



推进国家治理体系和治理能力现代化丛书

人民是国家^的 真正主人

梁 孝◎著

人民民主专政
人民代表大会制度
民族区域自治
基层群众自治

中国道路成功的原因何在？
坚持人民民主政治制度
人民永远是国家的真正主人

国家行政学院出版社

人民是国家^的 真正主人

梁 孝◎著



国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民是国家的真正主人 / 梁孝著. —北京: 国家
行政学院出版社, 2016. 4

ISBN 978-7-5150-1787-7

I. ①人… II. ①梁… III. ①中国特色社会主义—社
会主义建设模式—研究 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 093514 号

书 名 人民是国家的真正主人

著 者 梁 孝

责任编辑 王 娜

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

编 辑 部 (010) 68928873

经 销 新华书店

印 刷 北京久佳印刷有限责任公司

版 次 2016 年 4 月北京第 1 版

印 次 2016 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张 16

字 数 235 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1787-7

定 价 39.00 元

前 言

新中国成立六十多年来取得了举世瞩目的成就。国际上一度流行的中国“崩溃论”如今变成了中国“威胁论”。在第二次世界大战后，发展中国家纷纷致力于现代化。但是，其中绝大多数国家发展到一定程度，就陷入停滞和衰退。只有中国在自己的道路上，不断摸索，不断总结经验教训，不断前进。中国道路成功的原因何在呢？本书就是从政治制度的角度来回答这个问题。

本书的一个基本观点是，政治制度不是人为设计的。政治制度不能从某种抽象的价值观念出发，设计出一个美好的、健全的制度，然后在社会中推行。在中国近代史上，从抽象自由、民主原则出发设计的政治制度都失败了。这种失败，前有孙中山的西方民主制度设计，后来有 1946 年“中间势力”所设想的西方民主制度。

政治制度是在解决一个社会所面临的问题中产生的，不断发展，不断完善。说起来并不复杂。一个国家在特定的历史阶段，总会面临特定的挑战、特定的历史问题。国家要解决这些挑战和问题，就需要有相应的国家能力。为了获得国家治理能力，国家需要相应的政治制度。而这个政治制度不能离开国家现实的、有限的资源。一个有效的国家政治制度，就是能够把有限的资源最大限度地动员起来，去解决国家面临的挑战和问题。因此，探讨一个国家的政治制度，首先要看清楚这个国家所要面对的历史挑战，然后了解这个国家需要的国家能力，进而了解社会资源及其限制，最后再来探讨国家如何用有限的资

源解决所面临的挑战。这个解决问题的路径就是政治制度产生的过程。这样，在评价一个国家的政治制度时，最终要看它是否能够解决这个社会所面临的最严峻的挑战，是否承担起这个历史使命。

因此，本书在介绍人民民主政治制度时，不是从某种理念出发，而是从中国近现代面临的历史任务出发。1760年，英国发生工业革命，西方国家实力迅速增强，世界力量版图巨变。西方工业资本主义的入侵，给中国带来前所未有的冲击，中华民族面临亡国灭种的危险。中国近现代的历史主题就是救亡图存、发展、复兴。一言以蔽之，就是赶超西方。只有承担起这个历史使命的政治制度才能存在、发展，否则必然被淘汰，不管它看起来有多美好。中国的敌人是在科技、经济、金融、军事等方面占有压倒优势的帝国主义及其在中国的代理人，同时，为了打败帝国主义，中国必须消灭腐朽的但仍然掌握着中国经济、军事资源的封建势力。如何完成推翻“三座大山”的革命任务呢？这就必须动员起全国各民族、各进步阶级和阶层，团结一致，在先进力量的领导下，打倒强大的敌人。如何动员起中国最广大的人民群众呢？这就是通过革命，建立人民政权。人民翻身解放，当家作主，获得真正的经济权利和政治权利。在翻身解放的过程中，激发出人民中蕴藏的伟大力量，打倒强大的敌人。当一些知识分子还在大城市的大学课堂、书斋或者报刊中讨论政治制度，设想民主制度的时候，中国共产党人来到最偏远的农村，建立基层人民政权，星火燎原，不断发展壮大，最后建立全国性的人民民主政权，建立中华人民共和国。

