



国际警务对比 研究文集

**A Comparative Study of
International Policing**

杨淑芳 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

2017年湖北警官学院公安学特色学科群建设项目成果



国际警务对比 研究文集

**A Comparative Study of
International Policing**

杨淑芳 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际警务对比研究文集/杨淑芳著. —武汉:武汉大学出版社, 2017.4

ISBN 978-7-307-19205-8

I. 国… II. 杨… III. 警察—工作—对比研究—世界—文集
IV. D523.3—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 078526 号

责任编辑:叶玲利 责任校对:李孟潇 版式设计:马佳

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

印刷:虎彩印艺股份有限公司

开本:880×1230 1/32 印张:6.75 字数:156千字 插页:1

版次:2017年4月第1版 2017年4月第1次印刷

ISBN 978-7-307-19205-8 定价:48.00元

版权所有,不得翻印;凡购我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

前 言

经济的全球化带动了犯罪的全球化，也对警务工作的全球化提出了更高的要求。为此，目前我国部分公安院校设立了涉外警务系、国际警务系等，旨在培养具有较高文化素养和良好心理品质，扎实的英语语言基础和较高的听、说、读、写、译的能力，熟悉国内外相关法律、法规，掌握国际警务知识与专业技能，能在公安、海关等部门，特别是能在外事部门及维和警务中从事涉外警务工作的复合型、应用型人才。

国际警务人才的培养需要结合相关公安学科专业的共同努力，尤其是侦查学、刑事科学技术、治安学、警务指挥与战术、计算机科学与技术、网络安全与执法、法学和国际警务等方向（领域）的资源整合、开放合作、相互支撑、交叉融合、关联渗透，才能形成特色鲜明的学科特色。本书内容是笔者多年开展国际警务对比研究的成果，从世界警务改革历史、当代国际警务发展前沿、国际警务人才培养等方面集中对比探讨了世界各国在警察教育、警务管理模式革新等方面的发展。由于作者水平所限，时间仓促，缺点和疏漏在所难免，敬请读者批评指正。

2017年2月于湖北武汉

目 录

历史的回归与上升

——历次世界警务革命比较及展望	1
-----------------------	---

美国洛杉矶市警察局的改革与发展	9
-----------------------	---

计算机统计模式

——一场警务革命的开始	31
-------------------	----

国际网络犯罪损失评估及分析	37
---------------------	----

信息化时代执法部门面临的挑战

——以 FBI 国际网络犯罪调查对策为例	52
----------------------------	----

美国应急指挥体系建设现状调研报告	58
------------------------	----

应急警务三维构造体系的构建

——基于美国经验的探讨	68
-------------------	----

伊拉克的警察教育训练和队伍建设	83
-----------------------	----

在职民警参与教育和训练的动机调查报告	90
--------------------------	----

基于“一带一路”战略的涉外警务人才培养模式研究	96
-------------------------------	----

湖北警官学院英语（国际警务方向）专业课程设置

研究报告	105
------------	-----

警察讯问语料转写过程研究

——以哈罗德·希普曼案为例 116

无间地狱中的“泣儿”

——浅谈香港卧底电影中的警察身份认同 131

The Development of Computer Forensics Legal System in China ... 143

Electronic Data Forensics in the Panda Case 157

Discoursal Strategies of Police Interrogation 181

Interpreting the Problems of the Bilingual Police Interpreters 191

参考文献 204

历史的回归与上升

——历次世界警务革命比较及展望

一、历次警务革命概况

1829年，英国内政大臣罗伯特·比尔敦促议会通过了《大都市警察法》，据此创建了伦敦大都会警察局。从此，历史上第一支着警装的、享受国家警俸的正规职业警察队伍产生，现代意义上的警察制度也正式诞生。罗伯特·比尔是公认的世界现代警察之父，他倡导的建警创制被称为第一次警务革命。

