) 帮扶中小企业的市场销售	11
二、日本促进中小企业发展的实践探索	11
(一) 创新管理体制	11
(二) 完善法律体系	13
三、欧盟促进中小企业发展的实践探索	13
(一) 建立完善法律体系	13
(二) 创新管理服务模式	14
(三) 完善金融支持方式	14
(四) 促进配套服务改革	14
(五) 培养科技创新人才	14
四、国内外发展科技型中小企业的经验	14
第四章 我国科技型中小企业创新发展的政策分析	17
一、中央政府促进科技型中小企业创新发展的政策	17
(一) 金融支持政策	17
(二) 税收优惠政策	18
(三) 财政扶持政策	19
(四) 中介服务政策	19

(五) 政策的新变化	21
二、典型地区促进科技型中小企业创新发展的政策	22
(一) 北京促进科技型中小企业创新发展的政策	22
(二) 上海促进科技型中小企业创新发展的政策	23
(三) 江苏促进科技型中小企业创新发展的政策	24
(四) 广东促进科技型中小企业创新发展的政策	25
(五) 重庆促进科技型中小企业创新发展的政策	27
(六) 天津促进科技型中小企业创新发展的政策	27
三、其他省份促进科技型中小企业创新发展的措施	29
 第五章 科技型中小企业创新发展政策的文本比较	31
一、数据处理原则	32
(一) 政策文本数据的遴选	32
(二) 关键词与研究对象的关系	32
二、政策文本的类型化分析	33
(一) 政策文本名称	33
(二) 政策文本形式	34
(三) 政策发布时间	35
(四) 政策法规类别	37
(五) 政策效力级别	38
(六) 政策时效分布	40
三、政策制定主体分析	40
(一) 发布单位名称	41
(二) 发布单位数量	41
(三) 发布单位层级	43
(四) 发布单位区域	43
四、政策文本关键词分析	45
(一) 供给面政策	46
(二) 需求面政策	67
(三) 环境面政策	69
五、湖北省相关政策存在的问题	81
(一) 政策系统性有待增强	81
(二) 政策多样性有待丰富	82
(三) 政策着力点有待精准	83
(四) 政策针对性有待加强	83
(五) 政策覆盖面有待扩大	84
(六) 政策执行力有待提高	84

第六章 湖北省科技型中小企业创新发展的政策诉求	85
一、政策整体评价	85
二、融资需求评价	86
(一) 企业融资渠道较为单一	86
(二) 金融机构贷款支持不足	88
(三) 风险资本发挥作用有限	89
(四) 政府资金运作模式陈旧	89
三、社会服务评价	89
(一) 需要多元化的社会服务	90
(二) 需要市场化的公共平台	90
(三) 需要规范化的中介机构	91
四、市场竞争环境	91
(一) 品牌推广和商标保护费用高昂	91
(二) 科技型中小企业获得质量认证较少	91
(三) 政府采购政策需要进一步细化	91
(四) 市场竞争环境有待进一步改善	92
五、技术创新支持	92
六、人力资源扶持	93
七、宜居乐业环境	95
第七章 完善湖北省科技型中小企业创新发展政策的对策	96
一、强化政策的顶层设计	97
(一) 提高政策工具的公平性	97
(二) 找准政策工具的着力点	97
(三) 注重政策供给的系统性	97
(四) 加强政策对象的分类指导	97
二、突出政策的微观创新	98
(一) 强化政府服务的政策创新	98
(二) 推进科技金融的政策创新	99
(三) 突出财税扶持的政策创新	100
(四) 优化市场环境的政策创新	101
(五) 完善社会服务的政策创新	102
(六) 培育创新文化的政策创新	103
(七) 健全人才机制的政策创新	103
(八) 营造宜居环境的政策创新	104
附表	105
1. 北京市支持科技型中小企业发展政策统计表	105

2. 上海市支持科技型中小企业发展政策统计表	109
3. 江苏省支持科技型中小企业发展政策统计表	118
4. 广东省支持科技型中小企业发展政策统计表	133
5. 重庆市支持科技型中小企业发展政策统计表	146
6. 天津市支持科技型中小企业发展政策统计表	148
7. 湖北省支持科技型中小企业发展政策统计表	161
参考文献.....	172