中国的人民民主政治制度是形成于战争时期的动员型体制，它是人民性、先进性和效率性高度统一的体制。人民性表现为它赋予最广大底层人民群众真实的权利和当家作主的地位，从而获得最大多数老百姓的支持。先进性表现为它是由代表先进生产力的工人阶级的先锋队来领导，克服了中国农民的小农思想的狭隘性，克服了中国民族资产阶级的软弱性。效率性表现为在革命斗争中，中国进步的阶级、阶层之间是团结互助，凝聚力量，一致对敌，而不是像西方政治制度，权力制衡，政党相争，效率低下。

正是因为中国人民民主政治制度强大的动员能力，在革命、社会主义基本制度建设时期、改革开放时期，或者说，在赶超西方的历史进程中，中国才能不断前进，取得举世瞩目的成就。

这个基本思路决定了，本书探讨中国人民民主，探讨根本政治制度和基本政治制度时，除基层群众自治制度外，都要从中国民主革命开始，围绕着革命、人民地位和战争动员展开，然后才是介绍具体的制度安排和后来的发展。这种思路会产生一个问题。在革命时期，人民民主政治制度正在发展孕育时期，还没有分化为根本政治制度和基本政治制度。比如，“陕甘宁”边区的“三三制”，既有人民代表大会的特征，也有政治协商的特征。这样，在分析人民代表大会制度和中国共产党制度时，都会讨论“三三制”。由于这个原因，本书不追求章与章之间层层深入，而是每章独立，集中探讨一个问题。但是，在一些问题分析上，就会出现重复。在此敬请读者谅解。另外，本书涉及领域极其宽泛，写作时时常感觉捉襟见肘。错误之处，欢迎批评指正。

最后，笔者愿意再一次申明本书的主题。中国革命和社会主义建设取得的伟大成就，离不开人民的支持，离不开人民当家作主的人民民主政治制度。在中国未来的发展中，只有坚持人民民主专政，坚持人民当家作主，人民是国家的真正主人，中国才会战胜一切困难，才能取得更大的成就，完成中华民族的伟大复兴。

推进国家治理体系和治理能力现代化丛书

人民是国家的真正主人

目录 CONTENTS

前言 / 1

| 第一章 | 近代以来中国面临亡国灭种的大危机 / 1

第一节 工业革命后资本主义的全球扩张 / 1

第二节 求生存求发展必须中华民族总动员 / 11

第三节 中华民族的百年悲怆 / 23

| 第二章 | 新中国不一样 / 35

第一节 不要同中国军队在地面交手 / 35

第二节 为什么在人口过亿的大国中只有
中国完成了初步工业化 / 45

第三节 举世瞩目的反腐肃贪 / 57

**| 第三章 | 人民民主专政：
唤起人民群众中蕴藏的伟大力量 / 67**

第一节 人民民主政权的历史发展 / 67

第二节 人民是国家的真正主人 / 76

第三节 为了我们的明天而奋斗 / 84

**| 第四章 | 人民代表大会制度：
人民当家作主的根本政治制度 / 98**

第一节 人民代表大会制度的历史 / 98

第二节 人民代表大会制度的原则、
组织结构、职能结构 / 109

第三节 人民代表大会制度的优越性 / 118

**| 第五章 | 民族区域自治：
维护中华民族大团结 / 128**

第一节 马克思主义民族理论和中国实际
相结合的制度创新 / 128

第二节 国家统一前提下的多民族大团结大发展 / 137

第三节 民族自决原则在复杂的
国际政治环境中的嬗变 / 146

**| 第六章 | 中国独特的政党制度：
社会各阶层平等协商沟通的平台 / 154**

第一节 中国共产党领导的多党合作和
政治协商制度的形成和发展 / 154

第二节 求生存与求发展中的全民族总动员 / 164

第三节 新时期社会各阶层协商沟通的平台 / 173

| 第七章 | **基层群众自治：
人民管理自己身边的事务** / 181

第一节 村民自治的产生和历史渊源 / 181

第二节 城市基层自治：把城市社区建成
新家园 / 190

第三节 基层协商民主的发展 / 199

| 第八章 | **人民永远是国家的真正主人** / 208

第一节 中华民族伟大复兴道路上的挑战 / 208

第二节 坚持党的领导，保持党的先进性 / 218

第三节 人民永远是国家的真正主人 / 228

参考文献 / 239

| 第一章 |

近代以来中国面临亡国灭种的大危机

工业革命后，西方资本主义列强凭借强大的工业、军事、金融力量，在全球扩张。在西方列强的冲击下，中国逐步沦为半殖民地半封建国家。生死存亡成为中华民族面临的严峻挑战。由于中国现代工业弱小，在抵御资本主义列强侵略时，中国屡战屡败，处于极其不利的地位。为了救亡图存，为了发展，为了赶超资本主义列强，中国必须进行全民族总动员。中国的政治制度，必须承担起这个历史使命，动员蕴含于人民群众中的伟大力量，组织这种力量，进行民族革命和阶级革命，致力于中国以工业化为中心的现代化。在新中国成立前，曾经有不同阶级建立不同的政治制度，但由于其历史局限性，都被淘汰出历史舞台。

