



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中国社会科学权威报告



中国社科院世界社保研究中心

CHINA PENSION REPORT 2017

中国养老金发展报告 2017

——长期护理保险试点探索与制度选择

郑秉文 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

CHINA PENSION REPORT 2017

中国养老金发展报告2017
——长期护理保险试点探索与制度选择

郑秉文 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国养老金发展报告 .2017/ 郑秉文主编 .—北京: 经济管理出版社, 2017.12
ISBN 978-7-5096-5476-7

I . ①中… II . ①郑… III . ①退休金—劳动制度—研究报告—中国—2017
IV . ① F249.213.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 274257 号

组稿编辑: 张永美
责任编辑: 王格格
责任印制: 黄章平
责任校对: 雨 千

出版发行: 经济管理出版社
(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn
电 话: (010) 51915602
印 刷: 北京印刷集团有限责任公司印刷二厂
经 销: 新华书店
开 本: 880mm × 1230mm/16
印 张: 22.5
字 数: 792 千字
版 次: 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-5096-5476-7
定 价: 198.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

《中国养老金发展报告 2017》编委会

名誉主任：胡晓义

指导委员会：朱进元 赵 宏 吕建设 姚大锋

专家委员会：谭中和 彭 毅 周 沛 高 菁

主 编：郑秉文

编委会成员：（按姓氏笔划排序）

丁诗聪	丁敬芳	于 环	王 未	王金才	王雪莹	冯文猛	冯鹏程
边 昇	朱大中	朱沁宇	刘大为	刘洪波	齐传钧	齐维珊	江崇光
汤晋军	孙永勇	孙守纪	孙 洁	孙健健	杜 宇	杜彦斌	李夫路
李亚军	李奂哲	李青宜	李泽岳	李艳华	杨 爽	杨雪明	杨馥亿
吴庆涛	何宇鹏	辛 丹	沈 澈	宋湘茵	张盈华	张 浩	张新梅
陈本毅	周海珍	周雄志	周 斌	房连泉	赵秀斋	胡洪耀	高庆波
黄 尖	黄莹丽	黄硕辉	舒高勇	鲁 蓓	蔡梓煜	弗兰西斯·凯瑟勒	卫 然

序言

中国社会保险学会会长
胡晓义

2015年，中共十八届五中全会提出“探索建立长期护理保险制度”，作为应对人口老龄化挑战的重要举措。2016年6月，人社部印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，部署在15个城市开展试点，并确定了“十三五”期间基本形成我国长期护理保险（以下简称长护保险）制度政策框架的目标。几乎与此同时，中国社会保险学会与中国社会科学院世界社保研究中心合作开展了《中国长期护理保险的制度构建与模式选择》的课题研究，以期从理论与实践相结合的角度为试点工作及其后的政策提炼提供参考。经过近一年的广泛调研和潜心研究，课题完成，研究成果作为年度主题发布于《中国养老金发展报告（2017）》。

对于建立长护保险制度的必要性，官民产学各界已从我国老龄化趋势明显、老年群体长期照料护理需求剧增的现状中意识到严峻挑战，达成了普遍共识。如果进一步拓宽时空视角，可以看到，在人类几千年文明史上，最近几十年是年龄结构变化最剧烈的时代——平均预期寿命从50多岁向100岁的目标挺进（我国只是比别国速率更快）。这使我们意识到，在可见的未来，传统所谓老年阶段必定会长于进入劳动领域之前的少年儿童阶段，甚至可能长于劳动年龄阶段，因此，以往把老年当作人生“残余末段”的观念要改一改了。当社会经济政策更加重视青少年的培育和养成、更加重视劳动者的权益保护时，也必须加大对老年基本服务的权重。基于这一认识，建立长护保险的目标，就不应仅仅设定为被动地对“病态”老年人进行照护以使其“了此余生”，而应是主动介入人口结构变化，配置更多资源，努力使老年人有安详、温馨的晚年生活，这也算是对《礼记·大同》所称“老有所终”——善其所终的新解吧。

