

解读
中国
书系

“习近平新时代中国特色社会主义思想地方溯源”丛书

“八八战略” 思想与实践

郭占恒 著

红旗出版社

“习近平新时代中国特色社会主义思想地方溯源”丛书

“八八战略” 思想与实践

常州大学图书馆
藏书章 郭占恒

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

“八八战略”思想与实践 / 郭占恒著. -- 北京: 红旗出版社, 2018.5

ISBN 978-7-5051-4676-1

I. ①八… II. ①郭… III. ①区域经济发展-经济发展战略-研究-浙江②社会发展-发展战略-研究-浙江 IV. ①F127.55

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第085024号

书 名 “八八战略”思想与实践
著 者 郭占恒

出 品 人	唐中祥	责任编辑	庞 茹
总 策 划	蒋国兴	特约审稿	希 言
总 监 制	李仁国	封面设计	戴 影
	徐 澜	责任印务	金 硕

出版发行 红旗出版社
地 址 北京市朝阳区化工路18号
邮 编 310039 编 辑 部 0571-85310198
E-mail 21802151@qq.com 发 行 部 (北京)010-57270296
(杭州)0571-85311330

欢迎项目合作 项目电话 (北京)010-57274627
(杭州)0571-85310198

图文排版 浙江新华图文制作有限公司
印 刷 杭州长命印刷有限公司

开 本	710毫米×1000毫米	1/16	字 数	280千字
印 张	21.75			
版 次	2018年5月北京第1版		2018年6月杭州第2次印刷	

书 号	ISBN 978-7-5051-4676-1	定 价	60.00元
-----	------------------------	-----	--------

版权所有·翻印必究 印装有误·负责调换

前言

党的十八大以来，习近平总书记以披荆斩棘、力挽狂澜，激浊扬清、正本清源，凤凰涅槃、浴火重生的政治智慧和大无畏精神，提出一系列治国理政的新理念、新思想、新战略和新举措，重塑政治生态、经济生态、文化生态、社会生态、环境生态，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，取得了历史性成就，开创了历史性变革，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，领导党和国家走上民族复兴的伟大道路。

浙江是中国革命红船的起航地，是中国改革开放的先行地，是民营经济的发源地，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地。早在2002年10月至2007年3月习近平主政浙江期间，基于对新世纪以来世情、国情、省情的深刻变化和前瞻性把握，在深入调查研究的基础上，提出“八八战略”的顶层设计和系统谋划，领导浙江走上全面协调可持续发展的科学发展大道，率先打造中国特色社会主义道路的浙江样本，开创了“中国发展明天”的生动实践。

“八八战略”是习近平主政浙江思想理论的集大成，是理解习近平新时代中国特色社会主义思想的一把钥匙，是了解新世纪以来浙江发展的总钥匙。正如2015年5月25日至27日习近平总书记浙江考察

期间所说：我在浙江工作时，省委就提出了“八八战略”。这不是拍脑瓜的产物，而是经过大量调查研究提出来的发展战略，聚焦如何发挥优势、如何补齐短板这两个关键问题。不要口号化，口号化最终就是泡沫化。要抓实实实在在的、有针对性的工作。他还进一步强调：“八八战略”和“四个全面”在精神上是契合的。

作者作为长期在省委政策研究室工作并有幸参加整理起草“八八战略”和推进生动实践的亲历者，基于对党的十八大以来习近平一系列治国理政重要思想的深切理解，基于对党的十九大精神和十九大确立的习近平新时代中国特色社会主义思想的深切理解，基于对“八八战略”的重大理论和实践意义的深切理解，基于对“八八战略”和“四个全面”在精神上契合的深切理解，在一年多的课题研究、报告演讲和约稿撰写的基础上，形成了《“八八战略”思想与实践》一书。

本书的结构并非简单地从八个方面平铺直叙“八八战略”，而是根据一些单位邀请讲课、约稿和委托课题研究的需要，在全面论述的基础上，择其一些重大课题进行专题研究，并力求专题研究具有完整性、系统性和独创性。在研究写作风格上，不追求教科书式的循规蹈矩，而是原原本本梳理聚焦习近平的有关重要思想，再以这些重要思想为指导展开实践的论述。

