

The Middle East Upheaval in the Eyes of A Chinese Scholar

一位中国学者眼中的

中东变局

(2011—2017)

刘中民 / 著

 世界知识出版社

一位中国学者眼中的 中东变局 (2011—2017)

刘中民 / 著



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

一位中国学者眼中的中东变局: 2011—2017 / 刘中民著.

—北京: 世界知识出版社, 2017. 11

ISBN 978-7-5012-5662-4

I. ①—… II. ①刘… III. ①中东问题—文集 IV. ①D815.4-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第304146号

书 名

一位中国学者眼中的中东变局 (2011—2017)

Yiwei Zhongguo Xuezhe Yanzhong de Zhongdong Bianju (2011—2017)

作 者

刘中民

责任编辑

贾如梅

责任出版

赵 玥

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.ishizhi.cn

电 话

010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)

经 销

新华书店

印 刷

北京朝阳印刷厂有限责任公司

开本印张

720 × 1020毫米 1/16 23¼印张

字 数

319千字

版次印次

2017年12月第一版 2017年12月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-5662-4

定 价

59.80元

版权所有 侵权必究

自序

2011年年初，当肇始于突尼斯的所谓“茉莉花革命”导致本·阿里政权瓦解之际，笔者正在迪拜机场转机，此前刚刚作为中国代表团的一员完成赴苏丹观察南苏丹独立的全民公投。回国后不久，中东变局（西方称“阿拉伯之春”）继续在阿拉伯国家蔓延，并迅速导致埃及穆巴拉克政权瓦解，利比亚、也门、叙利亚迅速陷入严重动荡，利比亚卡扎菲政权不久后便在内外夹击下迅速崩溃，也门实现权力和平过渡后依旧动荡不安，而叙利亚至今仍处在看不到尽头的内战之中。转眼之间，中东变局已持续六载。六年多来，大动荡、大分化、大改组构成了中东地区形势的典型特征，并突出表现为转型阿拉伯国家内部动荡、中东地区格局失衡、“伊斯兰国”等极端组织肆虐等方面。

从国家转型的角度看，经过几年的发展，转型阿拉伯国家主要体现为由乱向治的国家、持续动荡的国家，以及面临转型压力的国家。由乱向治的国家主要以埃及和突尼斯为代表，其形势虽有所好转，但前景仍难容乐观；对于也门、利比亚而言，目前尚处于教俗对抗、部落割据、教派冲突、外部干预、极端恐怖势力猖獗等多种危机之中，国家政治重建严重受阻，经济与社会重建尚未提上历史日程。此外，对于在中东变局中躲过一劫的部分阿拉伯国家如沙特阿拉伯、阿尔及利亚、苏丹等，都不同程度面临低增长、高失业、政体脆弱等问题，尤其是继承问题日趋凸显。

从中东地区格局层面看，中东乱局的根源在于中东剧变、美国中

东战略调整、“伊斯兰国”异军突起等因素导致地区格局重建困难重重，始终难以形成相对稳定的力量平衡结构。

首先，以沙特与伊朗为核心的两大阵营的地缘政治和民族、教派对抗日趋固化。过去几年来，沙特与伊朗围绕巴林、叙利亚、伊拉克和也门展开了持续的代理人竞争，双方的对抗已经日趋公开化、阵营化，并且呈现出龃龉不断但又不会走向战争的“新常态”，其基本态势是解除制裁后的伊朗崛起的势头日趋明显，而沙特虽然大国地位仍在，但因伊朗崛起、低油价冲击、外交困境、沙美盟友关系倒退而陷入了严重战略焦虑。

其次，传统地区大国权势异位，其力量重组远未到位。土耳其基于争夺地区主导权、国内库尔德问题等多重目标四面出击，导致最终陷入被动，目前已从“阿拉伯之春”初期的风光无限陷入多重困境。从埃及、沙特、伊朗、土耳其、以色列五大地区支点国家的力量对比态势看，除上述伊朗、沙特、土耳其三强争夺的态势外，埃及因国内动荡和经济不振地位大降，但塞西政权正在谋求重振埃及地区大国地位，其内外政策渐趋理性，其成为地区大国的基础依在；以色列在中东变局中静观其变、低调从容，在巴以问题上的政策更加顽固保守，但其安全环境大幅改善，加之经济和科技实力雄厚，使其成为中东地区大国中的另类稳定国家，在某种程度上成为中东变局的最大赢家。

最后，从大国关系的层面看，中东乱局的根本原因在于美国和俄罗斯中东战略的调整以及二者之间的复杂博弈。总体收缩和可控型领导构成了当前美国中东战略的基本特征，而俄罗斯则在美相对退缩的同时不断加大对中东事务的介入，同时以中东作为乌克兰危机后突破战略困境的主攻方向，进而使地区热点问题和地区力量的分化组合更趋复杂化。