第一节 工业革命后资本主义的全球扩张

中世纪以来，欧洲是世界经济版图的边缘地带。随着英国爆发工业革命，一种新的经济增长方式出现。工业革命迅速提高欧洲资本主义国家的经济实力和军事实力，为其向世界扩张提供了物质基础。世界力量版图由此发生颠覆性变化，在西方的冲击下，曾经的大国如中国、印度、奥斯曼土耳其不断衰落。工业革命后，不管任何国家，如果要维护国家主权，成为世界强国，就必须建立现代大工业。

一、工业革命改变经济增长方式

1840年以来,古老的中华文明受到西方的猛烈冲击。在此后很长一个时期,很多人认为欧洲是上帝的宠儿,一直高人一等。实际上,这完全是误解。

罗马帝国灭亡后,欧洲一直是欧亚大陆一个荒僻的角落。在1500年时,欧洲的生产力仍旧乏善可陈。

1498年,葡萄牙探险家达·迦马到达印度卡利库特,但是,却没有带来任何反响。葡萄牙人带来的都是零碎小物件和羊毛织品。达·迦马献给卡利库特统治者的礼单包括:羊毛织物、帽子、珊瑚珠串、脸盆、罐装的油和蜂蜜。^[1]很自然,卡利库特的统治者卡拉巴尔王公对这些东西毫无兴趣。他让达·迦马给葡萄牙国王带回一封信,信上说,他的国家繁荣富足,他希望从葡萄牙得到的是黄金、白银、珊瑚和胭脂。^[2]更重要的是,不仅统治者没兴趣,就是普通老百姓也没兴趣。由于葡萄牙以至欧洲的生产水平落后,葡萄牙商品在葡萄牙本地的价格要远远高于在印度卡利库特的价格,根本就无法进行贸易。

1793—1794年,英国马噶尔尼使团访华,要求北京和伦敦互设使馆、开放沿海更多通商口岸。为了取得更大成果,马噶尔尼使团携带了大量显示英国科技和工业实力的产品。马噶尔尼使团的随行人员包括一位外科医生、一位机械师、一位冶金学家、一位数学仪器制造师和五位每天晚上进行音乐演奏的德国乐师。其中有四轮马车、镶满钻石的手表、英国瓷器,还有出自雷诺兹之手的国王和王后的肖像、一只热气球、望远镜、加农炮。^[3]这与达·迦马的礼物真是天壤之别。乾隆皇帝拒绝了英国使团的通商请求。后来,英国人用军舰大炮打开了中国大门。

是什么使欧洲在短短近300年间生产力水平如此迅猛发展,使欧洲国家的

[1] [美]斯塔夫里阿诺斯:《全球通史:从史前史到21世纪(第7版)》(下),吴象婴等译,北京大学出版社2005年版,第411页。

[2] [德]安德烈·冈德·弗兰克:《依附性积累与不发达》,高铨、高戈译,译林出版社1999年版,第19页。

[3] [美]亨利·基辛格:《论中国》,胡利平等译,中信出版社2012年版,第31—33页。

国力发生了翻天覆地的变化?

这就是工业革命!

一般认为,英国的工业革命发生在1760年。标志性事件是瓦特改进的蒸汽机被广泛应用。棉纺织业的发展极大地推动了蒸汽机的发明和改进。

哥伦布到达美洲,达·迦马绕过好望角发现通往印度的新航路,由此开启了欧洲的大航海时代。欧洲人从此在美洲殖民,从美洲掠夺黄金和白银,并在非洲、美洲和欧洲间进行贩奴贸易。在这个过程中,英国的殖民地不断扩张。海外市场的迅速扩张刺激了英国工业的发展,海外掠夺的财富又给生产扩张提供了资金。

