



中共贵州省委政策研究室
系列研究成果

强县风采

中共贵州省委政策研究室
贵州省建设经济强县领导小组办公室 编



 贵州出版集团
贵州人民出版社

县风采

中共贵州省委政策研究室
贵州省建设经济强县领导小组办公室
编

常州大学图书馆
藏书章


贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

强县风采 / 中共贵州省委政策研究室, 贵州省建设
经济强县领导小组办公室编. -- 贵阳: 贵州人民出版社,
2017.12

ISBN 978-7-221-14580-2

I. ①强… II. ①中… ②贵… III. ①县级经济—经
济建设—概况—贵州 IV. ①F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第000229号

强县风采

中共贵州省委政策研究室 编
贵州省建设经济强县领导小组办公室

出版人 苏桦

责任编辑 谢丹华 苏轼

装帧设计 唐锡璋

出版发行 贵州出版集团 贵州人民出版社

地 址 贵州省贵阳市观山湖区会展东路SOHO办公区A座

印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司

规 格 710×1000毫米 1/16

字 数 310千字

印 张 22.25

版 次 2017年12月第1版

印 次 2017年12月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-221-14580-2

定 价 68.00元

编委会

编委：李 裴 胡吉宏 王瑞军 陈朝伦
罗 凌 郑云跃 丰 莉 肖章杰
崔云霞

主 编：李 裴

副 主 编：王瑞军

编 辑：梁小江 韩露霞 王子铭 李培清
符鹏程 冯其宁 左 帅

前言

2012年1月12日，国务院出台的《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发〔2012〕2号）明确提出，“促进城乡统筹，繁荣和发展县域经济，着力打造一批经济强县”，进一步为我省建设经济强县指明了方向。

县域兴则全省兴，县域强则全省强。在我省决战脱贫攻坚、决胜同步小康大局中，县域经济有着基础性、支撑性的关键作用。省委、省政府高度重视县域经济发展，按照“抓两头、带中间”思路，自1999年以来连续开展了四轮建设经济强县。全省第四轮建设经济强县自2013年开始，到2016年底结束，是建设经济强县成果最丰硕的4年。全省上下紧紧围绕把特色产业做强、把城乡建设做特、把发展平台做实、把民生工作做深、把生态环境做美的要求，密切协作、主动作为，攻坚克难，开拓创新，经济强县综合实力不断提升，在40个省列经济强县中，地区生产总值超过500亿元的有5个县，公共财政预算收入超过40亿元的有3个县，农村居民人均可支配收入超过1.5万元的有3个县，已有28个县实现同步小康创建达标，超额完成了第四轮建设经济强县目标任务，推动全省经济增速连续26个季度保持全国前三。根据中郡县域经济研究所发布的第十七届全国县域经济与县域基本竞争力监测评价报告，我省盘州市列全国百强县第71位，仁怀市列第90位。全国县域经济302个强县分布在24个省区，贵州省有5个县市入围，盘州、仁怀、兴义、凯里、水城分别列71、90、115、140和246位。根据中国城市经济学会中小城市经济发展委员会发布的《中国中小城市绿皮书2016》，我省云岩、南明、花溪、观

山湖、钟山、盘州、仁怀等7个县（市、区）分别入选全国综合实力百强区、全国综合实力百强县等7项榜单，上榜县数列内蒙古（11个）、四川（10个）、陕西（8个）之后，在西部12个省（自治区、直辖市）居第4位。根据2016中国县域金融年会发布的《中国县域金融生态环境评价报告》，我省水城、兴义、凯里、仁怀、播州、盘州、清镇等7个县（市）入围全国县域金融生态环境百佳榜单。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。今天的贵州，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，开启现代化建设新征程，更需要县域经济发挥关键作用。省建强办将第四轮建设经济强县方面的工作部署、重要成果、强县风采及成功做法汇编成册，全面总结回顾了我省第四轮建设经济强县历程，总结了建强经验，对指导新一轮建设经济强县具有重要意义。希望各地在新一轮建设经济强县中，深入学习贯彻党的十九大精神，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，积极践行新发展理念，守好发展和生态两条底线，深入实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，强化“增比、进位、突破”主题，突出“走新路、作示范、促跨越”新任务，大力发展数字经济、绿色经济、旅游经济和县域特色经济，加快提升县域经济综合实力和基本竞争力，加快培育一批新的经济增长极，实现强县更强、弱县变强、中等县竞相发展，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康、开创百姓富生态美的多彩贵州新未来再立新功、再铸辉煌。

