

民政部地名研究所 中国地名学会 编

方輿

王胜三 浦善新 主编



- 书写中国自己的地名文化史
- 我国地方历史地名文化保护的主要做法及需求分析
- 中国省制问题探讨(下)
- 略论中国地名文化对越南的影响
- 山水背后的传说——南京玄武湖、紫金山

行政区划与地名¹⁷⁰²



海外借



中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

方輿

行政区划与地名 1702

民政部地名研究所
中国地名学会 编

王胜三 浦善新 主编

 中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

方輿:行政区划与地名. 1702/民政部地名研究所,
中国地名学会编;王胜三,浦善新主编. —北京:中
国社会出版社,2017. 8

ISBN 978 - 7 - 5087 - 5754 - 4

I. ①方… II. ①民… ②中… ③王… ④浦… III.
①政区 - 研究 - 中国②地名 - 研究 - 中国 IV. ①K92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 216089 号

书 名: 方輿·行政区划与地名 1702
主 编: 王胜三 浦善新
编 者: 民政部地名研究所 中国地名学会

出 版 人: 浦善新

终 审 人: 尤永弘

责任编辑: 刘云燕 魏光洁

助理编辑: 刘孝畅

封面摄影: 张喜森

责任校对: 田丽艳

出版发行: 中国社会出版社

邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦 422 室

电 话: 编辑部: (010) 58124851

销售部: (010) 58124851 58124855

网 址: www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

邮 箱: qhdm_shcbs@sohu.com



中国社会出版社天猫旗舰店

印刷装订: 北京华创印务有限公司

开 本: 185mm × 260mm 1/16

印 张: 15

字 数: 240 千字

版 次: 2017 年 9 月第 1 版

印 次: 2017 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 50.00 元



中国社会出版社微信公众号

《方舆·行政区划与地名》编委会

主任委员：王胜三

委 员：浦善新 胡晓明 尤永弘 宋久成
刘连安 李治国 王殿彬 李 波
徐忠建 赵 强 王 刚

主 编：王胜三 浦善新

编辑部主任：庞森权 魏光洁 王殿彬 陆 强

编辑部成员：田 硕 刘 静 刘云燕 刘孝畅
李雁佼 夏 懿 张君艺 梁祖刚

目录

CONTENTS

权威视界

- 王胜三 书写中国自己的地名文化史 1
- 冯建国 以地名普查为中心全面提升地名事业发展水平 7

个案点击

- 夏 懿 元谋輿地映像——多民族语村级地名的构词特色 12
- 高 钰 纪 元 赵 琪 湖南新晃县侗语地名分布与使用现状调查 18

地名探赜

- 安希孟 农村自然聚落名称中习见的缀词或尾字(上) 23
- 胡阿祥 老地名是古都的历史文化遗产与现代旅游资源——以“南京十佳老地名”为例 39

地名二普

北京市门头沟区发挥专家作用确保普查质量 50/ 阳泉市召开地名普查核查验收通报会 50/ 上海市青浦区完成第二次全国地名普查成果报验工作 51/ 平湖市有序开展地名普查工作 51/ 温州市注重保护传承地名文化 55/ 莱芜市构筑“三个工作体系”全力护航地名普查 55/ 玉溪市着力抓好地名普查核查工作 57/ 汉中市、安康市召开会议推进地名普查验收工作 59