总之，任何域内外大国都不具备单独掌控中东的能力，导致中东地区格局与秩序重建更加艰难。目前的中东形势不同于冷战时期美苏对峙和冷战后美国的一家独大，美国主导中东事务的能力与意愿继续

下降，俄罗斯虽加大介入中东事务，但仍是基于特定利益和目的的有限介入，饱受难民和恐怖主义之害的欧洲更无力全面介入中东事务。

在中东变局中，阿拉伯国家动荡与地区格局严重失衡，为极端组织“伊斯兰国”的异军突起创造了条件。当前，具有实体化、准国家化特点的“伊斯兰国”已取代“基地”组织成为国际恐怖主义的核心，成为大规模恐怖袭击的主要发起者、极端主义和恐怖主义意识形态的传播者，以及世界各地恐怖极端组织的效忠对象。

“伊斯兰国”的现实威胁主要包括：首先，“伊斯兰国”攻城略地、“治国理政”不仅使东地中海地区民族国家体系面临瓦解的危险，其示范效应及其分支组织的扩散还对中东乃至整个伊斯兰世界的民族国家体系构成潜在威胁。其次，在国际反恐联盟打压下，“伊斯兰国”采取内线阵地战与外线袭扰战并重的策略，导致全球恐怖主义进入新的活跃期。最后，“伊斯兰国”恐怖力量与难民问题相交织且不断外溢，不仅构成全球治理的难题，而且在国家、地区及全球层面冲击不同文明的关系和族群关系，西方尤其是欧洲国家已深受其害。

“伊斯兰国”的意识形态威胁则更为严重。首先，“伊斯兰国”特别强调将建立所谓“哈里发国家”付诸实践。建立所谓“哈里发国家”是“伊斯兰国”坚持不懈的追求，其顽固性和毫不妥协性远超过“基地”组织。其次，顽固坚持反对什叶派极端思想。“伊斯兰国”坚持什叶派为异教徒，主张对什叶派根据“定叛”（判定穆斯林叛教）原则进行杀戮。在当前中东教派冲突加剧的背景下，这种极端主义思想极具蛊惑性。最后，“伊斯兰国”强调打击“远敌”（西方）和“近敌”（世俗的阿拉伯政权及其支持者）并重，同时强调对任何反对者进行“进攻性圣战”。宗教极端主义意识形态构成了“伊斯兰国”的核心影响力，弱化和根除宗教极端主义已构成了全球性难题。

中东变局发生六年来，中东地区尤其是阿拉伯国家的动荡给世人留下了以下三点颇具教益的启示：首先，由中东国家自主选择发展道路是转型国家走向长治久安的必由之路，军事干涉、民主输出、颜色

革命等外部强加的方式均无助于中东国家的发展与稳定。其次，中东国家内部妥善处理改革、发展、稳定的关系，国际社会合力支持解决发展问题尤其是转型国家和战乱国家的经济重建，是中东地区实现稳定和繁荣的重要前提。最后，通过对话、协商、合作实现热点问题的政治解决是中东地区形势由乱而治的必然选择，这是伊核问题得以全面解决的根基所在，也是解决叙利亚问题等其他地区热点问题的努力方向。

以上的判断是笔者对中东变局六年来中东形势的基本认知。近六年来，作为一位从事中东研究二十余年的学者，出于研究兴趣和工作的需要，一直在跟踪瞬息万变的中东局势，并用八十余篇时政评论记录了自己对中东变局的不成熟思考。尽管这些评论或源于自己的主动思考，或出于研究课题的被动驱使，或出于回应媒体朋友的约稿，但当今天翻出发黄的报纸和杂志进行梳理时，却也发现自己的评论与思考基本上围绕着阿拉伯国家转型、中东地区格局重组、恐怖主义反弹和中国中东外交四大领域展开，前三个议题属于对形势的研判和分析，最后一个议题属于中国学者无法回避的国家关怀。按照这一线索，笔者把八十余篇评论编辑成书，其内容包括四部分：（1）中东国家转型之难；（2）中东地区危机之深；（3）恐怖主义反弹之猛；（4）转型中的中国中东外交。

对于学者来说，撰写太多时政评论有被视为不务正业的风险，笔者也曾听到过来自学界前辈的善意批评，并积极采纳，力图处理好时政评论与规范学术研究的关系。在此过程中，我基本坚持了三个原则：第一，坚持作有深度的评论，力求使相关评论有一定的理论性和历史纵深，超越就事论事的简单评论。第二，立足于自身研究基础，不对自身无发言权的问题妄加评论。几年来，当面对媒体要求评论自己并无研究基础的问题时，我都一一婉拒，尽量避免出洋相、出笑话。第三，注意时政评论与学术研究的相互促进和相互转换，相关评论多是近几年所承担研究课题的副产品，多把相关学术研究成果转换为对特

