



全面从严治党的理论与实践

杜 伟 著

中国方正出版社

全面从严治党的理论与实践

杜 伟 著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面从严治党的理论与实践/杜伟著. —北京: 中国方正出版社, 2017. 5

ISBN 978-7-5174-0416-3

I. ①全… II. ①杜… III. ①中国共产党—党的建设—研究
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 105352 号

全面从严治党的理论与实践

杜 伟 著

责任编辑: 陶 莹

责任校对: 张 蓉

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59594615 出版部: (010) 59594625

邮购部: (010) 66560933

责编 E-mail: taoying8701@163.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 7

字 数: 120 千字

版 次: 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0416-3

定价: 25.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

办好中国的事情，关键在党。只有从严管党治党，才能确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。对我们这样一个有 8900 万党员、在 13 亿人口的大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。

党的十八大以来，习近平总书记站在协调推进“四个全面”战略布局的高度，从党的基本现状出发，适应人民群众对党的建设的要求和期盼，对全面从严治党进行了深刻的、战略性的思考，提出了思想内涵丰富、思路明确清晰的一系列新举措和新办法。党的十八届六中全会，在中国共产党成立 95 周年、

红军长征胜利 80 周年的历史节点，在全面深化改革、决胜全面小康的关键时刻，以全面从严治党为主题，以制定《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和修订《中国共产党党内监督条例》为重点，吹响了从严治党的集结号。这充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心，充分体现了“不忘初心、继续前进”、走好新的长征路的高度自觉，充分体现了中国共产党对国家、对民族命运的使命担当。

应当说，经过全党四年多的努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。但是，我们也要清醒地认识到，全面从严治党永远在路上，管党治党宽松软是多年形成的，严紧硬也绝非一日之功。从宽松软到严紧硬是一个长期过程，要在坚持中深化、在深化中坚持。

为了对十八大以来全面从严治党的理论与实践问题进行梳理和研究，笔者按照全面从严治党的不同方

面，共设立了八个专题，主要包括：严明党的纪律，全面从严治党；健全制度体系，扎牢制度笼子；创新体制机制，聚焦反腐任务；持之以恒纠正“四风”，党风民风向上向善；强化党内监督，擦亮巡视利剑；坚持有腐必惩，严惩腐败分子；加强追逃追赃，构筑天罗地网；全面坚持标本兼治。希望通过本书的梳理，能够更加清晰地反映十八大以来全面从严治党的理论和实践创新，为全面从严治党伟大实践不断深入发展，提供借鉴和参考。

目 录

第一章 严明党的纪律，全面从严治党	(1)
一、全面从严治党新战略	(2)
二、把纪律和规矩挺在前面	(16)
三、扛起管党治党的主体责任	(25)
四、正风反腐深得党心民心	(32)
第二章 健全制度体系，扎牢制度笼子	(38)
一、依规治党与以德治党相统一	(38)
二、廉洁自律准则树立高标准	(42)
三、党纪处分条例划定最底线	(50)
四、党内政治生活制度创新	(61)
五、党内监督的制度支撑	(67)
六、其他制度建设与时俱进	(72)

第三章 创新体制机制，聚焦反腐任务	(82)
一、“三转”定位责任清	(82)
二、改体制动机制	(89)
三、派驻机构全覆盖	(95)
四、信息平台新载体	(100)
第四章 持之以恒纠正“四风”， 党风民风向上向善	(107)
一、作风建设为主线	(107)
二、教育实践相促进	(118)
第五章 强化党内监督，擦亮巡视利剑	(135)
一、贯彻方针锻利剑	(135)
二、完善巡视制度	(144)
三、巡视监督全覆盖	(153)
四、巡视提振反腐信心	(162)
第六章 坚持有腐必惩，严惩腐败分子	(168)
一、坚决遏制腐败蔓延势头	(168)
二、抓大不放小	(174)
三、实践“四种形态”	(179)

第七章 加强追逃追赃，构筑天罗地网	(188)
一、追逃追赃加速提挡	(188)
二、“天网”行动盯住重点	(193)
三、反腐败国际合作新视野	(195)
第八章 全面坚持标本兼治	(203)
一、巩固“不敢腐”成效	(203)
二、完善“不能腐”制度体系	(204)
三、形成“不想腐”氛围	(207)
后 记	(211)

第一章 严明党的纪律， 全面从严治党

全面从严治党首先要严明纪律，纪律严明是中国共产党的光荣传统和独特优势。今天坚持全面从严治党，加强纪律建设尤为重要。全面从严治党，最根本的是要使全党各级组织和全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。习近平总书记强调：我们这么大一个政党，靠什么来管好自己的队伍？靠什么来战胜风险挑战？除了正确理论和路线方针政策外，必须靠严明规范和纪律。我们提出那么多要求，要多管齐下、标本兼治来落实，光靠觉悟不够，必须有刚性约束、强制推动，这就是纪律。

