

QUYU JINGJI FAZHAN
XINTANSUO
SHANDONGSHENG DE SHIJIAN

区域经济发展 新探索 山东省的实践

秦 柯 魏 建◎主编



GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS

广西师范大学出版社

QYU JINGJI FAZHAN
XINTANSUO
SHANDONGSHENG DE SHIJIAN

区域经济发展 新探索 山东省的实践

秦 柯 魏 建◎主编



GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS

广西师范大学出版社

· 桂林 ·

图书在版编目(CIP)数据

区域经济发展新探索：山东省的实践 / 秦柯，魏建
主编. —桂林：广西师范大学出版社，2017.6
ISBN 978-7-5495-9869-4

I. ①区… II. ①秦…②魏… III. ①区域经济发展—研究—山东 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 130559 号

广西师范大学出版社出版发行

(广西桂林市中华路 22 号 邮政编码：541001)
网址：http://www.bbtpress.com

出版人：张艺兵

全国新华书店经销

济南继东彩艺印刷有限公司印刷

(山东省济南市市中区段店南路 264 号 邮政编码：250022)

开本：720 mm × 1 020 mm 1/16

印张：21.75 字数：300 千字

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

定价：68.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

编委名单

主 编：秦 柯 魏 建

副主编：梁文跃 李 涛 李少星

编 委：梁金光 谢恩年 韩恩泽 李晓冬

孙 涛 杨际朝 邵长城 孙明霞

沈秀莉 于长瑞 王 波 陈旭光

颜培霞 纪小乐 何孝祥 李 涵

► 目录 · CONTENTS

第一篇 加快构建山东省区域经济发展新格局

- 第一章 山东省区域经济发展的回顾与展望 / 003
- 第二章 新常态下山东省区域经济发展战略路径研究 / 019
- 第三章 山东省区域经济发展战略推进机制研究 / 037

第二篇 山东半岛蓝色经济区建设发展研究

- 第四章 山东半岛蓝色经济区海洋优势产业集群发展研究 / 053
- 第五章 加快推进山东半岛蓝色经济区特色产业园区建设的战略思路研究 / 067
- 第六章 发挥青岛龙头带动作用的战略路径研究 / 077
- 第七章 蓝黄“两区”科技创新平台发展状况和对策研究 / 093
- 第八章 蓝色产业领军人才团队引进对策研究 / 109
- 第九章 充分发挥海洋优势产业联盟战略作用研究 / 127

第三篇 黄河三角洲高效生态经济区建设发展研究

- 第十章 黄河三角洲特色产业园区推进路径研究 / 139
- 第十一章 黄河三角洲高效生态经济区新型城镇化研究 / 147
- 第十二章 黄河三角洲高效生态经济区未利用地开发应走市场化道路 / 167
- 第十三章 化解“黄三角”中小微企业融资难的对策研究 / 173

第四篇 省会城市群经济圈建设发展研究

第十五章 进一步强化济南省会城市群经济圈核心城市功能研究 / 193

第十六章 加快省会城市群经济圈发展战略思路 / 205

第十七章 进一步深化济莱协作区建设研究 / 211

第十八章 积极争创国家级新区，加快实施济南北跨战略研究 / 219

第五篇 西部经济隆起带建设发展研究

第十九章 加快发展西部经济隆起带邻边经济的对策研究 / 231

第二十章 促进沂蒙革命老区快速发展研究 / 239

第二十一章 打造沂蒙革命老区红色生态旅游品牌的战略思路研究 / 251

第二十二章 新形势下加快山东革命老区开发建设的对策研究 / 261

第二十三章 山东省参与中原经济区建设研究 / 273

第六篇 加快推动形成对内、对外开放新格局

第二十四章 山东省融入环渤海对接京津冀战略对策研究 / 285

第二十五章 山东省参与丝绸之路经济带建设的思路研究 / 303

第二十六章 山东省积极融入海上丝绸之路布局的主要对策研究 / 325

ONE

第一篇

加快构建山东省区域经济发展
新格局



一、山东省区域经济政策的历史回顾

新中国成立以来，山东省从一个农业大省发展成为我国的工业大省、经济大省、海洋大省、农业大省及对外开放的大省。改革开放后，尤其是进入 20 世纪 90 年代以来，山东省地区生产总值增长迅速，从 1952 年的 43.81 亿元增长至 2014 年的 59426.59 亿元，位列全国第三。伴随着经济的快速增长，区域间经济发展的差距也不断拉大。为促进区域经济协调发展，山东省不断创新区域经济政策，逐步形成了“两区一圈一带”的区域发展格局。

