

农业发展 与 减灾

SELECTION OF STRATEGY SUGGESTIONS ON AGRICULTURAL

DEVELOPMENT AND DISASTER REDUCTION

对策建议 选编

郑大玮 等 著



气象出版社
China Meteorological Press

农业发展 与减灾

SELECTION OF STRATEGY SUGGESTIONS ON AGRICULTURAL
DEVELOPMENT AND DISASTER REDUCTION

对策建议 选编

郑大玮 等 著



气象出版社
China Meteorological Press

内 容 简 介

本书是郑大玮等农业与减灾专家运用现有科技成果和技术专长对国家和地方政府和领导部门的建言献策选编,分为奥运安全、城市减灾、农业减灾、科学抗旱四大类,共计 51 篇。这些建议多被有关部门采纳,在当时取得了良好的社会效益。书中有些多年前提出的建议对当前的社会经济与减灾工作仍然具有一定的指导和借鉴作用。作者还结合自己多年工作的体会,撰写了“怎样写好咨询建议”一文。本书内容比较新颖,对从事农业、气象、水利、城市管理和减灾等领域的科技工作者和相关部门的领导干部都具有启发和参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

农业发展与减灾对策建议选编 / 郑大玮著. —北京 :
气象出版社, 2014. 7

ISBN 978-7-5029-5959-3

I. ①农… II. ①郑… III. ①农业发展—中国—文集
②农业—自然灾害—灾害防治—文集 IV. ①F323—53
②S42—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 138028 号

农业发展与减灾对策建议选编

郑大玮 等 著

出版发行: 气象出版社

地 址: 北京市海淀区中关村南大街 46 号

总 编 室: 010-68407112

网 址: [http:// www. cmp. cma. gov. cn](http://www.cmp.cma.gov.cn)

责任编辑: 王元庆

封面设计: 易普锐

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16

字 数: 256 千字

版 次: 2014 年 7 月第 1 版

定 价: 39.00 元

邮政编码: 100081

发 行 部: 010-68409198

E-mail: [qxcbs@cma. gov. cn](mailto:qxcbs@cma.gov.cn)

终 审: 朱文琴

责任技编: 吴庭芳

印 张: 10

印 次: 2014 年 7 月第 1 次印刷

怎样写好咨询建议

科技工作者除了搞好科学研究、技术改进和服务外，还要运用现有科技成果与技术专长积极建言献策，为当地政府和有关部门提供咨询服务，这是将科技成果与专业技术转化为现实生产力和社会效益的一个重要途径。咨询建议写得好，就能被当地领导、有关部门和社会公众所接受和采纳；写得不好，甚至出的是馊主意，不但会招来非议，而且还有可能造成不良社会影响和经济损失。本书选编了 20 多年来我向北京市和国家农业部门提交的 50 份书面建议，绝大部分已被采纳，少数建议的部分内容还有待落实或仍需商榷。关于怎样写好咨询建议，有以下几点体会。

首先要出以公心，本着为国家为人民负责的精神。本书中提出的绝大多数建议都受到了有关部门的欢迎和采纳，但也有个别建议在刚提出时不被有关领导所理解，甚至给建议人所在单位或学术团体造成相当大的压力。这时就需要有勇气坚持真理讲真话，敢于做党和政府的诤友。同时要相信我们的党和政府是有雅量的，只要你的意见是正确的，是有利于人民利益的，最终就会被党和政府理解和接受的。事实上，我这样的建议几个月后政府有关部门就改变了态度，采取积极措施进行调整。

第二，要善于抓准问题和掌握时机。针对影响经济发展、社会稳定和生态安全的重要问题，特别是决策部门尚未发现，或虽已发现但判断有误或有偏差，或现行做法存在缺陷的问题。尽量在出现苗头，开始形成负面影响时提出。苗头不明显时提出的建议不易被重视；负面影响已经十分显著，众所周知时再提出来则为时已晚，效果较差。

第三，要事先开展调研，了解实际情况。尽量选择自己比较熟悉的领域，要有充分的科学依据。不太了解，把握不大的事情要慎重，避免乱放炮和出馊主意，给领导部门添乱。过去这种情况不乏先例，如有人提出从渤海抽提海水灌溉西北干旱地区，有人主张北京市和其他大城市都应该把农田砍光种树，有人说沙漠离北京只有 70 km，有人要华北农民在三九天浇水抗旱，有人主张平原人口要向山区迁移，等等。这些建议或脱离实际，或违背科学，或不符国情，也有的人是好心办坏事。