专家观点

- 雍玉国 我国地方历史地名文化保护的主要做法及需求分析 61
李炳尧 地名文化释义 67

学术争鸣

- 浦善新 中国省制问题探讨(下) 73
方舆无形 兰州无兰,白银非银 85
董珂 城市地名命名与更名浅议 87
秦培丰 试谈“红色地名” 91

史海回眸

- 华林甫 略论中国地名文化对越南的影响 97
彭雪开 南岳地名源流考 106

体国经野

- 庞森权 试论创新行政区划管理机制势在必行——兼论行政区划的理论与实践 117

数字方舆

- 朱必亮 李俊 论如何应用普查数据建库与软件管理——以“速度中国”地名普查技术特点分析为例 135

速度杯·“大美中国”地名故事征文

- 汤传银 施颖 沧江百折来 及此始东流 139
徐忠建 山水背后的传说——南京玄武湖、紫金山 146
沙县民政局 沙县的状元和状元坊 152

大地芳菲

天津市地名文化特色及保护 155/ 江苏省不规范地名清理整治的对象分析 159/ 浙江省嘉兴市弘扬与保护中共“一大”红色地名文化 168/ 安徽省黟县挖掘古弄地名凸显古村文化 173/ 河南省焦作市城区“二维码地名标志牌”上岗 174/ 湖北省咸宁市坚持问题为导向 破解普查难题寻蹊径 176/ 湖北省恩施州转换思路巧妙攻克录入难题 182/ 宁夏回族自治区石嘴山市大武口区“四个到位”落实地名工作 184

文化长廊

李明旺:河北古县名由来 185/ 姬广军:江山多娇 192/ 李昱春:呈坎春景 193/ 张崇范:书法作品 194/ 速度中国项目组:四川甘孜州 196/ 石剑:梅里雪山 197/ 张喜森:乾安泥林 198/ 阿尔山的金秋 199/ 松花江上 200

地方风物

陈艳丽:兰州地名文化演变与传承 201/ 睢宁县民政局区划地名科:青陵台——一曲荡气回肠的凄美绝唱 210/ 刘世鉴:曹雪芹故居蒜市口十七间半房的由来 212/ 河北省地名区划档案资料馆:马服山与马服君赵奢 215/ 杨赞云:“陕”与“陕县” 218

方舆传真

北京市:开展地名普查成果整改培训工作 221/ 河北省:承德市平泉县改市 221/ 江苏省:“六举措”做好普查验收工作 222/ 浙江省:台州市玉环县改市 223/ 安徽省:召开地名普查成果数据审核反馈会 223/ 山东省:多措并举扎实推进打好普查验收攻坚战 224/ 河南省:对口帮扶强力推进地名普查复验工作 224/ 湖南省:长沙市宁乡县改市 225/ 广东省:进一步规范地名普查验收工作 225/ 广西壮族自治区:完成地名普查成果报送工作 226/ 重庆市:“三举措”吹响地名普查决战冲锋号 227/ 四川省:内江市隆昌县改市 227/ 贵州省:六盘水市盘县改市 228/ 云南省:扎实推进地名普查核查验收工作 228/ 陕西省:榆林市神木县改市 229/ 青海省:建立加快普查验收工作运行机制 229/ 宁夏回族

自治区:部署“二普”全面验收工作 230/ 新疆维吾尔自治区:检查验收地名普查第二阶段收尾工作 231/ 中国行政区划与区域发展促进会选举产生第二届理事会 232

书写中国自己的地名文化史

王胜三

地名作为语言学中的专有名词,是人类赋予自然地理实体和人文地理实体的名称,既然地名是由人创造出来的,地名自出生起就被刻上了深度的文化印痕。从口传地名到文字地名,地名通常比较精练,但小小的地名里藏着大大的篇章和多多的故事,单就作为四大文明古国的中国来谈,讲好中国自己的地名文化故事任重道远,书写好中国自己的地名文化史可以增强我们的文化自信和文化自觉。

一、地名与文化之辩

地名,顾名思义是一种关于实地或实体的名称,一方面,人们天天都在使用地名,出行、居住、新闻、设施等方方面面都离不开地名,地名和人存在着熟悉又密切的关系;另一方面,人们对地名的熟识通常建立在表层上,很少有人能讲清楚地名的来龙去脉和深层意义,所以地名对于人们来说也是陌生的,是百姓日用而不知的文化符号。几十年来,人们对地名的基本概念已经达成初步共识,只是在具体的措辞用字上尚未形成一个大家公认的结论,地名可以理解为地方名称(Place names)或地理名称(Geographical names)。国家系列标准之一《地名 标志》中界定:“地名,是人们对各个地理实体赋予的专有名称。”