（一）新中国成立至 1980 年代中期

新中国成立初期，根据当时的国际环境，我国做出了区域经济平衡发展战略规划。山东省在国家整体的区域经济政策指导下进行生产建设，第一和第二产业逐步发展。在资源匮乏的阶段，山东省区域经济发展政策以“资源定位偏向较大城市”为主要发展思路，建立了胜利油田、淄博矿业集团、重汽集团、山东省机械进出口集团、潍坊特钢集团等一批大型国有企业。这些企业的建立为山东省工业化奠定了坚实基础，同时带动了济南、青岛、淄博、潍坊等地的率先发展，区域经济格局开始形成。

改革开放后，山东省全面推进经济体制改革，对外开放不断深化。1984 年，全省地区生产总值达到 581.56 亿元。自此，第二产业占地区生产总值比重持续增长，第一产业比重不断下降。在山东省经济繁荣发展的

同时，地区间差距不断扩大。1984 年全省人均地区生产总值的绝对差距和相对差距（极值比率）分别达到 3409 元和 8.131，东西差距日益明显。与此同时，青岛和烟台被国务院确定为对外开放城市，予以税收等优惠政策。以此为契机，半岛地区对外开放步伐明显加快，在客观上进一步强化了全省东西差距的外部条件。

这一时期，山东省依照国家的各项经济政策全面发展经济，依靠经济主体进行自身探索。随着经济的发展，各地区显现出自身发展的特点，但此时对区域发展进行的政策引导尚处于自发阶段。

（二）1980 年代中期至“十五”末

进入 1980 年代，为应对不断扩大的区域差距及对外开放的新形势，山东省政府开始就经济和社会发展制定区域经济发展政策。这一时期主要政策特点为以经济发展为主线，以单个城市为政策着力点。1988 年，山东省政府提出“东部开放，西部开发，东西结合，共同发展”的区域经济发展战略。1992 年根据各地区发展现状，山东省进一步提出“全面开放、重点突破、梯次推进、东西结合、加快发展”战略，力图构建以青岛为龙头，以烟台、威海、日照为前沿，两翼展开，向西纵深扩展的整体对外开放新格局，全面实施“海上山东”和“黄河三角洲”工程，提出“科技兴海”战略，同时为解决山东省区域发展不平衡的问题，提出强县强乡带动战略。

2003 年，山东省提出了“一个龙头、三个突破、东西联动、城乡统筹、促强扶弱、协调发展”的区域经济战略，希望继续保持青岛在深化经济体制改革、加强对外开放、经济转型升级和建设蓝色经济等方面的龙头带动作用，并通过“东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽”，实现东西联动协调发展。在“点”上实施“三个突破”的同时，在“面”上启动“双 30”工程，对 140 个县（市、区）中的前 30 个经济强县和后 30 个欠发达县组织对口帮扶，提出“地区生产总值增幅高于全省平均、固定资产投资增幅高于全省平均、农民人均纯收入增幅高于全省平均”的目标要求，以期通过“促强扶弱带中间”，实现县域经济全面发展。