全书由十章构成。

第一章，“八八战略”与浙江发展。浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地。本章主要阐述“八八战略”是理解习近平新时代中国特色社会主义思想的一把钥匙，是了解新世纪以来浙江新发展的总钥匙。“八八战略”是推进浙江新发展的顶层设计和系统谋划，是跨越时空的思想传承和战略谋局。“八八战略”体现的立场、观点、方法等精神实质具有普遍性、规律性和指导性。“八八战略”带来一张蓝图绘到底、一任接着一任干的“接力棒”传承，引领浙江率先

走上全面协调可持续发展的科学发展道路。本章内容全面，可视为全书的总论。

第二章，“八八战略”和“四个全面”在精神上是契合的。本章主要阐述“八八战略”与“四个全面”蕴含的精神契合，创新是浙江发展的灵魂和动力，统筹区域发展的战略谋局和生动实践，加强区域合作提高对内对外合作水平。本章重点是解析“八八战略”在自主创新、区域统筹和对内对外开放等方面的部署和实践。

第三章，创业创新是“八八战略”的深入实践。创业创新是“干在实处、走在前列”的生动体现，是浙江发展的精神传承和真实写照，是贯彻落实“八八战略”的深入实践。本章系统研究创业创新提出的深刻背景、内涵寓意，实施的重大举措、主要做法和取得的主要成就、深刻影响，这对深入贯彻落实党的十九大精神和省第十四次党代会精神，对深入贯彻落实习近平总书记对浙江提出的“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”和“秉承浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”的要求，对加快“两个高水平”浙江建设意义重大。

第四章，习近平促进非公经济“两个健康”发展重要思想与浙江实践。2015年5月，习近平总书记在中央统战工作会议上发表的重要讲话中，明确提出非公经济“两个健康”发展重要思想。2004年2月，习近平在主政浙江期间召开的全省民营经济工作会议上，明确提出对民营经济要坚持“两手抓”的重要思想。很显然，习近平提出的非公经济“两个健康”发展与其提出的对民营经济要坚持“两手抓”，精神上是完全契合的。浙江作为民营经济大省和民营企业家众多的省份，有幸较早得到习近平的谆谆教诲、亲切勉励和大力支持，理应在贯彻落实非公经济“两个健康”发展重要思想上走在前列，在激发保护企业家精神和造就优秀企业家队伍上走在前列。

第五章，习近平大健康思想与浙江实践（上）。党的十八大以来，习近平总书记高度关心全国人民的卫生与健康事业，提出“没有全民

健康，就没有全面小康”的重要思想，提出“推进健康中国建设”的目标要求。习近平早在浙江工作期间，就率先提出“没有人民的健康，就没有全面的小康”的“两康”思想，明确提出建设卫生强省的目标要求，并将其作为“八八战略”的重要内容。本书分两章全面系统阐述习近平大健康思想与浙江实践。本章主要研究阐述习近平在浙江工作期间大健康思想形成的深刻背景和大健康思想的前五方面内容，即没有健康就没有小康，必须把浙江建设成为卫生强省；实施农民健康工程，把农村卫生工作作为卫生强省建设的重中之重；实施公共卫生建设工程，建立和完善应对突发公共卫生事件防控体系；实施社会健康促进工程，进一步完善城乡社区卫生服务体系；实施科教兴卫工程，构建医药卫生创新体系，加强卫生队伍和医德医风建设。

第六章，习近平大健康思想与浙江实践（下）。本章继续研究阐述习近平在浙江工作期间大健康思想的后五方面内容，包括实施“强院”工程，做精做强一批现代医疗机构；实施中医药攀登工程，扶持传统中医药，推进中医药现代化；全面推进素质教育，突出培养受教育者的健全人格、创新精神和实践能力，促进德智体美全面发展；发展体育运动，增强人民体质，始终是一项具有战略意义的重大任务；加强党对卫生工作的领导，为推进卫生现代化建设提供根本保障。在此基础上，研究阐述党的十八大以来习近平总书记提出的以人民健康为中心，树立“大健康”理念，将健康融入所有政策，努力全方位、全周期保障人民健康的重要思想，以及研究概括习近平在浙江工作期间大健康思想的深刻启示。

