



中国社会科学年鉴

中国生态文明建设

年鉴  
2017

YEARBOOK OF CHINA'S ECOLOGICAL CIVILIZATION CONSTRUCTION

中国社会科学院生态文明研究智库

中国社会科学出版社



中国社会科学

# 中国生态文明建设

# 年鉴 2017

YEARBOOK OF CHINA'S ECOLOGICAL CIVILIZATION CONSTRUCTION

中国社会科学院生态文明研究智库

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国生态文明建设年鉴. 2017 / 潘家华等编著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 2

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1605 - 7

I. ①中… II. ①潘… III. ①生态环境建设—中国—2017—年鉴  
IV. ①X321. 2 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 284389 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 马志鹏 彭莎莉  
责任校对 林福国  
责任印制 张雪娇

---

出版 **中国社会科学出版社**  
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮编 100720  
网址 <http://www.csspw.cn>  
发行部 010 - 84083685  
门市部 010 - 84029450  
经销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 三河市东方印刷有限公司  
版次 2018 年 2 月第 1 版  
印次 2018 年 2 月第 1 次印刷

---

开本 787 × 1092 1/16  
印张 54.5  
插页 2  
字数 1392 千字  
定价 340.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换  
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究



# 《中国生态文明建设年鉴》编委会

主 任 蔡 昉 解振华

学术顾问 (排名按姓氏拼音字母顺序排列)

- 董恒宇 内蒙古自治区政协副主席  
杜祥琬 中国工程院院士, 中国工程院原副院长  
高培勇 中国社会科学院学部委员, 财经战略研究院院长  
金 碚 中国社会科学院学部委员  
刘燕华 国务院参事, 国家科学技术部原副部长  
秦大河 第十二届全国政协常委, 中国科协副主席, 中科院院士  
仇保兴 国务院参事, 国家住房和城乡建设部原副部长  
田雪原 中国社会科学院学部委员  
万本太 国家环境保护部原总工程师  
王会军 中科院院士, 中国科学院大气物理研究所所长  
汪同三 中国社会科学院学部委员  
张晓山 中国社会科学院学部委员  
朱 玲 中国社会科学院学部委员

编委会委员 (排名按姓氏拼音字母顺序排列)

- 巢清尘 国家气候中心副主任  
陈 迎 中国社会科学院城市发展与环境研究所可持续发展经济研究室主任, 研究员, 中国社会科学院可持续发展研究中心副主任  
陈洪波 中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员, 中国社会科学院可持续发展研究中心副主任  
单菁菁 中国社会科学院城市发展与环境研究所城市规划研究室主任, 研究员  
胡兆光 国家电网能源研究院副局级调研员, 首席能源专家  
李 周 中国社会科学院农村发展研究所原所长, 研究员  
李春华 中国社会科学院城市发展与环境研究所党委书记  
李国庆 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员  
李景国 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员  
李 萌 中国社会科学院城市发展与环境研究所环境经济与管

理研究室副主任

- 李怒云 国家林业局气候办常务副主任，中国绿色碳汇基金会秘书长
- 李 迅 中国城市规划设计研究院副院长，中国城市科学研究会秘书长
- 李晓西 北京师范大学学术委员会副主任，教授
- 梁本凡 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员，中国城市经济学会秘书长
- 刘治彦 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员
- 罗 勇 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员
- 马 援 中国社会科学院科研局局长
- 倪鹏飞 中国社会科学院财经战略研究院院长助理，中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任，研究员
- 秦尊文 湖北省社会科学院副院长、研究员
- 盛广耀 中国社会科学院城市发展与环境研究所城市与区域管理研究室主任，副研究员
- 宋迎昌 中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员、所长助理
- 魏后凯 中国社会科学院农村发展研究所所长，研究员
- 魏一鸣 北京理工大学管理与经济学院院长，教授
- 吴大华 贵州省社会科学院院长、研究员
- 王 毅 中国科学院科技政策与管理科学研究所所长，第十二届全国人民代表大会常务委员会委员
- 王业强 中国社会科学院城市发展与环境研究所土地经济与不动产研究室副主任，副研究员
- 徐华清 国家应对气候变化战略研究和国际合作中心副主任
- 于宏源 上海国际问题研究院比较政治与公共政策研究所所长、研究员
- 张安华 中国华能集团高级经济师，华能国际企业文化部副总经理
- 张车伟 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长，研究员
- 张世秋 北京大学环境科学与工程学院副院长，教授
- 张希良 清华大学能源环境经济研究所所长，教授
- 张晓晶 中国社会科学院城市发展与环境研究所（副局级干部），研究员
- 周宏春 国务院发展研究中心社会发展研究部室主任