长护保险虽已在多个老龄化国家建立，但对我国来说还是新事物，而且相对于现有的5项社保来说更有其特殊的复杂性。社会保险

制度，按待遇类型（现金或服务）和提供期限（短期或长期）两个维度分析，有 4 个象限：

	短期	长期
现金给付	①失业及工伤、疾病、生育津贴	②养老保险
服务提供	③医保及工伤、生育医疗	④长护保险

我国现有的 5 项社保分别属于第一、第二、第三象限，至今还没有建立第四象限类型制度的经验；在第三象限医保及工伤、生育医疗的服务提供中，我们有成熟的医疗机构服务体系 and 大批专业人力资源，而这些在第四象限中是严重短缺的。所以，切不可低估建立长护保险制度的艰巨性，这也就是人社部一定要通过试点总结经验的原因。

一年多的试点，积累了初步实践经验，也提出了许多亟待回答的问题，如面对广泛的需求，如何科学界定长护保险的覆盖范围？在社会援助、社会保险、商业保险、家庭责任等多种制度模式中如何取舍与统合？筹资和支付方式如何确定？构建怎样的服务系统才能有效利用各类社会资源？如何保证具有专业资质的人力资源的及时充分供给？如此等等。

由郑秉文教授率领的研究团队，在考察试点城市和分析国外经验的基础上，得出一些方向性的研究结论，尽管还不可能完全回答实践中出现的所有问题，但足以作为我国长护保险制度顶层设计的重要参考。其中的亮点是 3 个“统”：

统合多层次体系构架。报告建议，务必汲取以往几十年我国社会保险改革发展的经验教训，从一开始就规划多层次的长护保险体系。鉴于长护需求的多样性，在强调政府、社会责任的同时，重视发挥商业保险的补充作用和家庭功能，统筹考虑一、二、三支柱的结合问题，基本保障适宜度，将较高的长护需求交由补充保险来承担，发扬尊老的优良传统，避免过度加重第一支柱的负担而难以持续。

统一覆盖范围和标准。研究者对长护服务与一般医疗服务的内容、手段进行了对比分析，认为前者较为常规、内部差异相对较小，至少在规定区域内完全有可能形成统一的筹资、给付和服务规制。因此报告建议，不应因循医疗保险分建职工和居民制度的路径，而应直接建立统一的、全覆盖的长护保险制度及统一的服务需求认定和等级评定标准，这既有利于防止群体攀比，也降低了现在分立制度、今后再统一的转型成本。

统筹利用社会资源。中共十八大以来，政府与社会资本合作创造出更高资源配置效率的实践提供了有益的经验。中共十九大提出在保障和改善民生领域坚持“人人尽责、人人享有”的原则，也为我们开启了新思路。报告建议，长护保险在资金筹资、经办服务、管理监督等环节都要更广泛地引入社会资源，这也符合众人之事众人来办的理念。

大背景、新挑战、跨领域，使建立长护保险制度成为当下社会高度关注的议题。无论是政府相关部门、学界还是社会经济组织，都应从人民群众的根本利益出发，立足实践，深化认知，积极探索，砥砺前行，而公众（无论是有老人还是无老人的家庭）的充分理解和支持永远是任何一项社会政策得以贯彻和持续的基础。

前言

《中国养老金发展报告 2017》以中国构建长期护理保险体系为主题，凸显了两个“首次”：一是国内首次发布的全面研究长期护理保险“多层次”体系的著作；二是国内首个长期护理保险领域囊括国内试点与国外经验、运行实践与理论分析的全方位研究成果。全书近 50 万字，包括 1 个主报告和 28 个分报告。研究主题和成果来自中国社会科学院世界社保研究中心与中国社会保险学会联合设立的《中国长期护理保险的制度构建与模式选择》年度研究课题，本书是这个课题的最终研究成果。中国社会保险学会会长、人力资源和社会保障部原副部长胡晓义先生为本书撰写序言。