第七章，习近平在浙江工作期间经略海洋的战略思想。习近平先后在福建、浙江等海洋大省工作 20 余年，对经略海洋有着很深的概念、敏锐的洞察力和超前的谋划。2002 年 10 月习近平调任浙江以来，更是始终把经略海洋摆在十分突出的战略位置，并将其作为“八八战略”的重要内容，形成了全面、丰富、深刻的经略海洋思想，本书拟

用三章进行研究阐述。本章从习近平提出的“发展海洋经济，是我长期致力和探索的一件事，是一项造福子孙后代的战略任务，是一个涉及方方面面的系统工程”的论述出发，对习近平阐明的经略海洋的战略意义、确定的经略海洋的战略方针、部署的经略海洋的战略任务、谋划的经略海洋的战略布局、实施的经略海洋的战略措施等，进行深入系统研究。

第八章，党的十八大以来习近平经略海洋的战略思想。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视海洋强国建设，把海洋强国战略提到前所未有的高度。党的十九大报告进一步提出，“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”。这为实现中华民族的海洋强国梦提供了科学指南和行动纲领。本章从把建设海洋强国摆到突出的战略地位、顶层设计建设海洋强国的整体思路、共同建设 21 世纪“海上丝绸之路”，到高度重视维护海洋权益和国土安全等四大部分，全面系统阐述习近平建设海洋强国的新理念、新思想、新战略和新举措。

第九章，习近平经略海洋战略思想的浙江实践。自 2003 年习近平提出“建设海洋经济强省”等一系列战略思想以来，浙江坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，向海洋要资源，要空间，要潜力，要增长点，争做发展海洋经济的探路者和排头兵，奋力把习近平提出的经略海洋战略思想和绘制的宏伟蓝图变为现实。本章研究阐述海洋经济已成为浙江新的增长点，海洋空间布局日趋完善，海洋科技支撑能力不断提高，海洋港口实现一体化运营，大陆连岛工程相继建成，海洋环境保护不断强化，依法治海管海能力不断提升，浙江海洋经济发展示范区和舟山群岛新区建设等系列国家战略取得显著进展，形成以海引陆、以陆促海、陆海统筹、海陆联动的总体发展新格局，为把环杭州湾建成世界级的大湾区创造了良好条件。

第十章，新时期浙江发展的历史方位和目标任务。党的十八大以来，浙江发展进入了一个新的时期，站在了新的历史起点上。深入研

究新时期浙江发展的历史方位和目标任务，对“秉承浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”，对继续深化和创造浙江实践、浙江素材、浙江经验，对展示中国方案、中国道路、中国智慧的浙江样本具有十分重要的意义。同时，本章还着重对推动高质量发展的深刻背景和政策取向、杭州加快建设世界名城重在补短板、桐乡毛衫时尚小镇要打造好四个“升级版”等进行了深入研究，以期从各个方面展现深入实施“八八战略”的理论和成效。

最后需要着重指出的是，《“八八战略”思想与实践》是一个大课题，是一篇大文章，而本书的研究只是初步的，尚存在内容不够全面、论理不够深入、实践不够鲜活等诸多不足。期待社会各界在深入学习践行十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想中，不忘初心，追根溯源，深入探求其伟大思想理论形成和发展的历史起点和逻辑起点，并付诸实践。

编者

2018年3月

目 录

1 第一章 “八八战略”与浙江发展

- 3 一、“八八战略”是理解习近平新时代中国特色社会主义思想的一把钥匙,是了解新世纪以来浙江新发展的总钥匙
- 8 二、“八八战略”是推进浙江新发展的顶层设计和系统谋划,是跨越时空的思想传承和战略谋局
- 22 三、“八八战略”体现的立场、观点、方法等精神实质具有普遍性、规律性和指导性
- 31 四、“八八战略”带来一张蓝图绘到底、一任接着一任干的“接力棒”传承,引领浙江率先走上全面协调可持续的科学发展道路

