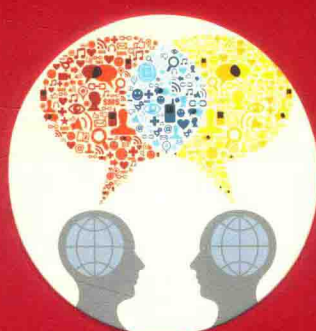
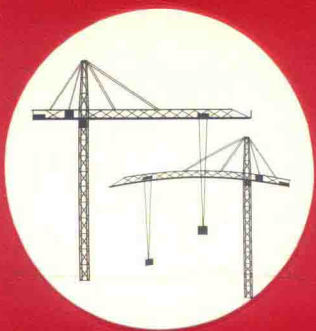
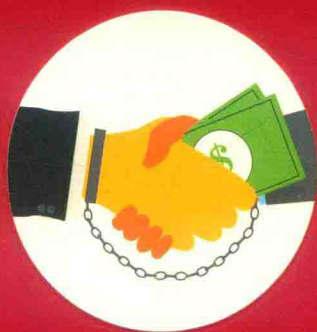


图说检察·2015

一图读懂检察工作

最高人民检察院新闻办公室



YITU DUDONG
JIANCHA GONGZUO

中国检察出版社

TUSHUO
JIAN
CHA

YITU DUDONG
JIANCHA GONGZUO

图说检察·2015

一图读懂检察工作

最高人民检察院新闻办公室

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

图说检察：一图读懂检察工作. 2015 / 最高人民法院新闻办公室编. -- 北京：中国检察出版社，2016.1

ISBN 978-7-5102-1598-8

I. ①图… II. ①最… III. ①检察机关—工作概况—中国—2015—图解 IV. ①D926.3-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 013767 号

图说检察·2015

一图读懂检察工作

出版发行：中国检察出版社

社 址：北京市石景山区香山南路 111 号 (100144)

网 址：中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

编辑电话：(010) 88960622

发行电话：(010) 68650015 68650016 68650029

经 销：新华书店

印 刷：中煤（北京）印务有限公司

开 本：880mm×1230mm 16 开

印 张：10.625

字 数：224 千字

版 次：2016 年 1 月第一版 2016 年 1 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5102-1598-8

定 价：60.00 元

版权所有 侵权必究

如遇图书印装质量问题本社负责调换

目录

Contents



P001

民生篇

- 002 ● 加强生态环境司法保护：呵护美丽中国
- 005 ● 严惩危害食品药品安全犯罪：保卫舌尖上的安全
- 007 ● 惩防涉农职务犯罪：把党和政府支农惠农政策落到实处
- 010 ● 网上信访和远程视频接访：节约司法资源 方便人民群众
- 013 ● 司法救助：体现人文关怀 保障公平正义
- 015 ● 刑事和解：化干戈为玉帛 护稳定促和谐



P016

反腐篇

- 018 ● 依法查办大要案：坚决打虎不手软
- 022 ● 反腐在身边：“零容忍”态度严查群众身边腐败
- 024 ● 国际追逃追赃：将潜逃境外的腐败分子缉拿归案
- 027 ● 打击行贿犯罪专项活动：严惩腐败“发起人”
- 029 ● 严查事故背后腐败：依法保障人民生命财产安全

P032

大局篇

- 034 ● 出台《意见》：落实中央全面依法治国战略部署
- 036 ● 服务保障“一带一路”：自觉将检察工作融入大局中谋划
- 039 ● 服务经济发展新常态：善用检察“组合拳”营造良好法治环境
- 041 ● 强化金融检察：依法保障金融市场安全稳定
- 044 ● 检察援藏援疆：坚持“六位一体”布局 全面提升援助水平
- 048 ● 惩防职务犯罪年度报告：打造反腐决策智库

P050

平安篇

- 052 ● 反恐怖反分裂：确保国家长治久安
- 053 ● 打击严重刑事犯罪：让群众更有安全感
- 055 ● 打击网络犯罪：保护网络世界的风清气正
- 057 ● 社区服刑人员脱管、漏管专项检察：强化社区矫正法律监督不放松
- 058 ● 羁押必要性审查：宽严相济保障人权
- 060 ● 未成年人刑事检察：为青少年健康成长护航

