

DIANLI FALV CHANGSHI WENDA

电力法律 常识问答

姜力维 编著



- 建设项目环评文件未经审查或者审查后未予批准会产生什么后果？
- 违法拆迁、暴力拆迁应承担什么责任？
- 电力建设为什么会遇到阻工？如何解决？
- 架空线路跨越房屋是否应给予被跨越房屋的所有权人适当补偿？
- 500 千伏架空输电线路下房屋的搬迁的范围应该适用 8.5 米还是 5.0 米？
- 电力建设施工单位有哪些安全生产责任？
- 怎样对窃电者进行民事处理？



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

DIANLI FALV CHANGSHI WENDA

电力法律 常识问答

姜力维 编著



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

内 容 简 介

本书从电力企业电力建设、供用电合同、电能计量和电费电价、用电检查和违约用电与窃电、电力客户服务、电力设施保护与相邻纠纷处理、人身触电事故防范与案件处理、电力交易与监管,以及与电力相关的其他法律常识9个方面,根据生产营销实践需求,经过研判筛选,提出并依法回答了近千个电力法律常识问题。每一个问题的回答或释义、或释疑、或支招、抑或兼而有之。

本书适合政府规划建设、土地房管、安全监督等部门、电力企业电力建设立项规划、设计施工、电力生产、电力设施运行维护、电力营销人员以及安监和法律人员随时查阅学习相关法律常识、当场解决问题之用,也可以作为电力企业增强干部员工法治意识,举行普法培训的题库教材,同时也是社会执业律师和法律工作者不可或缺的一本问题针对性强的手边书。

图书在版编目(CIP)数据

电力法律常识问答/姜力维编著. —北京:中国电力出版社, 2018. 4

ISBN 978-7-5198-1240-9

I. ①电… II. ①姜… III. ①电力法—中国—问题解答 IV. ①D922.292.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第250833号

出版发行:中国电力出版社

地 址:北京市东城区北京站西街19号(邮政编码100005)

网 址:<http://www.cepp.sgcc.com.cn>

责任编辑:崔素媛(cuisuyuan@gmail.com)

责任校对:王开云 朱丽芳

装帧设计:赵姗姗

责任印制:杨晓东

印 刷:三河市航远印刷有限公司

版 次:2018年4月第一版

印 次:2018年4月北京第一次印刷

开 本:787毫米×1092毫米 16开本

印 张:23.75

字 数:538千字

印 数:0001—2000册

定 价:79.00元

版权专有 侵权必究

本书如有印装质量问题,我社发行部负责退换



前言

攀山起步在山麓，为学开始从基础。
研法习律重常识，寻滩拾贝采珍珠。
依法经营抓根本，规范主体走正路。
横槊赋诗潮头立，电改大浪我信步。

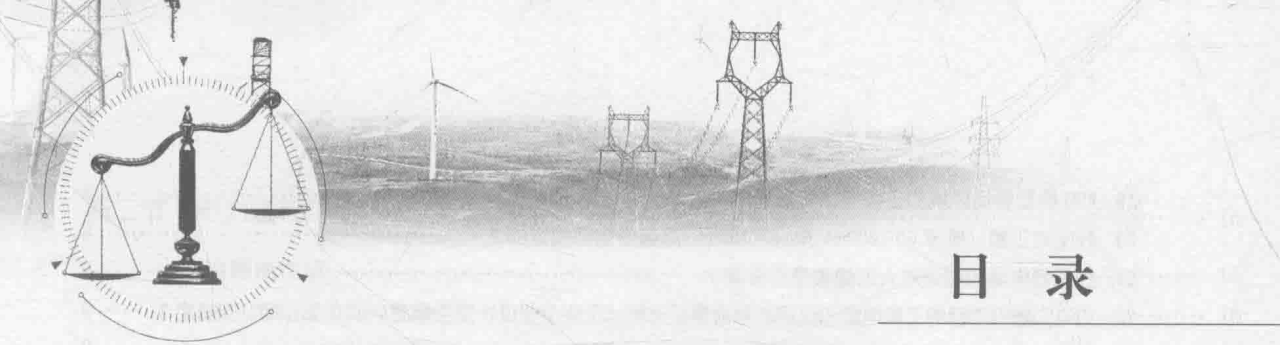
电力企业不同于一般有形产品企业，电能商品无形、不可见、不可贮存、危险以及发供用“三同时”等性质，决定了其交付、衡量、使用等方式异于有形产品，特别是其输送交付依靠高中低压电网来实现，形成了物理上的垄断性，从而决定了电力企业的自然垄断性。因此，为了安全经济、清洁高效、连续可靠供用电，约束电力企业建设、生产、经营的法律法规也不同于一般产品企业。

除了遵守一般产品企业要遵守的民商经济法律之外，电力企业从建设、生产到经营都要受到电力行业本身和其他专门法律法规的约束和规范。单说电力行业自身的法律法规、地方性法规规章以及相关部委的规章也是比较庞杂的。在发供用的每个环节，在生产经营的每个模块，时时事事处处受到法律、法规、规章的规范和约束，这就要求电力企业员工必须熟悉法律规范，依法建设、生产、经营。