37 第二章 “八八战略”和“四个全面”在精神上是契合的

- 39 一、十九大报告是习近平重要思想的集大成
- 48 二、“八八战略”与“四个全面”蕴含的精神契合
- 57 三、创新是浙江发展的灵魂和动力
- 66 四、统筹区域发展的战略谋局和生动实践
- 74 五、加强区域合作提高对内对外开放水平

兄弟省份浙江实施创新驱动发展战略，以“八八战略”为统领，深入实施创新驱动发展战略，走创新驱动、质量兴省之路，加快建设创新型省份，全面提升自主创新能力，浙江经验，对推动中国发展、中国改革、中国管理的新征程具有十分重要的意义。同时，本书还紧密结合浙江省委省政府提出的创新驱动和经济发展方向，对加快构建世界先进制造业基地、建设数字经济、实施打造四个“浙江升级版”等进行了深入研究，全面梳理了浙江省委省政府提出的“八八战略”中的创新驱动战略。

最后需要指出的是，《“八八战略”思想与实践》是一个完整的体系，是一本大文章，对本书的研究只是初步的，尚存在许多不足之处，敬请读者批评指正。本书于2018年出版至今，蒙社会各界人士厚爱，多次再版，在党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，本书必将不断更新，与时俱进，为浙江人民、全国人民、全人类服务，并付诸实践。

浙江一创联思义主会社总社国中升仲惠平社社联县“八八战略”

我财总社联思义主会社总社国中升仲惠平社社联县“八八战略”

83 第三章 创业创新是“八八战略”的深入实践

- 85 一、创业创新提出的深刻背景和内涵寓意
- 91 二、创业创新实施的重大举措和主要做法
- 105 三、创业创新取得的主要成就和深刻影响
- 110 四、唯有勇于创新方能勇立潮头

113 第四章 习近平促进非公经济“两个健康”发展重要思想与浙江实践

- 115 一、习近平促进非公经济“两个健康”发展重要思想和深刻意义
- 124 二、习近平关怀鼓励浙商、推动民营经济健康发展的重要思想
- 135 三、浙江践行非公经济“两个健康”发展的生动实践
- 144 四、新时代浙商精神的历史传承和与时俱进

151 第五章 习近平大健康思想与浙江实践(上)

- 153 一、习近平在浙江工作期间大健康思想形成的深刻背景
- 158 二、没有健康就没有小康,必须把浙江建设成为卫生强省
- 161 三、实施农民健康工程,把农村卫生工作作为卫生强省建设的重中之重
- 164 四、实施公共卫生建设工程,建立和完善应对突发公共卫生事件防控体系
- 167 五、实施社会健康促进工程,进一步完善城乡社区卫生服务体系
- 171 六、实施科教兴卫工程,构建医药卫生创新体系,加强卫生队伍和医德医风建设

175 第六章 习近平大健康思想与浙江实践(下)

- 177 一、实施“强院”工程,做精做强一批现代医疗机构
- 179 二、实施中医药攀登工程,扶持传统中医药,开展中西医结合工作,推进中医药现代化
- 181 三、全面推进素质教育,突出培养受教育者的健全人格、创新精神和实践能力,促进德智体美全面发展
- 185 四、发展体育运动,增强人民体质,始终是一项具有战略意义的重大任务
- 188 五、加强党对卫生工作的领导,为推进卫生现代化建设提供根本保障
- 192 六、习近平在浙江工作期间大健康思想的深刻启示

205

第七章 习近平在浙江工作期间经略海洋的战略思想

- 207 一、发展海洋经济,是造福子孙后代的战略任务和系统工程
- 210 二、建设海洋经济强省的战略目标、指导思想和主要原则
- 214 三、把港口建设、临港工业、海洋渔业、基础设施、科技兴海、综合开发、
保护治理等作为重点任务
- 219 四、因海制宜,形成适合浙江各地资源状况的海洋开发模式和空间布局
- 229 五、形成海洋经济齐抓共管的工作格局,不断增强发展海洋经济的动力和活力

