

DEVELOPMENT REPORT

OF SMALL TOWNS WITH
CHINESE CHARACTERISTICS

中国特色小镇 发展报告2017

总 编 张合军

副总编 陈 放

主 编 大 林

副主编 郭小曼



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

DEVELOPMENT
REPORT

OF SMALL TOWNS WITH
CHINESE CHARACTERISTICS

中国特色小镇 发展报告2017

总 编 张合军

主 编 大 林

副总编 陈 放

副主编 郭小嫚



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国特色小镇发展报告2017 / 大林主编. —北京：中国发展出版社，2017. 10

ISBN 978-7-5177-0749-3

I. ①中… II. ①大… III. ①城镇—发展—研究报告—中国—2017 IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第211440号

书 名：中国特色小镇发展报告2017

主 编：大林

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号：ISBN 978-7-5177-0749-3

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：三河市东方印刷有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：27.5 彩插12

字 数：470千字

版 次：2017年10月第1版

印 次：2017年10月第1次印刷

定 价：202.00元

联系电 话：(010) 68990646 68990692

购 书 热 线：(010) 68990682 68990686

网 络 订 购：<http://zgfzcbstmall.com>

网 购 电 话：(010) 68990639 88333349

本 社 网 址：<http://www.develpress.com.cn>

电 子 邮 件：cheerfulreading@sina.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

《中国特色小镇发展报告》编委会

主 编：大 林

副 主 编：郭小嫚

编 审：大 文 张大旗

选 题 策 划：张合军 陈 放

专 家 支 持：乔润令 方 明 王兴斌

出 品 人：张大林

编 辑 部 主 任：曹鹏伟

编 辑：石雨薇 韩玉明 张乐群 闫新伟

张 路 吴志刚 王 英 申 雪

美 术 设 计：葛 剑 钟海予

经 费 支 持：艺术银行中国公司

《中国特色小镇发展报告》专家委员会

一、智库专家委员会 主任：张合军

宋卫平 陈 放 林 峰 林 欣 郭小嫚 李新云
大 林 王兴斌 冯 林 李 季 刘金彪 刘馥馨
刘世能 李 旭 杨 涛 侯国华 吴维海 卢 丹
张 扬 陈向宏 信 军 洪奇辉 蔺道军 李笑天

二、设计创意委员会 主任：陈 放

唐 平 李海军 陈圣斌 李向哲 王开冬 刘 怡
高 俊 王梓臣 鲁 波 潘炜戈 王 冠 陈建瑜
李长清 邱谋诺 罗崇荣 冯庆华 刘 峰 王大川
巩 岳 符奕斌 徐延安 戴晓华 乔 烽

三、投资资本委员会 主任：鲁承虎

夏海涛 朱伟东 柴世民 王振国 王 飞 展 睿
唐 堂 陈芳平 范 明 杜立静 何雪珺 武连起
孙红波 易 军 邓长林 刘春鑫 敖训超 张 于

四、艺术金融委员会 主任：徐志强

薛 义 何卫东 刘乾云 张立旗 韩国强 辛治伟
邱新建 王 周 黄弘人 李树华 王树民 西 沐

五、运营管理委员会 主任：张 磊

潘 武 冯 琪 何忠华 钟必富 王京忠 张贵泉
海 默 蒋清林 王国骅 唐亚兰 焦英博 杨志强
杨 明 杨绍峰 陈晓峰 郑 忠 曹新平 李建华

六、品牌评价委员会 主任：刘 瑛

万立新 兰孝程 白庆祥 朱向群 刘永湘 陈纪文
杨 璇 苏 彤 翟建军

总序 建设特色小镇，推动中国新型城镇化发展

李兵弟

中国正崛起成为一个大国（2016年中国GDP的增量，相当于1994年全年GDP）。在快速发展的同时，我们仍然面临着不少问题，如城市富裕，农村相对贫困；城市比较新，农村比较落后。随着农村资源要素价值不断流失，城乡一体化的长期趋势不可逆转。

一、城乡一体：新型城镇化发展阶段

早在2015年，中央召开了两次非常重要的会议，一个是精准扶贫的工作会议，另一个是中央城市工作会议。到2020年，中国700万贫困人口要全部脱贫，共享小康社会，农村发展进入到攻坚期。与此同时，城市发展进入新时期，中央明确提出要建设宜居城市，核心问题是怎样解决城市发展。

