

中国社会科学院创新工程学术出版项目



社会建设蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIETY-BUILDING

2016年 北京社会建设 分析报告

主编/宋贵伦 冯虹
执行主编/唐军 岳金柱
副主编/胡建国 李君甫

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING
SOCIETY-BUILDING (2016)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

院创新工程学术出版项目

社会建设蓝皮书

BLUE BOOK OF
SOCIETY-BUILDING



2016 年 北京社会建设分析报告

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING SOCIETY-BUILDING
(2016)

主 编 / 宋贵伦 冯 虹
执行主编 / 唐 军 岳金柱
副 主 编 / 胡建国 李君甫



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2016年北京社会建设分析报告 / 宋贵伦, 冯虹主编

—北京: 社会科学文献出版社, 2016. 11

(社会建设蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-9707-5

I. ①2… II. ①宋… ②冯… III. ①社会发展-研究报告-北京-2016 IV. ①D671

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第223128号

社会建设蓝皮书

2016年北京社会建设分析报告

主 编 / 宋贵伦 冯 虹

执行主编 / 唐 军 岳金柱

副 主 编 / 胡建国 李君甫

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 郑庆寰 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22 字 数: 367千字

版 次 / 2016年11月第1版 2016年11月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9707-5

定 价 / 89.00元

皮书序列号 / B-2010-149

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

《2016 年北京社会建设分析报告》

编撰人员名单

编委会主任 宋贵伦 冯虹

编委会副主任 张坚 唐军 杨茹 岳金柱

编辑委员会成员 蔡扬眉 曹飞廉 陈锋 胡建国 鞠春彦
韩秀记 李升 李君甫 李晓婷 宋贵伦
宋国恺 唐军 杨桂宏 杨荣 杨茹
岳金柱 张坚 赵丽琴 赵卫华 朱涛

主 编 宋贵伦 冯虹

执行主编 唐军 岳金柱

副 主 编 胡建国 李君甫

撰 稿 人 蔡扬眉 曹飞廉 陈锋 方舒 郭锡山
韩秀记 何雪梅 鞠春彦 康晓曦 李歌诗
李君甫 李然 李升 李晓婷 李晓壮
廖扬莉 刘贤旺 潘杰 秦广强 宋贵伦
宋国恺 王雪梅 王修晓 吴镒鸣 谢思琦
杨帆 杨桂宏 袁良硕 岳金柱 张晓锐
赵卫华 周芮 朱涛

主要编撰者简介

宋贵伦 中共党员，研究员；中共北京市委社会工作委员会书记、北京市社会建设工作办公室主任；北京师范大学本科毕业，北京市委党校在职研究生毕业；历任中央文献研究室秘书处秘书，理论调研组助理研究员，中央宣传部办公厅副处级秘书，北京市西城区委宣传部副部长（挂职），常务副部长（正处组）、部长，北京市委宣传副巡视员，北京市委宣传副部长，北京市社会科学界联合会党组书记、常务副主席（2002年破格晋升为研究员）。第十一届全国人大代表，2012年7月3日当选中国共产党北京市第十一届委员会委员。

冯虹 经济学博士，教授，博士研究生导师；北京工业大学纪委书记，首都社会建设与社会管理协同创新中心（北京市）主任兼首席科学家；中国劳动科学教学研究会副会长，中国社会学会劳动社会学专业委员会副会长，中国人力资源开发研究会常务理事，国家教育行政管理学术委员会委员，教育部高等学校本科教学工作水平评估专家，北京市高级职称评审委员，北京市哲学社会科学规划项目评审专家，首都经济贸易大学经济学博士生导师；曾任首都经济贸易大学副校长、校学术委员会常务副主任，北京联合大学副校长、校学术委员会常务副主任；先后被评为北京市优秀青年知识分子、北京市中青年学科带头人；主持国家社会科学基金重点项目等国家级、省部级科研项目多项。

唐军 博士，教授，硕士研究生导师；北京工业大学人文社会科学学院院长，社会学学科部主任，社会学研究所所长，首都社会建设与社会管理协同创新中心首席教授；中国社会学会理事，中国社会思想史分会理事，北京市社会科学院北京社会管理研究中心专家组成员；主要研究方向为社会学理论、发展社会、劳工研究、家庭研究；主持有教育部人文社会科学研究项目、法国国