在一系列经济政策的引领下，山东省经济在这一时期呈现三个特点。首先，经济持续快速发展。地区生产总值由 1988 年的 1117.66 亿元增长

至 2005 年的 18366.87 亿元,年平均增长率为 12.4%,高于全国平均水平,山东省农业、制造业、重化工、海洋运输等产业处于全国先进地位;海尔集团、海信集团、重汽集团等企业成为国内行业标杆企业;青岛、烟台、日照、潍坊等区域经济增长动力强劲。其次,对外开放不断深入。1988 年,山东省召开对外开放工作会议,研究部署沿海经济发展战略,深化外贸体制改革,积极扩大外贸出口,加快引进外资和引进技术。1992 年邓小平同志南方谈话后,全国掀起了经济体制改革和对外开放的新高潮。山东省与美国、韩国、法国、德国等国家交流合作频繁,进入新世纪后,更是扩大了与秘鲁、委内瑞拉、南非等发展中国家的经济合作,对外开放水平进一步提高。再次,区域差距进一步拉大,但到达一定程度后,又出现缩小趋势。1988 年,全省人均地区生产总值差异达 6698 元。2005 年,东营市人均地区生产总值为 64906 元,为全省最高,菏泽市人均地区生产总值为 5104 元,为全省最低,绝对差距达到 59802 元,相对差距达 12.7,区域经济差距达到历史最高水平。2004 年,菏泽地区生产总值增长率首次高于全省平均水平,经济较为落后的地区在区域政策的带动下开始发力。

(三)“十一五”以来

自 2006 年起,山东省区域经济政策由以单个城市为中心的发展逐步向以区域联动协同发展转变,将山东省 17 地市按照区位、产业结构、发展水平划分为不同的城市群,力求优势互补协同发展。2006 年山东省发布“十一五”规划,正式提出建设“一群一圈一带”:在东部打造山东半岛城市群,使其成为全国“开放程度最高、发展活力最强、最具核心竞争力的地区之一”;在中部崛起“省会城市群经济圈”,使其成为全省区域经济发展新的增长点;在南部建设“鲁南城市带”,使其发挥资源、区位和开发潜力大的优势,加快资源开发、壮大优势产业。同时山东省结合“海上山东”战略和“黄河三角洲”工程,使区域经济形成“五大板块”。

2007 年,在充分考虑区域间统筹协调发展的基础上,山东省区域经济发展的构想由沿海向内陆扩展,从“东中西”转变为“北中南”,使各个区域共享海洋经济的发展,提出了构建“一体两翼”和海洋经济发展格局。“一体”是指以胶济铁路为轴线形成的横贯东西的中脊隆起带,主要由山

东半岛城市群和省会城市群两大板块组成。“两翼”分别是北临渤海湾的黄河三角洲和南接苏豫皖的鲁南经济带。从“五大板块”向“一体两翼”的转变，使全省各个地市均可以共享海洋经济发展战略，海洋经济成为山东省经济增长的新动力。

2009年，国务院正式批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》，这标志着黄河三角洲正式上升为国家发展战略。2011年，国务院发布的《山东半岛蓝色经济区发展规划》，成为我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略。自此“蓝”、“黄”两个国家级经济区成为山东发展的重头戏。但山东省区域发展不平衡现象依然严重，省会城市群与半岛城市群在经济总量、发展速度和产业结构等方面也存在一定差距，省会济南的引领带动作用没有凸显出来，而西部地区一直为山东省较为落后区域，需要进一步的政策扶持。为实现区域经济协调发展，2013年山东省出台了《省会城市群经济圈发展规划》与《西部经济隆起带发展规划》，这标志着“两区一圈一带”区域发展总体格局的正式形成。

这一时期，山东省经济快速发展，经济总量由2006年的21900.19亿元增长至2014年的59426.59亿元，平均地区生产总值增长率达到11.6%。2014年，我国经济进入“新常态”后，山东地区生产总值增长率为8.7%，仍高于全国整体水平1.3个百分点。在对外开放方面，依托于中日韩经济合作示范区，建设7个中韩合作园区，中韩地方经济合作示范区取得积极进展；同时密切衔接国家“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”建设，将对外开放与海洋经济融合发展。在区域经济协调发展方面，山东省区域差距不断缩小，西部隆起带所辖六市（菏泽、济宁、临沂、枣庄、德州、聊城）地区生产总值增长率年高于全省地区生产总值增长率，其中菏泽市增长最为迅速，区域协调发展政策效果明显。东部发达地区在这一时期以转变发展方式，调整产业结构，提升科技创新水平为主要目标，引领山东省经济持续快速健康发展。