地名的形成、发展和演变与政治、经济、地理、历史、语言、风俗等均有关联,以地名为载体的文化称为地名文化。地名文化可以区分为狭义的地名文化、广义的地名文化两种,前者单指对地名的基础研究,如地名的概念、沿革、由来、类型、命名方式、命名规律、影响因素等,也就是说和地名直接相关的文化体系;后者和地方志、地域文化交叉相关,由地名引申出来的文化都包括在内,这里所说的文化具有广阔的外延性。“地名的物质材料——语言文字形式及地名的结构

模式等,均属于地名与文化的显性形态;而地名的形式和结构背后所反映的信仰、习俗、道德观、价值观、文化心理、美学观念等,则是其隐形内涵。”地名文化是比较中性的文化,主要与历史学、地理学相互借鉴呼应,对自然科学和社会科学均有影响和介入,1988年全国自然科学名词审定委员会公布的《地理学名词》中便设有“地名学”一节。

观乎天文以察时变,观乎人文以化成天下。其实文化的概念有几百种,比较全面的可数泰勒(E. B. Tylor)对文化的定义:“文化是一个复杂的总体,包括知识、信仰、艺术、道德、法律、风俗,以及人类在社会里所习得的一切能力和习惯。”狭义的地名文化是二维的,广义的地名文化是三维的,文化的体量更大。近似于地域文化的地名文化好比一幅拼图,整体被切割,但部分又能连成整体。当地名和文化两个词汇相连的时候,文化放在后边表示被引领。文化中的地名就像灿烂的星空,每个地名都是会眨眼睛的活化石,又像是白瓢黑子的火龙果,文化和地名是密不可分的;地名中的文化是地名发散出的信息,好比一座巨大的冰山,地名只是露出水面的冰山一角,而地名文化是水面以下坚实的力量。

二、地名文化史的后盾

地名研究学者通常将地名的起源追溯到上古时代,认为地名与人类的出现相辅相成。语言出现之后逐渐发展出更多的地名,但其实考古学家发现旧石器时代的居民已经学会用岩画来定位和指路了。商朝的甲骨文上便刻有地名,一些出土的青铜器上可以辨识出关于地名的故事。考古学家已经发现很多已然逝去的古文化,并以地名冠称在文化二字前面,比如良渚文化、仰韶文化、河姆渡文化、三星堆文化等。这一切都可以说明一个道理——地名文化是中国传统文化的重要组成部分,作为四大文明古国的中国,五千年的文明历程是考察地名文化的智力支持和坚强后盾。

中国文化是个比较笼统的概念,不仅包括诸子百家层面的制度文化,更囊括了深入到每一个毛细管的下里巴人文化。可以从不同的角度区分不同的中国文化体系,单就我们常说的“衣食住行娱”几个方面,就可以归纳出服饰文化、饮食文化、建筑文化、交通文化、休闲文化等,更不用说佛教文化、道教文化、农耕文化、游牧文化、海洋文化等更加恢宏的文化体系。各种文化在中国大地上相互交织,各种

文化中都有地名穿插其中,以中国书画文化为例,张择端所作的《清明上河图》可以说家喻户晓,这五个简单的字里就包含了地名,人们走的是哪一座桥?桥在哪一条河上?河又位于哪座城市?其实《清明上河图》描绘的是北宋末年京城汴梁的繁华景象,也就是今日的开封,画中走在桥上的汴河百姓成了今人眼中的风景。