家科学研究中心“国际合作计划”项目、北京市教委人文社会科学重点项目等课题。成果有《蛰伏与绵延——当代华北飘荡家庭生长的历程》、《历史上最具影响力的社会学名著 20 种》、《仪式性的消减与事件性的加强——当代华北村落家庭生长的理性化》（《中国社会学科学》）、《对村民自治制度下家族问题的理论反思》（《社会学研究》）、《生存资源剥夺与传统体制依赖》（《江苏社会科学》）等。

岳金柱 社会学博士，中共北京社会工作委员会研究室主任，北京师范大学中国社会管理研究院兼职教授，研究方向为社会管理，发表《建设世界城市背景下推进北京社会组织培育发展和服务管理的思考》《加快推进社会创新发展的若干思考》《试论社会组织在社会转型中的角色与作用》《完善社会管理格局，健全社会建设体系——对北京社会建设与管理创新的若干思考》等重要论文。

胡建国 博士，教授，硕士研究生导师；北京工业大学人文社会科学学院副院长，社会学系主任，首都社会建设与社会管理协同创新中心秘书长；中国社会学会劳动社会学专业委员会副秘书长，中国社会学会理事；主要研究领域为社会分层与社会流动、劳动社会学；主持有国家社会科学基金、北京市自然科学基金、北京市社会科学基金、北京教育科学规划项目等国家级和省部级科研项目。入选北京市社会科学理论中青年优秀人才“百人工程”、北京市属高校人才强教“拔尖人才”、北京工业大学“京华人才”；2010 年中国博士后制度设立 25 周年之际，被评选为北京市博士后“杰出英才”。

李君甫 博士，北京工业大学人文社会科学学院社会学系副教授，硕士研究生导师；中国社会学会劳动社会学专业委员会常务理事；主要研究领域为城乡社会学、劳动社会学、住房问题与住房政策；主要研究成果有《北京的住房变迁与住房政策》、《农民的非农就业与职业教育》、《当代中国社会建设》（合著）、《北京社会建设 60 年》（合著）、《北京地下空间居民的社会阶层分析》、《农村人口过疏化对社会建设的挑战》、《走向终结的村落——山区人口流失、社会衰微与扶贫政策思考》等。

摘要

本报告是北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组 2015 ~ 2016 年的研究成果,全书分为六个部分:总报告、社会结构篇、公共服务篇、社会治理篇、地方社会建设篇和调查报告篇。本报告利用北京市政府和相关部门发布的数据和资料,结合课题组成员的调研和观察,全面分析了“十二五”时期和 2015 年北京社会建设所取得的主要成就,也分析了北京社会建设面临的挑战,并对未来的社会建设提出了相关建议。

“十二五”时期,北京社会建设的体制机制进一步完善,形成了具有中国时代特色的首都社会建设模式,在社会结构、基本公共服务和社会治理等方面取得了显著的成就。人口增长趋于缓和、分布趋于分散,居民收入差距逐步缩小,城乡一体化进一步推进,就业结构不断优化;基本公共服务不断得到改善,教育、医疗、住房等基本公共服务趋于均等化,公共交通建设的步伐加快。当然,北京市社会建设还存在一些问题,如社会结构还需要进一步优化,基本公共服务的均等化还需要进一步加强,社会治理体制机制还需要进一步完善,社会建设的投入还需要大幅增加等。

“十三五”时期,北京市社会建设还需要从以下几个方面着力:第一,深刻认识首都“城市病”的根源和首都社会建设面临的挑战;第二,加大社会建设的投入力度,提升基本公共服务;第三,调整基层社会管理幅度,提高社会治理的质量;第四,培育社会组织,发展社会建设主体;第五,加强社会建设的专业人才队伍建设,提高社会工作者的待遇。

关键词: 社会建设 社会治理 公共服务 社会结构

目 录

I 总报告

- B.1** “十二五”时期北京社会建设的成就与思考
..... 北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组
执笔人：李君甫 许 多 / 001
- B.2** 北京市社会治理“十三五”规划与社会建设的新任务
..... 宋贵伦 / 025

II 社会结构篇

- B.3** “北漂”的就业与生活
——对北京外来人口的调查分析 胡建国 刘贤旺 / 042
- B.4** 2015年北京流动人口的在京长期居留意愿分析 李 升 / 051
- B.5** “十二五”期间北京城镇居民消费结构变化分析
..... 赵卫华 袁良硕 周 芮 / 065

III 公共服务篇

- B.6** 北京市转居农民就业状况分析报告 宋国恺 李歌诗 / 078
- B.7** 互联网约车对北京交通管理的影响研究
..... 朱 涛 杨 帆 张少瞳 / 091



