

比较政治与全球治理 VOL.2

**COMPARATIVE POLITICS
AND GLOBAL GOVERNANCE**

**“一带一路”倡议
与全球治理**

高奇琦 主编

 上海人民出版社

比较政治与全球治理 VOL.2

“一带一路”倡议
与全球治理

COMPARATIVE POLITICS
AND GLOBAL GOVERNANCE

高奇琦 主编

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”倡议与全球治理/高奇琦主编.一上

海:上海人民出版社,2017

(比较政治与全球治理)

ISBN 978 - 7 - 208 - 14751 - 5

I. ①—… II. ①高… III. ①“一带一路”-国际合作研究 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 207685 号

责任编辑 王 琪

封面设计 夏 芳

“一带一路”倡议与全球治理

高奇琦 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 13 插页 4 字数 216,000

2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 14751 - 5 / D · 3087

定价 48.00 元

学术委员会

(按姓氏拼音排序)

蔡拓	中国政法大学
查尔斯·拉金	加利福尼亚大学爱尔文分校
冈特·舒伯特	德国图宾根大学
庞中英	中国农业大学
桑玉成	上海市社会科学联合会
谭君久	武汉大学
吴志成	南开大学
肖逸夫	英属哥伦比亚大学
杨光斌	中国人民大学
杨雪冬	中共中央编译局
俞可平	北京大学
张小劲	清华大学
钟杨	上海交通大学

主编：高奇琦

执行主编：严行健

编辑部成员：

阚天舒 王金良 汪仕凯 吉磊 游腾飞 朱剑 杜欢

《比较政治与全球治理》第二辑序言

高奇琦

如果说以往的国家可以通过闭关锁国而“独善其身”，那么在今天随着各类国际公共问题日益突出，不论哪个国家都很难不与全球治理过程发生联系。然而，全球治理中的合作并非理所当然，它仰赖于国家间的“求同存异”，而“求同存异”的前提就是理解各个国家之间的异同。从这个意义上来说，比较政治的研究可以为全球治理的推进提供知识基础。

这就是这本辑刊得名的简要原因，比较政治与全球治理同时是华东政法大学政治学研究院近年来所确定的主要研究方向。我们希望通过将两者结合，为知识界和实务界提供有益的观点与成果，作出自己微薄的贡献。

本期《比较政治与全球治理》的主题是“‘一带一路’倡议与全球治理”，主要关注以下三个方面的内容：一是说明在全球视野下中国“一带一路”倡议的机遇与挑战；二是探讨中国视野下“一带一路”倡议的定位与战略意义；三是思考“一带一路”倡议为比较政治研究创造的机遇，以及后者如何为前者提供支持。

古代“丝绸之路”沟通欧亚，满足了东西方人文商贸往来的需求，而今中国“一带一路”倡议同样为世界带来巨大的发展机遇，一经提出便吸引了全世界的目光。中亚由于地缘政治而成为强国博弈的重地，中国提出“一带一路”倡议后，世界强国及中亚各国也纷纷推出各自的丝路计划。弗拉基米尔·费多伦科就对世界各国提出的丝路计划的目标、实施效果及影响分别作了介绍，阐明了各国计划间的联系，并着重分析了丝路计划对中亚五国的潜在影响。柳亦博指出，应该通过厘清“一带一路”的建构理念和运行机理，向世界澄清“一带一路”倡议背后的逻辑。“一带一路”在整体上是从属于行动主义的，不应采用竞争和控制的逻辑去建构诸种约束性或排他性的“制度”，而应在行动维度上探寻开放性的“合作行动”，以期形塑一种更加平等、更有活力的合作性国际秩序。拉维·布达林嘉姆在梳理了“丝绸之路”的历史之后得出结论：“丝绸之路”不是一条单纯的道路，而是一个“全球品牌”。此外，他还分析了印度的两难处境，认为