第一次警务革命将警察定位于公民的角色。罗伯特·比尔设计的警察服与当时街头上普通男性的服装毫无二致。唯一的差别是，这件衣服上挂着警察标牌，以便公众识别。这一设计的初衷，是提醒警察要始终贴近公众，塑造警民一家的形象。他的一句名言是“警察就是公众，公众即为警察”。当英国警察第一次出现在泰晤士河边时，他们是没有武器的。即使现在，他们也尽量少使用武器。

第二次警务革命是20世纪20年代美国的警察专业化运动，也

称为警察独立执法运动。美国警方提出，警察应当是单独的执法力量，警察只对法律负责，只承担执法的任务，大量非警务活动因此被改革掉。这是警察史上的一次大革命，是新警察独立与成熟的标志。这场革命的核心就是要使警察摆脱地方政治集团的控制，成为一支独立、高效的专业化队伍。为此采取的首要措施，就是雇佣大批优秀人才来管理警察机关。美国第 26 届总统西奥多·罗斯福，早年曾受聘担任纽约市警察局局长，为美国警察的专业化作出了巨大贡献。

第三次警务革命以欧、美各国警察现代化为标志。20 世纪 30 年代到 70 年代，西方主要国家逐步完成了警察的现代化，各国的警察编制、警察预算均有巨大的增长。第三次警务革命立足于使警察成为“打击犯罪的战士”，各种警务装备迅速更新。指挥通信现代化是第三次警务革命的关键环节，它的实现为快速反应机制奠定了坚实的基础，有效地增强了打击犯罪的力度。现代化使世界警察如虎添翼，引发了今非昔比的深刻变化，整体面貌焕然一新。这是警察最辉煌的一段历史，被称为“四个现代化”：车巡代替步巡、通信现代化、计算机革命、个人装备现代化。此时的警察形象，是头顶钢盔、肩别对讲机、手持盾牌、腰挎手枪的“机械战警”。但这次警务革命的结果却是失败的，因为其将警察定位为打击犯罪、快速反应的角色，但是老百姓发现，“车轮子跑得越快，警察却离公众越远”，他们提出了新口号：“宁要更夫，不要机器人。”增加警力也带来了若干消极后果，在警力不断增长的同时，犯罪率也处于上升较快的状态。警力与犯罪同步增长，这是人们始料不及的，这也因此引发了第四次警务革命。

第四次警务革命，在欧美各国被称为“新警察模式改革”（主

要内容是社区警务运动)。它是对警察现代化弊病的痛苦反思,也是在理论指导下的飞跃。它在以下十个方面对原有的警察组织机构、理论观念进行冲击,返璞归真,是警察现代化技术与警察哲学的理性整合。

1. 在警力方面,人财物的剧增转变为无增长。强调警察的发展应偏离高警察比例、装备高度现代化的美国模式,改革的重点应放到社区,面向公众。以社会的人力资源作为警力的后备,以质量胜数量。

2. 在装备上从追求“机器人”模式转向追求“传统更夫”模式。重新审视对警察的服务意识的培训与警察道德修养提升。

3. 在警务风格上,从以单一的被动警务转向主动型警务。主要以西方国际已把工作重点从快速反应转向预防犯罪为标杆。强调调查在先,以预防为主。警察走出岗亭,了解联系人,组织群众。

4. 在工作重点方面,从单一巡逻转为社区警务。由于传统警务工作在打击犯罪上收效甚微,警察不得不把工作重点放在社区警务上。通过关于警察作用(即“打击犯罪战士”与“社会功能”)的辩论,逐步扭转单纯的战士形象,塑造战士与服务员的双重形象。

5. 在衡量标准上,从单纯重视犯罪率与破案率到多指标综合评估。不仅重视警察部门自己的统计,也重视群众的反应。正确的评估,科学的衡量警务人员参与被害人调查、公众安全感、公众对警务人员的评价与警务人员满意度等多方面参数,综合评断,全面评估。