定新闻事件和热点问题的评论，或者把某些评论进行凝练升华融入自己的学术研究。当然，正如某些前辈的忠告所言，撰写太多评论总归会对学术研究产生一定的冲击。相对而言，笔者在2011—2013年撰写的评论较多，在2014年以后有意识地减少了撰写时政评论的数量，因此2014年以来的评论多为结合年度形势总结和重大问题的评论。

时政评论面临的另一考验是其结论能否经得住时间的考验。在今天把过去的评论拿出来翻看时，聊以自慰的是，笔者的多数评论与后来形势的演进以及当下的形势还能够有时间和逻辑上的延续性，起码没有太离谱的评论。例如，笔者从中东变局之初就不同意将“阿拉伯之春”界定为“民主革命”，并对其前景相对悲观；强调阿拉伯国家转型的共性与差异，不看好伊斯兰力量的发展前景；强调要重视叙利亚危机的外部因素，预测叙利亚危机或将陷入长期僵持状态；较早强调恐怖主义反弹等观点，基本上与后来中东变局演进的现实相吻合。当然，必须敢于承认自身在某些问题上的认知偏差，这是学者应有的诚实态度。例如，笔者对叙利亚巴沙尔政权能否存续、伊朗核谈判协议能否达成的前景就较为悲观，尽管没有提出过于直接的结论，但关于巴沙尔政权前景堪忧、伊朗核协议短期难以达成的判断还是不可避免地渗透在无法抹去的字里行间。

另外，不管结论正确与否，在几年来的评论中，笔者一直在尽力培养和塑造自身的主体性，例如，在中东教派问题的认识上，在许多人强调中东教派冲突的情况下，笔者一直强调“勿用教派冲突简单概括中东问题”。又如，笔者在中东变局之初就在评论中较早提出中国应加强对中小国家的研究、深化区域国别研究，这一主张已经在后来和当下中国日益繁荣中的区域国别研究中得到了体现。再如，在中国介入中东事务的问题上，笔者一直强调要准确评估中东形势，正确评估自身的能力、利益，准确界定身份和理念，坚持战略信心和战略耐心相结合，既要坚持既有外交原则，又要积极有所作为等观点，都体现了自身在某些争议问题上的主体性认知。

当前，由于工作更加繁忙尤其是为行政事务和科研课题所累，加之随年龄增长精力日渐衰退，已经很难再有精力和热情撰写更多的评论，遂产生了把过去六年关于中东变局的评论结集成册的冲动。我深知由于这些评论多是在特定事件的情景下仓促完成，一定有许多不周全甚至是谬误之处，但这三十多万字的评论的确凝聚了一位中国学者对中东问题不间断的独立思考，它们也许可以作为一种线索勾起中东问题研究者对中东变局的回忆和反思。

最后，在这里谨对发表本人评论的《光明日报》、《环球时报》、《东方早报》、《北京日报》、《文汇报》、《解放日报》、《中国社会科学报》、《新京报》、《南方都市报》等报和《世界知识》、《社会观察》等时政刊物表示由衷的感谢！

中东研究虽为社会科学研究偏僻一隅，但伴随崛起之中国与中东联系日趋紧密，尤其是“阿拉伯之春”以来中东变革与转型之巨，当有无数艰深议题需要我辈研究破解。

是为序！

刘中民

2017年6月于上海

目 录

自 序	7
-----------	---

中东国家转型之难

埃及变局才刚刚开始	3
民主未必是革命的唯一归宿	6
乱局为何在中东蔓延?	9
中东政治逐步回归真实	12
政治合法性危机是中东动荡的根源	15
思想和制度再造是中东转型关键	18
“阿拉伯之春”缘何走向“严冬”	22
深刻调整的中东变局	25
中东变局中的伊斯兰主义	28
西方干预决定阿拉伯国家走向	32
“阿拉伯之春”已蜕变为地缘政治博弈舞台	35
阿拉伯国家剧变的共性与差异	38
埃及大选“终极对决” ——没有轻松的胜利者	42
埃及仍处在畸形的政治过渡期	45

转型阿拉伯国家不会全面伊斯兰化.....	48
伊朗观点:不是“春天”是“觉醒”.....	52
阿拉伯国家转型进入深水区.....	58
沙特国王亚洲行的诉求与重任.....	65
2017年伊朗大选解读.....	67