印度应该接受而非逃避“一带一路”倡议,通过提升制造业水平、改善营商环境和发展教育以增强自身优势。

“一带一路”倡议将中国与世界更加紧密地联系在一起,在中国由大到强发展的关键阶段,这一倡议在深刻地改变中国的同时也对国际政治经济秩序产生了深远影响。新疆作为“一带一路”倡议的核心区和前沿之一,其地区环境变化深刻影响着中国的对外关系。科林·麦克拉斯认为,在中国的外交战略中,中国与欧亚大陆诸国的关系并未受到应有的重视,并进一步分析了中国与周边国家关系中新疆的角色和地位。丹尼斯·V.苏斯洛夫比较分析了中、美、韩三国一体化战略,并评估了每个战略中的潜力和吸引力,进而设想俄罗斯参与这些新的一体化实体的方案,以及参与中国“一带一路”倡议的方式。阿尔文·林清兴梳理了中非合作的深厚历史渊源,认为非洲将在中国“21世纪海上丝绸之路”中起到重要的作用。乔·托马斯·卡拉乔通过一种真实的“去边界化”的范式操作将地区概念化,并从中印边界地区的研究中发现了“边界”的相关特性。这为当前的二元关系发展、区域倡议履行、经济机遇辨识和危机意识聚合,提供了一个自下而上的地区范例视角,也有助于更进一步地理解大型跨国经济体。

“一带一路”倡议的提出,为比较政治研究提供了重大发展机遇,也提出了更高的要求。比较政治研究对于“一带一路”倡议的实施具有不可或缺的作用。谭君久认为,从比较政治研究和国家战略之间的关系来看,比较政治研究在学科发展上是落后的,国家给予的支持也是不足的。进而,他对比较政治发展学提出了建议:首先,应该鼓励更多的年轻学者从研究方法上做更多的突破;其次,在研究的视野上应该突破过去局限于欧美发达国家的视野,更多地去关注第三世界的发展中国家,包括东欧的原苏联加盟共和国。景跃进认为,比较政治对“一带一路”的研究有两大贡献:一是提供了解世界的基础知识;二是为国际关系研究、应用性研究提供了雄厚的基础理论支持。此外,他还提出期许:中国出于国家战略的需要在研究其他国家的时候,应该争取提供新的视野,发现新的知识,这也是中国对比较政治学的可能贡献之一。

对于中国来说,全球治理的研究方兴未艾。它不仅具有理论意义,而且在中国不断崛起的当下,其所具有的实践意义亦自不待言。我们希望《比较政治与全球治理》在将来能够成为中文学界讨论相关问题的一块园地,我们也愿意为这块园地付出自己的努力。

目录

1 《比较政治与全球治理》第二辑序言 高奇琦

【全球视野下的“一带一路”】

3 “新丝绸之路”计划的中亚版本

弗拉基米尔·费多伦科著 周变霞编译

22 “一带一路”倡议中的合作行动：国际秩序从竞争向合作转型的突破口
柳亦博

43 丝绸之路：一个全球品牌 拉维·布达林嘉姆著 张结斌编译

51 “一带一路”沿线国家治理状况的指数化构建及其评估

游腾飞 蔡 鑫

【“一带一路”与中国】

73 新疆在中国对外关系中的地位：“新丝绸之路”地带或是
中亚冲突的中心？ 科林·麦克拉斯著 王子帅编译

87 [专稿]中国“一带一路”倡议和俄罗斯的角色定位
丹尼斯·V.苏斯洛夫

99 非洲与21世纪中国的“海上丝绸之路”
阿尔文·林清兴著 王子帅编译

- 108 [专稿]空间集聚经济的开展——以中印边界地区为例

乔·托马斯·卡拉卡图

【“一带一路”与比较政治】

- 133 中亚五国民族问题对丝路经济带建设的影响

吕超 娄义鹏 熊坤新

- 152 [专稿]俄罗斯的现代欧亚战略

玛丽亚·拉古提那

- 168 “一带一路”倡议与比较政治研究——谭君久教授访谈

高奇琦 张佳威

- 171 “一带一路”与比较政治的未来——景跃进教授访谈 高奇琦 蔡鑫

【会议综述】

- 179 “‘一带一路’倡议与全球治理”学术研讨会综述

刘秀梅

- 187 “依法治国与国家治理”学术研讨会综述

武宇琪

【简讯】

- 199 凝聚共识：中国方案推动全球治理创新——《全球治理指数

2016年报告》发布

江培

- 201 《比较政治与全球治理》第三辑主题论文约稿函

全球视野下的“一带一路”

“新丝绸之路”计划的中亚版本^{*}

弗拉基米尔·费多伦科著 周变霞编译^{**}

【内容提要】 中亚的地缘政治决定了它必将成为强国间的博弈重地。继美国“新丝绸之路”计划出台之后，世界其他国家的丝路计划也如雨后春笋般涌现，其中一些计划是由美国、中国、俄罗斯等强国提出的，而另一些是由中亚五国及其周边国家提出的。首先，本文对各国丝路计划的目标、重点项目、实施效果及影响分别作了介绍，阐明了各国计划间的联系；其次，着重分析了丝路计划对中亚五国的潜在影响。在各国丝路计划的推动下，丝路复兴之梦必将实现。