如果拿望远镜看地名,地名文化追逐着图腾文化的脚步。何星亮所著的《中国图腾文化》中,专门有一个章节讲“图腾与地名”,他认为中国最古的地名源于图腾名称。羊图腾氏族的长期居地便名“姜”,水名“姜水”;古突厥人以狼为图腾,故名所居之地为“狼山”;今日土家族为古代巴人的后裔,均以虎为图腾,其所居之地多带“虎”字,清江流域的巴山、巴尔河、巴岩子中的“巴”是“虎”的意思,虎巴子岩、白虎溪、白虎垅等均与图腾名称有关。也有学者从氏族的角度谈地名文化,比如牛汝辰在《中国地名文化》中写道:云南省哈尼族地区存在地名连名制,子寨名称都带有母寨名称的一个字,如堕铁—多沙(堕铁沙)—多普(多沙普)—多洛(多普洛)—多脚(多洛脚)。

如果考察比较晚近的地名,在行政区划中界定的地名也有很多可以挖掘的文化。以最宏大的地名“中国”来说,别称不下十种,比如华夏、中华、九州、神州、赤县、海内、四海、禹城等,其他国家还称中国为支那、震旦、唐人等,哪些是美称而哪些需要雅化,每一个别称都可以作一番研究。各省级政区都有一个以上的简称,根据一个字就可以讲一整段历史,从字面来看,多数省级政区的名字与水有关,可见水是地名起源的重要孕育力量。另外,中国五个省级政区称为自治区,新疆维吾尔自治区为什么省略了“族”字,五个自治区的驻地称为首府,而其他省级政区的驻地称为省会,这些都是地名文化要回答的问题。

三、地名文化史的内涵

我们平时讲的历史可以分为三个维度——真实历史、历史记录、历史学。如果按照这样的角度思考,地名也可以分为地名实体、地名文化、地名文化史三重。有的地名实体依然存在,有的地名实体已经消亡,只余下历史地名;地名文化包括现今地名和历史地名的记录;地名文化史主要应该与地方志区别开来,郑玄认为“四方所识久远之事,谓之方志”。地名志也叫地志、志乘、书契等,地名文化史是基于地方志进行书写的,但“史专志广”的原则告诫我们,地方志详细记述一个

地区方方面面的生产生活,可以说是无死角地执笔记录,而地名文化史是比较专业化的历史记录,以地名为中心点或者说侧重点。另外,古人讲“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴”,当代修志,隔代修史。当年书写的地方志通常称为年鉴,地方志每隔10年到20年要重新修订一次,地名文化史重点追溯地名的过往,达到经世致用的目的。

最重要的是,地名文化史注重探寻规律。中国矿探专家曾经根据一个区域村名特点,在当地发掘出矿藏。地名用字有区域特点,比如保定地区有很多山西移民,这些山西移民搬到新地点后以“哥”互相称呼,地名也根据人名来命名,比如刘哥庄、朱哥庄、岳哥庄,后来几经演变,“哥”字逐渐变成了“各”字,就是我们现在常见的“刘各庄”“朱各庄”“岳各庄”。少数民族地区的地名多采用音译的办法,很多地名相对较长,通常在四个字以上,要仔细地区分这些名字中哪些是汉语地名、哪些是少数民族语地名,需要地名工作者在地名普查时认真地考证和记录,比如村落名“耕读百吉”是当地秀才起的汉语地名,希望当地人耕地和读书两不误,屯名“施古玉威”是音译的羌语地名,意思是“漂亮的农家小院”。地名的当代研究分支之一是地名标准化,其中也涉及地名文化史的考察,比如地名标准化有多少种方法,在演变的过程中有哪些规律。