为了方便电力企业职工有针对性学习基本的和相关的法律知识，快速获得并掌握所需的法律常识，在急用中能让相关的法律、法规、规章条款或者合法的问题答案立马呈现在眼前，阐明事件法律性质，导引合法行为方向，令员工茅塞顿开、豁然开朗，作出正确的判断和合法的行为。于是，编著了这本《电力法律常识问答》。本书从电力企业建设、生产到经营等九个方面，依法回答了经常遇到的电力法律常识问题，故称之为“常识”。

本书编著过程中得到了中国电力出版社编辑的指导和帮助，借本书出版之机会，表示诚挚的谢忱。

由于编著者水平所限，谬误在所难免，殷切期待各位专家、同仁不吝赐教，批评指正，以便本书臻于完善。



目 录

前言



第一章 电 力 建 设

第一节 电力建设规划	1
一、电力建设立项与选址	1
1. 立项的一般流程如何？	1
2. 能源行业工程项目的核准权限是如何规定的？	2
3. 建设用地该在哪个环节向哪个部门申请核发选址意见书？	2
4. 哪个行政主管部门应当参加建设项目选址并提出选址意见？	3
5. 建设单位如何才能取得合法的建设用地使用权？	3
6. 城市变电所规划选址应符合哪些要求？	3
7. 产生工频电磁场的设备安装地址（位置）的选择应与哪些单位保持一定距离？	3
二、电力建设环评	4
1. 大型电磁辐射发射设施指哪些？	4
2. 建设项目环境影响评价是如何分类管理的？	4
3. 《建设项目环境影响评价分类管理名录》所指的环境敏感区是哪些区域？	4
4. 判断建设项目环评类别的重要依据是什么？	4
5. 建设项目的环境影响报告书应当包括哪些内容？	5
6. 国务院环境保护行政主管部门负责审批的建设项目的环境影响评价文件包括哪些？	5
7. 建设项目的环境影响评价文件经批准后，发生哪些情况，建设单位应当重新报批或重新审核建设项目的环境影响评价文件？	5
8. 电力建设工程项目的输变电工程环境影响评价文件的审批权限是如何划分的？	5
9. 《中华人民共和国行政许可法》规定哪些事项应当公告并听证？	6
10. 行政许可直接涉及申请人与他人之间重大利益关系的，行政机关和申请人有何义务和权利？	6
11. 《中华人民共和国行政许可法》规定的听证程序如何进行？	6
12. 如何做好环评报告审批过程中征求公众意见的工作？	6
13. 建设项目在哪些情况下可以举行听证会？	7
14. 建设单位应当在确定了承担环境影响评价工作的环境影响评价机构后 7 日内，向公众公告哪些信息？	7
15. 环评报告送交环保行政主管部门审批或者重新审批之前，建设单位或者其委托的机构应做好哪些工作？	7
16. 环保行政部门在受理建设项目环境影响报告书后，应采取哪些公开措施？	8
17. 已批准的建设项目环境影响评价文件发生何种情形后，应当重新评价？	8
18. 超高压送变电工程环境影响评价的适用标准是什么？	8

19. WHO 极低频场环境的工频电场和磁场的限值是如何规定的？	8
20. 我国对工频（频率 50~60Hz）电场和磁场的限值是如何规定的？	8
21. 极低频电场和磁场对人的健康是否有害？	8
22. 对电力建设项目的工频电场和磁场的限值是否适用《工业企业设计卫生标准》（GBZ 1—2002）的规定？	9
23. 建设项目未经环评或者审查后未予批准会产生什么后果？	9
24. 建设单位未依法报批建设项目环境影响评价文件，或者未依照《中华人民共和国环境影响评价法》第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响评价文件，擅自开工建设的应承担何种法律责任？	9
25. 电力行业省公司一级单位的环保工作有哪些主要职责？	9
26. 电力行业生产企业的环保工作有哪些主要职责？	10
27. 承担电力建设项目环境影响评价的负责单位必须具备哪些条件？	10