【关键词】 新丝绸之路 地缘政治

一、概述

美国提出的“新丝绸之路”(以下简称“新丝路”)计划，引起了全球范围内的广泛关注。它标志着美国中亚战略的重点从安全导向型(Security-Oriented)战略向贸易驱动型和经济导向型(Trade-Driven and Economy-Oriented)战略的转变，这将成为引领其他“新丝路”计划的一个转折点。

古代丝绸之路是在特定规模的市场条件下，根据沿线人民的需求而自发产

* 原文题为：“The New Silk Road Initiatives in Central Asia”。本文为美国新思维智库(Rethink Institute)发布于2013年的长篇研究报告。经该机构特别授权，本书对其中主要内容进行了编译整理。

** 弗拉基米尔·费多伦科(Vladimir Fedorenko)，新思维智库研究员。主要研究领域为：民主进程、公民社会和市民运动、身份政治以及中亚各国和俄罗斯国家建构。主要著作有：《公民社会在参与制定有效的反恐政策中的重要性》、《俄罗斯极端民族主义助长恐怖主义》、《中亚：从种族主义到民族主义》。本文由华东政法大学政治学研究院研究生周变霞编译。

生的,而不是当局计划的结果。“新丝路”计划为促进区域合作和经济增长、改善政治适应性(Political Flexibility)、丰富贸易多样性以及改善能源开发和贸易投资奠定了基础。这一计划为中亚各国,尤其是丝路沿线国家提供了一次前所未有的机会,中亚内陆国主要依靠国际贸易来推动国内经济增长,“新丝路”计划的实施可为该地区的贸易和交换提供便利的条件,这将给中亚地区带来繁荣。

本文主要从计划的可行性、各计划间的互动,以及“新丝路”对中亚五国的潜在影响等方面入手,详细论述“新丝绸之路”计划。

2011年6月,美国国务卿希拉里·克林顿(Hilary Clinton)宣布,2014年从阿富汗撤军之后,美国将通过实施“新丝路”计划来维护美国在中亚的利益。“新丝路”计划旨在加强在贸易、能源和运输等方面的区域合作来促进中亚地区的稳定。虽然美国不是唯一一个利用古丝绸之路(以下简称“古丝路”)寻求复兴的国家,但是它的“新丝路”计划引起了全球的关注。

几个世纪之前,“古丝路”一直是连接欧亚的重要商路,它不仅促进了沿线国家经济的繁荣,而且增进了国家间知识、经验和文化的交流。与水路不同,陆路可以促进沿线国家相互交流。贸易驱动型的经济使得最小的村庄也能接触到最先进的产品,并能实现文化的交流。

“古丝路”的一个重要特征是,从来没有一个当局或政府宣称实现了对它的垄断或控制。由于“古丝路”地理范围的广阔和复杂性,一国政府没有能力垄断“古丝路”,这也使其缺乏一个共同的蓝图。“古丝路”的出现是多层面互动的结果。从强有力的帝国到最小的城镇和村庄,它们的供需促成了“古丝路”的形成。在现代,由于海上交通运输的发展和中亚地区政治环境的变化,“古丝路”逐渐失去了它的价值。

中亚在古代很长的一段时间内都是一个重要的连接地区和国际社会的中心。对于“古丝路”沿线的内陆国家来说,形成一个类似于“古丝路”的贸易系统,似乎成为这些国家经济增长和发展的唯一的现实选择。正在发展中的工业需要新的市场,技术创新有利于国际合作,更好的交通和物流提高了贸易效率,不断增长的能源需求需要国际合作。以上这些都为促进区域合作和经济增长、改善政治适应性、丰富贸易多样性以及改善能源开发和贸易投资奠定了基础。“新丝路”计划旨在重建一个类似于“古丝路”一样的贸易和交流平台,从而为中亚各国提供一个前所未有的机会。

美国“新丝路”计划

美国“新丝路”计划的实施,有利于提高贸易自由化程度、促进经济合作、增加贸易量以及构建南亚和中亚民间交流的桥梁。该计划由美国前国务卿希拉里·克林顿于2011年提出。她指出:“这个计划不仅意味着建设更多的铁路、公路和能源基础设施[土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度管道(TAPI管道)就是其中之一],也意味着提升边境贸易的便利度。同时,它必然也意味着去除官方及其他方面的阻碍,实现人和物的自由流动。”