本书编委会

2017年12月26日

Contents

目 录

重大部署篇

中共贵州省委 贵州省人民政府关于支持县域经济又好又快发展 若干政策措施的意见·····	2
中共贵州委办公厅 贵州省人民政府办公厅关于支持县域 经济又好又快发展若干政策措施的意见·····	15
中共贵州委办公厅 贵州省人民政府办公厅印发《关于加快 推进第四轮建设经济强县的实施意见》的通知·····	25
关于加快推进第四轮建设经济强县的实施意见·····	26
关于印发《贵州省第四轮建设经济强县综合考评办法》的通知·····	33
贵州省第四轮建设经济强县综合考评办法·····	34
贵州省2014年建设经济强县工作要点·····	39
贵州省2015年建设经济强县工作要点·····	42
贵州省2016年建设经济强县工作要点·····	45

综合发展篇

云岩区坚持“四个第一”推进第四轮经济强县建设·····	50
-----------------------------	----

逆势发力跑出加速度 实干创新铸就盘州辉煌·····	53
碧江区立足宜居宜业宜游 建设人民满意城市·····	57
玉屏侗族自治县抓住重点全力推动经济社会发展·····	59
兴义市协调发展做强县域经济·····	63
修文县全面发力建设经济强县·····	67
壮大县域经济 建设实力凯里·····	70
习水县用好“四则运算”奋力建设经济强县·····	73

产业发展篇

仁怀市做大做强白酒产业助推县域经济发展·····	78
南明区突出产业发展壮大实体经济·····	82
赤水市全域旅游迸发全新活力·····	85
花溪区强基固本发展全域旅游·····	88
汇川区全域旅游助推跨越发展·····	91
湄潭县发展特色茶产业 助力县域经济发展 ·····	94
清镇市坚持产业发展推进县域经济发展·····	97
红花岗区经济结构转型升级三次产业融合发展·····	100
龙里县以产业培育引领建设经济强县·····	103
兴仁县强工重农发展县域经济·····	106
织金县精准聚焦产业发展县域经济迈上新台阶·····	109
桐梓县擦亮四张名片建设经济强县·····	112

创新发展篇

播州区改革提动力创新促发展·····	116
--------------------	-----

六枝特区“三位一体”构筑特色发展新路径·····	119
观山湖区加快打造创新型中心城市核心区 推动区域经济健康快速发展·····	123
水城县改革先行壮大县域经济·····	126
平坝区深化改革激发县域活力·····	130
聚焦难点谋改革 破解难题谋发展 七星关区奋力打造县域经济 社会发展升级版·····	133
大方县探索多党合作发展新经验 闯出经济强县建设新路子·····	136

转型发展篇

乌当区产业融合引领转型发展·····	140
科学谋划 精准施策 白云区奋力打造经济社会发展升级版·····	143
绥阳县坚持生态优先助推经济绿色发展·····	146
钟山区转型升级优产业提质量·····	149
金沙县转型跨越促发展开放带动激活力 ·····	152
万山区走出百姓富生态美融合共生的转型发展新路·····	155
匀城加快转型谱发展新篇·····	158
转型升级大发展 古城福泉展新颜·····	161

协调发展篇

西秀区以山地特色城镇化为引领促协调发展·····	164
开阳县统筹城乡壮县域·····	168
息烽县山地特色城镇化拓展县域发展空间·····	171
黔西县统筹城乡破解发展瓶颈·····	174

瓮安县勠力同心争当黔中腹地协调发展排头兵·····	177
---------------------------	-----

市州统筹篇

贵阳市大力推进经济强县建设·····	180
因地制宜 分类指导 遵义市强力推动县域经济又好又快发展 ·····	183
六盘水市高一格定位强势推动县域经济发展·····	186
安顺市三驾马车跑出县域发展加速度·····	189
铜仁市“五着力五促进”经济强县建设成效凸显·····	191
毕节市强化统筹联动做强县域经济·····	194
黔东南州强龙头 建机制 优产业 助推县域经济发展·····	197
强县快马加鞭 黔南勇立潮头·····	200
黔西南州抓产业强基础稳步推进县域经济发展·····	203

部门助力篇

以“五大发展”理念深化工业强省战略助推经济强县建设·····	208
为经济强县发展提供全方位财政支持·····	211
切实履行保障和改善民生责任助推建强县经济加快发展和 社会和谐稳定·····	213
助力经济强县理清资源家底·····	216
助力经济强县绿色协调发展·····	218
为经济强县强农增收保驾护航·····	220
为县域经济发展开通“绿色通道” ·····	223
做强旅游长板 壮大县域旅游经济·····	226
凝聚服务改革发展正能量落实税收优惠政策·····	229