三、电力建设水保与文物保护 11

1. 编制水土保持规划包括哪些内容和步骤？	11
2. 建设项目在实施过程中可能造成水土流失的，规划的组织编制机关应当在规划中提出哪些对策和措施？	11
3. 哪些生产建设项目应当编制水土保持方案？由谁来编制？包括哪些内容？	11
4. 哪些建设项目的水土保持方案必须先经水行政主管部门审查同意？水土保持设施经验收不合格的后果是什么？	11
5. 输电线路建设项目采伐林木，开拓线路通道需要采取哪些措施？	12
6. 水土保持方案实施过程中，水土保持措施需要作出重大变更的，应当经谁来批准？	12
7. 依法应当编制水土保持方案的生产建设项目未编制或者未批准的后果是什么？	12
8. 建设单位造成水土流失的应如何处理？	12
9. 什么是水土保持方案的“三同时”？	12
10. 何种情形下生产建设项目单位应当缴纳水土保持补偿费？	12
11. 在水污染防治方面，哪些情形下对生产建设单位处以罚款并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分？	13
12. 对水土保持设施未经验收或者验收不合格将生产建设项目投产使用的给予何种处罚？	13
13. 什么是建设项目的水污染防治设施“三同时”？	13
14. 禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建哪些项目？已建成的如何处置？禁止哪些活动？	13
15. 禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建哪些项目？已建成的如何处置？限制哪些活动？	13
16. 有哪些污染水源行为之一的，由政府环保部门责令停止违法行为、罚款、责令拆除或关闭？	14
17. 建设项目的水污染防治设施存在哪些情形，主体工程投产投运的给予责令停产、停用并罚款的处罚？	14
18. 在水污染防治方面，企业事业单位有哪些行为之一的，给予责令改正、罚款的处罚？	14
19. 企业事业单位违反《中华人民共和国水污染防治法》规定，造成水污染事故的，县级以上人民政府环境保护主管部门可以给予哪些处罚？	14
20. 什么是自然保护区？	15
21. 在自然保护区的建设项目有哪些限制？	15
22. 国家、省级、设区的市、自治州级和县级文物保护单位的建设控制地带由哪一级政府批准、划定并公布？	15
23. 建设单位对配合建设工程进行的考古调查、勘探、发掘有哪些义务？	16
24. 进行大型基本建设工程的单位在工程范围内有可能埋藏文物的应当如何处理？	16
25. 项目建设单位在文物保护范围和建设控制地带内的哪些行为会受到行政处罚？	16

第二节 电力建设用地	16
一、建设用地性质	16
1. 建设用地属于何种权属性质？	16
2. 什么是土地的他项权利？	17
3. 土地的他项权利如何确定？ 何时确定？	17
4. 哪些土地属于国家所有？	17
5. 土地利用总体规划将土地分为哪三类？	17
6. 新一轮土地改革所指的“三块地”是指什么？ 改革的大方向是什么？	17
二、建设用地使用权的取得	18
1. 建设用地使用权的取得方式有哪几种？	18
2. 哪些建设用地情形可以由县级以上人民政府依法批准划拨？	18
3. 建设单位使用土地应履行哪些义务？	18
4. 建设单位用地申请步骤如何？	19
5. 建设单位采取招标、拍卖、协议等出让方式设立建设用地使用权的，订立的建设用地使用权出让合同应包括哪些条款？	19
6. 电力建设工程哪种情形可以以划拨方式取得土地使用权？ 哪种情形应当以有偿方式提供土地使用权？	19
7. 电力建设用地是否属于公益事业用地？	19
8. 涉及农用地转为建设用地的应办理何种审批？ 审批权限如何划分？	20
9. 建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当符合哪些指标？	20
10. 征收哪些土地应由国务院批准？ 涉及农用地转用的是否另行办理征地审批手续？	21
11. 土地征收后所有权人、使用权人应办理什么手续？	21
12. 政府征收土地应采取哪些公开透明措施？	21
13. 经批准的建设项目需要使用国有建设用地的如何审批？	21
14. 建设单位使用国有土地的，确需改变该幅土地建设用途的怎么办？	22
15. 建设项目施工和地质勘查需要临时使用国有土地或者农民集体所有的土地的怎么办？	22
16. 哪些情形下政府可以收回国有土地使用权？	22
17. 违反《中华人民共和国土地管理法》应承担哪些责任？	23
三、土地征用	23
1. 集体所有的土地作为建设用地的，是否可以直接划拨或出让？	23
2. 具体建设项目需要占用土地利用总体规划确定的城市建设用地范围内的国有建设用地的，如何办理？	23
3. 能源、交通、水利、矿山、军事设施等建设项目确需使用土地利用总体规划确定的城市建设用地范围外的土地，涉及农用地的，如何办理？	23
4. 征用土地的程序步骤如何？	24
5. 征用土地应当由用地单位支付哪些补偿费？	24
6. 土地征收后各项补偿费的标准如何？	25
7. 土地征用后安置补助费的标准如何？	25
8. 用地单位支付的各项补偿费和安置补助费的给付对象是谁？	26
9. 项目施工过程中需要临时用地怎么办？	26
四、房屋征收	26
1. 宅基地使用权人有什么权利？	26