6. 在力量的主体认识上,以警察为主题到以社会为主题,逐步认识到产生犯罪的根源在于整个社会,打击犯罪的主体也在于整个

社会。警察在抑制犯罪的斗争中起着重要作用，但不是决定性作用，应树立自我警务与全民皆警的观念。

7. 在领导体制上，中央集权与地方自治的差距越来越小。以英美为代表的地区自治警察正在向加强全国统一协调、统筹领导的方向发展。以法德为代表的中央集权警察逐步向分散权力，建立地方警察的方向发展。

8. 在警察队伍性质上，军事化与平民化警察差距逐步缩小。军事化与平民化相互包容。法国的宪兵是准军事化的代表，英国警察需要建立军事化，武装性质的快速反应部队。如英国平民化警察一般不佩枪，但是由于爱尔兰共和军恐怖主义活动加剧，英国警察部分佩枪，并建立了快速反应部队。另一方面，由于暴力对抗造成了严重的社会矛盾，“最大限度地限制武力论”成了西方警察行动的主要原则。例如在对待民众闹事时，警方采用“以表面的失败赢得胜利的战术”，以少数警察被打致伤，引起社会舆论同情达到平息事件的作用。宣传上的平民化与组织建设上的准军事化，是警务改革的趋势之一。

9. 在对待私人警察方面上，国家警察与私人警察共同发展，警察私有化趋势明显。由于私人警察具有可节省开支，补充警力，进入私人企业、住宅，行动灵活，便于招募等优势，英美两国的私人警察队伍现在已比在编国家警察人数多出几倍。

10. 在警务合作方面，从单一的警察行动，逐步向地区与洲际的警察行动发展，除了信息交流、协调行动式的国际刑警组织以外，国际与洲际的实质性警务合作正在开展与不断发展。欧共体的共同警察与共同边境就是很好的例证。

第四次警务革命在改革道路上“返璞归真”，另辟新路的探求；

在警察定义上经历了广义到狭义，再到新层次上的广义的过渡；就警察行为而言，从整个社会集中到警察一家，又逐步返回社会。就警察个人而言，从社会全体成员过渡到特定人员，又向全体社会成员过渡，形成了一个历史的循环。

二、世界警务的走向

站在历史的转折点，对于世界警务发展将向哪个方向去，学者们提出了几个发展方向：

1. 警察所有制的私有化；
2. 警报导向警务；
3. 欧美反恐导向警务；
4. 危机导向警务。

王大伟（2007）认为新的一次世界警务革命有两个走向：一是坚持英国警察平民化特色与哲学，继续向社区警务方向延伸；二是向美国靠拢，以情报导向警务、反恐导向警务和危机警务为组合模式。其中情报导向警务是大多数学者认可的一种发展趋势。情报导向警务（Intelligence-Oriented Policing）也称为“情报引导下的警务”、“信息警务”等，往往被认为是第五次世界警务革命。警务信息化是社会信息化的重要组成部分，其实质是在警务领域广泛采用先进的信息技术和装备，有效地开发和利用有限资源以保障国家安全。充分利用社会治安和警察管理相关的信息资源，从而极大地提高警务管理、教育、训练、创新的效率和战斗力。

20 世纪八九十年代，社区警务是警务改革的中心，但是社区警

务未能抑制犯罪的上升趋势。社会要求警察要更加有效益和效率。随着全球化趋势的出现,有组织犯罪与跨国犯罪日益增长。如欧盟取消各成员国边境控制后跨国犯罪成了共同的问题;“危机社会”危机四伏,使警察部门急切想从外部获得危机管理的各种信息;新公共管理理论对警务改革的冲击,强调警务改革应该引入市场经济主导;私人保安业的发展,使公有警察产生危机感,公有警察具有边缘化趋势;警察与犯罪学家应逐步形成信息收集、信息分析解读相互发展的局面;在美国,“9·11”事件以后,人们对警务工作开始重新思考,情报工作成了警务工作的重中之重。以上因素都促成了信息警务的产生。