P064

公正篇

- 066 ● 刑罚执行检察监督专项报告：积极回应人民期待 加强刑罚执行监督
- 071 ● 虚假诉讼监督：不让“假官司”损害司法权威
- 073 ● 行政诉讼监督：推动公正司法 促进依法行政
- 075 ● 亮剑“冤假错案”：发现一起纠正一起
- 077 ● 构筑新型检律关系：保障律师依法执业 共同维护司法公正
- 081 ● “监所检察厅”更名“刑事执行检察厅”：
推进刑事执行检察业务全面深入开展



P084

改革篇

- 086 ● 修订检察改革规划：推动检察改革系统整体协调发展
- 089 ● 设立跨行政区划检察院：完善司法管辖体制 提高案件办理质效
- 092 ● 公益诉讼试点：依法维护国家和社会公共利益
- 094 ● 完善司法责任制：谁办案谁负责 谁决定谁负责
- 097 ● 深化案件管理机制改革：强化内部监督 规范司法行为



P100

公开篇

- 102 ● 全面推进检务公开：构建阳光司法机制
- 106 ● 案件信息公开：以公开促公正
- 108 ● 检察新媒体：唱响网络空间的“检察好声音”
- 109 ● 新闻发布会：让社会各界及时听到“检察之声”
- 110 ● 检察开放日：让社会各界零距离接触检察工作



P112

规范篇

- 114 ● 专项整治：严格规范司法行为
- 116 ● “八项禁令”：依法依规进行职务犯罪侦查
- 117 ● 涉案财物管理：全程把关确保“出入”规范
- 119 ● 加强和规范出庭公诉工作：提高出庭公诉质效
- 121 ● 统一业务应用系统：以信息化促规范化
- 123 ● 通报反面典型案例：敲响规范司法的“警钟”



P124

队伍篇

- 126 ● 扎实开展“三严三实”专题教育：着力解决“不严不实”问题
- 128 ● 强化内部监督：从严治检坚定不移
- 132 ● 修改法警执行职务规则：为检察机关办案安全再上一道锁
- 133 ● 研制岗位素能标准：在队伍专业化上做文章
- 134 ● 评选“群众最喜爱的检察官”：集中展现检察队伍优秀形象
- 137 ● 彭少勇：用证据说话的模范检察官



P140

监督篇

- 142 ● 办理代表委员议案、建议、提案：加强和改进检察工作
- 143 ● 加强代表联络工作：为检察工作发展注入活力
- 145 ● 深化人民监督员制度改革：让外部监督更加科学公正
- 147 ● 加强特约检察员、专家咨询委员工作：构建检察智囊团
- 148 ● 省级院检察长述职述廉：加强对检察机关“一把手”的管理与监督



P150

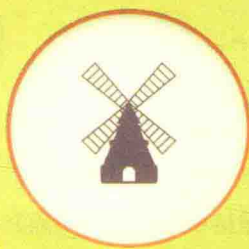
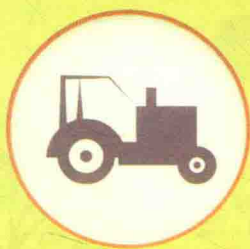
保障篇

- 152 ● 检务保障：夯实依法独立公正行使检察权的物质基础
- 154 ● 电子检务工程：以信息化助推检察工作现代化
- 156 ● 科技强检示范院评选：发挥“领头羊”示范效应
- 159 ● 检察教育培训：打通检察官成长成才快速通道

民生篇

规范司法惠民生，一枝一叶总关情。

2015年，全国检察机关以司法办案为中心，
严肃查办发生在群众身边、危害群众利益各类犯罪，
保护民生民利，倾听民众诉求，
为人民群众的安居乐业提供坚实的法治保障。



加强生态环境司法保护 呵护美丽中国

良好的生态环境离不开法治的保障和护航。保护青山绿水，检察机关责无旁贷。2015年3月，最高检在全国检察机关部署开展了以打击破坏环境资源犯罪为重点的专项立案监督活动，并结合查办危害生态环境职务犯罪专项工作，积极回应广大人民群众要求加强环境司法保护的呼声和诉求。