2. 出于什么目的国家可以征收国有土地上单位和个人的房屋？	27
3. 《国有土地上房屋征收与补偿条例》的适用范围是什么？	27
4. 征收个人住宅的有何保障和限制？	27
5. 市、县级人民政府及其有关部门如何认定被征收的房屋是否给予补偿？	27
6. 房屋征收与补偿的原则是什么？	27
7. 政府房屋征收部门是否必须亲自操作房屋征收业务？	27
8. 什么情形下市、县级人民政府方可作出房屋征收决定？	28
9. 征收房屋，市、县级人民政府应当采取哪些透明公开的措施？	28
10. 房屋征收公告应当载明哪些事项？	28
11. 征收房屋，市、县级人民政府在什么情形下应当举行由被征收人和公众代表参加的听证会？	28
12. 市、县级人民政府作出房屋征收决定前，何种情形下应当经政府常务会议讨论决定？	29
13. 房屋征收对被征收人给予哪些补偿？	29
14. 被征收房屋价值的补偿的底价标准是如何规定的？	29
15. 对被征收房屋价值的补偿，具体有哪几种情形及标准？	29
16. 作出房屋征收决定前，征收补偿费用应满足什么要求？	30
17. 对房屋征收补偿方式，被征收人有哪些选择？	30
18. 因征收房屋造成搬迁、停产停业损失的，如何处理？	30
19. 房屋征收部门与被征收人应就哪些方面订立补偿协议？	30
20. 房屋征收部门与被征收人在征收补偿方案确定的签约期限内达不成补偿协议，或者被征收房屋所有权人不明确的怎么处理？	30
21. 补偿和搬迁的顺序如何？禁止哪些非法搬迁行为？	31
22. 对“公共利益需要”和“非公共利益需要”的征收、补偿、拆迁的管辖有何限制？	31
23. 被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，怎么办？	31
24. 对被征收人采取暴力、威胁或者违反规定中断供水、供热、供气、供电和道路通行等非法行为的，应承担什么责任？	31
25. 阻碍依法进行的房屋征收与补偿工作的应承担何种责任？	31
26. 市、县级人民政府、房屋拆迁管理部门、拆迁人的违法行为应依法承担何种责任？	31

五、建设征地和房屋征收存在问题与对策 32

1. 电力建设为什么会遇到阻工？如何解决？	32
2. 线路走廊不做征地处理如何解决巡视维护维修的通道问题？	33
3. 电力工程项目需要拆迁房屋的范围应当适用哪些法律法规规章？为什么？	34
4. 房屋拆迁部门有哪些？	37
5. 被征收人对市、县级人民政府作出的房屋征收决定不服的有哪些救济权利？	37
6. 违法拆迁、暴力拆迁应承担什么责任？	37
7. 签订协议后拒绝交地、腾房怎么办？	38

六、电力建设用地的前瞻性问题的思考 38

1. 土地承包者有哪些权利？	38
2. 土地的空间权如何设立、取得、行使？	38
3. 目前的架空输电线路是否取得了地上空间使用权？	39
4. 架空输电线路占用空间的权利应属何种土地权利？	39
5. 什么是土地他项权利？是如何形成的？	39
6. 土地他项权利都包括哪些类型？	39

7. 土地他项权利如何设定？	40
8. 电力建设用地的土地他项权利有哪些？是否有证书确认？	40
9. 架空输电线路（地下电缆）作为新设立的建设用地使用权，是否会损害已设立的用益物权？	40
10. 不动产的权利人通过何种方式提高自己土地的便利和效益？	40
11. 架空输电线路土地使用权目前存在哪些问题？	40
12. 电力建设人如何保证建设用地使用权受到法律保护？	41
13. 什么是新一轮土地改革的“三块地”“三条线”“三种权”？	41
14. 我国目前在征地方面存在哪些问题？	41
15. 新一轮土地改革大方向是什么？	41
16. 对“三块地”分别如何改革？	42
17. 新一轮土地改革对电力建设用地有哪些影响？	42

第三节 电力建设项目审批许可与核准 43

一、工程项目初步设计文件审查 43

1. 违反审批程序会导致什么后果？	43
2. 省级发改委对 330kV 及以下的架空输电线路工程初步设计文件审核哪些内容？	43
3. 行政机关在对行政许可进行审查时遇到何种情形应当告知利害关系人？申请人、利害关系人有哪些权利？	43
4. 电力建设审批程序步骤中应注意什么问题？	44
5. 编制建设工程设计、勘察文件，应当以哪些文件为依据？	44
6. 工程初步设计审批要提交哪些文件？	44
7. 电力建设环评纠纷利用哪些公共利益优先原则？	44

二、工程项目批复与核准 45

1. 项目审核机关是指什么部门？	45
2. 项目申请报告应主要包括哪些内容？	45
3. 项目申报单位在向项目核准机关报送申请报告时，需根据国家法律法规的规定附送哪些文件？	45
4. 建设项目的核准分为哪几类？相应核准机关是什么部门？	45
5. 项目审核程序如何？	46
6. 项目核准机关主要根据哪些条件对项目进行审查？	46
7. 项目核准的有效期多长？	47
8. 对应报项目核准机关核准而未申报的项目，或者虽然申报但未经核准的项目其他相关部门应禁止哪些作为？	47
9. 项目监管部门包括哪些？对未申报、未经核准以及未按项目核准文件的要求进行建设的项目如何处理？	47
10. 哪些建设项目仅需向政府提交项目报告？政府从哪些方面审核项目报告？	47
11. 《政府核准的投资项目目录》对电力工程项目核准职权是如何划分的？	47
12. 工程项目审批步骤中的环保影响报告在哪个环节？	48
13. 对已建成的违法输变电工程应由哪些部门监管查处？	48
14. 如何区分建设项目适用核准制还是备案制？	48
15. 哪些事项可以设定行政许可？	49
16. 申请电力业务许可证的，应当提供哪些材料？	49
17. 电力建设工程备案有哪些主要内容？	50
18. 电力建设工程备案程序如何？	50