这场在全球范围内进行的由工业社会向信息社会转变的警务革命,将利用信息技术成果和信息社会的生产方式及智能生产工具,发展信息时代的新型警务工具——警务信息基础设施和信息化警械装备。它将用数字化、网络化技术改革和创新警务模式,即把语言、文字、图形、图像、痕迹等各种类型的治安信息、警务管理信息转换成数字编码,充分发挥计算机快速处理能力和数字通信快速、准确、保密、容量大的优点,通过数字化传输手段及纵横交错的计算机网络,把各级各地警察组织、犯罪情报信息中心、警务指挥系统、警械装备系统、警务保障系统以及警员单兵系统和社区警务系统有机联系起来,实现上下左右实时或近时的信息交流,以便在整个社会治安控制范围内共享信息资源,实现警务信息、通信、指挥、控制、协同、勤务支援等功能综合化和一体化,形成以信息、知识和技术为核心资源的新型信息警务模式。

警务信息通过网络形成一种全时空、立体化的新型警务格局,有利于打破传统警察组织条块分割的封闭性。信息技术的发展正在

改变着传统的警务信息传递方式和警察力量组织方式。信息警务将是一种多警种的联合警务，将充分发挥诸警种和各种警械装备的整体战术效能，警务结构的合成化趋势将进一步加强；便于开展警察公关活动，促进警务工作社会化。

有学者认为，那种在信息封闭时代追求警察队伍规模和警械装备数量的警力发展模式即将结束，一个追求掌握信息和知识的兵精、将精、警械装备精的警务时代已经到来。那些控制现代社会治安主动权的警察队伍，必定是“人—信息—警械”高度融合的信息化警察队伍（张兆端，1999）。

三、历史的回归与上升

第一次警务革命是从无到有的进步；第二次是从不正规到正规的进步；第三次是从传统到现代化的进步；第四次警务革命是历史的进步与回归。如从车巡到步巡，从“机器人”到“更夫”，从专业化回归到社会化，这不是单纯的复古，而是螺旋式上升后具有新内涵和新外延的更高层次的回归。与第三次警务改革相比，第四次警务革命再次将警务的重点之一放到了警察装备的现代化上，但是它没有把警察变成令人敬而远之的“机器人”，而是将信息警务和社区警务系统有机联系起来，因此第四次改革是历次改革成果的兼收并蓄。

前三次警务革命是社会变革对警察提出的要求，改革的实践先于改革理论。如第一次革命是工业革命后城市化产生的阶级分化与对立的产物；第三次革命是科学技术现代化的产物。而第四次是警

察自身的需求，是以科学理论的突破为先导的。

前三次警务革命目标明确，知道要改革扬弃什么，创建什么，往何处去。如第一次警务革命要建立新警察，即所谓职业制服警察；第二次警官革命要建立独立的、专业化的文职警察。而第四次警务革命在理论上提出改革后，就不知道往哪个方向发展了，不知采用何种改革模式正确，充满了困惑。如社区警务到什么程度算是建成了，没有规范；社区警务对抑制犯罪有无效果也是众说纷纭。

第一次改革时的警力基础是单纯的人力，第二次、第三次改革的警力基础是人、财、机动警械。信息时代的警察队伍把信息和知识作为与人和警械同等重要的资源，靠完善的警务信息网络掌握治安信息获取、控制和使用的主动权，依靠信息优势。第四次革命明确了当今警务的发展模式和方向，即信息化正在改变并逐步取代传统的警务工作方式，警务信息化已经成为许多国家警力增长的主要源泉。

美国洛杉矶市警察局的改革与发展

洛杉矶警察局（又称洛城警署，Los Angeles Police Department，简称为 LAPD）是美国加利福尼亚州洛杉矶的警察部门。该局有近 9 900 名警官和逾 3 000 名文职人员，辖区面积达 1 230 平方千米，覆盖人口超过 380 万（根据百度百科 2016 年数据），这也使其跻身美国最大的执法机关行列。