1 检察职责



督促行政执法机关及时移送涉嫌犯罪案件，对公安机关应当立案而不立案的情形进行立案监督，审查逮捕并对公安机关的侦查活动进行监督，审查起诉、提起公诉和审判监督，立案侦查案件背后的国家工作人员职务犯罪，对民事、行政案件有错误的生效裁判提出抗诉

2 办案情况

坚持依法从严打击原则，认真履行批捕起诉职能，坚决惩治盗伐滥伐林木、非法采矿、非法采砂、非法占用农用地、偷排偷放、非法排放有毒有害污染物等多发性破坏生态环境的刑事犯罪



依法及时介入重大环境污染事故，深挖破坏环境资源现象背后的职务犯罪线索，严查国家工作人员索贿受贿、失职渎职等犯罪

加强对环境保护执法司法活动的法律监督。依托行政执法与刑事司法衔接工作机制，会同有关部门，对破坏环境资源类案件线索的受理、立案、查处等情况进行集中排查，坚决监督纠正有案不移、有案不立和以罚代刑等问题



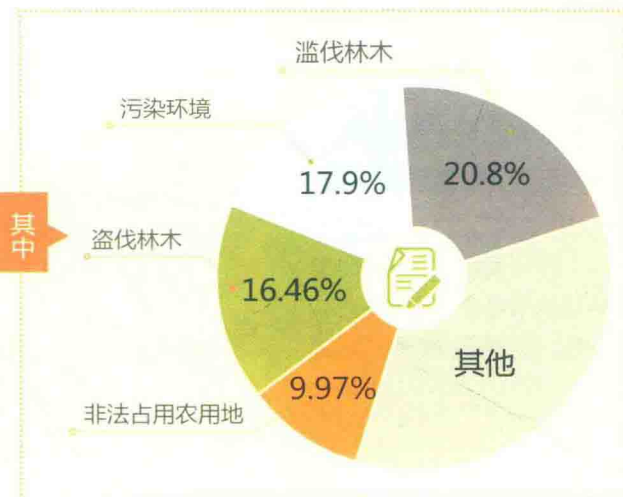
2015年1月至11月

受理公安机关
提请批捕
7669件11252人

同比下降
4.8%

依法批准逮捕
5288件7481人

同比下降
12.5%



其中

污染环境案件批准逮捕犯罪嫌疑人1340人

同比下降
20.1%

3 办案重点

(1) 强化立案监督

针对环境保护领域存在的行政执法与刑事司法脱节、法律威慑力不够的现象，检察机关通过开展专项立案监督、挂牌督办等方式，强化对破坏环境资源犯罪的立案监督，重点监督纠正有案不移、有案不立、以罚代刑等问题

(2) 强化职务犯罪案件查办

结合“查办和预防发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪”专项工作，检察机关深入摸排职务犯罪案件线索，确保每一起生态环境领域职务犯罪案件都得到严肃查处

(3) 强化地域特色

检察机关紧密结合地方实际，部署开展有特色的“小专项”活动，如惩治国企国资管理领域犯罪、查办农村基层组织人员职务犯罪、查处环境污染渎职犯罪等，整合资源力量，推动生态环境司法保护的全面开展