## 《中国生态文明建设年鉴》编辑部

主 编 潘家华

副 主 编 娄 伟 李 萌 庄贵阳 李恩平

执 行 薛苏鹏 沈维萍

撰 稿 人 娄 伟 李 萌 薛亚玲 彭启民等

## 编辑说明

1. 本年度年鉴以中国 2016 年生态文明建设活动为主，同时，重视同上一年度的年鉴相互配合，补充了一些上一年度年鉴未涉及的内容。

2. 第一篇的总综述由李萌、彭启民负责撰写。

3. 其他各篇前面的综述（概况）主要由娄伟负责编写。

4. 第七篇各省市的文明建设实践与进展部分由薛亚玲编写。

5. 第八篇内容为娄伟、李萌编写。

6. 除以上内容外，年鉴中间另有多处内容为娄伟、李萌等人编辑整理，具体参见相关内容后面的资料来源。

7. 薛苏鹏等人参与了本年鉴的资料整理及沟通协调工作。

8. 本年鉴是在多位国内领导、专家学者指导下完成，在此一并表示感谢！

# 序 一

蔡 昉

党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，是我们党治国理政的新理念、新思想和新战略，这为我国决胜全面建成小康社会的战略目标，为“十三五”乃至更长时期的发展提供了指南。

其中，绿色发展是着眼于发展的永续性，顺应人民对美好生活的追求。有一种传统观念认为，增长与污染的关系类似于一条倒U字形曲线，因此先污染后治理是一种备选或者不可避免的方式。我国长期以来主要依靠物质投入驱动的经济增长，与这种认识偏差有关，已经造成对资源环境和生态的欠债。绿色发展理念认为，人民对优美环境和良好生态的追求，体现了发展的目的本身，绿水青山就是金山银山。而资源一旦枯竭，环境和生态一经遭到破坏，则难以修复，必然要为此付出极高的代价。特别是，环境恶化对人的生活环境和人体健康造成的损害，代价尤其昂贵。全面建成小康社会，要让人民从发展中获得幸福感，必然不能以资源环境和生态为代价。

我国当前正在积极推动的生态文明建设的核心就是绿色发展。通过对工业文明的批判性反思，通过大力实施一系列有力的政策措施，生态文明建设工作不仅有效推动了生态环境的改善，也得到了国际社会的广泛认可和接受，生态文明建设已成为我国在国际交往活动中的一个靓丽名片。

同时，要持续深入地推动生态文明建设，也将面临更多更复杂的挑战，需要突破更多来自既得利益群体的阻力，这就需要进行更深层次的改革与创新。习近平总书记在广东视察时讲，改革开放是实现中华民族伟大复兴的关键一招。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。要深化生态文明建设工作，也需要敢于创新、敢于啃硬骨头的精神及具体行动。

在我国生态文明建设过程中，既需要不断加强顶层设计，超越局部利益，又需要各地以及广大人民群众的积极探索与实践。及时对我国生态文明建设工作进行梳理、归纳与总结，有利于各方全面认知我国生态文明建设取得的成效及存在的问题，以利于有效发挥所拥有的优势及积极应对面临的挑战。

《中国生态文明建设年鉴》系列不仅系统反映了中国生态文明建设的斐然成果，特别是积累的诸多成功经验，而且全面归纳总结了中国在生态文明建设方面实施的全方位、大力度、开创性的尝试，有利于各界人士全面系统快速地把我国生态文明建设状况。



## 序 二

解振华

目前，气候变化问题和可持续发展已经成为全球关注的焦点，推进绿色低碳发展也成为全球共识。我国发展战略与世界发展潮流高度一致，十八大以来，我国持续加强生态文明建设力度，坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本国策，坚持经济社会发展必须建立在资源得到高效循环利用、生态环境受到严格保护的基础上，努力构建与生态文明建设相协调的空间格局、产业结构，以及生产方式。

我国应对气候变化的目标和实践也清晰地描绘出绿色低碳发展的轨迹和蓝图，体现了一个负责任大国的形象。我国2009年和2015年分别向国际社会承诺，以2005年为基年，到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放下降40%—45%，2030年下降60%—65%。近年来，通过采取强有力的政策措施和行动，中国在绿色低碳发展等方面取得了明显成效。自2005年到2015年，我国以年均5.1%的消费能源增速支撑了国民经济年均9.5%的增长，累计节能15.7亿吨标准煤，相当于减少了二氧化碳的排放36亿吨。2015年，单位GDP的二氧化碳的排放也比2005年下降了38%左右。

