

法眼聚焦

社会卷

——记录怀川大地的法治脚步

刘建章 / 著



焦作法院文丛·第二卷

李玉杰 总主编

服务发展篇

发展路上的司法担当

——市中级人民法院服务保障经济社会健康发展纪实

司法为民篇

多快好省 温情暖心

——河南焦作山阳区法院小额诉讼工作纪实

作风建设篇

缩短诉讼路 走进百姓心

——河南焦作两级法院改作风提公信纪实

改革创新篇

改革创新铸就骄人业绩

——最高人民法院为焦作市中级人民法院荣记集体一等功

队伍管理篇

精修以文己 解纷而化人

——河南焦作解放区法院青年干警争做文化人岗位献青春

法院文化篇

春风化雨育法魂

——市中级人民法院文化建设工作综述



JiaoZuo FaYuan WenCong



法律出版社
LAW PRESS

法眼聚焦

社会卷

——记录怀川大地的法治脚步

刘建章 / 著

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

法眼聚焦. 社会卷: 记录怀川大地的法治脚步 / 刘建章著. —北京: 法律出版社, 2016. 12
ISBN 978 - 7 - 5118 - 9477 - 9

I. ①法… II. ①刘… III. ①社会主义法制—建设—
焦作市 IV. ①D927.613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 095094 号

法眼聚焦: 社会卷

——记录怀川大地的法治脚步

刘建章 著

策划编辑 朱海波 夏旭日

责任编辑 夏旭日

装帧设计 汪奇峰

© 法律出版社·中国

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16

版本 2016 年 12 月第 1 版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

责任校对 王晓萍

印刷 固安华明印业有限公司

印张 25.25 字数 467 千

印次 2016 年 12 月第 1 次印刷

编辑统筹 法律应用·大众读物出版第三分社

经销 新华书店

责任印制 沙磊

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/ info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/ jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071010/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 9477 - 9

定价: 62.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

焦作法院文丛

编辑委员会

总 主 编 李玉杰

副总主编 张利学

执行主编 乔国立（兼）

编 委	韩文太	陈红岩	谢华海	李长起	乔国立
	薛拥复	勾志斌	赵 辉	秦树星	李沙第
	古海林	杨永康	王国利	朱战利	张同泰
	原大峰	朱宝林	赵玉军		



总序：传递法治的信仰

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。著名法学家伯尔曼有一句名言：法律必须被信仰，否则形同虚设。细数我们多年来的普法教育，实际上多数还限于法律知识的普及，而鲜有涉及法律信仰的养成；只是简单地向公众灌输现成的法律条文和规则，而鲜有讲解条文背后精深的法治理念；只告诉人们怎么做，而鲜有说明为什么。我们需要提高全民的法律知识水平，更需要法律的信仰深入人心。

信仰不会自发产生。培育法治信仰，离不开富有成效的宣传教育。而法院新闻宣传工作作为人民法院工作的重要组成部分，肩负着宣传党的主张、推进法治建设、密切联系群众、落实司法公开、树立良好形象的重要使命，同时也忠实地见证、记录并推动着人民法院各项工作的顺利开展。

十年树木，百年树人。作为全国法院系统中荣立集体一等功的中级法院，焦作中院的先进事迹和典型经验具有鲜明的时代性和强烈的感召力，法院的各项工作受到社会的普遍关注，也得到了社会的广泛认同，新闻宣传功不可没。多年来，焦作两级法院围绕“挖掘亮点，推介经验，打造品牌，提升能力”的总体思路，加强顶层设计、完善工作机制，突出工作重点、创新传播形式，健全工作机构、加强队伍建设，加大投入力度、全力做好保障，借助媒体、官方微博、新闻发言、以案说法等形式，把建设全民守法的法治社会作为新闻宣传工作的重中之重，大力弘扬法治精神，积极培育法治文化，善于以案说法，加快营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治秩序，让人民群众切实感受到社会的公平正义和人民法院司法为民、公正司法的价值追求。

丛书的编辑出版，对于总结焦作法院的既有经验，开展今后的法院工作，十分有益。大量真实的案例引发了我们对相关司法理念乃至司法制度的深刻反思，而案例本身代表了法治进程中的一个个脚印，和所有的案例一起，成为记录法治进程的重要一章。同时，这些新闻报道作品中所介绍的先进经验和做法，有很大一部分至今仍在全市法院发挥着重要作用，甚至推广到全国，为其他法院提供参考和借鉴，从而