导 论

科技型中小企业具有高科技、高附加值、低污染、低消耗等优于普通小微企业的鲜明特点，具有成为新一轮改革创新“急先锋”的潜力，能够为所有中小企业适应新环境下的发展探路，并通过“鲶鱼效应”刺激各类企业不断变革提升创新活力。虽然近些年来科技型中小企业的发展问题备受关注，但对科技型中小企业的界定一直没有权威的结论。鉴于本课题属于软科学性质的应用研究，本报告借鉴有关实际工作所界定的科技型中小企业来确定研究对象。

第一是国家科技型中小企业技术创新基金中的界定。科技型中小企业技术创新基金是经国务院批准设立的一项专门用于支持和促进科技型中小企业技术创新的政府专项基金，其《暂行管理办法》对科技型中小企业有如下规定：（1）在中国境内注册，具有独立企业法人资格；（2）主要从事高新技术产品的研制、开发、生产和服务业务；（3）企业管理层有较高经营管理水平，有较强的市场开拓能力；（4）职工人数不超过 500 人，具有大专以上学历的科技人员占职工总数的比例不低于 30%，直接从事研究开发的科技人员占职工总数的比例不低于 10%；（5）有良好的经营业绩，资产负债率合理；每年用于高新技术产品研究开发的经费不低于销售额的 5%；（6）有健全的财务管理机构，有严格的财务管理制度和合格的财务人员。

第二是国家科技部、银监会于 2009 年 5 月下发的有关文件对科技型中小企业的界定。符合以下条件：（1）符合中小企业国家标准；（2）企业产品（服务）属于《国家重点支持的高新技术领域》的范围：电子信息技术、生物与新医药技术、航空航天技术、新材料技术、高技术服务业、新能源及节能技术、资源与环境技术、高新技术改造传统产业；（3）企业当年研究开发费（技术开发费）占企业总收入的 3% 以上；（4）企业有原始性创新、集成创新、引进消化再创新等可持续的新活动，有专门从事研发的部门或机构。

综上所述，本书认为科技型中小企业主要指以科技人员为主体，主要从事创新技术产品的研制、开发、生产和服务业务，通过研究开发从事原始性创新、集成创新、引进消化再创新等可持续的技术创新活动，职工人数 2000 人以下，或销售额 30000 万元以下，或资产总额为 40000 万元以下的一类企业。

湖北省科技型企业的规模普遍不大，绝大多数都属于科技型中小企业。由于科技的范围弹性比较大，为了数据的获得和比较研究标准的统一，本书主要选择了如下两类企业为代表对湖北省科技型中小企业进行典型研究：（1）湖北省经国家认定的高新技术企业，特别是其中的中小型高新技术企业；（2）湖北省省级以上科技企业孵化器中设立的企业。这些企业基本上属于微型科技企业。这两类企业在科技型中小企业中具有突出的代表

性。从表现形式来看，科技型中小企业的发展包括规模扩大和结构改善两个方面。规模的扩大是指科技型中小企业总体数量的增加和企业平均规模的扩大；结构的改善是指中小型科技企业在高新技术产业、地区的分布，以及其他有关结构指标的变化。

第一章 湖北省科技型中小企业的发展现状

湖北省科技型中小企业的第一类是中小型高新技术企业。根据科技部、财政部、国家税务总局颁布的《高新技术企业认定管理办法》、《高新技术企业认定管理工作指引》等规定,湖北省经认定、在有效期内的高新技术企业总数为 2195 家,其中属于中小型高新技术企业的有 1096 家,2012 年中小高新技术企业销售收入 172 亿元。湖北省第二类科技型中小企业是集聚在全省各地孵化器中的科技型小微企业。本书选取了省内 49 家省级以上科技企业孵化器为对象进行调查。截至 2013 年底,共有在孵企业 4398 家,实现营业收入 131.84 亿元,净利润总额 19.37 亿元,完成利税 9.68 亿元。

