

中国改革新征途：

体制改革与机制创新丛书

A New Journey in China's Reform:

A Collection of System Reform and Mechanism Innovation

中国经济新棋局

China's New Economic Chessboard

张占斌◎著



人民出版社

中国改革新征途：
体制改革与机制创新丛书

A New Journey in China's Reform:
A Collection of System Reform and Mechanism Innovation

中国经济新棋局

China's New Economic Chessboard

张占斌◎著

策划编辑:郑海燕

责任编辑:郑海燕 张 燕

封面设计:林芝玉

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中国经济新棋局/张占斌 著. —北京:人民出版社,2017.11

(中国改革新征途:体制改革与机制创新丛书)

ISBN 978-7-01-018133-2

I. ①中… II. ①张… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 218562 号

中国经济新棋局

ZHONGGUO JINGJI XINQIJU

张占斌 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17

字数:202 千字

ISBN 978-7-01-018133-2 定价:55.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

本丛书得到国家社科基金重大项目《把握经济发展趋势性特征，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式研究》（批准号 15ZDC009）和深圳市人民政府委托重大项目《加快发展新经济的体制机制问题：中国发展新经济的问题与对策研究》的资助

总 序

一部中国改革史,其实也是一部制度和体制机制变迁的历史。在中国经济进入新常态的大环境下,制度改革、制度创新和体制机制变迁的作用更加凸显。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央强调,“摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。“到 2020 年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果”“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”,“推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的文献中首次出现并重点强调“制度体系”“制度定型”的概念,让世界看到新一轮改革的制度取向。

今天中国的改革,已经进入以强化制度建设为核心的全面深化改革阶段。“制度改革”始终聚焦重要领域和关键环节,“制度创新”始终注重顶层设计和配套衔接,综合部署“弹钢琴”,使一系列制度体系愈加成熟定型。改革不是单个领域体制的调整和修补,而是各方面体制与制度的创新;不是某个领域体制改革的单向推进,而是各领域、各层次的系统推进;不是止步于改革体制机制,而是要着眼于制度聚合与集

成,形成总体性的制度成果和制度文明。以制度建设巩固改革开放的成果,以制度创新激发社会活力,增进全体人民福祉,这是全面深化改革不遗余力推进制度创新的深层逻辑。

我国仍然处在社会主义初级阶段,在跨越“中等收入陷阱”的进程中,完善社会主义市场经济体制具有特殊的紧迫性。经济发展进入新常态以来,党中央、国务院提出了供给侧结构性改革的战略部署,核心要义是优化制度供给,形成引领经济发展新常态的好的体制机制。可以说,本套丛书的研究也契合了制度供给侧改革的理论和实践,并得到了国家社会科学基金重大项目《把握经济发展趋势性特征,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式研究》(编号 15ZDC009)的资助。

党的十八大以来,党和国家的事业发生历史性转变,我国发展站到了新的历史起点上,中国特色社会主义进入了新的发展阶段。党的十九大开启中国发展的新篇章,社会主义现代化强国建设的新征程拉开大幕,客观上要求中国特色社会主义制度体系更加成熟定型。本丛书意在为推进我国重要领域和关键环节的制度建设,提高国家治理能力现代化提供有益借鉴。

张占斌

2017年8月

于国家行政学院

前 言

开启“社会主义现代化强国建设”的新征程

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦,励精图治、攻坚克难,提出了以人民为中心的治国理政新理念新思想新战略,作出了一系列推动经济发展的重大改革和创新举措。这些理论和实践探索,是我们党科学把握当代中国实际和时代特征推进马克思主义中国化的最新成果,是推动具有许多新的历史特点的伟大斗争的锐利武器,是夺取全面建成小康社会新胜利的战略蓝图,是与时俱进做好经济建设和经济改革工作的行动指南。面对复杂的经济形势,中国经济在自身经济基数庞大、世界经济增长放缓的大背景下,稳中求进、稳中调优,持续运行在合理区间,增速位居全球前列。实践证明,党中央的一系列决策部署是符合中国特色社会主义发展实际的。我们必须深刻领悟、准确把握党的十八大以来党中央领导经济建设的雄心壮志和基本内涵,开启社会主义现代化强国建设的新征程。

