



国家行政学院

大讲坛

4

国家行政学院教务部编

国家行政学院出版社



国家行政学院

大讲坛



国家行政学院教务部 编

国家行政学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

国家行政学院大讲堂·第4辑/国家行政学院教务部编. —北京:国家行政学院出版社, 2014.7

ISBN 978-7-5150-1236-0

I. ①国… II. ①国… III. ①社会科学-文集 IV. ①C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第165630号

- 书 名 国家行政学院大讲堂(第四辑)  
作 者 国家行政学院教务部 编  
责任编辑 陈 科  
出版发行 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路6号 100089)  
(010)68920640 68929037  
<http://cbs.nsa.gov.cn>  
编 辑 部 (010)68928789  
经 销 新华书店  
印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司  
版 次 2014年7月北京第1版  
印 次 2014年7月北京第1次印刷  
开 本 787毫米×1092毫米 16开  
印 张 19.75  
字 数 274千字  
书 号 ISBN 978-7-5150-1236-0  
定 价 56.00元

# 前 言

教学培训是国家行政学院的中心工作,学院大力实施质量立院战略,不断推进教学培训改革,着力抓特色、抓品牌、抓质量,推动学院教学培训转型升级。为了使教学培训工作更加贴近党和政府中心工作的需要,更加贴近经济社会发展的需要,更加贴近干部健康成长的需要,更加贴近学员和教职工的需要,学院坚持每月举办一场时事政策大报告、若干场选修讲座,至今已历四年。目的是更好地帮助广大学员和教职工深入了解党和政府中心工作,准确把握当前国内外形势,拓宽知识视野,提高人文素养。大报告主讲人是中央和国家机关有关部门的领导同志,信息量大、解读权威、时效性强。选修讲座主讲人既有政府官员,也有知名专家学者,还有各领域的知名人士,讲授内容涉猎广泛、兼容并蓄,成为深受学员和教职工喜爱的“第二课堂”。为了能让更多同志共享精神食粮,我们现将部分时事政策大报告和选修讲座内容汇编成册出版,以飨读者。

国家行政学院党委书记陈宝生同志、常务副院长何家成同志对不断提升大讲堂质量做出重要指示,为办好大讲堂活动提出系列指导意见。副院长陈立同志,教务长兼教务部主任陆林祥同志会见主讲人并主持了时事政策大报告。

《国家行政学院大讲堂》第四辑分综合篇、政治篇、经济篇、文化篇、健康篇、科技篇。

国家行政学院教务部

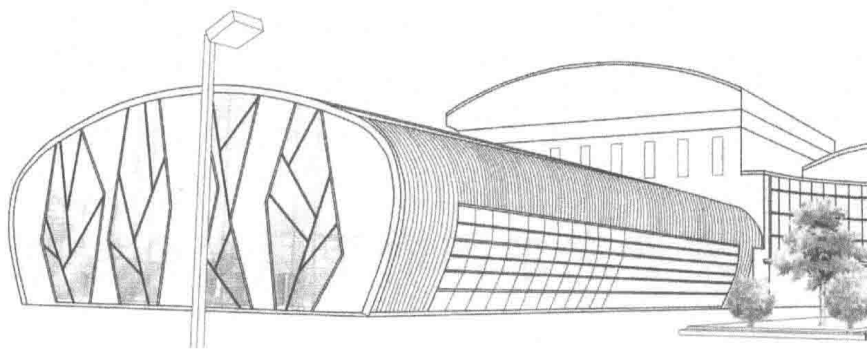
2014年7月

# 目 录

前言 .....	1
<b>综合篇</b> .....	1
2013年经济社会发展工作的总体要求 韩文秀 .....	3
发展阶段改变和经济发展理论的创新 洪银兴 .....	13
<b>政治篇</b> .....	29
马克思主义在中国的百年传播 杨金海 .....	31
国家学是什么? 王海明 .....	60
<b>经济篇</b> .....	85
国内外经济形势及当前金融改革 金中夏 .....	87
经济领域改革的十大亮点 ——解读《中共中央关于全面深化改革若干 重大问题的决定》 杨伟民 .....	115
艺术市场经济特征论 刘人岛 .....	125
<b>文化篇</b> .....	145
阅读建筑 崔克家 .....	147
北京精神与中国梦 傅 华 .....	169
阅读和精神生活 周国平 .....	191
中国曲艺艺术魅力 姜 昆 .....	212
国学与诗学 周笃文 .....	237
重塑东方大国国民的君子品格 ——孔子人格修养学说探析 孙 矩 .....	259