优化“放管服”工作 全力服务县域经济发展·····	231
压实安全责任稳固发展成果·····	234
补齐县域金融短板 增加县域有效金融供给·····	236
精准施策主动作为 全力以赴支持经济强县加快发展·····	239
扩大网点覆盖面助推“黔货出山”“网货下乡”·····	242
积极引导金融机构持续加大对经济强县的金融支持·····	245
认真扎实开展调查工作 为经济强县建设提供优质统计调查保障··	248

建设成果篇

贵州省第四轮建设经济强县综合评估报告·····	252
贵州省第四轮建设经济强县中期评估报告·····	268
贵州省县域经济发展目标研究报告·····	282
县域经济是同步小康的关键支撑·····	297
壮大县域经济必须践行五大新发展理念·····	301
努力推动县域经济实现历史性新跨越·····	305
强化政策措施支持县域经济加快发展·····	309
全省第四轮建设经济强县巡礼之一：承势扬帆竞进 强县带动突破	
全省第四轮经济强县建设工作成绩斐然·····	312
全省第四轮建设经济强县巡礼之二：特色兴县 特色活县	
全省经济强县县域经济蓬勃发展·····	315
全省第四轮建设经济强县巡礼之三：突破瓶颈 夯实基础	
推动经济强县快速发展·····	319
全省第四轮建设经济强县巡礼之四：绿色理念引领经济	
强县转型升级·····	322

全省第四轮建设经济强县巡礼之五：特色小镇添活力 美丽乡村换新颜 经济强县演绎城乡统筹发展二重唱·····	325
全省第四轮建设经济强县巡礼之六：发展实绩有温度 惠民答卷有厚度·····	328
全省第四轮建设经济强县巡礼之七：维护社会公平正义 实现强县和谐稳定·····	331
我省10县（市、区）入围全国中小城市百强榜单·····	334
我省7县（市）入围全国县域金融生态环境百佳榜单 ·····	336
我省县域经济增比进位竞相发展·····	337
2016年贵州省县域经济发展十大新闻揭晓·····	339
后 记·····	343

重大部署篇

中共贵州省委 贵州省人民政府 关于支持县域经济又好又快发展 若干政策措施的意见

黔党发〔2015〕33号

县域经济是国民经济最具综合性的基本单元，是全面建成小康社会的关键支撑。为深入学习贯彻党的十八届五中全会和省委十一届六次全会精神，适应新常态、把握新常态、引领新常态，在守底线走新路奔小康中加快县域经济发展，现提出如下意见。

一、加快县域经济发展的总体要求

（一）重要意义

加快县域经济发展，是补齐短板、增强后劲，提升经济发展质量和效益的客观需要，是实施“十三五”规划、统筹城乡发展、保障和改善民生的必然要求，是凝聚干部群众精气神、决战脱贫攻坚、决胜全面小康的重大举措。“十三五”时期，我省必须把加快县域经济发展作为重大战略取向，牢牢抓住历史机遇，奋力攻坚克难，积极主动解决经济总量小、人均水平低、贫困程度深、要素保障难、部分干部群众改革开放意识不强等困难和问题，努力实现县域经济发展历史性新跨越。

（二）总体思路

围绕协调推进“四个全面”战略布局，抓住中央补齐全面小康短板等重大战略机遇，积极适应经济发展新常态，瞄准与全国同步全面建

成小康社会目标，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，守住发展和生态两条底线，深入实施主基调主战略，突出实施大数据、大扶贫两大战略行动，因地制宜、分类指导，增比进位、强县富民，全面提升县域经济内生动力和综合竞争力，使县域经济成为守底线走新路奔小康的重要载体和关键支撑。

（三）基本原则

1. 因地制宜、分类指导。按照资源禀赋、发展特点、发展潜力、主体功能区规划及重点任务，将全省88个县（市、区）划分为城区方阵和县域第一方阵、第二方阵、第三方阵，同一方阵相互观摩、相互学习、相互促进，做到抓住两头带动中间。

2. 加快转型、提质升级。坚持赶与转相结合，强化增比进位，促进比学赶帮，推动县域经济由规模速度型向质量效益型转变，由要素投资驱动型向创新驱动型转变，由资源消耗型向资源节约型转变。