积极应对气候变化，既是新时期中国政府为保护全球气候环境作出积极贡献的现实选择，也是大力推进生态文明建设、实现可持续发展的必由之路。“十三五”时期将是我国全面建成小康社会的决胜期，也是全球落实《巴黎协定》的关键阶段。我国“十三五”规划中，强化了绿色低碳发展目标——2020年相比2015年碳强度要下降18%，单位GDP能耗要降低15%，非化石能源占一次能源消费的比重达到15%，森林覆盖率达到23.04%，森林蓄积量要达到115亿立方米，主要资源产出率要提高15%，主要污染物的排放总量要大幅度减少，生态环境的质量总体改善。

要确保实现我国承诺或制定的自主贡献目标、绿色低碳发展目标，以及可持续发展目标，就需要积极贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，大力推进生态文明建设，培育经济发展的新动能，主动控制碳排放，增强适应气候变化的能力，深度参与全球气候治理。

生态文明建设和可持续发展关系到全人类的福祉和未来，需要社会各界从理论、实践等多个层面共同推动。显然，中国社会科学院生态文明研究智库是积极的践行者之一，其科研成果——《中国生态文明建设年鉴》系列的快速出版发行就是有力的说明。

# 序 三

潘家华

当前普遍流行的工业文明发展范式遵从功利主义的伦理价值观，以效用或收益最大化为最终目标，因此在工业文明社会，可持续发展的定位和落脚点均在发展，主要是以经济增长来测度。这样做确实有利于消除贫困和改善民生，也具有广泛的现实政治基础和紧迫性。但在实践中，人们为实现经济目标往往会忽略环境成本和生态损失，高生产率以大量的资源消耗、污染物排放为代价，已经抵近乃至超出了地球的环境承载能力，导致环境可持续性和代际公平趋于弱化。在这种背景下，我国提出从工业文明社会走向生态文明社会的诉求，充分体现出一个负责大国勇于承担责任的担当精神及务实态度。

生态文明社会并非要抛弃工业文明社会的运行机制，而是要在其中加入生态文明的内容。其伦理价值基础不再是功利主义，而是对自然和人的尊重，寻求的是生态公正和社会公正，在促进物质生产和财富积累的同时，注重生态保护、污染控制和提升自然资源利用效率。

建设生态文明社会，外显形式是进行系统性的绿色化发展。工业文明也关注绿色化，只是不可避免地呈现出碎片化特征。生态文明建设则意味着将人的活动整体性地纳入到低碳、绿色、循环的轨道上，需要生产和生活方式的变革、消费理念与消费习惯的变革，以及制度体系与体制机制的变革。生态文明建设也需要技术创新，也鼓励技术革命，但新技术更多的是为了提升人们的生活品质，保证生态环境的可持续。

从工业文明到生态文明，需要诸多领域的变革，在全球生态形势严峻的当下，加速这一进程具有重要意义。这就需要各国政府更加努力，完善相关体制机制，引导经济社会走向。在这一方面，中国表现抢眼。中国目前尚处于工业化后期阶段，还没有进入后工业化，但是由于清晰地认识到了美丽中国梦有自然承载能力的刚性约束，正在积极主动地拥抱生态文明，引领全球生态文明建设。

《中国生态文明建设年鉴》对我国生态文明建设工作进行了全面的归纳与整理，有利于更多人系统地学习掌握生态文明建设领域的关键资讯，准确把握生态文明建设的进程及动向。《中国生态文明建设年鉴 2017》是中国社会科学院生态文明研究智库编写的第二本《中国生态文明建设年鉴》，也是中国社会科学院生态文明研究智库的重要科研成果之一，希望各界多提宝贵意见！