在当时,棉纺织业是最重要的产业,需要的资本较少,资金周转快,获利快。英国棉纺织工业发展迅速。最初的棉纺织业都是手工操作,家庭式小作坊生产。在外部需求的刺激下,棉纺织业技术迅速,生产能力迅速提升。1733年,约翰·凯伊发明“飞梭”。这种织布器械改变了过去织工们用双手相互穿梭的织布方法。织工们只要用两脚交替踏板,飞梭就会自动地织成布匹,工作效率由此提高了一倍。随着飞梭的改进和应用,织布技术迅速领先纺纱技术。六个纺工才能供应一个织工所需的棉纱。1765年,织工詹姆士·哈格里夫斯发明了一种手摇纺纱机,被称为“珍妮机”,又称多轴纺纱机。纺锤的数目开始时装八个,后来增加到十六个,到1784年增至一百二十个纺锤同时工作。棉纱产量由此大幅度增加。但是,珍妮机的缺点就是必须用手摇。1768年,普雷斯顿的理查德·阿克莱发明、制成水力纺纱机。这种机器使用滚筒以不同的速度纺成棉纱。从此,纺纱机的转动不再依靠人力,而是利用自然力。水力纺纱机体积较大,不适于家庭分散应用,需要建造厂房集中生产。1771年,阿克莱在德比郡附近的德温特河岸开办了英国第一家水力棉纺纱厂。工厂出现了。不久,他雇佣了六百多名工人,这是近代机器大工厂的开端。^[1]

[1] 管佩韦:《英国工业革命的开始——纺织机器的发明和应用》,《杭州大学学报(哲学社会科学版)》1989年第1期。

随着棉纺织业的迅猛发展,驱动机器的动力问题开始凸显出来。瓦特改进的蒸汽机正好解决了动力问题。

蒸汽机在工业中的应用极大地推动工业发展,现代大工业走上历史舞台。首先,蒸汽机使机器所依赖的动力发生了革命。以前人们在驱动机器时用的是人力、畜力、水力、风力,这些动力不仅能量有限,而且受到地理条件的极大束缚,限制了机器系统的规模。应用人力的纺织机器,纺织生产的规模只能是作坊式的。由水力纺纱机产生的工厂则是几百人的规模,但要靠大河流提供动力。而蒸汽机给纺织机器提供了巨大动力,且不再受到地理限制。其次,蒸汽机提供的巨大动力可以驱动巨大的机器系统。机器系统是按照设计自动运转的。动力驱动的机器系统越大,运转的效率就越高。一个工人操作的现代纺织机器的生产效率是一个使用纺车的织布高手的百倍、千倍。最后,工业革命之后,生产从手工作坊向现代工厂转变,现代工厂的规模越来越大,分工越来越细。这也意味着生产力的巨大提高。

随着炼铁和精密铁制品的出现,固定的蒸汽机发动机被改进成可以移动的发动机。这样,蒸汽机被用于水上航行。首先出现的是内河蒸汽机。1807年,罗伯特·富尔顿在哈得逊湾航行中使用了瓦特的蒸汽机。1815年,乔治·斯蒂芬森把蒸汽机安装在运行的车辆上,蒸汽带动的火车头诞生。1821年,英国开始铺设铁路。1826年,英国铺设一条从利物浦到曼彻斯特的铁路,它可以把船上的原料运送到工厂。火车每小时可以行驶16英里。想一想在泥泞的道路上用马车运送矿石。这种速度在当时是多么惊人!然后,远洋蒸汽船出现,可以用蒸汽驱动转轮横渡大西洋。随后,又出现了推进器。蒸汽机直接连接轴承,转动推进器,同样的速度,用煤比明轮蒸汽船少一半。

交通的发展使全球市场得以出现,产品和原材料能够迅速在全球进行交换。而全球市场也意味着工业发展的巨大空间。

还有一点极其重要。工业革命使经济发展的动力发生了根本变化。

工业革命之前,工业还处于传统手工业,其增长动力是分工与专业化。在

分工条件下,人们生产其最适宜的产品,然后与他人交换,从而在市场上获得较丰厚的利润。分工能提高劳动生产率,能够获得较高的收益。但是,分工受制于市场规模。市场越大,分工越细致,经济发展的动力越大。亚当·斯密最早探讨这个问题,因此被称为“斯密型动力”。但是,在传统的农业生产条件下,农业的产量是有限制的,人口的增长和有限的农业生产,将规定市场扩张的上限。在农业社会和手工业条件下,经济增长会受到人口增长和粮食产量的限制,不会无限增长。^[1]中国宋、明时期长江三角洲手工业发展水平世界领先,但并没有产生现代资本主义,原因也就在于此。