第四节 电力建设施工 50
 一、施工许可 50
 1. 建筑工程开工前应该申请领取什么证件？ 50
 2. 申请领取施工许可证，应当具备哪些条件？ 50
 3. 建筑工程迟延、中止施工会导致什么后果？ 51
 4. 从事建筑活动的建筑施工企业、勘察单位、设计单位和工程监理单位，应当具备哪些条件？ 51
 5. 申请承装（修、试）电力设施许可证应当具备哪些条件？ 51
 6. 承装（修、试）电力设施许可证分为哪几类？哪几级？ 52
 7. 承装（修、试）电力设施许可证分为一级、二级、三级、四级和五级分别可以从事哪些业务？ 52
 二、工程招投标 52
 1. 什么是公开招标和邀请招标？ 52
 2. 招投标活动的原则是什么？ 52
 3. 对投标人和机构有哪些要求？ 53
 4. 电力行业须具备哪些条件才能进行招标？ 54
 5. 关于自行招标是如何规定的？ 54
 6. 工程建设项目必须招标的范围是什么？ 54
 7. 关于公司物资采购范围的规定如何？ 55
 8. 哪些工程项目可以不招标？ 55
 9. 免予招标的项目有哪几类？ 56
 10. 公开招标经批准可邀请招标的有哪几类？ 56
 11. 电力行业有哪些情形的可实行邀请招标？ 56
 12. 依法必须进行公开招标的项目，有哪些情形可以邀请招标？ 57
 13. 依法必须进行施工招标的工程建设项目有哪些情形之一的，可以不进行施工招标？ 57
 14. 对有关招标文件有哪些要求？ 57
 15. 电网企业招标方案包括哪些内容？ 58
 16. 电网企业招标公告或投标邀请书应载明哪些内容？ 58
 17. 投标文件有哪些情形之一的，招标人应当拒收？评标委应当否决其投标？ 58
 18. 哪些行为属于投标人串通投标报价？ 59
 19. 哪些行为属于招标人与投标人串通投标？ 59
 20. 招标人有哪些行为之一的属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人？ 59
 21. 我国相关部委发布招标公告的媒体有哪些？ 60
 22. 招标公告必须包含哪些内容？ 60
 23. 中标人的投标应当符合哪些条件之一？ 60
 24. 有关开标现场有哪些规定？ 60
 25. 对于开标现场审核投标文件有何规定？ 60
 26. 评标委员会的组成是如何规定的？ 61
 27. 开标人员由哪些人员组成？ 61
 28. 开标应如何操作？ 61
 29. 评标应如何进行？ 62
 30. 评标报告应当如实记载哪些内容？ 62
 31. 招投标各个阶段的监督重点是什么？ 63
 32. 电力行业的施工许可可分为哪三大类？每一大类又分几个等级？ 64

33. 取得各级承装类承装（修、试）电力设施许可证的可以承担哪些电压等级输电、供电、受电电力设施的安装？各级承装类承装（修、试）电力设施许可证的申请人应当具备什么条件？	64
34. 取得各级承修类承装（修、试）电力设施许可证的可以承担哪些电压等级输电、供电、受电电力设施的维修？各级承修类承装（修、试）电力设施许可证的申请人应当具备什么条件？	67
35. 取得各级承试类承装（修、试）电力设施许可证的可以承担哪些电压等级输电、供电、受电电力设施的试验？各级承试类承装（修、试）电力设施许可证的申请人应当具备什么条件？	69
三、工程施工	71
1. 建筑工程发包与承包的招标投标活动应当遵循的原则是什么？	71
2. 工程发包分哪两种？如何操作？	71
3. 两个以上的承包单位联合共同承包的对承包合同的履行承担何种责任？	72
4. 关于分包有哪些规定？	72
5. 关于转包与分包有哪些规定？	73
6. 指定分包会给业主带来哪些风险？如何规避这些风险？	73
7. 关于建筑工程监理有哪些规定？	74
8. 建设单位和建筑单位对建筑工程质量负有何种义务和责任？	74
9. 总包和分包单位的建筑质量责任如何分担？	74
10. 电力施工许可以外的开工风险有哪些？	75
11. 无证施工有哪些法律风险？	75
12. 建设工程施工合同无效的认定和处理是如何规定的？	75



第二章 供用电合同

第一节 供用电合同概述	77
--------------------	----

1. 什么是供用电合同？	77
2. 供用电合同有哪些特征？	77
3. 根据供用电合同的强制缔约性，是不是任何情况都必须与用电申请人签订供用电合同？什么情况下可以不予签订？	78
4. 签订供用电合同的原则是什么？	78
5. 合同订立的方式与程序如何？	78
6. 签订供用电合同的步骤如何？	80
7. 供用电合同应当在何时签订？	81
8. 供用电合同应具备哪些内容（条款）？	81
9. 供用电合同特别约定条款和附件都包括哪些？	81
10. 什么是无效和可撤销合同？	82
11. 无效或被撤销合同的法律效力如何？	83
12. 哪些情形下订立的供用电合同无效或者可以撤销？	83
13. 什么叫委托转供电合同？各方当事人有哪些权利义务？	83