从新中国成立初期至今，山东省区域政策随着经济发展状况和国内外形势不断进行调整。从“东部开放，西部开发”到“全面开放，重点突破，梯次推进”，从“一个龙头，三个突破”到“一群一圈一带”，从“五大板块”到“一体两翼”，再到现在的“两区一圈一带”，区域发展政策由点逐渐向

面转变,结合地区特点对不同地区赋予不同的发展任务,体现了对区域发展规律认识的不断深化和对山东省未来发展趋势越来越清晰的预判。不断完善区域发展政策,是山东省在“十三五”期间调整产业结构,推动经济平稳增长的先决条件,是山东省由经济大省向经济强省转变、建设大而强富而美的新山东的重要基础。

二、山东省区域经济发展的时空格局演变

(一) 区域格局及其省际比较

山东省目前形成了“两区一圈一带”科学的区域发展格局,成为山东经济区域协调发展的总蓝图。考察山东与苏浙粤等先进省份在区域发展水平上的不同,有助于明确山东省在全国经济发展中的坐标和定位,据此实施有针对性的对策。

要想与其他省份的区域经济作比较,首先要根据各省目前的官方表述与划分习惯,明确各省的区域经济板块。(1)江苏省的区域经济板块有:“苏南”,包括南京、苏州、无锡、常州、镇江;“苏中”,包括扬州、泰州、南通;“苏北”,包括连云港、淮安、盐城、宿迁、徐州。(2)浙江省的区域经济板块有:“浙北”,包括杭州、湖州、嘉兴;“浙南”,包括温州、台州、丽水;“浙东”,包括舟山、宁波、绍兴;“浙西”包括金华、衢州。(3)广东省的区域经济板块有:“东翼”,包括汕头、潮州、揭阳、汕尾;“西翼”,包括湛江、茂名、阳江;“山区”,包括韶关、梅州、清远、河源、云浮;“珠三角”,包括广州、深圳、佛山、珠海、东莞、中山、惠州、江门、肇庆。

1. 地区生产总值与公共财政预算收入的比较。

2015年,山东半岛蓝色经济区实现地区生产总值29447.30亿元,占全省总量的46.74%,在“两区一圈一带”中居于首位;公共预算收入为2579.34亿元,占全省总量的46.65%,分别是“黄区”、“一圈”、“一带”的4.03倍、1.47倍、1.98倍。“蓝区”的综合实力较强,具备一定的竞争优势。“黄区”、“一圈”综合实力稍弱,“一带”在全省处于靠后位置,但发展潜力较大。

与之相比,2015年,“珠三角地区”实现地区生产总值62267.45亿元,占全省总量的79.13%。公共预算收入6391.16亿元,占全省总量的86.30%。“苏南地区”实现地区生产总值41514.71亿元,占江苏省总量的58.3%。公共财政预算收入4179.98亿元,占全省总量的57.8%。“苏南”的综合实力最强,具备较大的竞争优势,在全省经济中起引导推动作用。此外,“苏中”在地区生产总值和公共预算收入上均高于“苏北”。而“浙北”和“浙东”在浙江的经济体量中占据绝大部分,地区生产总值占比为67.9%,公共预算收入占比为83.0%。其中“浙北地区”生产总值和公共预算收入分别为15654.94亿元、5529.69亿元,占全省的比例分别为36.4%、65.4%,远远超过其他区域。可见,山东省区域经济在总量上的差距并不十分突出,与广东、江苏、浙江三省相比,差距相对较小。

2. 产业结构的比较。

2015年,山东省“两区一圈一带”各区的主导产业均为第二产业。“蓝区”第二产业增加值为14865.83亿元,占地区生产总值的比重为49.16%;“黄区”第二产业增加值为4494.31亿元,占地区生产总值的比重为54.39%,第三产业增加值只占38.30%,比重偏低。“一带”的第一产业增加值比重偏高,第三产业增加值比重偏低。