本书由五个部分组成。第一部分“年度发展篇”有 2 个分报告，分别对 2010 年以来基本养老保险制度运行和 2016 年度企业年金市场发展情况做了深入分析：自 2010 年以来，我国基本养老保险制度扩面取得突出成效，但制度负担的地区差异并未因此缩小，放低门槛扩面的做法影响了制度的财务可持续，未来扩面应聚焦具有持续缴费能力的群体；基本养老保险基金在 2011 年出现拐点，之后当期结余率和可支付月数都开始下滑，工资增速放缓遏制了养老金替代率下滑趋势，制度财务状况的地区差距进一步扩大；居民基本养老保险参保人数低速增长、领取待遇人数占参保人数比例持续上升，基金整体运行状况尚好。2016 年企业年金基金市场投资收益下滑，参与企业年金的职工人数几近停滞、覆盖范围日渐固化，各类主体“市场集中度指数”显示竞争格局依旧较强。

本书的其他四个部分分别是“制度探索篇”“试点实践篇”“境外经验篇”和“补充保险篇”，分别由 6 个、6 个、9 个和 5 个分报告组成。这些报告按研究类别可分为 12 个综合研究和 14 个个案（国别、地区）研究；按“多层次”构架可分为 4 个总体研究、17 个“基本险”研究和 5 个“补充险”研究。各篇主要研究内容和基本结论如下：

“制度探索篇”对中国构建长期护理保险提出了制度设计与创新：从全国 24 个城市的问卷调查中发现，80 岁及以上老人空巢率超过 40%，被调查者自我评价身体状况不好或非常不好的占 11%；ADL 调查显示有 0.6% 的受访者至少有一项日常生活完全依赖他人，WHODAS 调查显示有 0.8% 的受访者至少有一项极度严重或无法完成；有 8.8% 的受访者需要护理却得不到服务，主要是缺少亲友照顾、经济能力不足和找不到合适的人员或机构。在巨大的失能人员保障压力下，建立长期护理保险制度具有重大意义，有助于减轻家庭负担、合理配置医疗资源和优化人力资源配置。失能风险不同于疾病风险，在发生率上向高龄集中，服务具有复杂性、风险具有长尾性，传统的非正式支持系统显然已经不能满足需要，激发一些老龄化程度较高城市率先走向长期护理保险制度试点的道路。针对中国构建长期护理保险制度体系，报告提出六个原则：独立建制，商保并行；科学决策，精算平衡；属地管理，中央调剂；市场经办，政府监管；财政补助，责任前置；统一标准，严把出口。建议以 0.5% 的费率起步，第一层次“全覆盖”、第二层次“团体参与”、第三层次“政府扶持”，建立长期护理风险储备基金，提出筹资和调待的制度设计和“个人健康账户”的制度创新。在长期护理保险的政商结合上，报告分析了商业保险机构“代理人”“管家”和“盟友”三类角色，以及可为长期护理保险信息化管理提供服务的技术手段。

“试点实践篇”除了一个试点比较总况分析外，还选取了国内 3 个试点城市和 2 个非试点地区进行了深入研究：青岛实现全覆盖，以医疗护理支出为主，辅之以低收入失能者的生活补助，实证分析结果显示现有筹资标准可以为继，但应尽早考虑覆盖到生活照料和失智人员带来的财务压力。南通更强调生活照料和居家服务，在全覆盖的假设测算下，南通制度在 2025 年之前可维持当期盈余，据此提出《照护保险基金投资办法》的建议。北京市海淀区探索了“政府推动、政策支持、自愿投保、商业化运营、市场化运作”的互助保险模式，引入商业保险，构建了个人、政府、保险机构参与的风险分担机制，具有创新性。成都市在国内率先实验“相互保险社”，以非营利、会员制为运行形式，以风险共担、利益共享为原则，探索全过程健康管理的创新经办模式。报告运用某市数据进行精算，结果显示以收定支原则下厘定的费率为 0.47%，但随着政策知晓率提高、覆盖人数增多，存在财务平衡压力，需要扩充筹资渠道。在对已开展试点的十多个地区的政策和实施情况比较后，认为划拨医保基金存在可持续性压力，筹资能力不足造成保障水平和覆盖对象有限，据此提出完善筹资、给付、评估、经办以及服务能力提升等方面的政策建议。