造成严重损害后果、恶劣社会影响的环境污染事件背后的国家机关工作人员不作为、乱作为等渎职犯罪

在环保审批、环境监管、环境执法等环节中发生的内外勾结、贪渎交织的职务犯罪

重点查办



国家机关工作人员充当环境污染企业和环境污染犯罪“保护伞”，徇私舞弊不移交刑事案件的渎职犯罪

国家机关工作人员落实国家环保政策不力，挪用、挤占、私分国家环保专项资金，致使环保专项资金损失、流失的渎职犯罪

4 典型案例

河北省衡水市污水处理费稽征所所长李来丽滥用职权不征、少征城市污水处理费的渎职犯罪案件

甘肃检察机关查办的腾格里沙漠污染事件背后2名环保部门工作人员渎职犯罪案件

浙江省宁波市港航局原党委书记、副局长冯华滥用职权，长期放纵码头违法经营、偷排建筑渣土(泥浆)，造成重大经济损失和人员伤亡的渎职犯罪案件



5 公益诉讼试点



最高检提请全国人大常委会授权，在部分地区开展为期两年的提起公益诉讼试点工作。

试点工作牢牢抓住公益这个核心，重点关注生态环境和资源保护、国有资产保护、国有土地使用权出让、食品药品安全等领域侵害国家和社会公共利益案件。

严惩危害食品药品安全犯罪

保卫舌尖上的安全

民以食为天，食以安为先。食品药品安全关乎人民群众切身利益，关乎社会和谐稳定。2015年以来，全国检察机关依法办理了一批危害食品药品安全的刑事案件，有力打击了各类危害食品药品安全的违法犯罪活动。

1 检察机关如何打击危害食品药品安全犯罪



2 重拳出击

办案

全国检察机关共受理危害食品药品安全类犯罪案件：



严查“保护伞”

检察机关一方面依托专项行动，从立案监督的案件中查找藏身于背后的权力“保护伞”；另一方面，及时介入重大食品药品安全事件调查，依法查处事件背后的失职渎职等职务犯罪，惩处食品安全和医药卫生领域“害群之马”，促进形成最严格的安全监管体系。

贪污贿赂犯罪案件

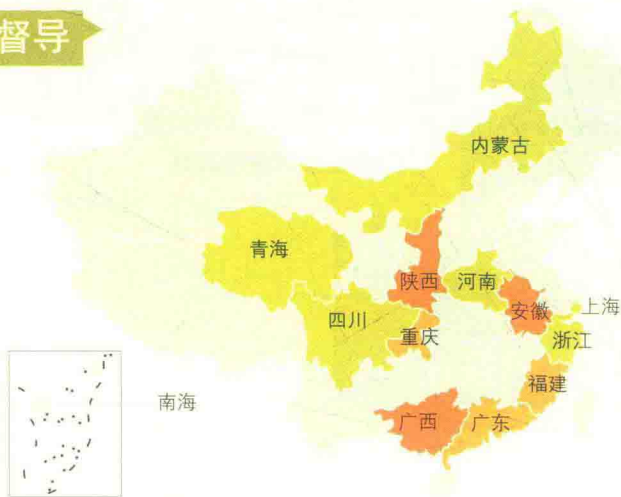
1251 件 1459 人

坚决查办保护伞

渎职犯罪案件

296件 446人

督导



2015年7月至11月，最高检侦查监督厅牵头组成8个督导组，先后对上海、浙江、内蒙古、福建、四川、青海、广东、重庆、河南等地检察机关开展专项督导检查；广东、广西、陕西、福建、安徽、重庆等地也分别对下开展了多次督导检查。

最高检挂牌督办

2015年3月以来，最高检挂牌督办危害食品药品安全犯罪案件81起，广州走私冻牛肉案、从日本疫区采购牛肉走私入境并销售17余吨的特大跨境销售不符合安全标准的食品案等一批大案要案，被广东、上海、四川、安徽等地检察机关挂牌督办

惩防涉农职务犯罪

把党和政府支农惠农政策落到实处

为充分发挥检察职能作用，有力惩治和预防惠农扶贫领域职务犯罪，保障新时期“三农”和扶贫工作政策措施的有效落实，2015年7月至2017年7月，全国检察机关开展为期两年的集中惩治和预防惠农扶贫领域职务犯罪工作。

1 办案情况



2013年至2015年11月，全国检察机关共查办涉农扶贫领域职务犯罪35240人，占同期检察机关立案查办职务犯罪总人数的22.3%。



涉农扶贫领域职务犯罪

占同期立案查办职务犯罪总人数

2 涉农扶贫领域职务犯罪四个新特点

01

“小官涉贪”明显



一些省份村“两委”负责人犯罪案件在整个涉农扶贫领域职务犯罪案件中占比较高

02

窝案串案严重



一些涉农扶贫领域职务犯罪的查处，往往是突破一案，带出一串，端掉一窝

03

贪污侵吞突出



2013年至2015年11月，检察机关在涉农扶贫领域共查办贪污犯罪29169人，占该领域职务犯罪涉案总人数的82.8%

04

发案环节集中



检察机关查办的发生在涉农资金管理使用环节案件有18235人，占涉农职务犯罪案件总人数的51.7%。检察机关在涉农扶贫领域共查处渎职侵权犯罪5349人，占涉农扶贫职务犯罪总人数的15.2%