我们可以看出，一个攻坚的新时期，农村发展新动力缺失，城市发展新动能缺失，怎么解决？靠什么解决？

首先要从思想上认识到，现阶段的新型城镇化发展就是城乡一体化。城市的问题一定要靠农村问题的解决来推动，农村的发展问题要靠城市的拉动解决。只有城乡两端共同发力，推进供给侧结构性改革，提供城乡空间发展新的融合空间，激发经济发展新的业态，催生城乡两端市场的流通和繁荣，才能弥补城乡社会发展、社会治理和生态环境的短板，促进城乡文明和文化深入交流。也就是说，城乡一体两端发力，差异发展，互为动力、互为市场、互促发展，协调治理。

二、特色小镇：小城镇发展模式探索

城乡一体化融合发展，整个城市要发展、更新，但是农村必须要配合，才能让

城市发展得更美好。既然两端发力，乡村应该怎么走？以往我们的研究，对城市发展比较多，农村相对薄弱，而当下，有几个方面比较突出：第一，特色小镇异军突起创新发展；第二，乡村旅游催生全域旅游发展；第三，精准扶贫促进县域全面发展；第四，让技术提升体系，推动城乡的绿色发展。

特色小镇异军突起，解决了小城镇发展困难的问题。特色小镇是整个城镇化工作进程中的一部分，是先行者，要有发展的思维，这也与中央政策和方向完全一致。

2017年1月8日，由国家发展改革委牵头，国家开发银行、中国光大银行、中国企业联合会、中国企业家协会、中国城镇化促进会等单位共同组织实施的“千企千镇工程”在北京举行启动仪式。这个由政府、企业、银行和社会团体共同推动的项目，要解决的核心问题就是特色小镇发展绝不能“穿新鞋走老路”，搞成简单的房地产开发，在抓住机遇的同时，也要注意发展的问题。

特色小镇和“千企千镇工程”是当前中国城市群小城镇建设中的两大重要“抓手”。在全国，很多小镇的改造都很有特色和风格。比如，浙江余杭的梦想小镇、广东省梅州市的客天下小镇、四川泸定县的磨西小镇、深圳宝安的知识产权小镇等，都是特色小镇发展的不同模式。除此之外，全国林业系统有4855个国营林场，现在不能砍伐森林，进入生态保育状态。这些国有土地和山林，有很好的自然资源，但怎样发展是一个问题。现在我们和国家林业总局进行研究，希望将来可以推出“森林小镇”模式。下一步，我们在“千企千镇工程”推动过程中，重点要抓有实体业态的特色项目，有项目建设引领的规划设计，有典型案例示范的独立调研，有改革实效的城乡两端，有获得感的社会公众参与，这样的话才能做得更好。

特色小镇目前仍处于实践的阶段，可以是复合业态、多元投资、混合用地、城乡交融、现代治理的发展综合体与体制创新集成，也可以是小城镇、大村庄、城市内部的街区等，这里面包括公共服务平台、人才培育和社会治理等方面的探索，所以说，特色小镇的发展需要房地产行业的进入，但不是开发房。

三、美丽乡村：新农村建设改造路径

对于纯农业地区，“特色小城+特色小镇+美丽乡村”，是一条很重要的发展路径。推动现代农村建设，要把乡村景观、建筑古迹，与现代设施、社会服务共同统筹起来。乡村治理应该坚持“三步走”的基本规律：第一步，农村基础设施建设；第二

步，治理农村环境；第三，美化提升农村田园景观。

目前，旅游正在向生态养生发展，乡村旅游方兴未艾。农村的脱贫致富需要乡村旅游的进入，而没有乡村旅游的发展，就不会有全城旅游的发展。“把农村建设得更像农村”，乡村旅游应该体现农村的特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，避免乡村建设的园林化、庄园化、模式化、城市化。

新型城镇化城乡统筹发展，要关注城乡差异化的发展，保育农村生态文明，城市就是紧凑的密集的，而农村是开敞的、生态的。展望未来，村的美丽生态化、镇的新兴产业化、城的融入乡村化、国的城乡一体化，让鸟回来，让年轻人回来，城乡和谐发展、村镇共同繁荣，实现我们的中国梦。

李兵弟，现任中国城镇化促进会副主席，中国城市发展研究院名誉院长。历任中国城市规划设计研究院副院长、建设部城乡规划司副司长、住建部村镇司司长，曾任中国城市科学研究院副理事长，为享受国务院特殊津贴专家、教授级高级城市规划师。