英国庞大的海外市场打破了人口和农业生产的限制,催生工业革命,形成现代大工业。现代大工业依靠矿物为资源和动能,资本投入和技术变革成为经济发展的动力,从而摆脱了人口和农业产量的限制。

在这之后,欧洲工业以及随后的美洲工业迅速发展。欧美和其他国家之间出现了一个发展的“大分流”。

二、世界力量版图的颠覆

15世纪,欧亚大陆最繁荣的经济中心在亚洲。欧洲是欧亚经济版图的边缘地带。在当时,东亚有华夏文明圈,郑和下西洋标志着当时中国的科技、经济、政治实力。当时南亚有三大伊斯兰帝国,它们由西向东依次是奥斯曼土耳其帝国、在现在伊朗地区的萨菲王朝和印度的莫卧儿王朝。^[2]

13世纪,突厥部落中的奥斯曼人迅速崛起。当欧洲人在15世纪末开始向外扩张的时候,奥斯曼人已经在向外不断扩张。1453年,奥斯曼10万大军攻克君士坦丁堡,东罗马帝国灭亡。奥斯曼土耳其迁都于此,将城市改名为伊斯坦布尔。在随后的两年里,奥斯曼土耳其继续扩张,叙利亚、埃及和整个北非

[1] 参见[美]王国斌:《转变的中国——历史变迁与欧洲经验的局限》,李伯重、连玲玲译,江苏人民出版社2008年版,第9页。

[2] 萨菲帝国在阿巴斯一世时达到鼎盛,但因为王位继承引发的政治斗争,帝国迅速崩溃。因为它的衰落不是来自西方冲击,在此不再论述。

地区都被纳入版图。奥斯曼土耳其不断攻击巴尔干半岛,威胁南欧和中欧。在其极盛时,地跨欧、亚、非三大洲,版图包括整个巴尔干半岛、细亚细半岛、整个中东地区及北非的大部分,西达摩洛哥,东抵里海及波斯湾,北及奥地利帝国和罗马尼亚,南及苏丹。奥斯曼土耳其的海军也曾一度称霸地中海。

在欧亚经济的贸易交往中,有两条主要商路。一条是从中国经中亚到欧洲的商路,也就是著名的“丝绸”之路。另一条是从中国经东南亚到印度再到波斯湾、地中海的海上商路。随着蒙古帝国的衰落,北方的陆上商路中断,南方的海上商路成为最主要的商路。奥斯曼土耳其地跨欧、亚、非三大洲,控制着欧、亚、非的商贸枢纽,工商业发达,文化繁荣,国力雄极一时,成为令欧洲震撼的力量。欧洲人所谓的“地理大发现”“发现新航路”,实际都是不得不绕开奥斯曼土耳其,寻找通往印度的新商路。

16世纪50年代,奥斯曼土耳其苏莱曼大帝建造苏莱曼大清真寺。这座清真寺气势雄伟,技艺精湛,是伊斯兰文化的代表。17世纪,十几个精通几何学和建筑设计西欧学者来到伊斯坦布尔,见到这座清真寺,这些人被极大地震撼。当他们进入清真寺内部,看到巨大的穹顶时,连声惊呼“玛利亚!”,不知如何表达敬佩之情。他们承认,在基督教世界中,没有一处能够与此媲美。^[1]

由此可以看出当时奥斯曼土耳其帝国科技、经济和文化实力。

印度是世界文明古国。在莫卧儿帝国时期,印度的商业、金融业和传统工业技术非常发达,很多产品世界闻名。印度的造船业非常发达,它们的船坚固耐用,造船成本比葡萄牙、荷兰、英国低30%—50%。阿姆斯特丹为了保护造船业,禁止荷兰商人买印度船。印度的纺织业更是当时世界的王者,具有最强的竞争力。纺织业在当时是最重要的产业之一,类似于现在的汽车产业的地位。它能带动农业、机械制造业、运输业、植物染料业、矿产化学工业。

[1] [美]皮特·N.斯特恩斯等:《全球文明史》(第三版),赵轶峰等译,中华书局2006年版,第564页。

在1400—1800年间，印度一直处于领先地位。为了保持优势，印度从奥斯曼帝国和波斯输入印染技术。在印度当时的一部著作中，列出了印染45种色调的77种技术。^[1]印度的纺织技术之发达可见一斑。