- B.8** 问题-需求-资源分析:朝阳区弘善家园居民
需求分析及对策建议 韩秀记 崔 莹 / 111
- B.9** 居民需求、社会组织服务能力与政府购买服务模式探索
——以北京市海淀区为例
..... 郭锡山 王修晓 方 舒 秦广强 / 123
- B.10** 政府在优化创新创业环境中的作用研究
——以中关村创业大街为研究个案 廖扬丽 / 152

IV 社会治理篇

- B.11** 2015年北京社会建设回顾分析
..... 北京市委社会工委研究室课题组 / 171
- B.12** 北京市大兴区“三大一体”区域共建模式研究
..... 联合课题组 / 187
- B.13** “十二五”时期北京社会组织改革与发展研究
..... 李晓婷 曹飞廉 / 195
- B.14** “枢纽型”社会组织发展研究
——北京社区青年汇发展的经验启示 王雪梅 谢思琦 / 209
- B.15** 北京市居民对“京津冀协同发展”战略及相关政策的
态度与认知情况调查报告 吴镒鸣 张晓锐 / 223
- B.16** 北京市居住证积分落户规模初步测度报告 李晓壮 / 238
- B.17** 2015年北京互联网舆情分析报告 鞠春彦 潘 杰 / 250

V 地方社会建设篇

- B.18** 房山区构建现代多元社区服务体系分析报告
..... 房山区委社会工委、区社会办 / 261
- B.19** 社会动员体系在社会治理中的作用研究
——以怀柔区为例 怀柔区委社会工委、区社会办 / 272

B.20	2015 年海淀区社会建设与社会治理工作总结与 分析报告	海淀区委社会工委、区社会办 / 285
-------------	---------------------------------------	---------------------

VI 调查报告篇

B.21	北京市职工组织服务状况调查报告	杨桂宏 康晓曦 / 292
B.22	区县级残联推进政府购买助残服务可行性调查研究	陈 锋 宋国恺 蔡扬眉 韩秀记 / 307

Abstract	/ 325
----------------	-------

Contents	/ 327
----------------	-------

皮书数据库阅读 **使用指南**

总 报 告

General Reports

B. 1

“十二五”时期北京社会 建设的成就与思考

北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组

执笔人：李君甫 许 多

摘 要： 北京社会建设是在首都经济社会率先发展的情况下进行的。“十二五”时期，北京的社会建设领导体制和机制进一步完善，形成了具有中国时代特色的社会建设模式。社会建设包括社会结构的优化、基本公共服务的提升和社会治理体制改革和完善等方面，北京的社会建设取得了显著成效。未来的五年，北京还需要进一步优化社会结构，提升基本公共服务，培育社会组织，建设社会工作者队伍，提高社会治理水平。

关键词： 北京 社会建设 社会结构 公共服务



一 北京社会建设的时空背景

随着 2008 年北京奥运会落下帷幕,经过 60 余年的社会主义建设和 30 余年的改革开放,北京已经由一个战乱中幸存的落寞古都发展为一个崛起中的全球城市。在这样的背景下,北京成立了市委社会工作委员会和市社会建设领导小组办公室,从此,北京的社会建设揭开了新的篇章,开启了新的征程。

北京市从“十二五”时期起开始进入推动经济社会协调发展的新阶段,五年内在经济社会建设上取得了重大进展。“十二五”期间,北京市的经济总量由 2010 年的 1.3 万亿元增加到 2015 年的 2.3 万亿元,增加了 76.9%,年平均增速为 7.5%;人均 GDP 由 1.08 万美元增加到 1.7 万美元,增长 57.4%。全市三大产业结构由 2010 年的 0.9:24.1:75 调整为 2015 年的 0.6:19.6:79.8,第一产业比例降低 0.3 个百分点,第二产业比例减少 4.5 个百分点,第三产业增加 4.8 个百分点,第一、第二产业所占比重进一步降低,产业结构进一步优化。^①

二 “十二五”期间北京社会建设的主要成就

在“十二五”的开局之年,北京市通过了《中共北京市委关于加强和创新社会管理全面推进社会建设的意见》和《北京市“十二五”时期社会建设规划纲要》,标志着北京的社会建设模式日益成形。

(一) 社会建设模式逐渐确立

社会建设“是指按照社会发展规律,通过有目的、有规划、有组织的行动,构建公平合理的利益关系,增进社会成员的共同福祉,优化社会结构,促进社会和谐,实现现代化的过程”,^②这就要求以改革社会体制为突破口。