序一 中国特色小镇面面观

特色小镇又一年，公元2017年，中国特色小镇日新月异，取得了丰硕的成果，可谓千姿百态，千帆竞发。

千姿百态，建设热潮空前高涨。自2016年7月28号国家发改委、住建部、财政部联合发布了《关于开展特色小镇培育工作的通知》文件，公布了全国首批127家特色小镇名单以来，全国各部委积极行动，竞相推出了特色小镇的相关政策，紧跟着浙江、江苏、山东、河北、河南、广东等省市也纷纷推出了各省市的特色小镇相关政策。一时期，特色小镇的建设热潮空前高涨。

千帆竞发，产业发展各有千秋。在特色小镇的发展过程中，以浙江为代表的大上海华东地区，包括江苏、山东、福建等省市率先以工业、加工业聚集+旅游小镇的发展形式；此后，国家各部委、央企国企对特色小镇的介入，使得特色小镇形态各异，特色小镇的产业发展各有千秋。

特色小镇方针政策惠及民众。从中央到地方，从国家各部委到央企国企制定的一系列特色小镇的方针政策，无不从生态环境保护、新型城市建设以及“双创”工程，军民融合，精准扶贫各方面通盘考虑，制订了惠及民众的最优政策。

一、特色小镇改变中国城乡

2016年初，习近平总书记对深入推进新型城镇化建设作出重要指示，强调城镇化是现代化的必由之路；十八届六中全会指出，要着力推进供给侧结构性改革，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，促进中国特色新型城镇化持续健康发展；

“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划，纲要聚焦农村贫困人口脱贫、生态环境保护、公益事业发展、社会民生保障等领域，提出了一系列具有针对性和实效性的重大工程项目。

在中国经济转型升级和以人为核心新型城镇化进程中，特色小镇的提出，实际上是对当前发展路径提出了一种新的战略性选择，有利于破解经济结构转化和动能转换的难题，是当前中国供给侧结构性改革的有效尝试，有利于促进大中小城市协调发展，是实现产业扶贫的有效路径，更是推进经济转型升级的重大战略。

一幅幅交融的小镇建设蓝图，一个个忙碌的小镇施工现场，一座座山水相依的宜居小镇……特色小镇建设初显成效，尽管是起步阶段，但小镇视野广、能量大，小空间承载大战略，不久的将来，星罗棋布的特色小镇将布满祖国的版图。

二、形式内容究竟孰重孰轻

特色小镇将之定义为特色，那么它必然是特色领先，而特色往往只是一个简单的说法，真正在特色小镇中起到主导作用的还应该是产业为主、内容为王，有关特色小镇建设的形式与内容究竟哪个更重要，专家学者与规划设计，政府与投资商都有不同的见解。这里所说的特色一定要有内容，内容一定要有特色，这两个词语不能截然分开，在哲学意义上的特色与内容应该是辩证统一的。这与当下我国倡导的“双创”工程关联极为密切，无论是南方与北方的差异，东部与西部的异同，抑或是中央与地方的偏重都有其依据。因此在特色小镇中以因地制宜为说法的宜居、宜业，宜游、宜养，宜文、宜商等一系列适宜举措正是出于对形式和内容的不同指代和共同指向。

三、特色小镇重在自主发展

特色小镇形态各异是趋势所然，特色小镇对于我们来说是一个新型事物，它和过往的美丽乡村、新型城镇等在乡村开展的各个历史阶段的重点工作有所不同的是，这一次不仅乡村在行动，而是城乡一起在联动，特别是国家政策与资金扶持，城市对乡村的实质性支持。

无论是国民经济的建设，还是国民经济的产出都将特色小镇摆上了重要的历史进程，处于对特色小镇这般的倚重，质量为重成为了一个重要话题和必然选择。

四、全面实现小康的国之重器

特色小镇建设是十八大以来党中央、国务院的重要决策，是拉动内需、扶贫攻

坚、全民奔小康、实现中国梦的重要举措。

特色小镇的建设，能起到改善居住环境，提高生活品质，缩小城乡差别，提升地方经济实力，成为城镇居民实现小康社会的切入口。党和国家最高决策层，以建设国家版1000个特色小镇作为引导，大力建设国家级、省市级特色小镇，通过特色小镇建设与社会主义新农村及美丽乡村建设形成互动，促进城乡经济社会和谐发展。

农村就地城镇化是传统农村向现代城市文明的一种变迁，是统筹城乡发展、全面建设小康社会的重要内容，而大力发展特色小镇，最终要达到的目标是通过新农村、美丽乡村和特色小镇建设逐步消除城乡二元结构，奠定实现中国梦的基础，以保障2020年全部脱贫、全面小康。