第一,更加强烈的历史担当,加快从经济大国走向经济强国。党的十八大以来,习近平同志提出了我国经济发展进入新常态的重要判断,提出了“加快从经济大国走向经济强国”的努力方向和“两个一百年”

的奋斗目标。习近平同志在参观《复兴之路》展览时说：“现在，我们比历史上任何时期都接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。”“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”这个梦想沉淀了中华民族集体记忆的屈辱和苦难，也彰显了我们党带领全国人民走向全面小康和实现经济强国梦、带领国家走向中华民族伟大复兴的坚定意志和决心。从经济角度看，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要在全面建成小康社会的基础上，努力跨越“中等收入陷阱”，实现从经济大国向经济强国转变的宏伟目标，这些重要思想，体现了习近平同志强烈的胸怀天下、强国富民的历史担当，彰显了带领中华儿女谱写社会主义现代化强国建设新篇章的雄心壮志。

第二，更加宽阔的国际视野，积极推动国际经济合作和全球经济治理。当前，世界正发生复杂深刻的变化，各国面临的发展问题十分严峻。以习近平同志为核心的党中央以宽阔的国际视野，紧紧围绕和平发展战略思想和外交策略方针，成功开展了一系列重大外交活动，就“一带一路”建设、促进世界经济增长、推动区域合作、完善全球经济治理等阐述主张，引发国际舆论高度关注。从提出坚持正确义利观到完善全球治理机制，从倡议建设丝绸之路经济带到建设21世纪海上丝绸之路，从建立“新型大国关系”到阐述“命运共同体”构想等，均表达了中国发展造福世界的真诚意愿，展示了中国发展促进全球经济繁荣的良好初衷，加深了国际社会对中国的总体认识，促进了中国参与国际合作和全球治理的历史进程。中国广泛参与了一系列国际重要会议，密切与世界各国深入交往，体现出作为一个负责任的大国更加主动自信地参与全球经济治理的良好形象。

第三，更加真诚地尊重规律，新常态下发挥市场在配置资源中的决

定性作用。党的十八届三中全会提出市场决定资源配置是市场经济的一般规律,市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。其中关于“市场决定论”的提出,体现了尊重经济规律,注重运用规律的突出特点,在完善市场经济体制方面又坚定向前迈了一大步。党的十八届四中全会又进一步提出建设法治的市场经济。以习近平同志为核心的党中央在深入分析当前国内外宏观经济形势和深刻揭示中国经济潜在增长率新变化的基础上,对中国经济发展的阶段性特征和趋势做了新的概括,提出经济发展进入新常态的判断,认为我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。发展必须是遵循经济规律的科学发展、必须是遵循自然规律的可持续发展、必须是遵循社会规律的包容性发展,这是我国经济发展必须遵循的三个规律。党的十八届五中全会提出,必须牢固树立并切实贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,在发展主线上强调推进供给侧结构性改革。这些概括和提升,体现了以习近平同志为核心的党中央尊重历史经验、尊重人类规律、尊重现实国情的可贵品质。

第四,更加务实的思想作风,经济体制改革要在全面深化改革中起牵引作用。领导干部务实不务实,群众火眼金睛,是能够看出来的。在加强群众路线教育和“两学一做”的实践中,以习近平同志为核心的党中央强调领导干部一定要求真务实,要做到讲实情、出实招、办实事、求实效,要“接地气”。这些重要讲话、思想和实践,受到了普遍好评。群众心里的确有杆秤。站在时代的潮头,我们强烈感受到,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。经过三十多年不断改革,容易改的问题基本都改了,留下来的大都是比较难啃的硬骨头,甚至是牵动全

局的敏感问题和重大问题。我们必须以务实的思想作风,以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,冲破思想观念的障碍。要以经济体制改革为重点,发挥经济体制改革的牵引作用,加快实现全面深化改革的目标。习近平同志在党的十八大之后首次地方考察活动,就选择了改革开放的前沿阵地深圳,并向邓小平铜像敬献花篮,表明志向和决心,中国改革开放的巨轮继续破冰前行。党的十八届三中全会后,改革全面铺开,改革力度、广度和深度前所未有,抓改革落地的勇气十足,经济体制改革不断深入,开创了全面深化改革的崭新局面。