第二节 供用电合同内容（条款）解析	84
--------------------------	----

一、供用电合同当事人	84
1. 供电人主体资格如何？	84
2. 用电人主体资格如何？用电人的身份对合同效力有何影响？	84

3. 供用电合同当事人应具备哪些基本信息？	85
4. 如何审查用电人的资信？	85
二、供电方式、供电质量和合同有效期	86
1. 供电方式是如何规定的？	86
2. 在何种情况下，保安电源应由用户自备？	86
3. 电能质量都包括哪些方面？法律法规作何规定？	87
4. 对供电频率允许偏差是如何规定的？	87
5. 对供电电压允许偏差和供电质量是如何规定的？	87
6. 对谐波电流和波形是如何规定的？	87
7. 用户的冲击负荷、波动负荷、非对称负荷应达到哪些标准要求？	88
8. 供电企业对用电设施有哪些审查义务？对于用户的用电设施产生谐波、冲击负荷的情况不符合国家有关规定的如何处理？	88
9. 对供电可靠率是如何规定的？	88
10. 供用电合同的有效期怎样确定？	88
11. 供用电合同到期是否应该重签？	89
三、用电容量、性质、地址	89
1. 何谓用电容量？对供用电有何影响？	89
2. 供用电合同中如何表示用电容量条款？	89
3. 何谓用电性质？	90
4. 用电地址与合同履行地点有何不同？各有何作用？	90
四、供电设施维护责任的划分	91
1. 什么是产权分界点？如何界定？	91
2. 公用路灯、信号灯的运行维护职责和交费义务由谁承担？	91
3. 各种所有权的电力设施的维护责任如何划分？	91
4. 电力设施上发生的事故如何承担责任？	92
五、电能计量、电价与电费结算	92
1. 分类计量方式是如何规定的？	92
2. 对 10kV 及以下和 35kV 及以上用户计量装置有何要求？	92
3. 对高供高计和高供低计是如何要求的？	92
4. 对一户一表计量要求是如何规定的？	92
5. 对临时用电用户的计量要求如何？	93
6. 如何确定用电人的电价？	93
7. 电费计费方式是如何规定的？	93
8. 怎样选择解决供用电双方争议的管辖？	94
9. 《电力供应与使用条例》规定的供用电合同条款缺乏哪些条款？	94
10. 供用电合同中的服务条款应包括哪些方面？	95
11. 《电力供应与使用条例》第三十三条规定“双方共同认为应当约定的其他条款”，实践中低压供用电合同都应包括哪些条款？	95
12. 《电力供应与使用条例》第三十三条规定“双方共同认为应当约定的其他条款”，实践中高压供用电合同都应包括哪些条款？	95
13. 用电人有哪些通知义务？何时通知？	96
第三节 供用电双方的义务	96
一、供电人的义务	96

1. 法律法规对供用电双方的义务是如何规定的？	96
2. 供电人有哪些义务？	97
3. 对保证供电质量有哪些规定？	97
4. 不得越界操作的义务是如何规定的？什么情况下可以越界操作？	97
5. 供电方的其他禁止性行为是指哪些？	97
6. 供电人减少损失的配合行为指哪些措施？	97
7. 依法披露信息和保护用电人的商业秘密的规定包括哪些方面？	98
二、用电人的义务	98
1. 用电人有哪些的具体义务？	98
2. 用户可以以怎样的方式交费？	98
3. 用电人安全用电义务包括哪些？	98
4. 为保证电力质量共担用电人有哪些义务？	99
5. 用电人应履行哪些配合义务？	99
6. 用电人应履行哪些及时报告义务？	100
7. 用电人保证电工资质是指什么？	100
8. 用电人的禁止性行为包括哪些？	100
第四节 供用电合同的履行	100
一、供用电合同履行概述	100
1. 什么是供用电合同的履行？	100
2. 供用电合同履行的法律特征是什么？	101
二、供用电合同履行的原则	101
1. 合同履行的原则有哪几个？	101
2. 供用电合同主体有何特点？	101
3. 供用电合同的标的质量特点如何？	101
4. 供用电合同价款有何特点？	102
5. 供用电合同的履行地点和方式有何特点？	102
三、供用电合同履行中的抗辩权	102
1. 与供用电合同相关的抗辩权有哪几种？	102
2. 什么是先履行抗辩权？	102
3. 适用先履行抗辩权有哪些条件？	103
4. 先履行抗辩权有何法律效力？	103
5. 在供用电合同中适用先履行抗辩权有哪两种情形？	103
6. 不安抗辩权的含义是什么？	104
7. 供电方如何判断和把握用电方有《中华人民共和国合同法》第六十八条规定的可以中止履行合同（暂停供电）的四种情形？	104
8. 在供用电合同履行中不安抗辩权的发生条件有哪些？	105
9. 如何行使不安抗辩权？	105
10. 供电企业行使不安抗辩权应注意哪些事项？	105
第五节 供用电合同保全	106
一、供用电合同保全	106
1. 什么是合同的保全？	106