第四，所提出的建议要具有独特性。如果你提出的建议别人已经提出过且内容相同，甚至有关部门已经采纳，就没有必要再提出。如果别人已经提出，但你的建议具有新意和重要补充，也可以提。咨询建议还应该具有一定的可行性与可操作性，否则提出后也难以实施。有些敏感问题还应内外有别，只从内部渠道提交，不要到社会上散布。

第五，咨询建议的写法不同于科学论文，既要把科学道理和利弊讲清楚，又要人家看得懂，这就不能有太多生僻的专业术语。文字既要富有科学性和逻辑性，又要通俗易懂，篇幅也不能太长，一般是一两页纸。

第六，既要有自信，口气又要谦虚，采取建设性意见和补台的态度，避免指责的口气，使对方容易接受。需要批评的现象，要注意对事不对人。至于揭发问题和追究责任，属于举报性质，有另外的渠道，不在咨询建议的范畴之内。

第七，有些年轻人问，我怎么就想不起来提出这样的建议呢？确实，写好咨询建议需要长时期的经验积累。我经常对学生说，有幸从事农业气象工作，一定要养成一个习惯：遇到异常天气或气候，要想一想对农业生产有什么影响。有机会到郊外看到作物和生产上的新情况，要想一想与前期气象条件有没有关系。要珍惜每一次实践的机会，尤其气象异常与灾害是偶发事件，要特别注意观察和调查。要带着这些问题抽空请教老师或农业技术人员，最好能交几个农民技术员朋友。有些问题还需要做一些试验看结果。年复一年，经验积累起来，办法就多了。还要利用听学术报告和交流的机会、读书和查阅文献来丰富自己的头脑。其他领域也是这样。我原来对于城市灾害、奥运安全等并不了解，也是通过不断的交流，从实践中学习，向他人学习，才逐渐具备了一些发言权。

第八，既要敢于坚持真理，也要勇于修正错误。一个人的知识总是有限的，作为一名科技工作者，有时从自己所熟悉的专业领域看似乎是合理的建议，但对情况的了解不够全面，所提建议在全局上未必都是合理与可行的。这时就应该果断放弃原有的建议或进行必要的修正或补充。

以上是我的一些体会，供同行朋友们参考。事实上，农业气象和减灾界有许多人比我做得更好。现在已经是信息社会，青年科技工作者学习和实践的渠道很多，效率要比我们年轻时高得多。随着我国社会主义民主政治的逐步健全和科学决策水平的提高，假以时日，青年科技工作者肯定能比我们这一代人做得更好。

郑大玮

2014年4月14日

目 录

怎样写好咨询建议

第一部分 奥运安全

关于做好 2008 年北京奥运会安全保障工作的建议	(3)
关于做好 2008 年奥运会安全保障气象工作的建议	(7)
组织大学生全面开展城市社区安全奥运宣传活动的建议	(9)
关于科学、全面总结北京奥运会成功经验的建议	(11)

第二部分 城市减灾

加强综合减灾，为北京的现代化建设创造安全的发展环境 ——北京减灾协会 1995 年学术年会建议书	(15)
充分利用北京气候资源发展观光旅游业的建议	(17)
关于对京津西北沙尘暴源区实施全面生态治理的几点建议	(19)
从“非典”灾难吸取教训，抓住契机促进社会进步	(24)
吸取开县特大井喷事故的惨痛教训，全面编制北京市各类灾害事故的应急预案	(27)
关于综合治理与疏导燃放烟花爆竹行为的建议	(29)
关于全面编制北京市各类突发性灾害、事故与事件应急预案立项的建议书	(31)
关于城市重大灾害事故应急避险场所建设规划调研立项的建议	(35)
我们应该从印度洋地震海啸灾难中吸取什么教训？	(40)
关于增强北京城市居民危机应对意识与能力的建议	(42)
关于加强北京市应对气候变化工作的建议	(44)
关于开展“北京新城发展的灾害风险调研与评估”工作的建议	(46)
关于从汶川地震吸取教训，建设各类专业志愿者队伍的建议	(48)
综合治理 PM _{2.5} 要从源头抓起，不能因噎废食	(50)
南水调京后恢复部分京南湿地的设想	(53)
建议 2012 年 7 月 28 日作为北京市哀悼日	(54)
吸取教训，编制基层预案，提高全民应急能力	(55)