“境外经验篇”对 5 个实行长期护理社会保险制度的国家以及新加坡和中国台湾地区的长期护理筹资计划进行了逐一研究：荷兰为最早建立该项制度的国家，运行半个多世纪以来，覆盖面广、待遇水平高造成了财务压力，直接推动了 2015 年改革。德国最早出台独立的长期护理保险法案，长期护理的社会保险和强制商业保险分别覆盖 90% 和 10% 的人口，运行 20 多年，用提高缴费率化解基金支付压力，用建立储备基金应对未来支付压力。以色列长期护理保险制度的老年覆盖率最高、占比超过 15%，因缴费率很低，60% 以上的资金来自其他险种的结余。日本高龄老年人占比最高，在长期护理保险制度出台前已建成较为完善的护理服务体系，财政负担一半的支出，从而将基金支出规模和个人自付负担降至更小，尽管如此仍面临费率不断上升的压力。韩国制度起步的人口与社会条件更接近中国，筹资和待遇均采取

谨慎起步，并着力发展护理服务，改革重点也集中在加强服务体系管理上。新加坡采取“政府主导、商业承办”的制度模式，40岁及以上人口中约65%加入到“乐龄健保计划”，低保费、广覆盖、低给付，并辅之“乐龄健保补充计划”以提高待遇，其“自动加入、选择退出”机制颇具特色。中国台湾地区为应对老龄化，着力发展培育长期照护服务，并正处于由税收筹资转向保险缴费筹资的改革探索中。在两个国际比较分报告中，分别从美、英、德、日的长期护理筹资模式比较和德、日、韩制度借鉴两个角度，总结制度建立背景、设计理念、运行经验，提出从“未富先老”的基本国情出发，建立多元化和多层次保障体系，制度设计时重点关注融资成本、待遇水平、覆盖面和资格认定、服务供给质量等关键问题，并注重制度参数的弹性。

“补充保险篇”对国内外商业长期护理保险发展做了历史回顾和深入分析：我国商业长期护理保险从2005年开始至今经历了早期探索、高速发展和全新发展三个时期，已有12家公司涉及此类产品开发，但市场规模很小；国外商业长期护理保险有美国的自愿性、德国的强制性和新加坡的半强制性三类典型代表，在需求和供给两方面的多种因素阻碍市场的扩大。两个分报告分别对美国 and 法国这两个世界最大的商业长护险市场做了研究：美国最大长护险公司 Genworth 的经验展示了传统定价策略的不足，而法国健康领域最大的相互保险机构 MGEN 的实例展示了非营利机构在长护险市场的优势，这两个分报告用大量数据和事实做了全景展示。在亚洲这个“儒文化”盛行的区域，长期护理市场偏好于均衡保费、终身保障、附加价值、增值服务，负担能力弱但需求标准高，也使商业长期护理保险的发展离不开政府组织的社会保险的“互补”，显示了多层次并举在长期护理保险体系构建上的重要性。

总目录

主 报 告 一年半来长期护理保险试点进展：归纳总结与深层思考 / 1

第一部分 年度发展篇

分报告一 2010 年以来基本养老保险基金运行情况评估与展望——形势日趋严峻，应坚决深化改革 / 15

分报告二 2016 年企业年金基金市场状况评估——覆盖范围日渐固化，投资收益再度下滑 / 35

第二部分 制度探索篇

分报告三 中国构建长期护理保险体系的框架定位与制度创新 / 53

分报告四 中国长期护理现况与需求分析：基于全国 24 个城市的问卷调查 / 73

分报告五 中国建立长期护理保险体系的背景与意义 / 83

分报告六 中国长期护理保险制度的基本特征与政策推进 / 94

分报告七 商业保险机构介入长期护理基本险的三个层次分析 / 102

分报告八 新兴信息技术在我国长期护理保险实践中的应用和展望 / 113

第三部分 试点实践篇

分报告九 国内长期护理保险制度的政策比较与试点进展 / 125

分报告十 长期护理保险制度的成本控制：以青岛市“长期医疗护理保险”为例 / 138

- 分报告十一 长期照护保险制度的可持续性分析：以南通市“基本照护保险”为例 / 149
- 分报告十二 长期护理保险制度的运营模式创新：以北京市海淀区“长期失能护理互助保险”为例 / 164
- 分报告十三 长期照护保险制度的经办模式创新：以成都“相互保险社”为例 / 172
- 分报告十四 长期护理保险制度的费率厘定测算：以某市数据为例 / 177