2. 债的相对性是否是绝对的？ 合同保全的目的是什么？	106
3. 合同保全措施的主要功能有哪些？	106
二、撤销权	107
1. 什么是撤销权？	107
2. 供用电合同中供电方取得撤销权必须符合哪些条件？	107
3. 撤销权如何行使？	107
4. 供电企业行使撤销权应注意哪些事项？	107
三、代位权	108
1. 什么是代位权？	108
2. 债权人代位权有何法律特征？	108
3. 在供用电合同履行中代位权的发生条件有哪些？	108
4. 供电企业行使代位权应注意哪些事项？	108
第六节 供用电合同担保	109
一、合同担保概述	109
1. 什么是担保？ 担保有哪些方式？	109
2. 供用电合同可否适用担保？	109
3. 供电企业如何采取合同担保措施？	109
二、保证	109
1. 什么是保证？ 保证有哪两种方式？	109
2. 哪些主体可以作为保证人？	110
3. 哪些单位和部门不得作为保证人？	110
4. 对违法作保如何处理？	110
5. 什么是一般保证？	111
6. 什么是一般保证的先诉抗辩权？ 先诉抗辩权的限制条件有哪些？	111
7. 什么是连带责任保证？	111
8. 一般保证的保证期间为多长？	111
9. 连带责任保证的保证期间为多长？	111
10. 对于保证期间的不同约定和起算是如何规定的？	112
11. 何日开始计算保证合同的诉讼时效？	112
12. 保证范围有哪些？	112
13. 在保证期间内，对变更和转让债权债务的，保证人是否还承担保证责任？	112
14. 保证合同包括哪些内容？	112
15. 供电企业采取保证担保措施有哪些注意事项？	113
三、抵押	113
1. 什么是抵押？	113
2. 哪些财产可以作为抵押物？	113
3. 《中华人民共和国物权法》为什么扩大了担保财产的范围？ 具体作了哪些扩充？	114
4. 哪些财产不得抵押？	114
5. 什么是最高额抵押？	114
6. 抵押合同有哪些内容？	115
7. 抵押合同的订立及生效的条件有哪些？	115
8. 《中华人民共和国担保法》对办理抵押物登记的对应部门是如何规定的？	115

9. 什么是浮动抵押？	115
10. 浮动抵押有哪些特点？	116
11. 浮动抵押财产发生什么情形时确定？	116
12. 什么是最高额抵押？	116
13. 有哪些情形之一的，最高额抵押权人的债权确定？	116
14. 对于最高额抵押的债权变更和抵押权的转让有何规定？	116
15. 《中华人民共和国物权法》关于简化担保物权的实现程序是如何规定的？	117
16. 最高额抵押对电费担保有何意义？	117
17. 供电企业在适用抵押担保方式时应注意哪些问题？	117
四、质押	118
1. 什么是质押？质押分为哪两类？	118
2. 质押合同包括哪些内容？	118
3. 什么是动产质押？	118
4. 动产质押有何特征？	119
5. 《中华人民共和国物权法》规定的权利质押都包括哪些“权利”？	119
6. 对以各种可以出质的权利出质如何操作？	119
7. 供电企业在适用质押担保方式时应注意哪些问题？	120
五、留置	120
1. 什么叫留置权？留置权有何特征？	120
2. 电力企业是否适用留置担保？为什么？	120
六、定金	121
1. 什么叫定金？	121
2. 在供用电合同中如何适用定金？	121
3. “定金”和“订金”有何区别？	121
4. 在供用电合同中定金与违约金条款可否并用？为什么？	121
七、关于担保措施的适用	122
1. 在供用电合同中是否一定约定担保条款？	122
2. 何种情况下在订立供用电合同时约定担保条款？	122
3. 如何在供用电合同履行过程中使用担保措施？	122
第七节 供用电合同违约责任承担	122
一、电能质量和电力运行事故责任	122
1. 《中华人民共和国电力法》对电能质量责任是如何规定的？	122
2. 《中华人民共和国合同法》对电能质量责任是如何规定的？	123
3. 《电力供应与使用条例》对电能质量责任是如何规定的？	123
4. 《供电营业规则》对电能质量责任是如何规定的？	123
5. 什么是电力运行事故？	123
6. 电力运行事故责任如何承担？	124
7. 如何应用法律法规规章对电能质量和电力运行事故责任承担的规定？	124
二、电费违约责任	124
1. 什么是电费违约？	124
2. 电费违约责任是否包括电费违约金？	125
3. 《中华人民共和国合同法》是怎样规定电费违约责任的？	125