健康篇 .....	275
健康生活 远离癌症 罗 健 .....	277
科技篇 .....	293
美丽中国 比亚迪城市公交电动化解决方案 王传福 ...	295
后记 .....	311



# 综合篇





# 2013 年经济社会发展工作的总体要求

韩文秀



韩文秀，现任国务院研究室副主任。曾出版《中国 GNP 的分配和使用》(与郭树清合著，中国人民大学出版社，1991 年版)、《积极财政政策的潜力和可持续性》(与刘成合著，经济科学出版社，2000 年版)、《人民币迈向国际货币》(经济科学出版社，2011 年版)。



2013年是全面贯彻党的十八大精神的开局之年,是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。温家宝同志在十二届全国人大一次会议上所作的《政府工作报告》中指出,今年工作的总体要求是:深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕主题主线,以提高经济增长质量和效益为中心,深化改革开放,实施创新驱动战略,稳中求进,开拓创新,扎实开局,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。我们要深刻领会、正确把握这一总体要求,并贯彻落实到经济社会发展的各项工作之中。

## 一、努力实现扎实开局

在党的十八大召开后的第一年,在新一届政府上任的第一年,经济社会发展实现扎实开局至关重要。什么是扎实开局呢?至少应包括两层含义。

一是经济运行保持平稳,既不过分追求速度,也不任由速度过多下滑。换言之,在经济增长速度上既不能冲动,也不能跌跤。现阶段我国经济的潜在增长率与前些年相比有所降低,这是多种因素综合作用的结果,我们要正视这种客观变化,尊重经济发展规律;同时也要认识到,我国仍是一个发展中国家,与发达国家相比还有很大的差距,经济发展的潜力仍然巨大,今后一个时期仍然具备年均7%~8%的经济增长潜力,而这样的增长水平从全球来看仍然相当高,即使与其他发展中国家相比也不低,我们应当把这一增长潜力充分挖掘和利用起来。各地已经完成换届,推动发展的热情很高,在当前经济发展中困难和挑战增多的情况下,这是极为可贵的主观因素,一定要保护好、引导好、发挥好各地发展的积极性、主动性、创造性,使之成为推动科学发展、促进社会和谐的强大动力,注意防止盲目攀比增长速度、过分追求总量扩张。同时要看到,世界经济复苏困难重重,我国经济下行的压力仍然存在,在当前经济增速已经比以往明显回落的基础上,要防止由于内外



因素叠加导致经济增速再度明显下滑。

二是各项工作都要瞻前顾后、远近结合、打好基础、留有余地。千里之行,始于足下。今年实现经济社会发展的良好开局,对于鼓舞信心、增强士气十分必要。要树立长远的、可持续发展的眼光,结合全面完成“十二五”规划目标来考虑年度发展工作,结合全面建成小康社会目标来部署年度发展工作,结合未来五到十年的发展构想来谋划年度发展工作。今年的工作要为未来几年的发展奠定更好的基础,清除更多的障碍,使发展之路更加宽广、更加顺畅。

## 二、坚持以提高经济质量和效益为中心

我们党和政府在经济工作中历来都强调提高经济质量和效益,特别是在确定经济增长速度目标时,都对经济增长的质量和效益提出明确的要求,作为达到速度目标的前提。党的十六大报告提出,要在结构优化和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年比2000年翻两番。党的十七大报告提出,要在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。党的十八大报告提出,要在发展的平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上,到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。可见,实现有质量有效益的增长,早已有了共识,是我们坚持不懈追求的重要政策目标。“有质量有效益的增长”内涵也在不断丰富和发展,可以说是不断“加码”。归结起来,应当包括以下要点。

(一)有质量有效益的增长应当是结构优化的增长。经济结构有很多层面,结构优化也体现在多个方面。从三次产业结构看,工业要实现由大到强的转变,服务业要提高比重和水平,农业在产出比重降低的客观演变进程中要巩固和加强其基础地位;从总需求结构看,要继续扩大内需特别是消费需求,注重发挥消费的基础作用和投资的关键作用,在复杂严峻的国际经济环境下努力稳定出口,促进国际收支基本平衡;从城乡结构看,要在积极稳妥