“7·21”洪灾的启示与建议 (57)

PM_{2.5}大气污染需要综合治理，对平原造林不可期望过高 (60)

关于京津冀一体化协调发展的建议 (63)

第三部分 农业减灾

关于做好北京地区农业减灾工作的建议 (67)

关于建立北京动植物引种中心的建议 (69)

进一步挖掘作物的气候生产潜力 (73)

抓紧早春管理，促进冻伤小麦恢复生长 (75)

按照市场经济的规律加快北京山区脱贫和开发的步伐 (78)

加强农业气象减灾，夺取 1996 年农业丰收的建议 (82)

发挥各地气候资源和市场互补优势建设首都的京外农业商品基地 (86)

利用气候资源，加强农业减灾 (89)

慎重对待“假种子”案件 (91)

关于阴山北麓防沙治沙工程应坚持适地适草和加强管理的建议 (93)

促进北京市与内蒙古自治区的全面经济合作和实现区域经济一体化 (96)

关于内蒙古农牧业发展和生态环境建设的几点建议 (101)

关于北京郊区畜牧业发展与环境保护的对策建议 (106)

当前西部退耕还林还草中的存在问题和对策建议 (109)

关于建立中国农业大学农业减灾研究中心的建议 (113)

实现区县功能定位，促进生态涵养与生态经济双发展 (118)

关于在顺义区建成全国最大的农业科教城与农业会展中心的设想 (121)

关于内蒙古大部 and 东北西部严重霜冻灾害的报告与建议 (124)

京郊小麦早冻青枯较重，冬末早春应加强管理 (128)

警惕北方越冬作物冻害损失的几点建议 (130)

改革农林院校体制、培养新型现代农民的建议 (132)

居安思危，做好防大灾的准备 (134)

发展低碳都市型农业是保障食品安全的重要措施 (136)

第四部分 科学抗旱

对当前北方冬小麦旱情与苗情的分析 (141)

关于小麦冬旱的形势分析与对策建议 (144)

关于北方冬小麦科学抗旱的若干建议 (147)

关于小麦青枯的说明 (151)



第一部分

奥运安全

关于做好 2008 年北京奥运会安全保障工作的建议^{*}

郑大玮

(北京减灾协会)

1. 开好奥运会首先要做好安全保障工作

2001 年 7 月 13 日北京获得了 2008 年奥运会的主办权,这是中华民族的一件盛事。我国政府已经向全世界庄严承诺,要办成历史上最好的一届奥运会,将以数千亿元投入基础设施和保障体系建设来确保 2008 年奥运会的成功。我国在申办奥运会过程中还提出了“人文奥运、绿色奥运、科技奥运”的理念,受到各国的一致赞赏。与此同时,我们也必须十分重视奥运会的安全问题,以安全奥运贯穿筹办和召开奥运会的全过程,并以此保障“人文奥运、绿色奥运、科技奥运”三大理念的实现。

历届奥运会和其他重大体育活动曾多次发生严重的安全问题。从人为灾害看,1972 年德国慕尼黑奥运会上以色列运动员惨遭恐怖分子杀害;1985 年布鲁塞尔发生英国足球流氓骚乱导致看台坍塌,上百人死亡;1996 年美国亚特兰大奥运期间发生奥体公园爆炸流血事件。从自然灾害看,1932 年在意大利举行的第二届世界杯足球决赛,看台上不少观众中暑晕倒,决赛双方在 120 分钟内踢成平局,由于天气炎热和运动员疲惫不堪,加时赛延至次日;1990 年北京亚运会开幕式当天上午发生 3.8 级有感地震;1983 年 9 月第三届北京国际马拉松比赛遇 30℃ 以上高温,185 名选手中被迫退场的就有 130 名,不少人被抬上救护车,能够坚持下来的也成绩平平。其他灾害如暴雨、大风、雷电、冰雹等都有可能影响比赛效果、损坏设施或威胁运动员和观众的人身安全。为此,历届奥运会主办城市都非常重视安全减灾。