“北方分配网络”(the Northern Distribution Network, NDN)由一系列以商品为基础的物流线路(Logistic Arrangements)所组成,起点是黑海、波罗的海等港口,终点是阿富汗。与“北方分配网络”相同,“新丝路”计划也将阿富汗作为经济中心和交通枢纽。可以预见,美军从阿富汗撤军后,“新丝路”计划将为阿富汗的稳定提供经济支持。如果阿富汗能够与地区协同发展,那将会吸引更多的投资,并从资源潜力中受益,同时也将为当地人民提供就业机会。

“新丝路”计划的另一个目的是助推中亚各国经济的发展。虽然中亚拥有巨大的经济潜力和资源储备,但仍然是经济一体化程度最低的地区。“新丝路”计划通过引进现代化的基础设施和简化边境程序,可促进整个地区的经济增长,加快中亚融入世界经济发展的进程。

除促进中亚地区经济增长的目的之外,美国还有其他意图,例如应付跨国威胁,为地区发展和合作建立必要的基础设施,为市民团体、法治和人权关怀提供保护等。为实现以上目标,美国计划把外交协定和双边、多边的援助相结合。事实上,美国已经向中亚各国提供了重要的经济支持。2010年到2012年,美国提供了大约5.2亿美元用于维护中亚地区的安全,这笔资金大部分用于建造法律执行机构来应付重要威胁,如恐怖主义和毒品交易。在发展方面,美国援助了3.8亿美元。1992年以来,为顺利实现中亚地区向市场经济和民主政治的过渡,美国为中亚地区健康和教育领域的改革提供了多达39亿美元的资金。随着“新丝路”计划的进行,更多的财政资助将流入中亚。

美国已经完成很多重要的项目。在2012年东京丝路研讨会上,美国副助理国务卿杰弗里·派亚特(Geoffery Pyatt)说:“其实‘新丝路’早已开始建设。乌兹别克斯坦、土库曼斯坦和阿富汗之间的输电项目也已经投入运营;连通哈萨克斯坦、土库曼斯坦和阿富汗的铁路正在建设;从乌兹别克斯坦边境到马扎里沙里夫^①

^① 马扎里沙里夫是阿富汗北部最大城市与交通枢纽和商业、文化中心,巴尔赫省省会,邻近乌兹别克斯坦边境。

(Mazar-e-Sharif)的铁路已经建成;土库曼斯坦、巴基斯坦和印度官方已经就TAPI管道制定了价格协议。”美国政府已经实施了大约40个基础设施项目,它们都是“新丝路”计划的重要组成部分。

TAPI管道是“新丝路”计划的重要组成部分。这条管道的修建由亚洲发展银行资助,全长1078英里(约1735千米),起点位于土库曼斯坦,经阿富汗和巴基斯坦通往印度,有望在2017—2018年开始运行。美国“新丝路”计划的另一个重要项目是CASA-1000,该项的目的是将吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦两国夏季余电从阿富汗穿过,输往缺电的巴基斯坦。此外,一个印度私人投资团体就开采18亿吨高品质的铁与阿富汗达成协议。同时,中国的公司和阿富汗艾纳克铜矿(Aynak Copper Mine)建立了伙伴关系。2012年,阿富汗政府就铜和金资源的开发发布了四个标书,给投资者提供了额外的机会。

除了发展资本密集型的项目(例如管道和铁路),简化过境程序也已经被提上日程。例如,在杜尚别(Dushanbe,塔吉克斯坦首都)开办了一个边境管理职工学院,在比什凯克(Bishkek,吉尔吉斯斯坦首都)建立了一个海关人员训练基地。这些措施旨在加强阿富汗和中亚各国技术和人员交流,推动“新丝路”计划的进程。

美国前国务卿希拉里·克林顿和南亚及中亚事务助理国务卿罗伯特·布莱克(Robert Blake)与中亚各国领导人就“新丝路”计划举行了多次双边会谈。然而除了一些概括性的声明之外,并没有实质性的内容。鉴于中亚各国低程度的地区合作和持续的对抗,私下举行双边会谈会引起邻国的怀疑,地区政府间的信任度也会下降。美国就建立军事基地的事宜依然与中亚各国私下协商,在中亚地区的战略重点转变之后,这些会议应该以更透明的方式举行。并且,该计划关乎整个中亚地区的利益,因此应举行多边会议。