中国在当时世界经济的地位处于第一位。明朝初年，郑和下西洋，中国造船业和航海业达到极盛。郑和率领一支庞大的船队，一直航行到非洲东海岸。其中，郑和所乘坐的船，长四十四丈四尺，阔一十八丈，有九个桅杆，十二张帆。转化为现代数据，该船长达138米，宽56米。^[2]1793—1794年，英国马噶尔尼使团访华，要求沿海开放更多通商口岸。当时，乾隆皇帝拒绝了英国的请求。乾隆皇帝告诉英国人，中华地大物博，无所不有，英国人那些奇技淫巧，中国并不需要。现在，人们往往指责清朝统治者妄自尊大。不过，从当时看来，乾隆皇帝说的也是实话。中国的生产能力仍是世界首位。就日常用品而言，中国确实不需要进口，以至于后来英国商人开始向中国贩运鸦片。

15世纪以后，欧洲开始所谓的“大航海”时代。美洲逐渐沦为欧洲的殖民地。南美成为西班牙和葡萄牙的殖民地，北美成为北欧的殖民地。在经过不断的殖民争霸战后，英国和法国占据着北美洲。最后，在18世纪中叶，英国打败法国，成为北美殖民地的霸主。欧洲人在美洲推行殖民主义，美洲原印第安人人口剧减。美洲成为欧洲的后院。凭借着美洲的白银和殖民地，欧洲国家经济迅速发展，国力迅速提高。

即使如此，在这时，欧洲对东方诸强国并没有绝对优势。

英国工业革命之后，英国的生产力迅速提升，经济实力和军事实力迅猛增强。随着工业化在欧洲展开，欧洲各国，尤其是西欧各国的经济实力和军事实力同样迅速增强。随着欧洲的崛起，世界力量版图发生巨变。

奥斯曼土耳其崛起主要得益于它的军事力量。奥斯曼土耳其的军事霸权有

[1] 参见[德]贡德·弗兰克：《白银资本——重视经济全球化中的东方》，刘北成译，中央编译出版社2000年版，第273—276页。

[2] 参见曲金良：《郑和下西洋之前的中国造船与航海技术》，《国家航海》2013年第3期。

两个因素：一个是在传统游牧民族彪悍的骑兵的基础上，建立终身职业骑兵。另一个是军事上使用火药。随着欧洲工业革命的延伸，欧洲的军事技术迅速领先于奥斯曼土耳其。其传统军事优势消失殆尽。同时，欧洲廉价产品冲击着奥斯曼土耳其的手工业，又导致其内部经济困难重重。奥斯曼土耳其先是失去对其欧洲部分的控制，接着北非各国纷纷独立。奥斯曼土耳其帝国陷入危机之中。

在18世纪中，印度成为英国的殖民地，成为英国女皇皇冠上“最明亮”的珍珠。英国东印度公司刚到印度时，莫卧儿王朝的中央政府还有控制力。这时，英国人老老实实做买卖。随着莫卧儿王朝中央政府失去控制力，地方势力、宗教派别纷纷割据，抗拒中央政府，谋取地方势力，国家处于分裂状态。东印度公司先支持、联合其中一个地方势力，不断扩张势力，打败其他势力，夺取政权。在这个过程中，英国人先仔细了解、研究印度人统治印度的方式。一旦学会统治印度的方法，英国人就再进一步支持其中一个派别，帮助其训练军队，反对其他派别。在打败其他派别之后，最后控制这个派别，进而统治印度。^[1]

成为英国殖民地之后，英国立即用宗主国的权力，打击印度以棉纺织业为代表的传统优势产业。早在1700年，英国为了保护纺织工业免受印度棉纺织的冲击，就禁止在英国境内卖、穿印度优质棉布。英国统治印度之后，以倡导“自由贸易”著称的英国人对输入英国的印度商品征收的关税是英国输入印度商品的5—20倍。换句话说，英国的工业品可以打入印度市场，而印度的工业品根本无法打入英国市场。随着工业革命纺织技术不断发展，印度的纺织业全军覆没。1815年至1832年，印度棉纺织品出口额从130万英镑降至10万英镑，同一时期，进口到印度的英国棉纺织品的总值从2.6万英镑上升至40万英镑。到了1850年，一向出口棉布的印度进口了英国棉布的1/4。^[2]

[1] 参见[英]尼尔·弗格森：《帝国》，雨珂译，中信出版社2012年版，第32页。

[2] 参见[德]安德烈·冈德·弗兰克：《依附性积累与不发达》，高铨、高戈译，译林出版社1999年版，第94—95页。