3. 深化改革、开放创新。坚持深化改革强动力、扩大开放增活力，全面推进简政放权、扩权强县，扩大对内对外双向开放，推动大众创业、万众创新。

4. 依法治理、优化环境。以良好环境聚集发展要素，以优质要素推动健康发展，营造廉洁高效、公平公正、和谐有序的政务环境、市场环境和社会环境。

5. 统筹协调、共享发展。协调推进县域经济与政治、文化、社会、生态文明建设，推进城乡一体化发展，提升全面小康实现程度，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

二、加快县域经济发展的主要目标

（四）总体目标

到2017年，县域经济提质增效、各具特色，力争50个县实现同步小康创建达标。

到2020年，全省县均生产总值较2014年翻一番，努力实现“一达标

三提高”，即88个县全部实现同步小康创建达标，生产总值100亿元以上的县提高到60个以上，一般公共预算收入10亿元以上的县提高到50个左右，县级公共财政预算收入占全省公共财政预算收入比重逐年提高，努力实现以下新的目标要求。

1. 五大新兴产业发展壮大。每个县至少有一个新兴产业成为特色支柱产业，建成一批在全国有竞争力的现代服务业城区、特色工业县、现代农业县、文化旅游县和有影响力的农村电子商务示范县。培育一批百亿元、千亿元以上的产业园区，形成一批有竞争力的产业聚集区。

2. 城镇和乡村建设取得突出成效。培育15个左右Ⅰ型小城市、30个左右Ⅱ型小城市，建成黔中城市群和3条城镇带，建成一批设施完善、产业兴旺、生态良好、环境优美、魅力独特的宜居宜业宜游美丽乡村。

3. 现行标准下农村贫困人口全部脱贫。贫困县、贫困乡镇全部摘帽，解决区域性整体贫困，城乡居民收入持续较快增长，农村居民人均可支配收入县县过万元。

4. 生态建设和环境保护实现新跨越。城市（县城）环境空气质量优良率85%以上；城镇集中式饮用水水源地水质达标率95%以上；城乡生活垃圾无害化处理率50%以上，农村生活垃圾得到有效治理的行政村占90%以上；城镇污水集中处理率85%以上，集中处理污水的村寨占50%以上；森林覆盖率超过60%的县（市、区）占50%以上。

5. 开放型经济加快发展。力争城区、第一方阵外贸进出口总额、实际利用外资、招商引资年均增长18%左右；各县（市、区）社会消费品零售总额年均增长12%以上。

6. 全国百强县取得新突破。争取3个县（市）进入全国百强县（市）、3个市辖区进入全国百强区，形成更多的县域经济增长极。

（五）方阵目标

1. 城区方阵。到2017年，力争全部实现同步小康创建达标。到2020年，巩固提升同步小康创建成果，开启迈向基本现代化新征程；创新发展体系基本形成，高端产业成为经济发展强大引擎，现代服务业成

为支柱产业，户籍人口城镇化率大幅提升；新增生产总值500亿元以上的城区3至5个，力争1至2个城区的地区生产总值突破1000亿元。

2. 县域第一方阵。到2017年，力争全部实现同步小康创建达标；主要经济指标增速均高于全省1个百分点以上。到2020年，巩固提升同步小康创建成果，开启迈向基本现代化新征程；地区生产总值均超过100亿元，力争每县一般公共预算收入均超过10亿元，形成多个新的经济增长极。

3. 县域第二方阵。到2017年，力争10个以上的县实现同步小康创建达标；主要经济指标增速均高于全省2个百分点以上。到2020年，新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化取得重大进展，每县形成1~2个有竞争力的主导产业。

4. 县域第三方阵。到2017年，生态建设和民生改善取得重大进展，资源节约型、环境友好型产业初具雏形。到2019年，全部实现减贫摘帽目标。到2020年，生态产业规模不断壮大，文化旅游业繁荣发展，城乡居民收入大幅增加，县县实现同步小康创建达标。

三、加快县域经济发展的重点任务

（六）坚持创新发展，不断提高县域经济发展的质量和效益

把创新作为县域经济发展的基点，培育有利于创新发展的体制机制和市场环境，不断激发县域经济创新活力、增强创新能力。

1. 健全县域经济创新发展体制机制。深入推进扩权强县，加大简政放权、放管结合力度，赋予县级政府与责任相对应的发展自主权。创新完善行政审批运行流程和工作制度，推行市场准入负面清单制度，推行并联审批和全程代办制，开展重点审批部门行政服务质量第三方调查。完善财政转移支付制度，提高财政一般性转移支付比例，完善省级对市县一般公共预算收入增量集中机制，逐步调整分类分档返还比例。实施好贵州省大数据综合试验区、物联网重大应用示范工程区域试点、全国农产品流通骨干网建设试点等改革试点，运用大数据提高政府治理