“北方分配网络”主要向美军军事基地运输供给物资,美国官认为它是成功的,可以给这个地区带来发展机会。然而也有相反的观点认为,在一定意义上它并不是一个好的典范。例如,据记者格雷厄姆·李(Graham Lee)调查发现,93%的资金被直接分配给地方政府,并没有对当地人民的总体生活水平产生很大的影响。同时,他发现“北方分配网络”也没有促进中亚各国之间的合作。

虽然格雷厄姆·李指出了中亚各国在地区合作方面的重要问题,但并没有得到应有的关注。首先,“北方分配网络”准确来说并不是贸易路线,因为军事设备的供需双方都是美国,中亚各国并没有参与到贸易当中。因此,从这个角

度来说,其不能作为中亚各国之间是否存在合作关系的标准。与其探寻“北方分配网络”在地区合作中发挥的作用,不如关注其未来的影响和潜在的利益。事实上,“北方分配网络”是有很大价值的。它在基础设施建设方面有直接和间接的投资,如火车站、机场、铁路、边境管制点、公路、个人教育等,这些都使中亚地区在技术和物流方面已经作好充分的准备,并营造了良好的投资环境。

“新丝路”计划的政治目标包括促进民主规范、提升民主价值和维护人权。虽然伊拉克交通便利,并有一定的地区影响力,但是由于政治原因,它被完全排除在“新丝路”计划之外。美国与中亚之间距离遥远,使得它不能从与丝路国家的贸易关系中获得重要和直接的经济利益。“新丝路”计划可以被看成美国在中亚地区提升政治影响力的一个尝试,以此来抵制俄罗斯的欧亚联盟;另一方面,它的提出也可以为中亚国家的发展提供帮助。因此,从总体上来说“新丝路”计划主要起着积极的作用。

土耳其丝路计划

2008年,土耳其丝路计划由土耳其关税和贸易部发起。这项计划旨在简化贸易手续和统一进出口关税。该计划的实施对重建和复兴古丝绸之路作出了重要贡献。

土耳其关税和贸易部部长哈亚提·亚兹茨(Hayati Yazici)表示,丝绸之路将会成为全球最重要的经济路线之一,它将在中亚和欧洲之间建立起运送大宗货物的通道。他还说:“在过去十年间,丝绸之路沿线国家的贸易量已经翻了两番。与欧洲和其他地区相比,这些国家经济形势良好,这预示着丝路沿线各国的经济增长有很大的可能。土耳其丝路计划将通过庞大的铁路网、运输线、降低关税门槛、消除能源壁垒和修建天然气管道来实现复兴丝绸之路的目标,从而使这一地区在全球经济中扮演重要角色。”土耳其丝路计划涉及的国家有:阿塞拜疆、格鲁吉亚、印度、伊拉克、伊朗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、俄罗斯、叙利亚、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、阿富汗、中国和韩国。

2008年,在安塔利亚(Antalya)召开的国际性论坛上,土耳其提出了“新丝路”计划。这次论坛的主题是“关税管理机构如何促进丝路各国贸易的发展”,主要聚焦于丝路各国边境程序简化的问题。17个丝路国家和7个国际性组织参加了此次论坛。与会的国际性组织包括世界海关组织(World Customs Administration, WCO)、联合国欧洲经济委员会(the United Nations Economic Commission for Europe, UNECE)、欧洲运输和物流暨海关服务协会(European

Organization for Forwarding and Logistics, CLECAT) 和国际道路运输联盟 (International Road Transport Union, IRU) 等。

此次论坛就简化边境手续和促进贸易便利发表了声明。声明中最重要的共识如下：实现更透明和更简化的关税手续；深化各国为发展而提出的多边及单边计划；增强伙伴关系；为阻止诸如恐怖主义和走私贩卖人口等非法活动作出共同的努力；支持地区性和全球性的贸易手续简化。

2009 年，论坛在阿塞拜疆首都巴库(Baku)再一次举行。这次论坛提出了“商旅客栈计划”(Caravanserai Project)，计划的重点是提高丝路运输的效率，尤其是过境站的效率。在现代丝绸之路计划中，过境站与商旅客栈有着相似的角色和功能。