地名是独特的文化遗产,文化遗产包括物质文化遗产和非物质文化遗产。民政部于2012年7月发布了《地名文化遗产鉴定》行业标准,主要规定千年古城(都)、千年古县、千年古镇、千年古村落、甲骨文和金文地名、少数民族语地名、著名山川、近现代重要地名八项界定标准。地名既涉及物质文化遗产,又涉及非物质文化遗产,非物质文化遗产可以研究地名与宗教信仰、民间传说、历史事件等之间的关系。根据《保护世界文化和自然遗产公约》,地名物质文化遗产包括石窟、石刻、壁画等人类文化遗址,历史建筑、近代现代重要史迹及代表性建筑,分布均匀或与环境景色结合方面具有突出普遍价值的历史文化名城(街区、村镇)。截至目前,中国有历史文化名城131座,千年古县800余个,古村落5000多个,可以想见中国地名文化史的体量不可小觑。

四、地名文化的书写综览

地名的书写得益于文字的发明,甲骨文是中国已知的最早文字,残存的龟骨

上记载了几百个地名。目前还没有系统的地名文化史专著,多为地名文化的研究,主要有古代史地研究、地名学基础研究、地名文化通论、地名学工具书、地名志书等几类。

古代的地名文化研究多为史地研究,历史和地理的传统是不分家。先秦时期的史书《禹贡》,仅仅一千多字便记录了上百个山水实体地名,里面不乏岷(山)、太行(山)、大别(山)这样一直延续至今的地名。随后出现的比较系统的地名文化研究是《汉书·地理志》,它不仅叙述了公元2年西汉王朝103个郡国及下辖的1587个县级政区的名字和地理沿革,还介绍了175座山名和361个陂、泽、湖、池的名称,加上其他地名共有4500多个。另外还有历朝历代积累的《水经注》《释名》《释地》《春秋土地名》《括地志》《元和郡县志》《太平寰宇记》《读史方輿纪要》等地名文化研究名著,《东京梦华录》《梦溪笔谈》《徐霞客游记》等地名文化笔记。

地名学基础研究论著从地名的渊源、沿革、专名通名、地名分类等方面进行书写,包括王际桐所著的《实用地名学》《地名文化论稿》,曾世英所著的《中国地名拼写法的研究》,杨光浴所著的《应用地名学》,华林甫所著的《中国地名学源流》《中国历史地理学综述》,牛汝辰所著的《名实新学:地名学理论思辨》,褚亚平主编的《地名学论稿》,地名所组织编写的《中国地名标准化研究文库》等。

地名文化通论方面分为中国地名文化研究和地方地名文化研究,直接相关的目前有牛汝辰所著的《中国地名文化》和魏隽如所著的《中国地名文化》,宋久成所著的《地名文化研究——概念、少数民族语地名及其他》《地域烙印下的地名文化——少数民族语、古村落地名文化个案研究》,刘保全所著的《地名文化遗产概论》等。地方地名文化丛书势如破竹,比如《岭南地名文化》《贵阳地名文化》《仡佬族地名研究》《运河城镇地名》《嘉祥地名大观》等。

地名学工具书、地名志书是研究地名文化的基础书目。包括国家层面的《中国地名辞源》《中国地名词典》《中国古今地名大辞典》《中华人民共和国地名大辞典》《中华人民共和国政区大典》《中国地名录》等。地方层面的有《西域地名词典》《秦皇岛市地名词典》等。地名志根据省级、市级和县级分类,如《湖南地名志》《厦门市地名志》《茌平县地名志》,部分省市编写了《海岛地名志》,部分县级以上单位也编写了地名志,如《石碇街道地名志》。

五、地名文化史的未来

罗马不是一天建成的,治史也非一时之功。地名文化史的研究不仅仅要继承历史学的方法,更要突破和超越历史学方法的窠臼,详细地梳理古代地名文献资料,在前人成就的基础上,打造中国自己的地名文化史框架。我们一直讲要建设有中国特色的社会主义道路,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,书写中国自己的地名文化史是理论自信和文化自信的重要表现形式。