第四部分 境外经验篇

- 分报告十五 境外长期照护保险制度的模式比较与经验借鉴 / 191
- 分报告十六 中国引入长期护理社会保险制度——德国、日本和韩国的经验启示 / 198
- 分报告十七 荷兰长期照护制度：财务压力，渐进改革 / 212
- 分报告十八 德国长期护理保险制度：立法最早，关联收入 / 220
- 分报告十九 以色列长期护理保险制度：社会保险，服务外包 / 229
- 分报告二十 日本长期护理保险制度：财政支持，持续变革 / 238
- 分报告二十一 韩国长期护理保险制度：谨慎起步，开放市场 / 251
- 分报告二十二 新加坡长期护理保险计划：政府主导，商业承办 / 262
- 分报告二十三 中国台湾地区长期照护计划的筹资模式与借鉴意义 / 273

第五部分 补充保险篇

- 分报告二十四 国内商业长期护理保险的十年探索 / 283
- 分报告二十五 国外商业长期护理保险：市场状况与发展启示 / 289
- 分报告二十六 境内外消费者市场调查：长期护理需求与市场偏好 / 302
- 分报告二十七 美国长期护理保险市场：税收激励与发展轨迹 / 318
- 分报告二十八 法国长期护理保障体系：政策全景与 MGEN 实例 / 326

编后记 / 339

中国社会科学院世界社保研究中心 / 社会保障实验室年度学术活动和成果一览 / 343

目 录

主 报 告 一年半来长期护理保险试点进展：归纳总结与深层思考 / 1

- 一、构建长期护理保险制度的重大理论及现实意义 / 1
- 二、构建长期护理保险体系应处理好八大关系 / 2
- 三、报告的整体结构及分报告内容概况 / 5
- 四、报告的未尽之处及进一步研究的空间 / 10

第一部分 年度发展篇

分报告一 2010 年以来基本养老保险基金运行情况评估与展望——形势日趋严峻，应坚决深化改革 / 15

- 一、2010 年以来城镇职工基本养老保险参保状况评估 / 15
- 二、2010 年以来城镇职工基本养老保险基金运行状况评估 / 21
- 三、城乡居民基本养老保险制度发展状况评估 / 26
- 四、城镇职工基本养老保险财务制度改革应顺势而为 / 29
- 五、城乡居民基本养老保险制度应继续深化改革 / 33

分报告二 2016 年企业年金基金市场状况评估——覆盖范围日渐固化，投资收益再度下滑 / 35

- 一、中国企业年金基金市场总体状况 / 35
- 二、2016 年企业年金基金受托管理市场分析 / 37
- 三、2016 年企业年金基金账户管理市场分析 / 41
- 四、2016 年企业年金基金托管市场分析 / 44
- 五、2016 年企业年金基金投资管理市场分析 / 46

第二部分 制度探索篇

分报告三 中国构建长期护理保险体系的框架定位与制度创新 / 53

- 一、中国构建长期护理保险制度所面临的时代背景、历史机遇和挑战 / 53
- 二、中国构建长期护理保险制度的模式探索、道路选择和制度定位 / 58
- 三、中国“多层次”长期护理保险的体系构建 / 63
- 四、中国构建长期护理保险体系必需的若干制度创新 / 69