2. 2008 年北京奥运会存在的一些安全隐患

要把 2008 年北京奥运会办成最好的一届,必须确保安全,首先要重视目前存在的安全隐患。除公安部门和国家安全部门要注意防范国内外敌对势力、犯罪分子的破坏和体育比赛中少数观众缺乏理智的狂热言行外,还要十分重视城市自然灾害和人为技术事故灾害。

^{*} 该项建议 2002 年获北京市科学技术协会学术月专家建议一等奖,刘敬民副市长批示:请王伟同志研阅。该建议被市政府评为优秀信息。2006 年 12 月评为第五届中国科协优秀建议一等奖。该建议虽然由郑大玮主笔,但很大程度上是北京减灾协会专家团队集体智慧的结晶。

2008年北京奥运会的预定会期是7月25日到8月10日,正是全年灾害高发期和天气多变期。可能出现的灾害有高温热浪、洪涝、大风、雷电、干旱缺水、地震和建筑物地质构造不稳定等。在人为灾害中,火灾、体育场馆建筑坍塌、电信事故、电脑和网络病毒及黑客骚扰、交通事故、传染病等都需要加以防范,还需要加强对易燃易爆和有毒物品的保管。两类灾害又可能相互影响或交叉蔓延。

尤其是北京2008年奥运会正值中伏前后,是全年最闷热的时期,每天最高气温一般都在30℃以上,经常出现35℃以上高温,历史上还出现过40℃的高温。三伏天的烈日暴晒是室外观众难以承受的,从事室外剧烈运动极易中暑,更谈不上出好成绩。此期间又是北京的雨季高峰,多年平均降水量在150 mm以上,是全年暴雨最集中的时期,奥体中心等许多场馆位于北京的低洼地带,很容易发生淤涝和积水,影响比赛进行,还有可能损坏地下管网。奥体附近的朝阳区洼里乡在1963年8月上旬的洪涝中就曾为重灾区,积水深达1 m。伴随暴雨的雷电对建筑和通信设施也会造成一定的威胁,北京地区近十年来曾多次发生雷击损坏计算机系统和通信网络的重大事故。短时大风也频繁发生。总之,从气候上看,北京地区的7月下旬到8月上旬,对于大多数室外运动项目,特别是对于田径和足球,是全年最不适宜的时期之一。

奥运会的安全减灾保障涉及机构组织、基础设施、应急措施、风险评估、监测预报等许多方面,对于有些隐患已经在着手防范。但总的看,有些问题和隐患尚未引起有关部门的充分重视,更缺乏全面的风险评估和系统的安全减灾保障部署。目前最大的问题是安全管理和灾害防范由各职能部门分兵把口,灾害信息不能共享,减灾资源没有优化配置,缺乏对于综合安全减灾的统一应急指挥体系,没有把部门专业优势集成为整体综合优势。北京综合安全减灾应急指挥体系应该是市政府应对即将或已经发生的重大灾害,尤其是突发事件的权威性公共服务体系,它将统一整合、有效调度和科学利用全市所有的安全减灾资源,以最快的反应、最小的代价、最大限度地减轻人民生命财产和市政设施的损失,防止社会动荡,迅速恢复社会经济正常秩序,高效有序地保障2008年奥运会正常举行。

3. 建议

筹办奥运会是关系到北京城市现代化和建设国际一流大都市的一件大事,建议召开以“安全奥运”为主题的系列专家座谈会,主要讨论和解决以下问题:

- (1)全面分析2008年北京奥运会存在的自然和人为灾害安全隐患;
- (2)国外成功的城市安全减灾管理模式和奥运安全保障体系状况;
- (3)论证建立2008年奥运会安全减灾应急指挥体系,以及在此基础上建立北京减灾中心的必要性;
- (4)2008年奥运会安全减灾应急指挥体系的机构设置、功能和运作;
- (5)对已经启动和即将建设的奥运会大型建筑项目进行的安全风险评估。

2002年4月15日

附件：

本建议效果

——摘自《第五届中国科协优秀建议奖推荐书》

(北京市科协 2005 年 8 月 15 日)

建议被采纳实施情况

1. 建议书被《昨日市情》特刊第 217 期采用,刘敬民副市长批示:请王伟同志研阅。市政府评为优秀信息。

2. 经北京市科协和北京减灾协会积极筹备于 2002 年 7 月 26 日在市委召开以“安全奥运”为主题的第二十二次科学技术专家“季谈会”,减灾协会推荐郑大玮等 7 名专家就安全奥运的有关问题作专题发言,市委主管治安的强卫副书记在会上作了重要讲话,会议的纪要全面归纳了各位专家发言的主要内容和建议。市有关职能部门和涉及安全减灾的各委、办、局和奥组委的负责人数十人列席了会议。