的指导意见》 .....	(87)
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于省以下环保机构监测监察 执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》 .....	(92)
国家发展改革委印发《重点生态功能区产业准入负面清单编制实施 办法》 .....	(97)
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》 .....	(100)
国土资源部、中央编办、财政部等七部委联合印发《自然资源统一 确权登记办法(试行)》 .....	(103)
国务院印发《关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导 意见》 .....	(107)
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线 的若干意见》 .....	(112)
中华人民共和国环境保护税法 .....	(115)
● 生态文明建设方面的十三五规划 .....	(125)
国务院关于印发《“十三五”生态环境保护规划》的通知 .....	(125)
环境保护部关于印发《全国生态保护“十三五”规划纲要》的通知 .....	(163)
国务院关于印发《“十三五”节能减排综合工作方案》的通知 .....	(171)
国家林业局关于印发《中国生态文化发展纲要(2016—2020年)》 的通知 .....	(194)
国家林业局关于印发《林业发展“十三五”规划》的通知 .....	(206)
水利改革发展“十三五”规划 .....	(240)
国家发展改革委关于印发《可再生能源发展“十三五”规划》的通知 .....	(262)
重庆市人民政府关于印发《重庆市生态文明建设“十三五”规划》 的通知 .....	(277)
广州市人民政府关于印发《广州市生态文明建设规划纲要(2016— 2020年)》的通知 .....	(317)
厦门市人民政府关于印发《厦门市生态文明建设“十三五”规划》 的通知 .....	(362)
● 应对与适应气候变化的政策及规划 .....	(393)
国家发展改革委等部门关于印发《国家适应气候变化战略》的通知 .....	(393)
国家发展改革委关于印发《国家应对气候变化规划(2014—2020年)》 的通知 .....	(409)
国家林业局办公室关于印发《林业应对气候变化“十三五”行动要点》 的通知 .....	(434)
国家林业局办公室关于印发《林业适应气候变化行动方案(2016— 2020年)》的通知 .....	(440)
中国应对气候变化的政策与行动2016年度报告 .....	(445)
● 中央及部委政策活动解读 .....	(461)
环保部：新设水土大气三司 .....	(461)
环保部：我国2017年将实现中央环保督察全覆盖 .....	(463)

中央环保督察：五省份共问责 2600 多人 .....	(464)
2016 年首批中央环境保护督察 25 个典型案例公布 .....	(466)
第二批中央环保督察组已问责 687 人，罚款金额 6614 万元 .....	(467)
聚焦生态文明体制改革：环保责任落实情况成政绩必考题 .....	(469)
《土壤污染防治行动计划》发布，5 年内初步遏制土地污染 .....	(471)
三大污染防治行动计划均出台，政府铁腕治污进入新常态 .....	(473)
第一部推进生态文明建设的单行税法	
——《环境保护税法》 .....	(475)
为推动绿色发展提供更好的统计数据保障	
——在联合国世界数据论坛上的发言 .....	(478)

#### 第四篇 生态文明示范区建设

● 国家级生态文明示范区建设 .....	(483)
国家级生态示范区概况 .....	(483)
● 国家生态文明试验区建设政策 .....	(490)
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于设立统一规范的国家 生态文明试验区的意见》 .....	(490)
国家生态文明试验区（福建）实施方案 .....	(493)
福建省国家生态文明试验区建设 .....	(501)
贵州省国家生态文明试验区建设 .....	(504)
中办国办印发《国家生态文明试验区（贵州）实施方案》 .....	(508)
江西省国家生态文明试验区建设 .....	(517)
中办国办印发《国家生态文明试验区（江西）实施方案》 .....	(520)

#### 第五篇 生态文明建设考核与评价标准

● 生态文明建设考核与评价标准 .....	(533)
生态文明建设考核与评价标准综述 .....	(533)
● 生态文明建设考核与评价标准方面的政策 .....	(575)
中共中央办公厅 国务院办公厅印发《生态文明建设目标评价 考核办法》 .....	(575)
国家发展改革委印发《绿色发展指标体系》《生态文明建设考核 目标体系》 .....	(578)
关于印发《国家生态文明建设示范区管理规程（试行）》《国家 生态文明建设示范县、市指标（试行）》的通知 .....	(585)
水生态文明城市建设评价导则 .....	(607)
关于印发《循环经济发展评价指标体系（2017 年版）》的通知 .....	(609)
国家发改委印发《节能标准体系建设方案》 .....	(617)
绿色建筑综合评价相关标准汇总 .....	(623)



2015 年中国电动汽车标准现状回顾分析 .....	(626)
----------------------------	-------

## 第六篇 “伪生态” 与 “伪生态文明建设”

伪生态文明建设现象的判定标准分析 .....	(635)
生态城市建设谨防“削足适履” .....	(637)
城市水景观建设应拒绝“伪生态” .....	(639)
“绿皮”城市不是生态文明 .....	(640)
“伪生态文明建设”之风不可长 .....	(642)
2015 中国生态城市建设发展报告：警惕“伪生态” .....	(643)
“洗城”治霾是典型的“伪生态”之举 .....	(644)
伪生态建设：打着生态旗号破坏生态 .....	(645)