从地名文化史的内容上说,上自名山大川,下至边疆小站,都需要不断挖掘补充史料。在地名文化领域还有很多有待提炼总结的地方,应该逐步地弄清楚中国地名文化的特色有哪些方面,又应该如何特色化地书写中国地名文化史,比如对少数民族语地名文化史进行书写,有利于民族史的研究。对于地名的含义、别称、雅称、演变历程要作细致的考证,特别要对乡土地名和濒危地名予以记录,有一些与地名相关的但界定不清楚的问题,可以将多种解释如实记录,为日后进一步的考证打下良好的基础。

从地名文化史的方法上说,应避免简单地罗列史料,而应该像积木一样搭出一个形状。在文字书写的基础上,增加地图、照片、影像等地名记录方法,流传至今的《山海经》留下的都是文字,但其实最初的版本配了很多地图,今后的地名文化史书写也应该如《山海经》一样图文并茂。研究方法可以有多种选择,如语言分析法、地名制图法、实地调查、地名群法(谱系学)、大数据地名统计等。如果想要深入地书写地名文化史,需要吸收中国文化的百家之长,地名文化史的研究者是专家,也是杂家。可以预见,地名文化史的梳理将提供一个了解中国文化的崭新视角,也将拓展世界文明史的国际视野。

中国的地名文化信息量特别庞大,可以选择从地名的分类入手,作地名文化史的系列研究,如水系地名文化史、山川地名文化史、行政区划地名文化史、村落地名文化史、历史地名文化史等。民政部地名研究所拟编写的《中国地名文化志》将填充地名文化史的研究工作,首先按照各省级政区进行编写,之后将地名文化与中药、姓氏等文化关键词连接起来,从中国实际出发作出新的地名文化阐述,开拓出中国地名文化史书写的新脉络和大格局。

(作者系民政部地名研究所所长)

以地名普查为中心 全面提升地名事业发展水平

冯建国

一、努力创造成绩

在过去的普查工作中,山东省级层面制定下发了普查工作制度、保密管理办法、经费管理办法、质量管理规定等 10 多个文件,明确了任务要求与操作规范,为开展地名普查和普查成果转化提供了依据;积极落实了中央和省普查补助资金,完成了全省地名普查数据库软件系统和保密软件的招标采购,就做好地名普查工作进行了集中培训。省普查办还建立了普查督导机制,通过工作调度通报、不定期约谈督导、现场巡查指导和年度检查考核,促进了普查工作落实。在宣传方面,通过建立专题网站、开辟期刊专栏、制作发放制度挂图和宣传品等形式,多渠道、多方位开展地名普查宣传,并在全国地名普查微视频(微电影)征集活动中获优秀组织奖。

各市县层面,均成立普查机构,建立了普查队伍,购置了普查设备,加强普查培训,基本落实了普查经费和各项保障措施;出台了有关工作方案、细则和技术规范,进一步细化了普查标准和要求;加强了技术指导,强化了质量管理,广泛开展资料收集整理,推进内外业调查,扎实做好数据审核工作;积极开展地名普查宣传,有效推动了全省地名普查工作进展,其中滨州市的经验做法被民政部通过《信息参考》印发全国。山东省地名普查工作得到民政部充分肯定,几次在全国有关会议上作了典型发言。这些成绩的取得,是各级普查机构和民政部门广大干部职工辛勤努力的结果,来之不易,务必要继续保持和发扬。

二、深刻认识地名普查工作面临的新形势、新任务、新要求

虽然前期地名普查工作取得了较大成绩,但仍然存在一些困难和问题。一是工作进展不平衡,个别地区普查进度缓慢;二是个别县市普查专业力量不足,影响了普查工作开展;三是部分地区经费保障不到位;四是有的地方宣传措施未能有效落实。我们要清醒认识新形势、新任务、新要求,清醒认识地名普查的重要性、艰巨性、紧迫性,自觉把这项工作融入到国家发展大战略、民政发展总体布局中去,努力适应新常态,迎接新挑战,实现新突破。