2010 年，论坛在德黑兰(Tehran)举行，达成了有关复兴丝路的协议。这项协议旨在通过修建铁路、建立丝路货运车队来实现复兴丝路的目标。

2011 年，论坛在格鲁吉亚首都巴统(Batumi)举行。这次论坛就建立固定的秘书处达成了共识，秘书处的功能是执行论坛的后续决定。考虑到欧亚运输走廊(Transport Corridor Europe-Caucasus-Asia, TRACECA)并不包含丝路沿线的所有国家，该论坛呼吁其成员考虑由“欧亚运输走廊”提出的谅解备忘录。特别需要指出的是，“欧亚运输走廊”是一个国际运输项目，包括欧盟、东欧、高加索和中亚地区的 14 个国家。丝路关税计划专家会议于 2012 年在土耳其首都安卡拉(Ankara)举行，来自阿塞拜疆、格鲁吉亚、伊拉克、吉尔吉斯斯坦和土耳其等国关税部门的人员参加了此次会议。

土耳其官方还间接地建立了许多其他重要的组织。例如，土耳其国家合作和发展机构 (Turkish International Cooperation and Development Agency, TIKA)，该组织是一个成立于 1992 年的政府机构，旨在通过提供财政和技术支持来促进社会和经济的发展，重点支持中亚地区的发展，它有着 30 个伙伴国和 33 个计划协调办公室，其目的是减少贫困和实现可持续发展；中亚地区另一个重要的组织是土耳其商人和工业家联盟 (Confederation of Businessmen's and Industrialists of Turkey, TUSKON)，它是一个非政府组织，成立于 2005 年，已经筹办了诸如“对外贸易桥梁”等许多项目，同时它为中亚商人提供了促进贸易和国际合作的平台。

土耳其人民对中亚人民广泛的同情反映了他们历史上长期存在的亲密关系。土耳其人经常强调它与中亚历史的、伦理的、语言的和文化的纽带，而这些纽带促成了土耳其和中亚各国之间重要的多边项目。土耳其的许多大学和对

话中心不仅提供高质量的教育和文化交流,而且还促进了贸易关系的建立和维持。

与美国丝路计划相比,土耳其丝路计划结构更清晰,包含的国家也更多。在运作结构方面,土耳其丝路计划有一个完整的、透明的系统,这个系统自2008年以来运作得很好。它也代表了一个更广的地理范围,包括了“古丝路”沿线的大多数国家。美国丝路计划避开了伊拉克,而土耳其丝路计划视伊拉克为伙伴和计划的参与者。另一方面,土耳其丝路计划仅仅局限在加速关税程序的标准化和简化边境手续等领域。

中国丝路计划

中国视中亚为一个可以促进中国经济增长的地区,这个地区将通过贸易路线来满足中国对油气资源的需求。因为在中亚地区投资基础设施有益于中国经济的发展,所以中国将会做出巨大的投资。

中国复兴丝路的尝试并不像美国和土耳其的计划那样公之于众。然而,中国依然在公路、铁路建设和能源领域有许多重要的投资。2012年秋天,贸易博览会在乌鲁木齐举行。中国国务院总理温家宝强调“古丝路”将重新获得它过去的生机与活力。从中国在欧亚地区的几乎每一个角落快速建造大量的铁路网来判断,温家宝的断言或许是正确的。中国政府设想建设新的铁路、高速公路和海运网络,以此来达到在欧亚大陆和中东来销售它的产品的目的。中国已经参与到欧亚大陆大量的铁路建设当中。例如,中国和土耳其已就建设一条大约7 000千米长的铁路达成一致意见,这条铁路连接了土耳其最大的城市,建设正在进行并有望在2023年完工。

中国与中亚各国在许多领域(诸如能源、贸易和运输等领域)发展多边伙伴关系,以此来追求巨大的利益。其中一项重要的能源协议是关于1 100英里(约1 770千米)的天然气管道的建设,这个管道设施于2009年开始运行,目标是年输气量达400亿立方米。另一个重要的能源项目是哈萨克斯坦和中国的输油管道,这是中国第一条直接的进口管道,每年输送1 400万吨石油。

此外,中国还为中亚各国提供大量的贷款。例如,2009年中国为土库曼斯坦南约罗坦奥斯曼油田项目提供了40亿美元的贷款。同年,中国也给哈萨克斯坦提供了100亿美元的贷款,其中给哈萨克斯坦国家油气公司(Kaz Muni Gas)贷款的数额是50亿美元。惠誉评级的一名高级主管杰弗里·伍德拉夫(Jeffrey Woodruff)说,中国的借贷将会减少中亚各国对俄罗斯公司的债务。