推进城镇化、着力提高城镇化质量的同时,搞好新农村建设,推进城乡发展一体化,逐步消除城乡二元结构;从区域结构看,要在保持中西部地区相对更快发展的同时,推动东部地区加快转型升级,实现区域之间优势互补、良性互动,特别是对那些特殊困难的老少边穷地区要加大扶持力度,努力实现跨越式发展,与全国人民一道共同迈进更高水平的小康社会。

(二)有质量有效益的增长应当是绿色低碳的增长。绿色低碳发展既是世界潮流,也是我国经济社会可持续发展的内在要求,今后的经济增长要做到“上”“下”联动,即质量效益要上去,能耗污染要下来。

(三)有质量有效益的增长应当是就业增加的增长。就业是民生之本,当前我国劳动力总量供大于求和结构性短缺的矛盾并存,每年新增劳动力还有1 000多万,就业压力依然较大。经济增长应当在创造出更大价值的同时,创造出更多的就业机会,构建和谐劳动关系,提高就业质量。

(四)有质量有效益的增长应当是带来财政增收、企业增效、居民共享发展成果的增长。没有适当的财政收入增长,国家就缺乏宏观调控和再分配调节的能力。没有适当的企业效益,生产和投资活动就难以持续进行。当前更加应当强调的是,要实现城乡居民收入增长与经济增长同步,使经济增长的过程不仅是创造GDP的过程,更是城乡居民收入水平提高、生活质量改善的过程。

真正做到以质量和效益为中心,需要以有效的体制机制作保障,其中特别需要注意的有三方面。一是经济利益机制,即完善财税体制和价格形成机制,使那种真正体现科学发展观要求、真正以质量和效益为中心的增长,能够获得更大更多的经济利益;二是公平竞争机制,即为各种所有制经济公平竞争、共同发展创造良好的环境,激发各类经济主体的生机活力,使各种生产要素得到最优配置和利用;三是干部考评机制,即完善干部考核评价和选拔任用机制,树立正确的用人导向,使科学发展观成为广大干部最有效的指挥棒,使广大干部的所思、所想、所为真正以提高经济增长的质量和效益为中心。



### 三、坚持稳中求进

去年以来,我们坚持稳中求进的工作总基调,经济社会发展各项事业都取得积极进展。2013年要继续坚持稳中求进,把握好这一总基调,努力开创各项工作的新局面。稳和进都有丰富的内涵和具体的要求。稳,一是经济运行要总体平稳,努力实现7.5%左右的经济增长,防止出现大起大落;二是物价总水平要稳,努力把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右的预期目标,特别是对关系居民基本生活的食品类价格,要通过增加供给、降低流通费用等方式进行合理有效的调节;三是农业的基础地位要稳,特别是在粮食生产实现“九连增”的情况下,要毫不懈怠地抓好粮食等农业生产,努力使粮食产量稳定在1万亿斤以上;四是就业形势要稳,既要防止出现大量下岗失业,也要避免一些地区和行业出现明显的用工紧张,力争全年新增就业岗位900万个以上,使城镇登记失业率稳定在略高于4%的较低水平;五是要保持社会稳定的大局,这是深化改革、扩大开放、推进发展的基本前提。进,就是要在转变经济发展方式和调整经济结构上有新进展,在自主创新上有新突破,在改革开放上有新举措,在改善民生上有新成效。

稳和进之间的关系是辩证的、相互联系的。稳不是静止,进不是冒进。稳,实质上包含着一定范围内的动态变化;进,则是有步骤有次序地向前迈进。以上所说的几方面的稳,既是进的前提、基础、环境、保障,反过来也是进的结果,因为只有在改革开放、科技创新、调整结构、改善民生等方面不断取得新进展、新成效,才能更好地稳增长、稳物价、稳农业、稳就业、稳社会。我们要把稳和进作为既有区别又有联系的整体来把握,努力实现稳和进之间的良性互动,推动经济社会持续健康发展。