## 第七篇 省市生态文明建设实践与进展

● 省市生态文明建设实践与进展总括 .....	(651)
省市生态文明建设概述 .....	(651)
● 福建 .....	(654)
2016 年福建省生态文明建设综述 .....	(654)
● 贵州 .....	(659)
2016 年贵州省生态文明建设综述 .....	(659)
2016 年贵州省生态文明建设大事记 .....	(662)
2016 年贵阳市生态文明建设综述 .....	(664)
2016 年贵阳市生态文明建设大事记 .....	(667)
● 江西 .....	(670)
2016 年江西省生态文明建设综述 .....	(670)
● 北京 .....	(675)
2016 年北京市生态文明建设综述 .....	(675)
● 上海 .....	(681)
2016 年上海市生态文明建设综述 .....	(681)
2016 年上海市生态文明建设大事记 .....	(684)
● 天津 .....	(687)
2016 年天津市生态文明建设综述 .....	(687)
● 重庆 .....	(691)
2016 年重庆市生态文明建设综述 .....	(691)
● 浙江 .....	(696)
2016 年浙江省生态文明建设综述 .....	(696)
● 江苏 .....	(700)
2016 年江苏省生态文明建设综述 .....	(700)
2016 年江苏省生态文明建设大事记 .....	(705)

● 广西	(707)
2016 年广西壮族自治区生态文明建设综述	(707)
2016 年南宁市生态文明建设综述	(711)
● 云南	(715)
2016 年云南省生态文明建设综述	(715)
● 海南	(719)
2016 年海南省生态文明建设综述	(719)
2016 年海南省生态文明建设大事记	(722)
● 广东	(725)
2016 年广东省生态文明建设综述	(725)
● 青海	(731)
2016 年青海省生态文明建设综述	(731)
● 山东	(736)
2016 年山东省生态文明建设综述	(736)
2016 年济南市生态文明建设综述	(741)
● 甘肃	(745)
2016 年甘肃省生态文明建设综述	(745)
● 四川	(751)
2016 年四川省生态文明建设综述	(751)
● 湖南	(755)
2016 年湖南省生态文明建设综述	(755)
● 湖北	(762)
2016 年湖北省生态文明建设综述	(762)
● 安徽	(767)
2016 年安徽省生态文明建设综述	(767)
● 吉林	(770)
2016 年吉林省生态环境保护工作综述	(770)
● 黑龙江	(775)
2016 年黑龙江省生态文明建设综述	(775)
● 辽宁	(780)
2016 年辽宁省生态文明建设综述	(780)
辽宁省 2016 年生态文明建设大事记	(783)
● 内蒙古	(788)
2016 年内蒙古自治区生态文明建设综述	(788)
● 宁夏	(794)
2016 年宁夏回族自治区生态文明建设综述	(794)
● 河南	(798)
2016 年河南省生态文明建设综述	(798)
2016 年河南省生态文明建设大事记	(804)
● 新疆	(809)





2016年新疆维吾尔自治区生态文明建设综述 .....	(809)
• 西藏 .....	(811)
2016年西藏自治区生态文明建设综述 .....	(811)
• 陕西 .....	(814)
2016年陕西省生态文明建设综述 .....	(814)
• 山西 .....	(819)
2016年山西省生态文明建设综述 .....	(819)
• 河北 .....	(822)
2016年河北省生态文明建设综述 .....	(822)

## 第八篇 主要活动及代表性成果

• 主要会议活动与发言 .....	(829)
中国生态文明奖表彰暨生态文明建设座谈会在京召开 .....	(829)
生态文明贵阳国际论坛2016年年会发布“贵阳共识” .....	(831)
践行绿色发展新理念 走向生态文明新时代	
——在生态文明贵阳国际论坛2016年年会开幕式上的演讲 .....	(833)
全国生态文明建设推进会议在浙江召开 .....	(835)
中国环境与发展国际合作委员会2016年年会 .....	(836)
中国生态文明论坛海口年会在海口开幕 .....	(837)
• 重要研究报告 .....	(840)
绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动 .....	(840)
中国生态文明建设年鉴（2016） .....	(841)
气候变化绿皮书：应对气候变化报告（2016） .....	(842)
中国省域生态文明状况评价报告 .....	(845)
低碳经济蓝皮书：中国低碳经济发展报告（2016） .....	(846)
2016中国绿色发展指数报告 .....	(847)
《广东绿色发展指数评价研究报告》发布 .....	(849)
青海生态文明建设蓝皮书：《青海生态文明建设报告（2016）》 .....	(850)
安徽生态文明建设研究报告（2016） .....	(851)
2015江苏省生态文明建设满意度调查报告 .....	(851)
亚太城市绿色发展报告 .....	(853)
全球环境展望亚太区域评估 .....	(853)

第一篇

中国生态文明建设概述