3. 会后,参加中央会议刚回来的贾庆林书记、刘淇市长指示调阅全部专家发言材料,详细了解有关情况和研究如何落实专家们的建议。

4. 会后北京市公安局请北京减灾协会推荐“季谈会”主要发言人和筹备者郑大玮、吴正华、金磊、马昕、明发源等任安全奥运建设顾问。市政府于 2003 年专门研究了成立“奥运安全应急指挥中心”问题。

建议产生的社会效益

1. 促成奥运会会期后延两周

“季谈会”上的专家意见引起奥组委负责人的高度重视。经我国各单项体育协会与国际对口协会协商后向国际奥委会申请奥运会会期后延,国际奥委会同意 2008 年北京奥运会比原定会期后延两周,大大减轻了盛夏高温、暴雨、风、雹等自然灾害的风险。

2. 场馆设计招标更加重视安全防范

奥运场馆建设招标正式启动时明确规定了安全保障与环境质量的要求。

3. 促进了本市安全减灾体制、法规建设和减灾科研

有关安全奥运的若干建议促进了全市安全减灾工作的深入,特别是安全减灾体制、法规建设与减灾科研。北京市规委 2004 年组织修编《北京城市总体规划(2004—2020 年)》,增设了《北京防灾减灾规划专题研究》并委托北京减灾协会承担、协调有关委、办、局完成,金磊为领衔专家,吴正华、郑大玮等参与。北京减灾协会会长、副市长刘志华说:北京市在“城市总体规划”中增设防灾减灾专题,受到了温家宝总理的充分肯定。

2004 年北京市发改委重点课题《“十一五”期间北京城市综合减灾应急体系建设研究》立项,由北京减灾协会承担。

北京市人大常委会法制办 2004 年《北京城市防灾减灾立法研究》立项,由北京减灾协会

汇总。

2005 年市发改委组织编制《北京城市“十一五”规划》，其中“城市防灾减灾规划”由北京减灾协会参与、汇总。

2005 年 6 月刘志华副市长和范伯元副市长共同批示，由科委立项、减灾协会承担的《北京城市主要灾种评估指标体系和综合减灾对策行动研究》项目启动。

4. 开展安全奥运进社区活动提高了市民安全文化素质

北京减灾协会在“季谈会”后组织了“安全减灾进社区”活动，时任副市长亲任“北京市社区防灾减灾安全素质教育领导小组”组长，并拨专款经费支持。协会组织有关专家深入城市基层社区宣讲奥运安全减灾知识，以提高市民安全文化素质来保障奥运安全。为创建和谐社区服务，郑大玮等专家曾先后到月坛、来广营等 30 多个社区进行宣讲活动。

关于做好 2008 年奥运会安全保障气象工作的建议

郑大玮

(中国农业大学农业气象系、北京减灾协会、北京市政府减灾顾问组)

1. 国际奥委会新批准北京奥运会期的运动气象条件评价

国际奥委会决定将 2008 年北京奥运会期由原定的 7 月 25 日到 8 月 10 日推迟到 8 月 8 日到 24 日举行,有利于减轻高温多雨闷热天气对各项比赛和场外活动的影响,但这一会期仍不理想。从下图可以看出,会期推迟两周后,比赛条件有明显改善,平均气温约降低 1.8℃,日平均降雨量减少 1.2 mm,但仍比历届奥运会都要湿热,室外运动项目难以取得好成绩,存在中暑、暴雨等风险。如能再延迟一周,气温还可下降 0.8℃,日平均降雨量减少 3.8 mm,虽然不是理想的运动气象条件,但至少要好于 1996 年亚特兰大奥运会,才有开成历史上最好一届奥运会的可能。从现在到 2008 年北京奥运会还有五年,应通过各单项体育运动协会继续做工作,力争说服国际奥委会把会期再推迟一周。