五、经济协调发展的县域经济

特色小镇的建设较之于我国过往的新农村建设有了许多跨界作业方式，城乡之间、工农业之间，文化与旅游之间，国民经济与县域经济正在实现协调发展。

特色小镇五大本质特征是特色产业鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、体制机制灵活、多种功能叠加，使其兼具旅游与社区功能，核心要素是创新，即涵盖产业创新、空间形态创新、体制机制创新。以产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的独特优势，成为实现创新创业者梦想、加快供给侧结构性改革、促进产业转型升级、培育经济新动能、建设服务型政府的新平台。

六、走向“一带一路”的中国符号

“一带一路”与特色小镇是我国当下经济发展的两翼，如果说特色小镇是加强城乡之间协调发展的话，“一带一路”就是我国对世界各国，国与国之间的协调发展。

“一带一路”沿线所包含的61个国家和地区，都是中国友好的建交国家，自古就有商业互通往来，文化友好交流的历史渊源。它将充分依靠中国与有关国家既有的双边机制，借助行之有效的区域合作平台，借用丝绸之路的历史渊源，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

通过观察与分析，特色小镇的功能和作用显而易见，那就是在2020年之前配合国家全面实现小康社会的目标，以产业稳定人口，旅游带动人气，商业鼓舞人心，充分发挥地方特色资源优势，运用特色小镇辐射效应带动中国整个乡村的发展！

陈放

2017年8月15日

序二

千姿百态，万般锦绣

2016年，中国特色小镇宛如一阵春风，发自浙江桐乡，掠过锦绣江南。

2016年5月19日，文化部中国社会艺术协会在世界旅游大会上发布《中国旅游艺术小镇白皮书》。此后，国家发改委、住建部、财政部于7月份联合发布了《关于开展特色小镇培育工作的通知》。一时间特色小镇风起云涌，国家公布127家，北京市公布42家，浙江省公布10家，湖南、江苏等省也相继公布，一家家争先恐后，实可谓百态千姿，万般锦绣。

更有农业部、林业部、国家旅游局、国家中医药管理局等二十多个部委公布特色小镇政策，全国省市县乡镇热情投入，一幅绚丽的特色小镇建设蓝图、壮丽图景自然天成，一场“2020年全面实现小康”的攻坚战在全国打响。

我国在不同历史时期有过不同的基本国策，特色小镇涵盖几大国策，意义重大，它将小城镇建设、生态环境保护、文化与产业融合发展熔于一炉，成为了基本国策的综合体现。与时俱进，是我们进取的永远姿态。特色小镇是创新新常态下的发展空间，它不仅融合产业功能、文化功能、旅游功能，还构筑人才链、投资链、服务链，聚集高端要素、产出创新因子、孵化产业业态。

以发展眼光看未来，也包含着要回眸审视自己曾经走过的路。如同丝绸之路带留给我们有益的启迪，穿越中东地区的岁月之旅、文化之旅、商贸之旅给后人留下了无数的文化瑰宝与历史小镇。有趣的话题是：像剑桥、哈佛这样赫赫有名的西方大学，其取名竟源自丝绸之路沿线的历史小镇，尔后创办者励精图治多年，方才使之闻名世界的。今天，我们在中国大地星罗棋布地布点，就是为了明天能拥有百态千姿的新型城镇。

有事实可以证明，特色小镇是发达国家产业竞争力的重要载体。它既是产业特色与文化精神的综合体现，也是经济地理教科书的科学总结。确乎如此。好莱坞有鼎

鼎有名的电影产业，硅谷有无与伦比的IT产业，多个小镇的集合地往往是一个个产业的聚集地。这让美国西部一个个郊野村落华丽转身成为世界顶尖产品的摇篮。不仅如此，达沃斯夏季经济论坛、博鳌亚洲论坛、戛纳国际电影节，这些举世闻名的盛会，把一个个不起眼的小城镇打造成了世界瞩目的话语平台，每年引来众多的国际政要名人。先进的物质资源和现代的文化理念滋润了这片土地，一座座新型城镇拔地而起，一篇篇政商传奇应运而生。

让我们把这些特色小城镇鲜明地印在经济文化版图上，使之成为人们度假休闲旅游、寻找信仰灵魂的好去处。

让我们尽情地畅想：多少年后，我们的乌镇、同里、古北、木兰这些小镇的名字能一再地被人们忆起，在历经历史长河的洗涤、现代文化的考验之后，屹立于世界民族之林，长留下中华文化的瑰宝。