早在 2007 年底,北京就率先成立了市委社会工作委员会(以下简称“社工委”)、北京市社会建设工作领导小组及办公室。到目前为止,北京市社工

^① 2010~2015 年北京市国民经济和社会发展统计公报。

^② 陆学艺等:《当代中国社会建设》,社会科学文献出版社,2013,第 5 页。

委已经成立9年了，逐步形成了独特的工作体制机制，为北京市的社会发展和治理做出了巨大的贡献。

北京市社工委和社会办有八项职能，其中有两项综合职能，一是作为市委市政府关于社会建设的政策研究和规划制定的部门；二是作为市委市政府社会工作综合协调部门。北京市社会建设领导小组办公室设在社工委社会办，市社工委书记兼任社会建设领导小组办公室，市委书记兼任市社会建设领导小组组长，市长是第一副组长，副书记、常务副市长、秘书长、人大和政协的主管领导是副组长，组成一个综合的领导小组，政府的36个部门为领导小组的成员。此外，北京市社工委和社会办有六项具体职能，具体负责社会服务、社区建设、社会组织建设、社工队伍建设、志愿者工作、非公经济社会组织党建等。

2008~2009年，北京所有区县设立党委社会工作委员会和社会建设工作领导小组办公室，专门研究和落实区县的社会建设工作。2009年，开始在街道和乡镇建立社会工作党委。先后在市、区县认定了一大批“枢纽型”社会组织，构建“枢纽型”社会组织工作体系，建立了社会组织党建的“3+1”工作机制；在规模以上非公经济组织基本实现党建工作全覆盖，在1297个商务楼宇实现社会工作站、党建工作站、工会工作站、共青团工作站、妇联工作站“五站合一”全覆盖。在社区全部建立社区党组织、社区居委会、社区服务站，形成社区党建、社区自治、社区服务“三位一体”的工作格局，实现了社会服务管理“两新”组织和所有社区全覆盖的社会工作网络，初步形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理新格局。

“十二五”时期，北京市认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，按照市委十届九次全会和市政府“十二五”社会建设规划纲要提出的“五个更加、一个广泛覆盖”的目标任务，一手抓顶层设计、一手抓夯实基础，加快推进社会建设体制机制、政策体系、方式方法、运行模式创新，不断完善社会治理体系，提高社会治理能力，初步探索出一条具有时代特征、中国特色、首都特点的社会治理新路子，全市社会建设取得了显著成效，站在新的历史起点上。北京社会建设的工作体制、工作体系、运行机制、实践模式逐步完善，工作力度加大，工作成效进一步显现，显示出北京社会建设模式的独特优势。



（二）社会结构趋于合理

1. 人口增长趋缓，空间分布趋于疏散

随着 2011 年末北京常住人口突破 2000 万大关，北京市政府在“十二五”期间着力通过户籍指标调控人口规模，实施居住证制度控制流动人口，并建立了“全员人口信息系统”，推进新区发展，分流中心城区人口，取得了一定的效果，全市人口从快速增长阶段进入缓慢增长阶段。2011～2015 年，北京常住人口增长量由 57.4 万人降至 18.9 万人，增速由 2.9% 降至 0.9%，实现了全市人口增量和增速的“双下降”。在对数量飞速增长的流动人口实施一系列管理措施后，2015 年北京市常住外来人口增量比 2011 年减少 33.8 万人，在全市每增加的 100 名常住人口中，常住外来人口增加量从 66 人下降到 21 人，人口增长逐步正常化。^①

除了人口增长速度放缓外，人口分布也进一步向分散化和郊区化发展。随着城市新功能区的建设和新城区的发展，北京人口增长的地理范围外扩，人口分布也趋于平衡。由于人口数量增长和中心城区承载能力有限以及轨道交通的大力发展，北京五六环的人口承载优势凸显出来。从城市功能区划来看，“十二五”期末，北京城六区常住人口占全市比重为 59.1%，较 2011 年的 59.5% 下降了 0.4 个百分点；生态涵养发展区占比下降 0.5 个百分点；城市发展新区则上升了 0.9 个百分点，常住人口逐渐向发展新区聚集。^②从环路来看，环路人口分布呈圈层状由内向外拓展，由二、三环向四环外聚集。从 2014 年北京统计局数据可以看出，二环内常住人口最少，有 148.1 万人；三环到四环的常住人口为 287.5 万人；而五环外的常住人口占全市常住人口的 51%，达到 1097.9 万之多，其中五环到六环常住人口最多，达到 580.2 万人。^③