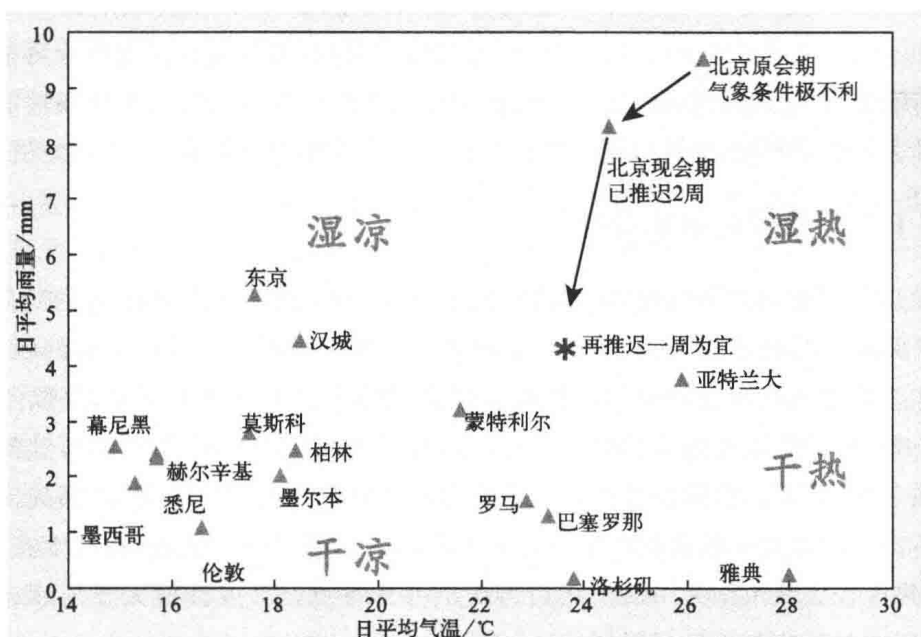


图 1 历届奥主办城市会期气象条件

(因未能取得当年气象数据,图中依据数据为多年平均值)

2. 会期不能推迟时室外项目应采取的对策

室内项目 and 水上项目受高温的影响不大,可尽量安排在前期。室外项目中射击和射箭运动强度不很大,一般不易中暑,也可往前安排。场地较小的棒球、垒球、网球、沙滩排球设法在场地周围采取降温措施。场地较大的足球、手球和曲棍球尽量安排在晚上进行。马术和自行车、田赛和短距离径赛尽量安排在奥运后期天气转凉时的早晚。最难办的是马拉松赛、铁人三项和现代五项等时间长和耗体力很大的运动项目。以马拉松赛为例,适宜运动气温是 $12\sim 14^{\circ}\text{C}$ 。北京国际马拉松赛过去安排在9月下旬,1983年曾出现 30°C 以上高温,导致70%以上的运动员中途退出,不少人被抬上救护车,坚持下来的成绩也很差。此后,北京国际马拉松赛改为10月中旬,就再没有发生过中暑。北京8月下旬初的平均气温仍在 23°C 以上,中暑风险仍很大。如将长跑路线设在海拔约500 m的延庆,气温可比市区下降 3°C 多,再利用盆地昼夜温差大的特点,尽量在早上举行,充分利用林荫道,备足防暑降温物品和医疗救护车,方可保证马拉松等长时间剧烈运动项目的顺利进行。

此外,还要做好气象预报,根据天气变化安排好室外项目的赛程。

3. 运动场馆应采取严密的防暑降温措施

8月8日到24日期间北京地区多年平均的最高气温为 29.2°C ,其中前半段一般都在 30°C 以上,极端最高气温曾达 38°C ,做好奥运场馆的防暑降温不可掉以轻心。虽然目前在奥运场馆设计投标中已提出了要求,但仍需组织专家对各场馆的防暑降温设备及性能,在建设前进行论证,建成后进行小气候测试和鉴定,如发现问题应及时采取补救措施。

目前中国气象局已开展奥运气象预报保障的攻关研究,力争届时实现高分辨率的针对各个场馆的精确预报。但这还不够,对于人体运动生物气象学和运动场馆小气候性能的研究工作也应安排适当资金和人力,组织国内建筑气象、小气候和生物气象方面的专家立项开展研究。