起到以先进经验、典型做法引领、促进全市、全省乃至全国法院工作开展的作用。

“一切法律中最重要法律,既不是刻在大理石上,也不是刻在铜表上,而是铭刻在公民的内心里。”按照司法公开的规定,及时、准确地发布信息,满足人民群众的知情权,接受人民群众的监督,同时也引导人民群众树立正确的法治理念和法律意识,是法律赋予人民法院的基本责任。通过开展扎实有效的新闻宣传,加强舆论引导,弘扬法治精神,传播社会主义法治理念,提高全体公民的法律意识和法制观念,增强各级政府和社会组织依法办事的自觉性,这也是实施依法治国基本方略的重要基础。因此,做好新时期人民法院新闻宣传工作,对于积极回应社会关切,切实树立人民法院和人民法官良好形象,有效凝聚法治共识、传递社会正能量,意义十分重大。

党的十八届六中全会提出了要建设人人尊崇法律、全社会崇尚法治的富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。作为法院新闻宣传工作者,有责任有义务理直气壮、义不容辞地向党、向人民、向社会,宣传我们服务大局的姿态,宣传我们公正司法的作为,宣传我们司法为民的举措,宣传我们维护社会公平正义所付出的努力与取得的成效。通过及时大量而又客观准确的宣传,让党和人民群众了解司法、理解司法、支持司法,形成全社会共同维护司法权威的共识,凝聚全社会共同理解支持司法的力量,营造全社会共同尊崇践行法律的氛围。

只有把培育法治信仰、弘扬法治精神、建设法治文化、树立法治意识置于法治建设全局的重要位置,持续发力,久久为功,才能让法治在人民心中生根,在社会运行中生效。人民法院信息宣传工作,只有与时代同行、与审判事业同步、与人民群众同心,才能真正采写出无愧于时代、无愧于瑰丽审判事业的法院工作新篇章,才能全面开创法院新闻宣传工作的新局面。

“惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。”建设法治中国绝对不会一蹴而就,但只要 we 大力弘扬法治精神、努力树立法治信仰,建成法治中国将不再遥远。

焦作市中级人民法院党组书记、院长

2016年12月



序

江河不择细流,点滴积累,汇成“飞流直下三千尺”的奔腾浩瀚;刀刃的锋利,出自磨刀石上次次的磨砺,成就寒光万丈;平凡小事的日积月累,成就了大事的铺垫。无论是对于自然还是对于人文,凡蔚为大观或有大成就者,大都始于点滴的积累。对于写作,更是如此。其中结集成册,是作者写作活动的一次零存整取。零存之时,片言只语,不免寒伧。然而日积月累,到了整取之时,突然发现蔚为大观,多年辛苦,终有盈盈回报,不禁笑逐颜开,乐从中来,这就是作者的喜悦。

我想,此时此刻的刘建章同志应当是满心喜悦的。尽管我和建章接触不多,但他的文章读的不少,很敬佩他的勤奋精神,更感动于他的用心。几年不见,他的成绩也的确令我惊喜。翻阅这三本新作,再次让人体会到积少成多、聚沙成塔、集腋成裘的道理。建章同志是人民法院报的重要作者,文集中有不少文章也是在人民法院报上发表的,我很乐意应邀献丑,写下他给予我的美好印象和对这套书的感受,供诸同好。

这三本新作分别是社会卷、案例卷和理论卷,每本都有30多万字。社会卷中的许多新闻作品抓点、抓面、抓现象都非常准,许多新闻题材,紧紧扣在了时代的脉搏上,忠实地记录焦作法院近年来一系列的重大事件、重大工作部署;梳理和总结的许多司法工作经验,读来津津有味,不枯燥、不呆板;一些短评说理不多,但意味悠长,发人深思,足以成为重要的工作指导。这也是本书的重要价值所在。作品中更有反映人民法官公正司法、一心为民的感人故事。“太极法官轻松办案”“铁案法官的柔情”“听听乡亲啥想法,问问群众啥要求”等作品所描述的一个个朴素的小故事,读来令人动容。