### 四、坚持统筹兼顾、协同推进

中国特色社会主义事业是一个涵盖“五位一体”建设的整体,中国的发



展必须走“新四化”同步的道路,我们要统筹兼顾、协同推进各项事业。

要促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。“新四化”相互之间是有机联系的,既相互制约,又相互促进,当前的关键是积极稳妥推进城镇化,加快实现农业现代化。要坚持走中国特色的新型城镇化道路,从各地实际出发,因地制宜,各具特色,遵循规律,形成大中小城市和小城镇协调发展格局,有序推进农业转移人口市民化,完善城市地上和地下基础设施,提高城市的管理和服务水平,防范和治理“城市病”,推动城镇化集约紧凑、绿色低碳发展,使城镇化成为扩大内需的巨大动力源泉,成为产业转型升级、人民安居乐业的有效依托。在工业化、城镇化进程中,必须巩固和加强农业基础,严格保护耕地,完善农业扶持政策,加强农业基础设施建设,推动农业科技进步,创新农业经营体制,努力实现农业持续发展、农民持续增收、农村持续繁荣稳定。与此同时,要继续推进工业化和信息化深度融合,运用现代信息技术改造提升传统工业和服务业,促进产业转型升级,促进国民经济和社会信息化,搭上第三次工业革命的快车。

要全面推进“五位一体”建设。在坚持以经济建设为中心,加强社会主义市场经济建设的同时,要切实加强社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明建设。这里仅强调两方面工作。一是继续加强以保障和改善民生为重点的社会建设,进一步改变经济与社会发展一条腿长一条腿短的状况。我国社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化,社会矛盾明显增多,人民群众对收入分配、教育、就业、社保、医疗、住房等方面问题反映较多。要坚持把促进就业放在更加优先的位置,稳步提高社会保障统筹层次和保障水平,做好房地产市场调控和住房保障工作,加强社会服务和管理,把保障改善民生的事情办好办实,确保人民安居乐业、社会安宁有序、国家长治久安。二是大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,加强生态文明建设。随着收入水平的提高,人民群众对天蓝、地绿、水净的良好生态环境的期盼从未像现在这么高。前不久我国中东部地区长时间、大范围的雾霾天气再一次给我们敲响了警钟。我们一定要拿出实际行动,在推动经济增长的过程中,切实加强节能减排,努力实现能



源消费强度和能源消费总量“双控制”目标,实现主要污染物排放总量减少、单位国内生产总值碳排放量降低的要求,使生态文明由理念化作行动,使美丽中国由愿望变为现实。

## 五、继续加强和改善宏观调控

我国发展仍处于可以大有作为的战略机遇期。同时,战略机遇期的内涵和条件也在发生深刻变化。在这样的大背景下,2013年我国经济社会发展既有许多有利条件和因素,也面临不少风险和挑战。世界经济复苏的道路艰难曲折,美国虽然在名义上渡过“财政悬崖”难关,但许多难题仍缺乏治本之策;欧洲债务危机得到一定的缓和,但经济仍处在衰退的边缘,真正走出困境还需假以时日;日本经济长期低迷不振,去年又出现萎缩,短期内难有大的起色;一些新兴经济体面临经济减速、物价上涨的压力。美、欧、日主要经济体大幅实行宽松货币政策,大举推行保护主义政策,给世界经济复苏和国际金融、商品市场稳定带来阻力和变数,我国发展面临的外部环境不容乐观。从国内看,去年下半年以来,经济运行实现筑底、企稳、回升,全年各项宏观经济指标处于比较优化组合的状态,为2013年经济发展奠定了较好的基础。特别是党的十八大胜利召开,顺利实现中央领导集体新老交替和政府换届,全国上下推动发展的热情十分高涨。同时也要看到,发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出,经济稳定增长的基础还不牢固,农业持续增产、农民持续增收的难度加大,产业结构不合理,产能过剩矛盾凸显,企业经营困难较多,能源资源消耗和生态环境压力仍然较大,教育、就业、医疗、社保、住房、安全生产、食品安全等领域关系群众切身利益的难题有待进一步破解。

加强和改善宏观调控是伴随经济运行全过程的一项经常性工作,需要不断应对新情况,解决新问题,保持经济平稳健康运行,防止出现大的波动。加强和改善宏观调控要把握好几个方面。