分报告四 中国长期护理现况与需求分析：基于全国 24 个城市的问卷调查 / 73

- 一、中国老龄化进程与长期护理预测 / 73
- 二、老年人长期护理需求调查概况 / 75
- 三、老年人护理服务需求意愿、偏好与展望 / 80

分报告五 中国建立长期护理保险体系的背景与意义 / 83

- 一、人口老龄化形势严峻 / 83
- 二、医疗保险支付压力不容乐观 / 86
- 三、建立长期护理保险制度意义重大 / 89

分报告六 中国长期护理保险制度的基本特征与政策推进 / 94

- 一、长期护理保险制度的提出 / 94
- 二、长期护理保险制度的基本特征 / 95
- 三、中国长期护理保险制度的政策演进 / 97
- 四、主要挑战与未来展望 / 100

分报告七 商业保险机构介入长期护理基本险的三个层次分析 / 102

- 一、商业保险机构介入长期护理基本险服务的角色与定位 / 102
- 二、我国商业机构介入长期护理保险三个层次的实践经验 / 107
- 三、推动商业机构介入长期护理基本险发展的政策建议 / 110

分报告八 新兴信息技术在我国长期护理保险实践中的应用和展望 / 113

- 一、长期护理保险云平台 / 113
- 二、长期护理保险信息化管理系统 / 116
- 三、大数据分析及实施挑战 / 120
- 四、美国顶级研发机构在长期护理方面的创新实践 / 120
- 五、新兴信息技术在长期护理保险实践中的展望和建议 / 122

第三部分 试点实践篇

分报告九 国内长期护理保险制度的政策比较与试点进展 / 125

- 一、国内试点基本情况 / 125
- 二、共同做法与存在问题 / 133
- 三、解决问题的对策建议 / 134

分报告十 长期护理保险制度的成本控制：以青岛市“长期医疗护理保险”为例 / 138

- 一、青岛医疗护理保险政策由来和积极意义 / 139
- 二、青岛医疗长期护理保险的服务内容和受益人群 / 140
- 三、青岛医疗长期护理保险的资金构成和服务提供机构 / 141
- 四、青岛医疗长期护理保险运行的实证分析 / 141
- 五、青岛长期护理的生活照料和失智照料探索 / 145
- 六、青岛模式的启示：建立一个完善的长期护理保险政策 / 147

分报告十一 长期照护保险制度的可持续性分析：以南通市“基本照护保险”为例 / 149

- 一、南通市长期照护保险制度建立背景 / 149
- 二、南通市基本照护保险制度的主要内容和特征 / 150
- 三、南通市基本照护保险制度的长期财务收支测算 / 152
- 四、南通市照护保险制度长期收支情况测算和财务可持续性分析 / 157
- 五、南通市照护保险制度优点与潜在财务不可持续风险 / 160
- 六、政策建议 / 161

分报告十二 长期护理保险制度的运营模式创新：以北京市海淀区“长期失能护理互助保险”为例 / 164

- 一、北京市海淀区开展长期失能护理互助保险试点的背景 / 164
- 二、北京市海淀区长期失能护理互助保险的制度创新 / 165
- 三、北京市海淀区长期失能护理互助保险面临的挑战及建议 / 170

分报告十三 长期照护保险制度的经办模式创新：以成都“相互保险社”为例 / 172

- 一、背景介绍 / 172
- 二、通过相互保险模式经办与运营长期照护保险的意义与社会价值 / 173
- 三、业务体系规划 / 174
- 四、治理结构规划 / 174
- 五、成都相互保险社的筹建优势及下一步重点工作分析 / 175

分报告十四 长期护理保险制度的费率厘定测算：以某市数据为例 / 177

- 一、长期护理保险费率确定的依据 / 177
- 二、参数研究 / 178
- 三、测算过程 / 179
- 四、以支定收确定长期护理保险的费率 / 184
- 五、当地城镇职工医保基金的负担能力与政策建议 / 187

第四部分 境外经验篇**分报告十五 境外长期照护保险制度的模式比较与经验借鉴 / 191**

- 一、国外长期照护保险制度的发展情况 / 191
- 二、国外长期照护保险制度的分析 / 192
- 三、国外长期照护保险制度对中国的影响和建议 / 196

分报告十六 中国引入长期护理社会保险制度——德国、日本和韩国的经验启示 / 198

- 一、长期护理社会保险制度的属性特点 / 198
- 二、德国、日本、韩国三国案例的比较分析 / 200
- 三、对中国引入长期护理社会保险制度的几点启示 / 207