从地域分布来看,湖北省科技型中小企业主要聚集在武汉市及省域副中心城市。科技企业孵化器中孵的在孵的 4398 家企业,有 3297 家分布在武汉市,占企业总数的 75%,襄阳市为 308 家,占企业总数的 7%;宜昌市为 301 家,占企业总数的 6.9%。“一主两副”城市的企业总数占总体的 88.9%。相应的情况是,在 2195 家高新技术企业中,注册地在武汉市、宜昌市和襄阳市的企业占总数的比重接近 70%。可见,湖北省科技型中小企业的地域分布相当集中。这样一种地域分布既有助于落实促进科技型中小企业创新发展的政策措施,又表明湖北省科技型中小企业分布显现出较大的地区发展不平衡。

从产业分布来看,湖北省科技型中小企业主要集中在电子信息产业和先进制造产业领域。据统计,孵化器在孵的 4398 家企业中,电子信息产业的企业有 887 家,占企业总数的 29%,最为集中;先进制造产业的企业有 564 家,占企业总数的 17%;新材料产业的企业有 286 家,占企业总数的 9%;新能源与节能环保产业的企业有 255 家,占企业总数的 80%;生物医药产业的企业有 224 家,占企业总数的 7%;其他重点高科技领域的企业有 527 家,占企业总数的 17%;非重点高科技领域的企业有 384 家,占企业总数的 13%。从高新技术 8 大产业领域情况来看,中小高新技术企业所属领域超过 300 家的领域有 2 个:高新技术改造传统产业、电子信息技术,共 682 家,占比 62%,合计实现销售收入亿元,占比近 60%。可见,中小高新技术企业集中在高新技术改造传统产业和电子信息技术两大领域。

从整体上看,湖北省科技型中小企业发展取得的明显成效,表现在三个方面。首先,高新技术企业连续多年持续较快增长。自 2011 年以来,湖北省每年新增高新技术企业分别为 681 家、684 家和 830 家。截至 2013 年底,湖北省高新技术企业总数达到了 2195 家,超过湖南、安徽位居中部第一。其次,具有研发活动的科技型中小企业的比重提高,研发活动受到科技型中小企业的重视。积极开展研发活动不仅是科技型中小企业的基本特征,而且也是其积累发展潜力和后劲的重要途径。过去湖北省企业研发活动主要集中在大型企业,但是近几年来小企业中有研发活动的比例上升。最后,对湖北省高新技术产业发展贡

献大。加快发展高新技术产业是湖北省“转方式，调结构”的重要途径，也是湖北省“建成支点，走在前列”的内在要求。在高新技术产业的发展中，大型科技型企业无疑是主力军，但是新兴高新技术产业的拓展，高新技术产业集群的形成，科技型中小企业扮演着重要的角色。

然而，湖北省科技型中小企业的发展还不尽如人意，整体发展水平与京、沪、深、杭等地相比还存在较大差距，与中西部地区的西安、成都相比也存在一定隐忧。以高新技术企业为例，湖北省高新技术企业总数仅为北京市的 23%、广东省的 26%、江苏省的 28%、上海市的 42%。被誉为“全球高科技高成长企业基准”的《德勤高科技高成长中国 50 强》报告显示，2005—2014 年的 10 年间，北京、江苏、广东的上榜企业总数位居前列，湖北省仅有 2 个企业上榜过各 1 次；而 2013 年四川已有上榜企业 8 家，2014 年陕西上榜企业也达到 8 家。在《福布斯》“2014 中国最具潜力企业榜单”中，北京、广东、上海的上榜企业总数排名前列，中部地区仅有 10 家企业上榜，其中安徽 4 家、河南 3 家、湖南 2 家、江西 1 家，湖北没有企业上榜。这些数据表明湖北省科技型中小企业的发展与所拥有的科技资源很不相称。企业是创新的主体，企业尤其是科技型企业偏少，创新主体自然不足，创新资源向创业和发展一线聚集动力也就不足。科技创新资源离产业一线距离太远，必然导致创业的科技型企业少，使得科技型中小企业成长后劲乏力。