235

第八章 党的十八大以来习近平经略海洋的战略思想

- 237 一、把建设海洋强国摆到突出的战略地位
- 238 二、顶层设计建设海洋强国的整体思路 and 战略布局
- 243 三、共同建设 21 世纪“海上丝绸之路”
- 246 四、高度重视维护海洋权益和国土安全

251 第九章 习近平经略海洋战略思想的浙江实践

- 253 一、不断优化海洋产业结构和空间布局,加快建设海洋经济强省
- 256 二、加大海洋和海岛基础设施建设力度,相继建成杭州湾大通道、舟山大陆连岛、温州洞头半岛等“三大陆海对接工程”
- 259 三、积极推进宁波—舟山港口一体化,打造世界一流港口集群和海上丝绸之路大通道
- 261 四、大力实施科技兴海,打造海洋科技创新基地和海洋人才强省
- 265 五、深入实施浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区等系列国家战略
- 270 六、加强海洋生态保护和修复,持续开展“一打三整治”,打造“平安渔场”
- 274 七、积极探索有利于海洋经济科学发展的体制机制,为建设海洋强国发挥先行示范作用
- 277 八、强化依法依规治海,完善各类涉海规划、规章、法律体系
- 280 九、深入学习践行习近平经略海洋战略思想的思路建议
- 283 十、环杭州湾建成世界级大湾区的思考

293 第十章 新时期浙江发展的历史方位和目标任务

- 295 一、新时期浙江发展的历史方位
- 303 二、新时期浙江发展的目标任务
- 310 三、担当起新时期浙江发展历史方位的使命
- 311 四、推动高质量发展的深刻背景和政策取向
- 320 五、加快建设世界名城重在补短板
- 325 六、毛衫时尚小镇要打造好四个“升级版”

329 后记

第一章

“八八战略”与浙江发展

党的十八大以来，习近平总书记以披荆斩棘、力挽狂澜，激浊扬清、正本清源，凤凰涅槃、浴火重生的政治智慧和大无畏精神，提出一系列治国理政的新理念新思想新战略新举措，重塑政治生态、经济生态、文化生态、社会生态、环境生态，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，取得了历史性成就，开创了历史性变革，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，领导党和国家走上民族复兴的伟大道路。

习近平早在主政浙江期间，基于对新世纪以来世情、国情、省情的深刻变化和前瞻性把握，在深入调查研究的基础上，提出“八八战略”的顶层设计和系统谋划，领导浙江走上全面协调可持续发展的科学大道，率先打造中国特色社会主义道路的浙江样本，开创了“中国发展明天”的生动实践。

如今，虽然时间跨度了15年，空间跨度了地方和中央，责任由省委书记到党的总书记，但习近平思想的发展轨迹是一脉相承的，精神上是完全契合的。深入学习研究习近平的“八八战略”思想与浙江实践，对深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，对高水平谱写实现“两个一百年”奋斗目标的浙江篇章，具有重大意义。

“八八战略”是理解习近平新时代中国特色社会主义思想的一把钥匙， 是了解新世纪以来浙江新发展的总钥匙

党的十八大以来，各地到浙江学习考察培训的逐渐增多。其重要原因，浙江是中国革命红船的起航地，是中国改革开放的先行地，是民营经济的发源地，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地。浙江为习近平伟大思想理论的形成提供了丰厚的实践土壤，习近平提出的伟大思想理论指引浙江走上全面协调可持续发展的科学发展道路。“八八战略”是习近平主政浙江期间思想理论的集大成，其重要理论和实践价值，突出体现在以下两个方面。

其一，“八八战略”是理解习近平新时代中国特色社会主义思想的一把钥匙。伟大思想理论从何而来？一代伟人、一个大国领袖的成长不是偶然的，而是千磨万炼出来的，是历史和时代的造就与选择。孟子曰：天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能。

党的十八大以来习近平提出的一系列治国理政思想不是一天形成的，而是其历经陕西梁家河大队知青7年、清华大学读书4年、中央军委秘书3年、河北正定3年、福建17年、浙江5年、上海近1年、中