第五,朴实的为民情怀,改革发展成果更多更公平惠及全体人民。习近平同志在党的十八大后的首次公开讲话中,就鲜明宣示:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把以人民为中心的发展思想摆在治国理政的突出位置,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性。党中央高度重视“三农”工作,始终关心粮食安全问题,提出“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”,始终关心耕地保护,提出“要像保护大熊猫那样来保护耕地”,始终关心环境生态保护和治理,提出“环境保护和治理要以解决损害群众健康突出环境问题为重点”,推动形成绿色发展方式和生活方式,打赢蓝天保卫战。强调“精准扶贫、精准脱贫”,“打赢扶贫开发攻坚战”。党的十八大以来,习近平同志连续五年在新年伊始离京考察,地点都选在贫困偏远地区,渗透出“以民为本、以人为本”的执政理念,彰显出“真挚深厚、朴实无华”的为民情怀。

第六,更加坚强的党的领导,更好发挥政府在经济发展中的作用。历史经验表明,共产党不仅能够打天下,也能够治天下。党领导了新中国的经济建设,特别是领导了三十多年改革开放,取得了震惊世界的“中国奇迹”。当前,在“五位一体”“四个全面”的战略布局下,加强和完善党的领导,是我们巩固政权和加快发展的关键所在。全党同志要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,把思想和行动统一到中央重大决策部署上来,正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系,正确对待利益格局调整,充分发扬党内民主,坚决维护中央权威,保证政令畅通,坚定不移实现中央改革决策部署。要深化从严治党规律的认识,提高党的领导和执政能力。习近平同志指出:“经济发展进入新常态,党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进。”要加强党领导经济工作制度化建设,提高党领导经济工作法治化水平,增强党领导经济工作专业化能力,强化舆论引导工作。在高度注重加强党的领导的同时,还要更好地发挥政府在经济社会发展中的作用。科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。要正确处理政府与市场的关系,更好地发挥政府作用,切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,健全宏观调控体系,加强市场活动监管,加强和优化公共服务,促进社会公平正义和社会稳定,促进共同富裕。

党的十八大以来,在新中国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就的基础上,党和国家事业发生历史性变革,我国发展站在了新的历史起点上,中国特色社会主义进入新的发展阶段,进入了中国特色社会主义现代化强国建设的新阶段。我们要在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,以新的精神状态和奋斗姿态把中国特色社会主义推向前进。

目 录

前 言	1
第一章 两个一百年:全面建成小康社会与实现中国梦	1
一、“两个一百年”目标与中国梦的提出	1
二、从小康社会到全面建成小康社会	6
三、统筹推进“五位一体”总体布局	11
四、协调推进“四个全面”战略布局	15
五、牢固树立和贯彻落实新发展理念	18
第二章 发展阶段:主动适应和引领经济新常态	23
一、站在经济新发展阶段的时代起点上	23
二、经济新常态的趋势性变化和特征	27
三、经济发展进入新常态的机遇与挑战	33
四、主动适应和积极引领经济新常态	36
第三章 基本方针:提高经济增长的质量和效益	41
一、实现实实在在和没有水分的增长	41

二、“五化并举”形成新的经济发展方式	47
三、积极发现培育新的经济增长点	50
四、处理好稳增长与调结构的关系	53
第四章 全面改革:发挥经济体制改革牵引作用	56
一、全面深化改革的实质:追求制度现代化	56
二、经济体制改革是全面深化改革的重点	61
三、深化经济体制改革的基本思路	63
四、在体制机制的重点领域实现突破	66
第五章 市场决定:发挥市场配置资源决定性作用	70
一、经济体制改革理论的突破和发展	71
二、市场决定是市场经济规律的内在要求	73
三、发挥市场决定性作用的现实针对性	76
四、发挥市场决定性作用的路径选择	78
第六章 转变职能:提升政府治理和服务能力	82
一、简政放权释放市场和社会活力	82
二、加强宏观调控保障经济行稳致远	87
三、建设法治政府创新行政管理方式	89
四、推进基本公共服务均等化	91
第七章 风险防控:努力化解各种经济风险	93
一、坚持稳中求进工作总基调	93