3 办案重点

1 工作重心

集中查办一批影响惠农和扶贫政策落实，损害农民群众利益的贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件，大力开展涉农职务犯罪预防，积极推动涉农惠民和扶贫资金管理制度、监督机制的健全完善，促进农村基层法治建设，促进乡村治理机制的创新和完善，维护农村社会和谐稳定

2 重点人员

涉农和扶贫职能部门、乡镇党政机关工作人员和村级“两委”干部、村民小组长、会计等农村基层组织人员

四个重点

3 重点环节

严肃查办发生在农业发展建设、支农惠农和扶贫资金、专项补贴的项目申报、审核审批、发放管理、检查验收、项目实施等环节的职务犯罪案件

4 重点案件

支农惠农财政补贴中的职务犯罪案件、农村基础设施建设中的职务犯罪案件、农村社会事业领域的职务犯罪案件、农村“两委”和基层人大代表选举中的贿选、破坏选举等职务犯罪案件

三优先

优先查办三种情形的职务犯罪案件

一是犯罪金额巨大、损失严重的职务犯罪案件

二是犯罪金额虽不大，但情节恶劣、涉及面广、危害利益众多，易诱发群体性事件、影响农村和谐稳定的职务犯罪案件

三是惠农扶贫资金审核管理发放或项目审批过程中发生的优亲厚友、滥用职权、徇私舞弊或严重不作为、玩忽职守，导致资金被挪用、骗取、套取、挥霍等渎职犯罪案件



4 犯罪预防：加强事前防范，实施精准预防

结合重大典型案例特别是群众身边案例，突出对涉农扶贫职能部门工作人员和村“两委”成员等开展警示教育和法治宣传，深入进行犯罪分析，开展职务犯罪风险点排查

针对“三农”和扶贫工作中存在的漏洞和制度缺陷，积极向党委政府及相关部门提出对策建议，推动管理制度机制完善和创新，推动农村防治腐败长效机制建设



积极推动建立涉农扶贫项目资金的阳光运行机制，强化科技应用，在涉农扶贫领域的工程项目以及村委换届中，检察机关普遍推广行贿犯罪档案查询制度

组织开展“法治照亮农村，廉洁促进和谐”专题预防职务犯罪活动，通过开展预防职务犯罪巡回宣讲、开展专项预防、实行预防项目负责制等，增强工作实效

5 典型案例

最高检
发布 5 起
检察机关查办和预防
涉农扶贫领域职务
犯罪典型案例



北京通州区马驹桥镇残联黄起明、通州区残联孙喜春玩忽职守案

吉林长岭县长岭镇东升村原党支部书记董德友贪污案

江西宜黄县民政局原副局长黄健儿受贿、贪污、玩忽职守案

广西上林县扶贫开发办公室原主任周德刚贪污、受贿案

云南丘北县温浏乡政府原秘书余勇贪污案

网上信访和远程视频接访 节约司法资源 方便人民群众

控告申诉举报权利是宪法赋予公民的基本权利。十八届四中全会提出“强化诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权的制度保障”，“增强全社会尊重和保障人权意识，健全公民权利救济渠道和方式”。检察机关采取多种措施保障公民依法按程序表达诉求、反映问题。

1 制度规范



先后出台《最高人民法院关于进一步加强新形势下涉法涉诉信访工作的意见》、《人民检察院受理控告申诉依法导入法律程序实施办法》、《人民检察院司法瑕疵处理办法（试行）》等规范性文件。完善审查受理、依法导入工作。对于检察机关的司法瑕疵，单独或者合并适用说明解释、通知补正、赔礼道歉、司法救助等措施予以补正

2 工作原则