4. 《电力供应与使用条例》是怎样规定电费违约责任的？	125
5. 《供电营业规则》是如何规定电费违约责任的？	125
三、用电违约责任	125
1. 什么是违约用电？	125
2. 《中华人民共和国合同法》是如何规定违约用电责任的？	126
3. 《中华人民共和国电力法》是怎样规定违约用电责任的？	126
4. 《电力供应与使用条例》是如何规定违约用电责任的？	126
5. 《供电营业规则》是怎样规定违约责任的？	126
四、窃电责任	127
1. 什么是窃电？	127
2. 《中华人民共和国电力法》是怎样规定窃电责任的？	127
3. 《电力供应与使用条例》是如何规定窃电责任的？	127
4. 《供用电监督管理办法》是如何规定窃电责任的？	127
5. 《用电检查管理办法》是怎样规定窃电责任的？	127
6. 《供电营业规则》是怎样规定窃电责任的？	127
7. 单位窃电如何承担责任？	128
五、安全用电责任	128
1. 安全用电隐患包括哪些方面？	128
2. 《中华人民共和国电力法》对安全供用电责任是怎样规定的？	128
3. 《电力供应与使用条例》对于安全用电给用户规定了哪些禁止性行为？	128
4. 为了实现安全供用电，《供电营业规则》对供用电双方的配合是怎样规定的？	128
5. 设备安全事故法律责任承担是如何划分的？	129
6. 如何规避供用电安全风险？	129
六、供电方责任承担与免除	129
1. 《中华人民共和国民事诉讼法通则》对供电方造成他人损害的责任承担与免除是怎样规定的？	129
2. 《中华人民共和国侵权责任法》对供电方造成他人损害责任免除是如何规定的？	130
3. 《中华人民共和国电力法》对供电方电力运行事故免除责任是如何规定的？	130
4. 《电力供应与使用条例》对供电方电力运行事故责任承担是怎样规定的？	130
5. 《供电营业规则》对供电方合同责任免除是如何规定的？	130
第八节 供用电合同变更、转让与终止	130
1. 什么叫合同变更？包括哪些变更的条件？	130
2. 供用电合同变更都包括哪些情形？	131
3. 供用电合同变更后，供电方应有哪些作为？	131
4. 什么是合同转让？	132
5. 合同的转让分哪几种？	132
6. 什么是供用电合同转让？应属何种转让？	132
7. 《供电营业规则》第二十九条关于更名或过户的规定，从合同权利义务概括转让的角度来看有何欠缺？为什么？	132
8. 什么是合同终止？合同终止有哪些原因？	133
9. 什么是合同解除？分哪两类？	133
10. 供用电合同终止有哪些情形？	134
11. 合同解除的效力如何？	134

第九节 供用电合同纠纷处理实务	134
1. 处理欠费纠纷有哪几种途径?	134
2. 怎样按照电力法律法规规定处理欠费纠纷?	134
3. 怎样通过行使不安抗辩权追讨欠费?	134
4. 通过仲裁与诉讼追交电费有何利弊?	135
5. 如何通过民事途径处理违约用电纠纷?	135
6. 怎样通过行政途径处理违约用电纠纷?	136
7. 如何通过民事途径处理窃电纠纷?	137
8. 怎样通过行政途径处理窃电纠纷?	137
9. 如何通过刑事途径处理窃电纠纷?	137
10. 常见的电力运行事故损害有哪些?	138
11. 关于事故赔偿有哪些原则性的法律规定?	138
12. 发生电力运行事故损害, 如何给受损客户赔偿?	138
13. 用电客户或第三人原因造成供电方损失应如何赔偿?	138
14. 居民用户家电因何种事故导致损害方可索赔处理?	139
15. 电力运行事故造成客户家电损害如何赔偿?	139
16. 对于用电客户的家电损坏, 供电企业在何种情况下免责?	139
第十节 供用电合同创新与管理	140
1. 如何规避格式合同?	140
2. 签订供用电合同对信用没有保证的用电客户要求提供担保有何法律依据?	140
3. 在与客户签订供用电合同过程中, 供电方各部门应采取哪些协作措施?	140
4. 供用电合同的现代化管理要求具备哪些功能?	140
5. 对合同的查询与统计功能有何要求?	140
6. 对合同变更的实时记录功能有何要求?	141
7. 对合同的监督履行功能有何要求?	141
8. 对合同的纠纷处理、终止与解除的归档功能有何要求?	141



第三章 电能计量和电费电价

第一节 电能计量	142
一、计量装置的投资、安装与维护	142
1. 安装计量装置应由谁来投资? 计量装置及其附件的安装、移动、更换、校验、拆除、加封、启封及表计接线等应由谁来负责?	142
2. 用电计量装置的维护责任如何划分?	143
3. 计量装置损毁、灭失责任如何承担?	143
4. 目前有的供电方收取低压用电申请人的计量装置和电源到客户用电地点的设备材料费是否违法?	144
二、预付费计量装置的安装	145
1. 预付电费是否合法?	145
2. 客户为何不愿意安装预付电费计量装置?	147
3. 供电方是否有权强行让客户投资安装预付费计量装置? 如何推广安装预付费计量装置?	147