而从三产占比来看,“苏南”是2.1:47.9:50.01,“苏中”是6.1:50.27:43.63,“苏北”是11.61:45.79:42.61;“浙北”为3.5:43.4:53.1,“浙南”为4.8:45.0:50.2,“浙东”为4.4:48.9:46.7,“浙西”为5.0:45.6:49.4;“珠三角”为1.8:43.6:54.6,“东翼”为8.3:54.1:37.3,“西翼”为17.1:41.2:41.5,“山区”为15.7:39.9:44.4。从这些省各区域之间第三产业增加值比重的差异来看,广东省的差异最大,山东、江苏其次,而浙江省差异最小。

在鲁、苏、浙、粤四省15个区域第三产业比重排序上,“一圈”、“蓝区”、“一带”、“黄区”分别排名第七位、第九位、第十三位、第十四位,各区第三产业比重均低于50%。和其他发达省份和地区相比,山东省各区域总体处于较靠后位置,需要促进经济活力和创新能力,加快经济结构调整和转型升级。

(二) 山东省区域格局及其演变

从2012—2014年各区域平均地区生产总值增长速度上来看,从高到

低依次为省会都市圈为 12.16%，西部隆起经济带为 10.01%，山东半岛蓝色经济区为 8.26%，黄河三角洲高效生态经济区为 8.18%。各区都保持了较快的经济增长，其中省会都市圈平均经济增长速度最快，具备较好的发展基础。西部隆起经济带发展速度也较快，对扭转省内区域间发展不平衡的局面、促进区域经济协调发展有重要意义。

2015 年山东省县区范围内地区生产总值最高的是青岛市黄岛区，为 2500.35 亿元，最低的是枣庄市山亭区，为 130 亿元。整体上，山东省北部地区人均地区生产总值高，而南部较低，表明区域间经济水平呈现明显的阶梯化状态，“蓝区”、“黄区”、“省会城市群”、“西部隆起带”的经济水平依次下降，西部隆起带人均地区生产总值水平与前三者有较大差距。

但从县域尺度上的地区生产总值平均增长速度看，山东省不同县域的地区生产总值平均增长速度相差较大。“一带”在整个区域板块中实力稍弱，但相关市县地区生产总值增长速度在整个区域板块中较快，尤其是菏泽市的市县，颇有一种后来居上的趋势，发展潜力巨大。另外省会城市圈也保持着较高的增速，凸显了济南市对周边市县经济发展的带动作用。再者，处于“蓝黄两区”交界处的东营市与潍坊市继续维持着不错的发展速度，使得沿海和内陆实现了联动发展。

三、山东省区域经济发展的动力机制

（一）计量模型

为考虑不同动力因素对经济增长的影响，我们对“柯布-道格拉斯生产函数”进行拓展，以地区生产总值 Y 为被解释变量，以物质资本 K 、人力资本 L 、产业结构 S 、制度创新 I 等为解释变量，建立山东省经济增长的总量生产函数：

$$Y = F(K_t, L_t, S_t, I_t) = A \times (K_t^\alpha, L_t^\beta, S_t^\gamma, I_t^\delta)$$

采取劳均形式克服多重共线性，回归方程选择线性对数形式：

$$\ln y_t = C + \alpha \ln k_t + \beta \ln l_t + \gamma \ln s_t + \delta \ln i_t + \mu$$

其中， y_t 、 k_t 、 l_t 、 s_t 分别表示人均地区生产总值、人均物质资本、

人力资本、产业结构； I_{it} 表示影响制度的不同因素；政府干预程度、非国有经济的发展和对外开放程度分别用财政收入占地区生产总值比重 gov 、非国有经济占工业总产值的比重 n 、进出口总额占地区生产总值比重 ftd 进行度量。

全要素生产率反映生产要素转化为产出的有效性，体现经济增长的质量部分。将物质资本 K 、人力资本 L 、产业结构 S 、制度创新 I 结合起来作为一个整体，称为“综合生产要素”。全要素生产率 TFP 计算公式为：

$$TFP = \text{产出} / \text{综合生产要素} = Y_t / (K_t^\alpha \times L_t^\beta \times S_t^\gamma \times I_{it}^\delta)$$