4. 关于今后我国的申奥战略

由于发达国家集中在高纬度,而发展中国家集中于低纬度,国际奥委会关于今后举办奥运集中于7月底8月初的规定,几乎剥夺了绝大多数发展中国家申办奥运会的权利,使举办奥运会基本上成为发达国家的专利。我国应联合世界上广大发展中国家,争取国际奥委会能修改这一规定,给予主办国适当的灵活性。同时,要考虑今后再次申办的可选择城市。由于我国季风气候的特点,东部平原地区在盛夏都不适宜举办大型运动会,西部规模太小和现代化水平不高的城市也不具备举办能力。可考虑将哈尔滨、长春、昆明、乌鲁木齐、兰州等高纬度、高海拔的较大城市作为一二十年后再次申办夏季奥运会或其他大型国际运动会的候选城市,从现在起就应制定长远规划。

2002年7月1日

组织大学生全面开展城市社区 安全奥运宣传活动的建议

郑大玮

(北京减灾协会、中国农业大学)

办好 2008 年北京奥运会是全国人民和全体市民的共同心愿。目前各项建设工程和准备工作都在有序进行,进展比较顺利。但从世界各国的经验看,办好奥运“软件”,即人员素质和管理要比“硬件”即场馆工程与设施建设更为重要。办好奥运,除组织管理和运动员水平外,确保安全是一个首要条件。为增强应对突发公共事件的能力,国务院和北京市政府组织编制了应急预案,其中总体预案和若干专项预案已经公布。针对 2008 年北京奥运会期间可能出现的各种自然风险和社会风险,市政府在 2002 年召开了安全奥运季谈会,各项安全保障措施正在逐步落实。但奥运会不同于一般的公共活动,会期长达半个月,比赛场次数百个,观众人次数以百万计,还要向全世界几十亿人转播实况。国内外大量事例表明,大型公共活动一旦发生突发事故,所造成的损失和社会影响极大。要确保奥运会各项活动的安全有序,仅有管理人员的正确应对还不够,关键是公众在出现突发灾害或事故时要保持清醒的头脑,懂得如何正确应对和保持良好的秩序。

从世界各国举办奥运会的经验看,以下灾害或事故是奥运会期间容易发生的,应对全体市民,特别是奥运场馆附近的居民进行如何正确应对的知识与技能培训。

室内比赛场馆可能发生的灾害或事故:运动员受伤,球迷斗殴、拥挤、践踏等秩序失控,设施垮塌事故,停电、电子信息故障等事故,火灾,观众中暑等。

室外比赛场和周边可能发生的灾害或事故:地震、洪涝、冰雹、雷电等自然灾害,交通事故,环境污染,城市生命线工程突发事故,热浪中暑、传染病等突发公共卫生事件。

2005 年北京市先后组织减灾专家到社区宣讲,但专家人数少工作忙,只在少数几个社区做了报告。北京减灾协会组织了有奖知识竞赛,但由于信息渠道较窄,参与者仅一千多人。从现在到 2008 年奥运会只有两年多时间,要把奥运安全减灾知识普及到全体市民,工作量极大,必须采取更为有效的措施。北京有上百所高校和几十万大学生,清华大学、中国农业大学、防灾高等专科学校等都设有安全减灾方面的课程。利用周末和假期组织学生深入全市进行奥运安全减灾的宣讲活动,可以覆盖到所有社区。对于学生也是一次极好的社会实践教育活动。各高校可利用现有的教学资源,如教材资料、计算机和投影仪等,无须添加任何设备,事半功倍,一举而数得。为了搞好这一活动,建议:

(1)由北京市委宣传部和北京减灾学会组织专家编写北京市安全奥运知识社区宣传普及手册和多媒体软件,经审定后制成光盘,作为大学生向全市社区进行科普宣传的基本教材。

(2)由市领导机构下达组织大学生开展安全奥运知识普及活动的指导性文件,各高校可以结合本校的优势或前往社区的实际情况增补一些具体宣讲内容,但应遵循市领导提出的指导方针并经过校党委审查,内外有别、细水长流、不搞大轰大嗡,掌握好宣讲的口径,避免人为造成误解和思想混乱。

(3)各高校应将这项活动列为大学生的重要社会实践教育范畴,根据宣讲的质量和效果进行考核,对优秀者给予奖励。对于贫困大学生利用假期和周末积极参与宣讲活动的应给予适当补助。

(4)在宣讲时可与在奥运期间做文明观众、友好对待各国来宾、遵守社会公德、保护环境等方面的宣传普及活动相结合。

2006年1月25日