第二章 湖北省科技型中小企业创新发展的政策

当前,随着我国经济进入“新常态”,湖北省面临着稳增长、调结构双重任务带来的挑战和经济下行的压力,保持经济平稳较快发展的难度越来越大。湖北省要坚持把创新驱动发展作为中心任务,坚定不移地推进科技体制改革,进一步发挥市场在创新资源配置中的决定性作用,促进科技创新潜力充分释放和科技创新资源开放共享。大力培育壮大科技型中小企业群体,是实现这一战略目标的关键环节。为此,“十二五”以来,湖北省不断加大了国家和省惠企政策的落实力度,先后制定出台了一系列改善企业融资环境、减轻企业税费负担、促进企业转型升级等政策措施,见表 2.1,促进科技型中小企业创新发展的政策体系逐步完善。特别是 2013—2015 年,连续三年的《湖北省政府工作报告》均明确提出,“促进小微企业特别是科技型小微企业健康发展”,“加大对中小企业特别是小微企业的扶持力度,促进科技型小微企业快生快长”。

武汉市作为湖北省科技型中小企业最为集中的地区,也陆续发布了一些促进科技型中小企业创新发展的政策措施,见表 2.2。这些政策以服务科技型中小企业为宗旨,以促进科技型中小企业创新发展为目标,对武汉市科技型中小企业发展发挥了实实在在的作用。武汉市科技型中小企业已成为湖北省科技型中小企业创新发展的典范,在全省科技型中小企业发展中发挥了比较明显的示范效应。

上述政策概括起来有以下几个特点。第一,在激励方式上,主要采用财政直接无偿投入、专项资助、财政补贴、财政(信用)担保、财政奖励等方式。例如,对科研开发项目一般采取无偿投入,对科技型中小企业提供投资贴息补助资金,对新引进的先进制造业和新兴产业项目投资额达到一定标准由财政给予项目贴息或者补助,对标准、知识产权实施奖励,通过税前扣除计税额、税后返还、税后奖励等方式激励科技创新、产业投资、高管人才等。

第二,在激励对象上,涉及科技人才、研发机构、创业企业、上市企业、投融资机构以及企业孵化器(加速器)、产业园区等各个方面。针对科技型中小企业创新人才通过“百人计划”、“黄鹤英才计划”、“3551 计划”等给予创业、研发资助;对引进的博士、博士后给予工资补贴等。针对创业型科技型中小企业提供办公场地租用补贴、通过创业基金提供资助等。针对已上市科技型中小企业给予资金奖励。针对投融资机构提供税收补足、财政担保等支持。

表 2.1 湖北省支持科技型中小企业创新发展的部分政策（2010—2015）

文 件 名	文 件 编 号	发布时间
《湖北省人民政府关于促进金融产业发展的若干意见》	鄂政发〔2010〕23号	2010年
《省委省政府关于加快东湖自主创新示范区建设的若干意见》	鄂发〔2010〕4号	2010年
《省委省政府关于推进自主创新长效机制建设的意见》	鄂发〔2010〕12号	2010年
《省财政厅、省科技厅关于印发〈湖北省科学技术研究与开发资金管理办法〉的通知》	鄂财企规〔2010〕19号	2010年
《省政府关于科技创新投入机制的若干意见》	鄂政发〔2010〕36号	2010年
《湖北省人民政府办公厅关于印发湖北省创业投资引导基金管理暂行办法的通知》	鄂政办发〔2011〕107号	2011年
《湖北省人民政府关于进一步促进全省中小企业发展的意见》	鄂政发〔2011〕63号	2011年
《湖北省市县科技创新综合考评办法》	鄂办发〔2011〕6号	2011年
《促进高校、院所科技成果转化暂行办法》	鄂政发〔2013〕60号	2013年
《湖北省科技型中小企业技术创新基金管理办法》	鄂财企发〔2007〕51号	2013年
《省委省政府关于深化科技体制改革加快创新体系建设的意见》	鄂发〔2013〕4号	2013年
《中共湖北省委湖北省人民政府关于印发推进“五个湖北”建设的实施意见的通知》	鄂发〔2013〕9号	2013年
《中共湖北省委、湖北省人民政府关于深化国有企业改革的意见》	鄂发〔2014〕14号	2014年
《湖北省人民政府关于2014年度科学技术奖励的决定》	鄂政发〔2015〕5号	2015年
《湖北省人民政府关于印发湖北省加快科技服务业发展实施方案的通知》	鄂政发〔2015〕62号	2015年