首先,实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。“积极”加“稳健”仍





然是今年两大宏观政策的基调,但其内涵有所丰富和调整。从财政政策看,今年安排财政赤字 1.2 万亿元,比去年预算增加 4 000 亿元,增幅为 50%,财政赤字占国内生产总值的比例将从 2012 年的 1.54% 提高到 2% 左右,这充分体现了财政政策的积极性。当然,即使赤字规模扩大、赤字率有所上升,我国的赤字和债务水平仍然是较低的,处于安全范围。积极财政政策的另一重要内容是继续实行结构性减税,重点是加快推进营业税改征增值税试点,扩大试点地区和行业范围,这将进一步减轻企业负担,促进经济结构调整。需要强调的是,当前我国财政支出规模已经很大,2013 年将超过 13 万亿元,一定要用好财政资金,优化支出结构,发挥最大的效益。要进一步加强地方政府性债务管理,防范和化解债务风险,并积极推进地方政府性债务管理制度建设。从货币政策看,要综合运用多种货币政策工具,保持货币信贷合理增长,适当扩大社会融资总量。要优化信贷结构,大力发展多层次资本市场,积极发展债券市场、保险市场,加大对经济结构调整的支持,更好地满足实体经济对金融服务的需要。要加强金融监管与货币政策的协调,注意防范和化解民间借贷、跨境资本流动等领域潜藏的风险隐患,确保不发生系统性和区域性金融风险,努力在促进经济增长、保持物价稳定和防范金融风险这三重目标之间实现平衡和优化组合。

其次,搞好政策之间的协调配合。产业政策上,主要是推动优胜劣汰、结构升级,鼓励发展先进生产能力,淘汰落后生产能力,缓解产能过剩矛盾。价格政策上,主要是加强价格管理和监督,理顺价格关系,促进资源节约、环境保护、公平竞争、结构优化,保持市场价格基本稳定。投资政策上,主要是进一步激发民间投资活力,发挥好政府投资的引导带动作用,严格控制“两高”和产能过剩行业盲目扩张,保持合理的投资增长,提高投资效益。土地政策上,主要是既要满足经济社会发展包括房地产市场调控对土地的合理需求,又要促进土地的节约集约利用,严守 18 亿亩耕地红线。财政、货币政策在实施过程中,要与这些领域的政策相互配合、相互协调,形成合力,增强宏观调控的整体效应。

第三,提高政策的预见性。凡事预则立,不预则废。要加强对国内外经





济走势及其影响的预研、预测、预判,在此基础上对经济运行中的苗头性问题进行必要的预调、微调。要加深对经济运行基本问题的规律性认识,使宏观调控决策建立在对经济运行基本趋势科学分析判断的基础之上。当前宏观经济主要指标均处于比较合理的范围之内,下一步经济运行的热点问题、突出矛盾何在,要密切跟踪、及时研判、妥善应对。同时,结合国内外实践经验和理论,探索宏观调控目标和政策手段机制化的内涵和要求。

## 六、强化改革开放和科技创新两大动力

从过去三十多年我国经济社会发展的历史经验来看,不断深化改革开放,不断推动科技创新,是国家发展壮大的根本途径和不竭动力。

当前,改革进入攻坚期和深水区,从国家长远发展和社会稳定的大局来说,改革的重要性明显上升,改革的难度明显加大,涉及的利益格局调整明显增多。改革的任务千头万绪,归结起来看,今年应着力抓好三个方面。一是作好改革的顶层设计和总体规划。全面总结和系统梳理近年来改革取得的进展和成效,深刻分析改革面临的形势和任务,按照构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系和加快完善社会主义市场经济体制的要求,明确今后一个时期改革的重点领域、关键环节、重大举措,制定改革的路线图和时间表,以协调有序地推动各项改革,充分挖掘改革的最大红利。二是落实好已经明确的两大改革。这就是,深化行政体制改革,落实好国务院机构改革方案,保障新机构顺利运转,切实转变政府职能;深化收入分配制度改革,落实好国务院转发国家发改委等部门的若干意见,按照已经明确的分工,抓紧制定出台具体的实施方案,逐步理顺收入分配关系。三是在一些领域适时推出条件成熟的改革举措。在财税、金融、价格、医药卫生、国有经济等领域,都应当不失时机地完善相关体制机制。要深化财税体制改革,完善营业税改征增值税试点办法,完善社会保险基金预算和国有资本经营预算等制度;深化金融体制改革,推进利率市场化,完善人民币汇率形成机制,完善多层次资本市场体系;健全资源性产品价格形成机制,推进成品油、天然气、可