二、努力跨过“中等收入陷阱”	96
三、常怀忧患意识进行科学预判	99
四、善于运用底线思维牢牢把握主动权	101
五、注意防控系统性和局部经济风险	103
第八章 主要抓手:推进经济结构战略性调整	107
一、推进经济结构战略性调整	107
二、解决制约经济发展的重大结构性问题	112
三、加快推进供给侧结构性改革	117
四、推进“三去一降一补”有实质性进展	121
五、着力振兴实体经济	125
第九章 战略支撑:实施创新驱动发展战略	129
一、传统经济驱动方式面临瓶颈	129
二、科技创新就像撬动地球的杠杆	131
三、最根本的是要增强自主创新能力	134
四、抢占全球科技创新主动权和制高点	137
第十章 科学布局:促进区域协调与陆海统筹发展	140
一、继续深入实施区域发展总体战略	140
二、建设雄安新区引领京津冀协同发展	143
三、大力推动长江经济带发展	148
四、全面振兴东北老工业基地	151
五、陆海统筹推动海洋强国建设	154

第十一章 统筹城乡:积极稳妥推进新型城镇化	157
一、城镇化是现代化的必由之路	157
二、积极引导新型城镇化健康发展	160
三、新型城镇化健康发展的保障措施	166
四、需要着力处理好两对关系	168
第十二章 破解三农:治国安邦的重中之重	170
一、饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上	170
二、加快构建新型农业经营体系	175
三、赋予农民更多财产权利	178
四、城乡要素平等交换和公共资源均衡配置	181
五、深入推进农业供给侧结构性改革	183
第十三章 生态建设:绿水青山也是金山银山	188
一、生态文明理念是对传统发展方式的反思	189
二、正确认识发展经济与生态文明的关系	191
三、生态文明建设的战略目标与主要途径	194
四、推动形成绿色发展方式和生活方式	197
第十四章 “一带一路”:国际合作共赢的世纪工程	201
一、推动世界和平发展的新基石	202
二、打造中国开放发展的新引擎	204
三、构筑共商共建共享的共同体	206
四、跨区域错位开放的协奏曲	210

第十五章 合作共赢:全面提高开放型经济水平	212
一、准确研判全球经济贸易形势	212
二、加快构建开放型经济新体制	215
三、构建开放型经济新体制主攻方向	218
四、加强国际合作积极参与全球治理	222
第十六章 经济福祉:让人民过上更好的生活	226
一、牢固树立以人民为中心的发展思想	226
二、小康不小康关键看老乡	233
三、实施精准扶贫战略打赢脱贫攻坚战	236
四、形成合理有序的收入分配格局	241
五、建立更加公平可持续的社会保障制度	243
参考文献	247
后 记	253

第一章 两个一百年:全面建成小康社会与实现中国梦

“中国的变化对世界各国产生了巨大的政治和经济影响。”^①

习近平同志指出：“我坚信中国共产党成立一百周年时，全面建成小康社会的目标一定能实现。我坚信中华人民共和国成立一百周年时，把我国建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的目标一定会实现。我更坚信中华民族伟大复兴的梦想一定会实现。”^②“两个一百年”奋斗目标的提出，既包含了全面建成小康社会的近期目标，与“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局相呼应，也蕴含了实现伟大中国梦的远期愿景。中华民族经过艰辛努力，走在了向“两个一百年”奋斗目标前进的道路上，这幅自强不息的历史画卷，凝聚了几代中国人的情感和夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，也是每一个中华儿女的共同期盼。

一、“两个一百年”目标与中国梦的提出

“两个一百年”奋斗目标有其深刻的历史根源。从世界经济的发展

① 戴维·史密斯：《龙象之争》，丁德良译，当代中国出版社2007年版，第33页。

② 《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第36页。