案例卷中辑录了发生在怀川大地上的一些形形色色的刑事大要案,比如“‘民王书记’的人生悲剧”“地下‘开票公司’的覆灭”“亲情在暧昧中滑落,说不尽妹妹的悔呀姐姐的泪”等。对待法院丰富的案例资源,建章都力求不满足于表面化,而是给予了深度关注。在报道中力争体现出“高度”“深度”和“力度”,从娓娓道来的故事

中分析深刻的道理、情理和法理。应当说,建章同志是比较注重选材的,他十分善于从法院日常审理的各类案件中选取一些具有相当典型性和代表性的案件,来挖掘其中的价值和价值观。他重视报道主审法官对案件的法理评析,力求透过主审法官简明、平实的语言来解释其中蕴含着较为复杂的法理,帮助读者深入地了解法律,从而更加自觉地守法用法。

理论卷中集结了建章同志很多在审判实践中的调研文章。其中既有对法治前沿的司法调查,也有审判实践中的司法建议,还有他从事秘书工作的各项工作信息。这些文章一方面见证了焦作法院致力于推进各项司法改革的努力与进程,另一方面也体现了建章同志个人敏锐的洞察力和服务党组中心工作的主动性。

作为最高人民法院授予的集体一等功单位,焦作中院是全国法院的一面旗帜。这三本新作的编辑出版,无论是对于总结焦作法院的经验,还是推动和指导今后的工作,都十分有益。

鉴往可以知今,准确认识法院过去的发展轨迹,可以对现在的工作给予更清晰的定位,对未来的走向会有更准确的把握。正是从这个意义上说,这三本新作所辑纳的虽然是过去的新闻,但正是这些过去的新闻,已经或正在成为今天的财富。一些新闻报道中所展示的不仅仅是成就,更是对司法工作规律的新认识,会成为我们推进工作的重要遵循;一些先进经验的介绍,会为我们提供有益的借鉴和参考;一些先进典型的感人事迹,会成为我们积极学习的榜样,给予我们昂扬向上的力量。

这三本新作凝聚了建章同志十多年的心血。从作品上看,他是一个有思想的人,也是一个有观察力的人,显示了一名新闻宣传工作者的职业敏感和历史责任感。当然,本书无论是文字还是结构还有一些不足,其中也不乏应景之作。但建章同志毕竟还很年轻,注意总结,潜心学习,相信会有更大的上升空间。对于他的未来,我始终给予良好的期待,并愿意为他击鼓加油。

是为序。

人民法院新闻传媒总社社长

傅春旺

2016年12月



目 录

服务发展篇

发展路上的司法担当

——市中级人民法院服务保障经济社会健康发展纪实 3

让法制观念更加深入人心

——焦作市中级人民法院普法依法治理工作受好评 7

法企联络员全力护发展

——焦作市解放区法院选派 28 名干警分包服务辖区 14 家重点企业 9

充分发挥行政审判职能作用 化解社会矛盾服务经济发展 10

夯实民事审判工作 为焦作发展提供司法保障 13

解放区法院“三人行”服务辖区主导产业见真效 15

借得东风好行船

——高新法庭服务辖区经济发展纪实 18

全市两级法院:

注重司法服务引导,推进产业转型升级 21

服务大局谋发展 司法为民促和谐

——2011 年全市法院工作亮点纷呈 23

紧盯社会发展总航标,服务经济建设主战场 27

焦作加强调解全力服务新农村建设

——全市 10 个基层法院均为综治先进单位 30

“阳光破产”温暖下岗职工心

——焦作市两级法院依法审理企业破产案件纪实 31

打防并举 优化服务

焦作法院为经济建设护航 36

保障公民权益 促进依法行政

全市法院十年受理民告官案万余起 37

依法治村 民主管理

全市法院积极为农村经济发展服务 40

焦作马村:和谐矿区的守护神 42

司法为民篇

小法庭 大作为

——西万法庭构建“一书两会”机制纪实 47

“移动式”服务 “联动式”调解

——河南博爱法院许良法庭多元化解矛盾纠纷记事 50

多快好省 温情暖心

——河南焦作山阳区法院小额诉讼工作纪实 52

河南焦作——

撑起“维权伞” 温暖农民工 55

真情温暖农民工

——全市法院开展“拖欠农民工工资案件集中办理”活动掠影 57

焦作市两级法院为农民工撑起“司法保护伞” 60

“四心”换“一心” 让每位当事人都感到舒心 63

温县法院:“四小法宝”赢得大乾坤 65

温县:群众所急“零懈怠” 67

爱心打造和谐新天地

——河南温县便民诉讼联系站“爱心调解空间”见闻 70

温县:小小图书室架起连心桥 74

温县:交通事故纠纷的立体式化解 77

不让一位游客受委屈

——云台山中心法庭构建和谐景区侧记 80

架起一座沟通法院与群众的桥梁

——孟州市法院积极推行“一村一陪审员”制度纪实 83

博爱天平佑“三农”