2. 收入差距呈缩小趋势

“十二五”期间，北京的经济建设取得了很大的成就，同时带动了城乡居民收入的增加。城镇居民收入年均增速为 7.16%，而农村居民收入增速

① 2010～2015 年北京市国民经济和社会发展统计公报。

② 北京市统计局：《2015 年全市人口发展变化情况》，http://www.bjstats.gov.cn/zt/rkjdsdjd/201603/t20160322_340773.html。

③ 《北京首次披露人口分布情况 超过一半人口住五环外》，《京华时报》2015 年 5 月 22 日。

更快, 年均增速达到 7.84%, 城乡居民收入增速持续跑赢 GDP 增速。更应该注意的是, 在全民增收的同时, 城乡居民收入差距也在缩小, 收入结构趋于平衡。

从居民收入等级分布来看收入结构, 不论是高收入群体和低收入群体平均收入的差异, 还是每个收入群体在“十二五”期间收入增量的差异, 都显示出北京的居民收入结构趋于平衡, 收入差距呈缩小的趋势。从北京市统计局 2010~2014 年的城乡居民收入调查中可以很清楚地看到, 北京城乡居民从低收入户到高收入户五个群体的平均收入均在增加 (见表 1、表 2); 同时从城镇和农村各群体 2014 年和 2010 年平均收入的对比来看, 低收入群体的收入增加速度高于高收入群体, 且农村居民平均收入增速更快 (见图 1、图 2); 从五年间高收入群体与低收入群体平均收入差距来看, 这个差距也是不断缩小的 (见图 3、图 4)。^①

表 1 2010~2014 年北京市城镇分等级户平均收入

单位: 元

年份	低收入户 20%	中低收入户 20%	中等收入户 20%	中高收入户 20%	高收入户 20%
2010	13692	20842	25990	32595	53739
2011	15034	23551	28949	36621	63293
2012	16386	25506	32196	40846	65966
2013	18514	28312	35479	44631	71914
2014	21180	31512	38637	48246	77667

表 2 2010~2014 年北京市农村分等级户平均收入

单位: 元

年份	低收入户 20%	中低收入户 20%	中等收入户 20%	中高收入户 20%	高收入户 20%
2010	5358	9033	11903	15789	26335
2011	6143	10987	14210	18034	26797
2012	7019	12094	15754	20063	29873
2013	8052	13824	17901	22489	32036
2014	9068	15349	19730	24594	34796