中东地区危机之深

美国中东霸权的衰落.....	77
利比亚局势折射全球复杂政治生态.....	80
主权概念:真实还是虚拟?.....	83
干涉的利比亚模式可否复制?.....	86
巴勒斯坦建国难在何处.....	90
巴以冲突是谁的悲剧?.....	93
美以威胁军事打击伊朗实属战略无奈.....	97
中东逼近地区性大乱.....	100
叙利亚:中东动荡的“刹车”还是“油门”.....	103
叙利亚大棋局.....	106
俄罗斯能否力挺叙利亚到底?.....	110
伊朗和叙利亚的美国困局.....	113
叙利亚停火之后.....	117
卡塔尔:小国玩转大世界.....	120
沙特的国家叙事:宗教、外交和大国地位.....	126
叙利亚困局取决于外部力量的抉择.....	132
中东局势深入调整.....	135
叙利亚危机局势或仍僵持.....	139
夹缝中的哈马斯.....	142

伊朗想要怎样的叙利亚.....	146
碎片化的西方与碎片化的中东.....	150
美伊破冰不易，融冰更难.....	153
伊拉克乱局将引发中东民族国家版图变更？.....	157
即使握手言“核”，仍当谨慎乐观.....	161
三大特点和三大困境	
——2014年的美国中东战略.....	164
勿用教派冲突简单概括中东问题.....	169
美国重拾地缘政治遗祸世界.....	172
沙特与也门关系很复杂.....	175
如何看待伊朗参与叙利亚问题和谈.....	184
巴林与伊朗的教派矛盾透视.....	187
中东地区形势的回顾与前瞻.....	193
2016年的中东：历乱求治危中有机.....	199
美国以色列交恶的逻辑与展望.....	204
特朗普的中东政策会有突破吗？.....	211
中东才是特朗普的“当务之急”.....	213
特朗普首访中东“特”中“有谱”.....	217
八国“拉黑”卡塔尔，中东地区进一步走向碎片化.....	220
中东版“修昔底德陷阱”难生热战.....	224

恐怖主义反弹之猛

迟到而尴尬的反恐胜利.....	229
“基地”组织的叙利亚契机.....	233
奥巴马中东反恐得失.....	237
意识形态是“基地”组织核心影响力.....	241

中东变局与国际恐怖主义的新发展.....	245
索马里“青年党”是谁.....	251
恐怖主义肆虐非洲“不稳定之弧”.....	257
交换人质风波让美国难堪.....	266
打击“伊斯兰国”将成全球治理严峻挑战.....	268
“伊斯兰国”缘何能强势反弹.....	270
国际反恐形势进入新历史阶段.....	276
美国“割韭菜”式反恐难有穷期.....	279
2017：“伊斯兰国”外溢风险加大.....	281
即使拿下摩苏尔，伊拉克前景也难乐观.....	283
恐怖主义何以出现新一波高潮.....	286

转型中的中国中东外交

小国研究应提到战略高度.....	291
中共执政不会重蹈中东变局.....	293
中国对中东变局不能想当然.....	295
中国不应追求中东事务领导者角色.....	297
中国中东外交得与失.....	302
多重挑战考验中国中东政策.....	307
拒绝为中东再陷战乱“开绿灯”.....	310
阿富汗重建，中国扮演什么角色？.....	313
认清中国在中东的定位.....	321
中东事务与中美新型大国关系建设.....	325
中国中东外交需稳健心态.....	331
中阿合作论坛十年回顾.....	334
推进中国与中东国家新型国际关系.....	345

中国—中东：“一带一路”进展可观.....	350
推动中阿关系迈上更高水平	
——《中国对阿拉伯国家政策文件》解读	353
中国在中东应有战略信心与耐心.....	359

中东国家转型之难

埃及变局才刚刚开始^①

(2011年2月16日)

近二十天来，埃及的政治剧变一直是以小时为计算单位的。目前，除穆巴拉克时代宣告结束，执政近三十年的穆巴拉克黯然走下神坛已成定局，未来埃及的政治走向依然扑朔迷离，其地区影响和国际影响更是充满变数，难以估计。

对于埃及政局的未来，几天前的德国《图片报》曾预言，埃及的未来有三种可能：

第一，穆巴拉克进行民主改革，以维持现政权；第二，穆巴拉克辞职并出走，反对派巴拉迪上台；第三，也是最为危险的可能，穆斯林兄弟会主导埃及，导致中东和平彻底失去根基。但是，事态的发展表明，除穆巴拉克辞职成为现实外，其他预言均属猜测。美国总统奥巴马在2011年2月12日的讲话中强调，埃及的变化与柏林墙倒塌同等重要，但当论及埃及的未来时，他只是模糊地称埃及的民主必将实现，埃及人民必将找到问题的答案。

当前，许多西方媒体都自然地将此次埃及变革与1979年的伊朗伊斯兰革命相提并论，并对穆斯林兄弟会借此主导埃及政治充满忧虑。但是，就目前的事实来看，穆斯林兄弟会在此次埃及变革中发挥的作

^① 原载《东方早报》2011年2月16日。本文的写作背景是2011年1月25日埃及总统穆巴拉克在民众抗议浪潮的冲击下被迫辞职，埃及政局持续动荡。