——博爱县人民法院司法为民纪实 85



把不稳定因素越“调”越少 ——河南武陟诉调对接化解矛盾纠纷	87
让和谐种子撒满群众的心田 ——马村区法院司法便民工作纪实	89
“三调联动”奏响和谐新乐章 ——全市法院构建多元纠纷解决机制工作侧记	92
法律“春雨”促和谐 ——修武县法院开展巡回审判服务“三区”工作侧记	95
群众冷暖时时放心头 ——温县法院坚持群众路线、践行司法为民纪实	99
送温暖贴身感受群众疾苦 建和谐依靠法治优化环境	
焦作市委遣两千干部基层普法	103
九年积怨 一朝化解	104
让“花朵”不再凋落 ——关于我市未成年人犯罪的思考 and 对策	107
焦作解放:立体化帮扶“折翼天使”	111
义工服务 重燃失足少年的人生价值	114
帮折翼少年重新找回人生方向 ——武陟县人民法院少年审判工作纪实	120
山阳:“一校一法官”送上学生“营养餐”	122
焦作少年审判尽显人文关怀	
启发回忆“闪光点” 唤起良心“感化点”	125
焦作山阳法院携学校共建教育基地	126
焦作中站:人人都是信访接待员	127
擦亮服务窗口 真情温暖民心 ——孟州市法院立案信访窗口建设探访	131
多元合力 能动帮扶 平面服务 ——河南焦作中院推行“1+X”庭室联合大接访工作机制	134
为民解难大于天 ——焦作市两级法院开展“下访连心”活动纪实	137
擦亮窗口 ——记焦作市山阳区人民法院立案庭	141

让“法律白条”不再有	143
救护,在法庭上展开	145
焦作市山阳区法官辨法析理赢赞誉 一案成功调解 百余农户获赔	146

作风建设篇

全市法院开展作风建设年活动	149
抓基层 强基础 促跨越 开展建设年活动 提高人民满意度 ——焦作市中级人民法院负责人就出台《关于在全市法院开展“基层基础 建设年”活动的实施意见》接受记者专访	151
力在基础 效在基层 ——全市法院开展基层基础建设年活动侧记	156
把群众满意作为最高标准 ——市中级人民法院开展党的群众路线教育实践活动综述	158
为解决问题掌握第一手资料 市中级人民法院院长李玉杰暗访基层法庭	162
听听乡亲啥想法 问问群众啥要求 ——河南焦作法院开展“爱民进万家大走访”活动见闻	164
缩短诉讼路 走进百姓心 ——河南焦作两级法院改作风提公信纪实	169
让法官走进群众心坎里 ——河南武陟法院开展“情暖农家”活动纪实	172
一切为了群众满意 ——市中级人民法院开展“群众观点大讨论”活动纪实	176
打牢根基 行以致远 ——焦作市中级人民法院“五抓五用”党建工作机制探析	180
李玉杰对党风廉政建设工作提出要求 落实党组主体责任 深入推进反腐倡廉	184
规范权力运行 守好公平之门 ——修武法院加强岗位权力风险防控机制建设纪实	186



廉洁自有清风来

- 西虢法庭加强党风廉政建设纪实 188
- 风清气正铸天平
- 市中级人民法院加强党风廉政建设工作纪实 191
- 重点查找 全程跟进 全面覆盖
- 河南焦作法院以岗位权力风险防控助推廉政建设 194