(一)新的发展理念对地名普查提出新课题。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。坚持共享发展,就要从解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,提高公共服务共建能力和共享水平,使全体人民在共建共享中有更多获得感。我们要牢固树立并切实贯彻新的发展理念,扎实完成地名普查各项任务,加强地名文化保护,不断提升城乡地名管理服务水平,突出地名服务的基础性、公益性和可及性,确保地名服务成效让百姓看得见、摸得着、用得上,更好地满足人民群众日益增长的地名服务需要。

(二)加强和创新社会治理对地名普查提出新任务。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》对加强和创新社会治理作了全面部署。地名管理是社会治理的重要支撑,建立基层综合服务管理体系、推进基层社会管理体制创新,都离不开准确的地名信息,这就要求我们必须加快地名普查步伐,更新完善地名信息库,提供全面、完整、准确的地名信息,为政府部门和社会各界提供不可或缺的基础性服务,有效提高社会治理水平。

(三)“现代大爱民政”建设对地名普查提出新要求。山东省民政厅提出建设“现代大爱民政”总目标,信息化是重要推动手段。地名作为基础地理信息,其信息化服务建设是民政信息化体系建设的重要组成部分。加强地名普查,利用普查最新数据,应用“云计算、物联网、大数据、智慧城市”等新技术新理念,结合省厅实施的“互联网+”工程,积极探索推进区划、地名、界线管理“三位一体”信息系统建设,将进一步拓展服务方式和领域,提高民政信息化水平。

三、扎实工作,高质量完成地名普查任务

(一)明确工作重点,抓好进度管理。各地要严格按照全省统一的时间表,制

订切实可行的工作计划和进度安排,明确责任分工,落实任务到人,每项工作都要统筹考虑,每个细节都要精益求精,严格控制关键环节和时间节点,有序推进工作开展。

(二)落实保障措施,强化普查保障。首先,要落实经费保障。配套资金不到位或落实不理想的市、县(区)要积极争取、尽快落实本级普查经费,并严格按照有关规定加强资金使用管理,确保依法依规合理高效用好普查资金。其次,要落实人员保障。继续搞好普查业务专项培训,确保各级各类普查人员熟练掌握地名普查知识,提高业务水平。同时发挥好科研机构和社会组织作用,积极鼓励、引导社会力量参与地名普查。最后,要落实安全保障。严格执行国家有关保密法律、法规和要求,进一步细化保密制度,认真抓好落实,防止发生失、泄密事件。

(三)强化质量管控,确保普查质量。各地要强化质量观念,落实层级审核制度,认真开展地名审核录入,细致准确做好地图标绘,切实保证普查数据的真实性、准确性、全面性和现势性;要认真落实地名普查质量管理规定、监理办法等文件要求,探索实行地名普查第三方质量评定与监理,筑牢质量管理“防线”;要按照质量评价和数据入库验收等标准规范的要求,通过自我检查、专项督查、抽样调查、定期报告等多种形式,加强对普查各个环节的监督检查,将质量控制贯穿于普查工作的全方位、全过程。

(四)积极开发利用,加快成果转化。各地要按照地名普查成果转化规范和地名普查档案管理的要求,积极开发利用普查成果,认真建好、管好普查档案;要结合本地实际,及时组织开展地名理论研究,尽快编纂出版地名理论书籍、地名图录典志、地名普查纪实等图书,通过理论研究推进普查、深化普查;要积极创造条件,把普查成果应用到政府部门决策辅助、地名管理和开展地名公共服务之中,争取社会效益最大化。

(五)搞好普查宣传,营造良好氛围。要按照“围绕普查搞宣传,搞好宣传促普查”的总要求,继续广泛深入开展普查宣传。各地要结合实际,创新宣传方式,制作有地方特色的地名普查宣传海报、广告、图册等宣传品,利用好电视、广播、互联网、手机、报纸、杂志等媒体,通过开展丰富多彩的宣传活动,形成全方位、多层次的宣传格局,使地名普查更接地气、聚人气,推动普查工作顺利开展。