资料来源：湖北省政府网站、北京大学法律信息网站。

第三，在激励内容上，有针对企业具体项目或产品的激励，如关于自主创新产品政府采购的政策；有针对某个具体企业的激励，如促进“瞪羚企业（高科技高成长中小企业）”快速发展的实施意见提出的“一企一策”政策；有针对某个产业中科技型中小企业的激励，如对地球空间信息及应用服务产业、服务外包产业等单项产业制定的具体激励措施等；还有针对某个特定区域科技型中小企业的激励，如东湖国家自主创新示范区制定的一系列先行先试特殊政策等。

此外，湖北省于2014年启动实施了科技企业创业与培育工程，通过出台系列政策，积极引导资金、项目、人才、平台等各方面资源向科技企业孵化器一线聚集，系统优化科技创业的条件与环境，有力促进了科技型中小企业的快生快长。

表 2.2 武汉市促进科技型中小企业创新发展的部分政策 (2010—2015)

文 件 名	文 件 编 号	时 间
《市人民政府关于强化企业技术创新主体地位提升企业自主创新能力的若干意见》	武政规〔2010〕13号	2010年
《市人民政府关于印发武汉市建设国家创新型试点城市实施方案的通知》	武政规〔2010〕18号	2010年
《武汉市科学技术研究与开发资金管理办法》2012	武财企〔2011〕298号	2011年
《市人民政府关于进一步加快科技成果转化的意见》	武政〔2012〕95号	2012年
《市人民政府关于进一步支持科技企业孵化器建设与发展的意见》	武政〔2012〕22号	2012年
《关于推动科技金融市区联动促进科技型企业发展的实施意见》	武科〔2012〕97号	2012年
《市人民政府关于进一步深化全民创业工作的意见》	武政〔2013〕28号	2013年
《市人民政府办公厅关于印发武汉市科技创业天使投资基金暨种子基金管理暂行办法的通知》	武政办〔2013〕125号	2013年
《市人民政府关于印发武汉市自主创新能力提升计划(2013—2016年)的通知》	武政〔2013〕53号	2013年
《市人民政府关于颁发2012年度武汉市科学技术奖的决定》	武政〔2013〕17号	2013年
《市人民政府关于依托东湖国家自主创新示范区开展“一区多园”试点工作的实施意见》	武政〔2014〕57号	2014年
《市科技局市政府金融办市财政局关于推动科技金融市区联动促进科技型企业发展的实施意见》	—	2014年
《市人民政府关于进一步加快科技成果转化的意见》	—	2014年
《市人民政府关于实施“青桐”计划鼓励大学生到科技企业孵化器创业的意见》	—	2014年
《市人民政府关于进一步支持科技企业孵化器建设与发展的意见》	—	2014年
《中共武汉市委武汉市人民政府关于推进文化科技创新、加快文化和科技融合发展的意见》	—	2014年
《东湖国家自主创新示范区条例》	—	2015年
《武汉市人民政府关于印发武汉区域金融中心建设总体规划(2014—2030年)的通知》	武政〔2015〕20号	2015年
《武汉市人民政府关于印发2015年武汉市资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验工作要点的通知》	武政〔2015〕28号	2015年

续表

文 件 名	文 件 编 号	时 间
《武汉市人民政府办公厅关于加快发展众创空间支持大众创新创业的实施意见》	武政办〔2015〕127号	2015年

资料来源：湖北省政府官网、北大法律信息网

然而，从整体上看，湖北省促进科技型中小企业创新发展的政策依然比较笼统，政策支持面和支持力度都有待深化，与我国发达地区相比还存在政策针对性和精准性不足等问题。从成长环境角度看，湖北省科技型中小企业的发展环境还需要进一步优化，投融资、社会服务、创新文化等主要环境构成要素还需要加快调整。为此，湖北省需要加快完善的科技型中小企业创新创业政策体系，为其创新发展提供更加优良的政策环境，形成中小微型科技型企业既“铺天盖地”又“顶天立地”的发展生态。