改革创新篇

改革创新铸就骄人业绩

- 最高人民法院为焦作市中级人民法院荣记集体一等功 199
- 光荣与梦想
- 写在市中级人民法院荣获集体一等功之际 204
- 焦作中院:躬身实践世纪主题 206
- 深化新机制 构建新模式 树立新形象
- 河南焦作中院开展审判管理工作述评 212
- 筑牢司法公信基石
- 河南焦作两级法院开展“两评查”工作纪实 217
- 为群众提供优质快捷的司法服务
- 全市法院诉讼服务建设工作纪实 220
- 焦作:司法鉴定“提前”的“先发优势” 223
- 焦作法官接受人大常委会“评头论足” 229
- 信息化助推审判管理创新 235
- 紧绷弦子 不掉链子 扑下身子
- 全市法院“誓夺三连冠”攻坚活动掀高潮 238
- 改革审委会提高工作效率
- 河南省焦作市中级人民法院院长 韩豫宛 241
- 决不让积案跨进新世纪的门槛
- 法院系统全力以赴清理陈年老案 242
- 坚持司法公正 确保社会稳定
- 市两级法院全面落实务公开制度 245
- 焦作市两级法院全面推开刑事案件证人、鉴定人出庭模式改革 248

最高人民法院专题调研组来焦调研

充分肯定我市法院立审分立、审监分立工作 249

焦作市中级人民法院坚持执法办案第一要务 250

武陟:建立驻庭联动办案机制 251

焦作市中级人民法院:

树立“四个到位”理念创新审判管理 252

狱外公开审理提请减刑案 253

能执全执一个也不能少

——河南焦作法院解决执行难工作纪实 255

焦作千名执行联络员活跃在城镇乡村

——半年来已参与并顺利执结 200 多起案件 260

雷霆之力治“老赖”

——焦作市两级法院“雷霆行动”工作纪实 262

焦作中站:“三千”精神促就大执行 265

执行利剑捍卫法律尊严

——焦作两级法院大力开展“执行攻坚月”活动纪实 269

用诚信破解“执行难” 273

诚信执行 274

焦作中院探索执行工作长效机制 279

营造良好的执行环境

——焦作中院采访札记 280

队伍管理篇

精修以文己 解纷而化人

——河南焦作解放区法院青年干警争做文化人岗位献青春 287

守卫天平铸警魂

——市中级人民法院法警支队工作纪实 292

发挥党建“源动力” 提升审判公信力

——河南焦作马村区法院创新党建工作纪实 295

焦作法院党建工作捷报频传 299

荣誉背后的责任与执著

——市中级人民法院党建工作纪实 300



潮平两岸阔 风正一帆悬

——市中级人民法院加强队伍建设侧记	303
“严”字当头 “实”字断后 “爱”在其中	
焦作中院队伍建设告别“松、散、软”	306
加强岗前谈话 挑好法官导师	
解放区人民法院“爱心套餐”助新人成长	308
意见箱变成了表扬箱	309
法官和党代表都是沉甸甸的责任	
——访党的十八大代表李玉香	310
把公平与爱同洒人间	
——记全国政法系统优秀党员干部、焦作中院法官李玉香	312
“太极”法官 “轻松”办案	316
让和谐之花开遍每个角落	
——全国模范法官王卫东扎根基层 20 年甘当“和事老”	324
永不倾斜的天平	
——记河南省优秀法官、焦作市马村区人民法院民一庭庭长石志炜	328
晚霞灿灿傲霜天	
——记温县法院的老法官们	330
王有丰:真情为民排忧解难	333
为民路上勇担当	
——记市中级人民法院的党员法官	335
责任重于生命	
——记沁阳市人民法院民二庭庭长张仁云	339
何菊荣:严律己以正人	344
周潜:让事业奏出绚丽乐章	347
老百姓的贴心人	
——记河南省焦作市马村区人民法院执行员刘瑾	349

法院文化篇

春风化雨育法魂

——市中级人民法院文化建设工作综述	359
-------------------------	-----

文明之星耀山阳

——焦作中院开展精神文明创建活动纪实 363

强身健体促审判

——记焦作市法院系统第六届“天平杯”运动会 366

春风化雨 润物无声

——焦作市中级人民法院创建学习型法院纪实 368

笔酣墨饱写真意

——走进警官画家刘宏伟 371

用笔挖掘法律与人性的共同点 373

口述实录：为了一次拥抱 375

民生幸福与法官本分 377

治贪须用重典 379

吃“皇粮”与吃“杂粮” 380

做官给谁看 381

索要发票，走出维权误区 382

让媒体离审判更近些 383

跋一

三本厚厚的读物，一个薄薄的读本 384

跋二

法苑追梦 386

服务发展篇

服务和服从党和国家大局，服务保障经济社会健康发展，保障国家和人民的利益，是法院必须担负的神圣职责，也是有效履行职责的必然要求。