一、全面从严治党新战略

（一）全面从严治党的演进脉络

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化迈上新台阶”。“四个全面”战略思想的提出，为实现中国梦做了战略总布局，成为中华民族实现伟大中国梦的行动指南。“全面从严治党”是“四个全面”战略思想中的重要内容，是实现中国梦战略总布局中的政治保证。

2012年11月15日，习近平总书记在新一届中央领导集体的首次亮相中，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，明确指出我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题，尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，告诫“全党必须警醒起来”。接过历史的接力棒，习近平总书记将对民族的责任、对人民的责任、对党的责任，落脚到从严治党、使党始终成为坚强领导核心上。

党的十八大后不到一个月，中央就制定出台八项

规定，中央领导同志带头执行，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风，发出了正风肃纪、从严治党的强烈信号，全党全社会为之一振。在十八届中共中央政治局第一次集体学习时，习近平总书记指出，密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。在不久之后的十八届中央纪委二次全会上，习近平总书记强调：“我们所说的不论什么人，不论其职务多高，只要触犯了党纪国法，都要受到严肃追究和严厉惩处，决不是一句空话。从严治党，惩治这一手决不能放松。”

2013年6月，习近平总书记在全国组织工作会议上指出，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。关键在党，关键在人，就要建设一支宏大的高素质干部队伍。习近平总书记明确了好干部的五条标准：信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，并提出了抓好基层组织、严肃党内生活等要求，为进一步加强组织建设和干部队伍建设提出了明确要求。在为期一年多的教育实践活动中，习近平总书记等中央领导同志亲力亲为、以上率下，就贯彻执行民主集中制、坚持用好批评和自我批评武器、坚持严格党内生活、解决好“总开关”问题等提出了

要求。在 2014 年 1 月召开的十八届中央纪委三次全会上，习近平总书记又一次以“猛药去疴、重典治乱”“刮骨疗毒、壮士断腕”来表示从严治党的勇气、决心与信心。道私者乱，道法者治。习近平总书记强调，党纪严于国法。“必须严明党的纪律，党的各项纪律都要严。遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查，而不能合意的就执行，不合意的就不执行，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。”

2014 年 3 月，习近平总书记参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议，提出“三严三实”要求：既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。“三严三实”立足从严治党，为党员干部树立和发扬良好作风指明了实践方向。2014 年 10 月 8 日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中指出：“在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。”

2016年1月，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上指出：“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。”这一论述是对中国共产党执政与建设规律的自觉遵循，不仅深化了对全面从严治党的新认识，也对全面从严治党提出了新要求。全面从严治党是中国共产党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要战略举措，不是对中国共产党的消解、破坏与否定，是为了更好地坚持党的领导而不是放弃党的领导。

2016年10月，十八届六中全会以全面从严治党为主题，吹响了从严治党的集结号。全会高度评价全面从严治党取得的成就，认为党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验，分析了全面从严治党面临的形势和任务，认为办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生

活严起。全会取得的政治成果、思想成果和制度成果，对于深化全面从严治党，解决党内存在的突出矛盾和问题，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导力量，对于提高党的执政能力和执政水平，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，对于更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。

2017年1月，习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上指出，管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运，必须以更大的决心、更大的气力、更大的勇气抓紧抓好。只有把党建设好，我们才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入战略布局、着力从严从细抓管党治党，加强和规范党内政治生活、着力净化党内政治生态，严抓中央八项规定精神落实、着力从作风建设这个环节突破，严明党的政治纪律和政治规矩、着力

真管真严、敢管敢严、长管长严，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，着力遏制腐败滋生蔓延势头，惩治群众身边的不正之风和腐败问题、着力增强人民群众获得感，全面强化党内监督、着力发挥巡视利剑作用，推动全面从严治党不断向纵深发展。经过全党四年多的努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。

（二）全面从严治党的内涵

在党的历史上，毛泽东同志首次把党的建设比作“伟大的工程”，邓小平、江泽民、胡锦涛先后提出了“党的建设新的伟大工程”“全面推进党的建设新的伟大工程”“以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程”。在此基础上，习近平总书记进一步提出，“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求”，是对党的建设工程的新设计、新谋划。“全面从严治党”与“党的建设工程”都是一方面强调了党的建设的系统性、整体性，另一方面强调了党的

建设的长期性、复杂性、艰巨性。全面从严治党体现了党的建设理论创新与实践创新的一脉相承而又与时俱进。

“全面从严治党”之“全面”，涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域，是对党的建设系统性、整体性的体现。就党的建设被称为“伟大工程”而论，从来也不单指党的建设的某一方面。以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体把思想建设放在党的建设首位，抓住了党的建设的根本。但是，毛泽东同志强调党的思想建设，并没有丢弃、否定党的建设其他方面。正如刘少奇同志在党的七大修改党章的报告中指出，毛泽东同志的建党路线是“首先着重在思想上、政治上进行建设，同时也在组织上进行建设”。例如，在组织建设上，毛泽东同志精辟地阐明了民主与集中的辩证关系，首次阐明了民主集中制的纪律原则，即“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”。在作风建设上，毛泽东同志揭示了党风的核心是全心全意为人民服务，第一次把党的优良作风概括为理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的“三大作风”。