利用索洛的增长核算方法，产出增长率 = 全要素生产率增长率 + 生产要素增长率，得出： TFP 增长率 $gTFP = gY - \alpha gK - \beta gL - \gamma gS - \delta ggov - \omega gn$ 。

（二）指标选取与数据处理

1. 产出。

产出数据来自《2013 山东统计年鉴》，以 1978 年为基期年，地区生产总值采用地区生产总值指数进行可比价格换算。

2. 固定资本存量的折算。

对固定资本存量测算普遍采用永续盘存法 (Perpetual inventory method, PIM)。其数学表达式为：

$$K_t = K_{t-1}(1 - \delta_t) + I_t$$

其中， t 指第 t 年， K_t 、 K_{t-1} 是第 t 年、第 $t-1$ 年的固定资本存量， δ_t 是第 t 年的资本折旧率， I_t 表示以不变价衡量的第 t 年的新增固定资产投资。该公式重点确定并估算下面四个变量。

(1) 历年投资额的确定。选用与张军^①、单豪杰^② 等相一致的固定资本形成总额作为山东省历年的投资额。

(2) 投资价格指数的构造。根据《中国国内生产总值核算历史资料 (1952—1995)》、《中国国内生产总值核算历史资料 (1952—2004)》提供的可比价资本形成总额指数进行换算，计算出以 1978 年为基期年、1978—2004 年的可比价投资隐含平减指数。2005 年以来的指数采用《山

①张军，吴桂英，张吉鹏．中国省际物质资本存量估算：1952—2000[J]．经济研究，2004（10）．

②单豪杰．中国资本存量 K 的再估算：1952—2006 年 [J]．数量经济技术经济研究，2008（10）．

东省统计年鉴》(2006—2013)上提供的固定资产投资价格指数进行替代。

(3) 折旧率。众多学者对折旧率的折算进行了大量研究,这里采用张军等的研究成果,折旧率取 9.6%。

(4) 基期年物质资本存量的确定。基于经济在稳定状态时,资本存量增速与投资增速相一致这一假定,在估计初始资本存量时有一个通用方法,即用初始年份的投资比上接下来一个时期(如十年左右的时间)平均投资增速与折旧率之和,得出初始年份的资本存量。采用这一方法,得到 1978 年山东省的固定资本存量为 268 亿元。

依据公式,我们可以计算出改革开放以来各年度的物质资本存量。

3. 人力资本。

人力资本存量指标更能反映劳动投入的数量和质量。这里选用教育经费法,用地方政府预算内教育支出近似反映人力资本投资的总规模,数据来自历年《山东统计年鉴》,对于缺省的 1978 年的数据利用平均法计算。

4. 产业结构变迁。

我们选用二、三产业产值比重之和度量产业发展水平。

5. 制度变量。

制度变量是一系列经济变量和政治变量的集合。对外开放是制度创新的一个重要内容,前文为强调对外开放的作用,把对外开放作为一个重要的动力要素专门进行了论述。这里我们对制度变量的考察从政府干预程度、非国有化率、对外开放三个方面展开。

(三) 回归结果与分析

利用 Eviews 对参数做 LS 估计,结果表明,以教育投资度量的人力资本、进出口贸易占地区生产总值比重反映的对外贸易对山东省经济增长的作用并不显著。从专门讨论人力资本、对外贸易与经济增长的文献看,人力资本越来越成为促进山东经济增长的重要因素^①;山东省对外贸易与经济增长之间具有稳定和长期的动态均衡关系,进口增长对经济增长具有很强的促进作用,出口对经济增长的促进作用不显著^②。对变量间相关系数进行检验

①刘文,房光婷.人力资本、人力资本外部性与山东经济增长[J].东岳论丛,2008(6).

②尉雪波,梅陆鑫,周晶.山东省对外贸易与经济增长关系的统计分析[J].山东财政学院学报,2010(4).