洛杉矶警察局从建立之初至今，频繁在电影和电视作品中出现。该局常因为种族仇恨以及警官腐败等问题，陷入争论焦点。下面回顾一下这个著名警察局的发展史，特别是第一次世界大战以后的发展历史。尤其是该警局在历史上针对这些问题开展的两次非常重要的改革运动，即进步运动和警察专业化运动。

一、洛杉矶警局的进步运动（1850—1915）

（一）狂野西部

洛杉矶市始建于 1781 年，创始者是一支墨西哥派出的守备军，

他们负责抵挡来自太平洋的英国人入侵。直到 1849 年被英国征服，以及淘金潮来临前，洛杉矶这块土地一直保持着荒僻与宁静。但是一群群贪婪的探索者破坏了这个古老的生活方式，创立了美国西部典型的边疆生活方式。几乎是一夜之间，这个曾经寂静的隐秘之所和“兽油仓库”变成了“西部最无法无天的城镇”，在以后狂暴血腥的 20 年里，它一直保持着这样的名声。

赌场、酒店、妓院和鸦片窟如雨后春笋般涌现。不同种族和肤色的“不法之徒”在大街上摩肩接踵。有时就在光天化日，旅行者就会受到匪帮和印第安劫匪的伏击。致命暴力已成为家常便饭，许多警察在枪战中被杀害。因此很少有新人在该地区担任治安官和司法官。

那些“守法”公民决定要维持秩序，但他们采用的应对方法同样野蛮。市民卫队和突击队针对拦路抢劫的匪帮展开了无情的清算运动。有一次，在洛杉矶市长的领导下，一群执行私刑的民众从县治安官和司法官的眼皮底下，私自抓出可疑嫌犯来执行“大众司法处决”。这些行动甚至使那些以粗暴著称的民团力量都感到震惊。大众司法采取以暴制暴的方式，虽然可以消灭许多罪犯，但是却与法治理念相去甚远。

城市的扩展最终迫使洛杉矶市政府议会下定决心，要建立更加综合化的警察机构。1850—1869 年，该市的人口规模由 1 100 人增至 5 700 人。1869 年，该市组建了第一支有偿的警察队伍，当时的市治安官威廉·沃伦（William C. Warren）雇佣了 6 位警官服务公众。这些警官穿着警服，佩戴六角星形肩章，配有来福手枪，夜巡警察携带有灯笼。

洛杉矶市议会试图在不增加纳税人开支的情况下，为市民提供

全天候治安保护。当时市议会不给警察发放薪水，警察的报酬依靠收取的服务费，如归还丢失或失窃财务的服务费，或是提供法律文书写作的费用等。人们期望通过这样的薪资制度，鼓励警察的工作，以提高警察的工作效率。

但是这个试验失败了。这样的收费制度带来了腐败问题。例如，一位副治安官奉命要将一批逮捕证送到一个地点，那么他会一次只送一个逮捕证，这样就可以多次收费。更有甚者，报酬式的薪水造成了小偷和副治安官们之间的共谋与纵容，甚至出现了分赃不均的争执。再者，执法部门似乎还是不能或者不愿保护监狱犯人免受暴民私刑的袭扰。迫于压力，市议会后来扩大并改组了这个警察部门，并规范地支付工资，但是这支非议颇多的警察队伍还是在1876年被解散。

执法官警察部门成为了过去式，这标志着该市由边境小镇向商业大都市的重大转变。经济增长要求大量的人口来工作，但是美国中产阶级移民渴望的是安全的街道和良好的道德环境。那些副执法官只负责逮捕醉酒之徒和打闹者，仅单纯打击黄赌毒地下活动，况且他们在道路交通控制上很不给力，这样的执法部门当然不能满足现实的需要。大部分新兴的政治家要求洛杉矶市建立起与东部大城市相似的正规的执法机构。

（二）进步运动——教会组织对警局的道德改革

从传统意义上来说，警察的职责是追踪盗贼、匪徒和其他威胁人们生命财产安全的威胁因素，追寻失窃物品，逮捕流浪者，搜寻和讯问可疑人员，寻找逃犯并偶尔地英勇作战，预防溺水，预先阻