① 北京市统计局:《北京市统计年鉴》(2011~2015 年)。

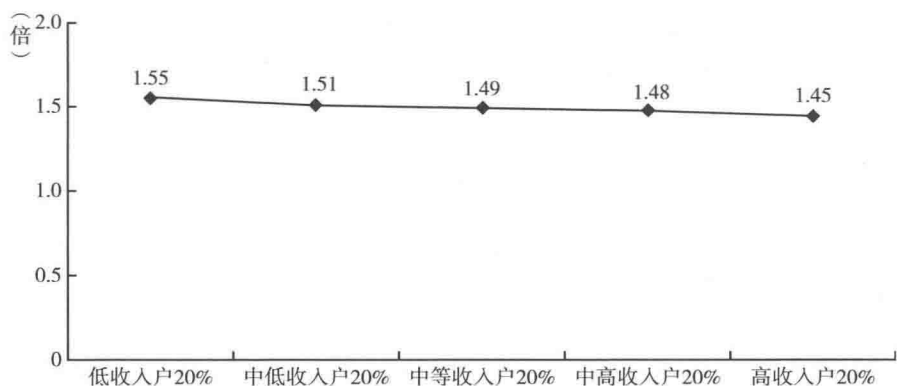


图1 2014年北京市城镇各等级收入户平均收入为2010年倍数

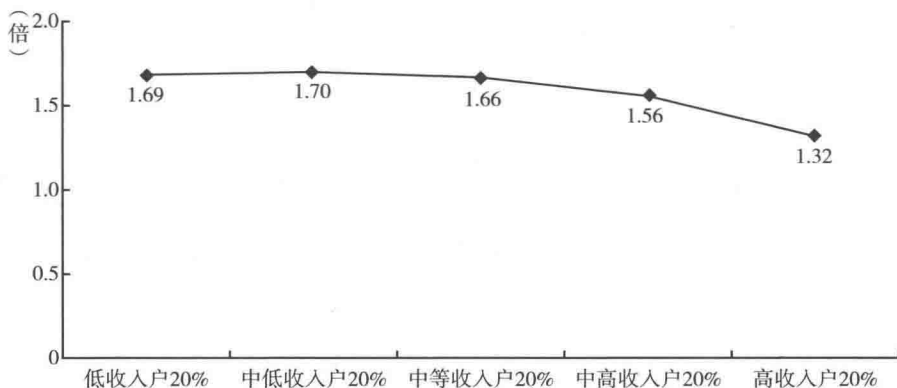


图2 2014年北京市农村各等级收入户平均收入为2010年倍数

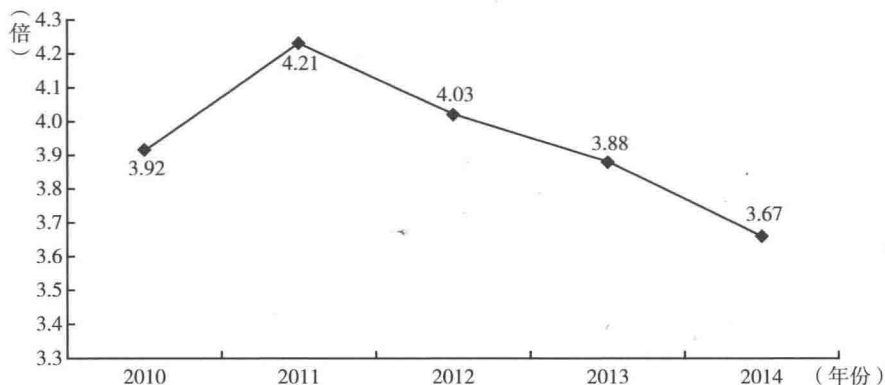


图3 2010~2014年北京市城镇高收入户平均收入为低收入户平均收入的倍数

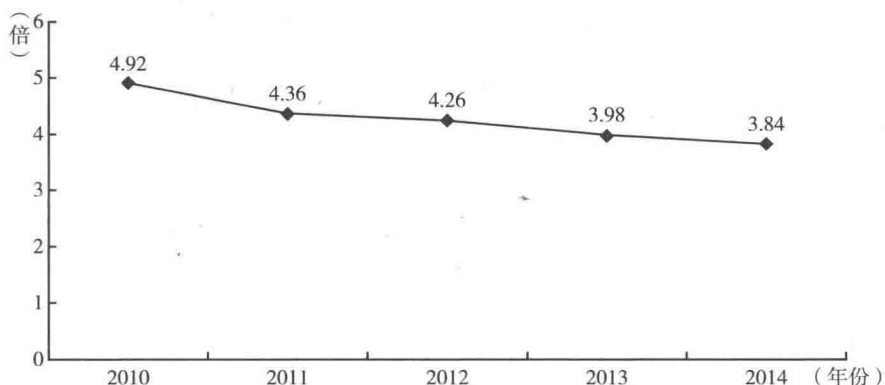


图4 2010~2014年北京市农村高收入户平均收入为低收入户平均收入的倍数

北京经济发达,高收入群体规模较大,是一个贫富差距很大的城市。通过“十二五”期间社会建设的加强,在增加所有居民收入的同时也推进了低收入群体收入更快地增长,这一方面改善了北京的收入结构不平衡状态,促进了社会公平;另一方面也有利于激发低收入者的消费活力和投资能力,刺激社会经济发展,进一步提高人民生活水平。

3. 城乡一体化建设成效明显

“十二五”期间,北京市围绕世界城市的战略定位和建设国际一流和谐宜居城市的目标,进一步调整城乡社会经济结构,统筹城乡发展,优化空间布局,城乡一体化格局逐渐形成。2015年,全市居民人均可支配收入达到48458元,其中农村居民人均可支配收入20569元,五年间平均增幅是11.2%,连续七年增幅高于城市居民;2015年,农村低收入户人均可支配收入是8494元,过去5年年均增长14%。^①五年来,北京市级一般公共预算中,农林水行业的支出比“十一五”期间增加了1.2倍,市政府固定资产投资中超过50%的比例投向郊区,城乡发展一体化的体制机制初步建立。^②

“十二五”期间,北京市现代农业发展水平进一步提高。设施农业的面积达到35万亩,收入比2010年增加4.8亿元,农村现代化水平和生产安全质量

① 2010~2015年北京市国民经济和社会发展统计公报。

② 王安顺:《2016年政府工作报告》,《北京日报》2016年2月3日。