分报告十七 荷兰长期照护制度：财务压力，渐进改革 / 212

- 一、荷兰最早的长期照护制度法——“特殊医疗成本法案” / 212
- 二、引入社会支持法案（Wmo）制度 / 215
- 三、2015 年长期照护制度改革的原因和措施 / 215
- 四、改革评价及小结 / 218

分报告十八 德国长期护理保险制度：立法最早，关联收入 / 220

- 一、德国建立长期护理保险制度的背景 / 220
- 二、德国长期护理保险制度概述 / 221
- 三、德国长期护理保险的现状与趋势 / 224
- 四、德国长期照护保险的评价 / 226
- 五、德国长期护理保险的制度改革 / 228

分报告十九 以色列长期护理保险制度：社会保险，服务外包 / 229

- 一、以色列长期护理保险（LTCI）制度的产生和背景 / 229
- 二、以色列长期护理保险的失能测试 / 231

三、以色列长期护理保险的覆盖面及其资金来源 / 233

四、结论 / 236

分报告二十 日本长期护理保险制度：财政支持，持续变革 / 238

一、日本长期护理保险制度的出台背景 / 238

二、日本长期护理保险的基本制度安排 / 242

三、长期护理保险实施后的主要改革及问题点 / 247

四、日本长期护理保险的未来发展趋势 / 249

分报告二十一 韩国长期护理保险制度：谨慎起步，开放市场 / 251

一、韩国长期护理保险制度建立的背景和过程 / 251

二、韩国长期护理保险制度的运行框架 / 253

三、以私人部门为主体的护理服务提供体系及政府监管 / 256

四、韩国长期护理保险取得的成绩与面临的挑战 / 257

五、总结 / 261

分报告二十二 新加坡长期护理保险计划：政府主导，商业承办 / 262

一、新加坡中长期护理服务与支持政策的总体概况 / 262

二、新加坡乐龄健保计划 / 265

三、新加坡乐龄健保计划启示 / 271

分报告二十三 中国台湾地区长期照护计划的筹资模式与借鉴意义 / 273

一、台湾地区长期照护历史与现状 / 273

二、台湾地区长期照护十年计划 / 274

三、台湾地区全民健康保险与长期照护保险 / 275

四、台湾地区长期照护计划筹资模式 / 276

第五部分 补充保险篇

分报告二十四 国内商业长期护理保险的十年探索 / 283

一、国内商业长期护理保险的发展历程及现状 / 283

二、国内长期护理保险发展存在的问题 / 286

三、国内长期护理保险的发展前景 / 287

分报告二十五 国外商业长期护理保险：市场状况与发展启示 / 289

一、商业长期护理保险的特征 / 289

- 二、国际商业长期护理保险发展状况 / 290
- 三、商业长期护理保险发展“困惑”——文献综述 / 291
- 四、商业长期护理保险近期发展趋势 / 294
- 五、长期护理社会保险和商业长期护理保险的比较 / 295
- 六、发达国家相互制保险公司发展现状及启示 / 296

分报告二十六 境内外消费者市场调查：长期护理需求与市场偏好 / 302

- 一、调研背景 / 302
- 二、消费者的看法 / 304
- 三、保险的作用 / 307
- 四、结论 / 314
- 附录：方法和人口统计 / 314

分报告二十七 美国长期护理保险市场：税收激励与发展轨迹 / 318

- 一、长期护理保险产生的背景及重要意义 / 318
- 二、美国长期护理保险体系概况 / 320
- 三、美国长期护理保险市场的发展、挑战及经验借鉴 / 323

分报告二十八 法国长期护理保障体系：政策全景与 MGEN 实例 / 326

- 一、老年失能的社会风险逐渐得到正式确认 / 326
- 二、失能老人公共政策发展 / 329
- 三、相互保险机构长期护理补充保险：MGEN 实例 / 333

编后记 / 339

中国社会科学院世界社保研究中心 / 社会保障实验室年度学术活动和成果一览 / 343