我们在特色小镇建设的征途中，无论是创意策划还是设计规划，也无论是投资建设还是商业运营，我们创造了无数成功的先例，获得了极为宝贵的经验。我们要将它们发扬光大。不仅是书中表彰，还要在那些风景优美、交通方便的地方，在自然条件允许、经济条件充裕的地区，建设《特色小镇发展报告》自己的样板镇、示范地，既将成功经验复制其中，又将国家部委有关的政策、资金、制度汇聚一起，使之极尽其美，打造出一个个白石艺术小镇、艺术基金小镇。让遍布祖国各地的特色小镇，千姿百态，万般锦绣。

张合军

2017年9月1日

目 录

总序：建设特色小镇，推动中国新型城镇化发展.....	i
序一：中国特色小镇面面观.....	i
序二：千姿百态，万般锦绣.....	i

一、报告篇

第一章 中国特色小镇发展观察报告.....	3
绪论	3
第一节 特色小镇成为经济抓手	4
第二节 特色小镇促进经济协调发展	18
第三节 特色小镇带动扶贫攻坚	28
第二章 中国特色小镇区域发展报告.....	34
第一节 特色小镇源起及发展态势	34
第二节 特色小镇热点与发展领域	42
第三节 特色小镇现状之发展特征	46
第四节 特色小镇模板和新城新区	51
第五节 小结	57
第三章 中国特色小镇创新典型报告.....	58
第一节 生态环境优美	58
一、九色玫瑰特色小镇	59
二、巴东·野三关——中国硒谷生态小镇	70

三、丽江花卉特色小镇	76
第二节 产业特色鲜明	80
一、生态山院村的产业特色	81
二、旗开得胜的雕塑艺术小镇	86
三、巅峰打造文旅特色小镇	89
第三节 人文气息浓厚	93
一、千秋文脉看博平	93
二、安化“茶马古镇”的人文气息	97
第四节 体制机制灵活	99
一、陈向宏：投资操盘乌镇和古北水镇	100
二、产游融合发展的扶贫创新模式	107
第五节 多种功能叠加	113
一、紫泥堂特色小镇	114
二、鄖西马安特色小镇	120
第四章 特色小镇品牌管理价值评估报告.....	123
综述	123
第一节 品牌及特色小镇品牌管理的使命	126
第二节 特色小镇品牌管理及价值评估报告	146

二、国策篇

第五章 国家特色小镇政策与制度.....	173
第一节 关于做好2016年特色小镇推荐工作的通知	173
第二节 关于做好第二批全国特色小镇推荐工作的通知	176
第三节 国家特色小镇政策	177
第四节 部委特色小镇政策	181
第五节 省市特色小镇政策	198
第六节 千企千镇联合创建	209
第六章 国家特色小镇标准与认定.....	213
第一节 《国家特色小镇认定标准》解读	213

第二节 国家特色小镇申报问答	215
第三节 国家特色小镇建设样本	219
第七章 国家级（各部委）特色小镇申报与扶持.....	221
第一节 各部委类特色小镇称谓清单	221
第二节 特色小镇申报指标说	222
第三节 特色小镇成功创建指南	222
第四节 如何培育特色小镇	227
第五节 地方特色小镇申报流程	234
第六节 国家第二批特色小镇，申报政策六大变化	245
第七节 住建部：如何保持和彰显小镇“特色”	247
第八节 中国特色旅游艺术小镇标准（国家协会标准）	248
第九节 农业特色小镇	255
第十节 国家森林特色小镇	275
第十一节 国家运动休闲小镇	279
第十二节 国家中医药康养小镇	282
第十三节 国家特色小镇申报指导	284

三、专家篇

第八章 策划视野下的规划设计.....	289
特色小镇720° 现象与创意工法	陈 放 289
特色小镇文化内涵与类型划分	李 季 297
特色小镇理解认识与理想标准	刘世能 303
特色小镇综合开发与运营模式	林 峰 314
特色小镇科技驱动与智慧小镇	郑玉鸿 325
第九章 文化指引下的产业建设.....	328
特色小镇撑起中国经济转型	王兴斌 推荐 328
特色小镇“文化+”的创意开发	苏 彤 332
特色小镇带动东方文艺复兴	冯 林 336
特色艺术小镇深圳大鹏所城	邱育章 345