

俄羅斯

与

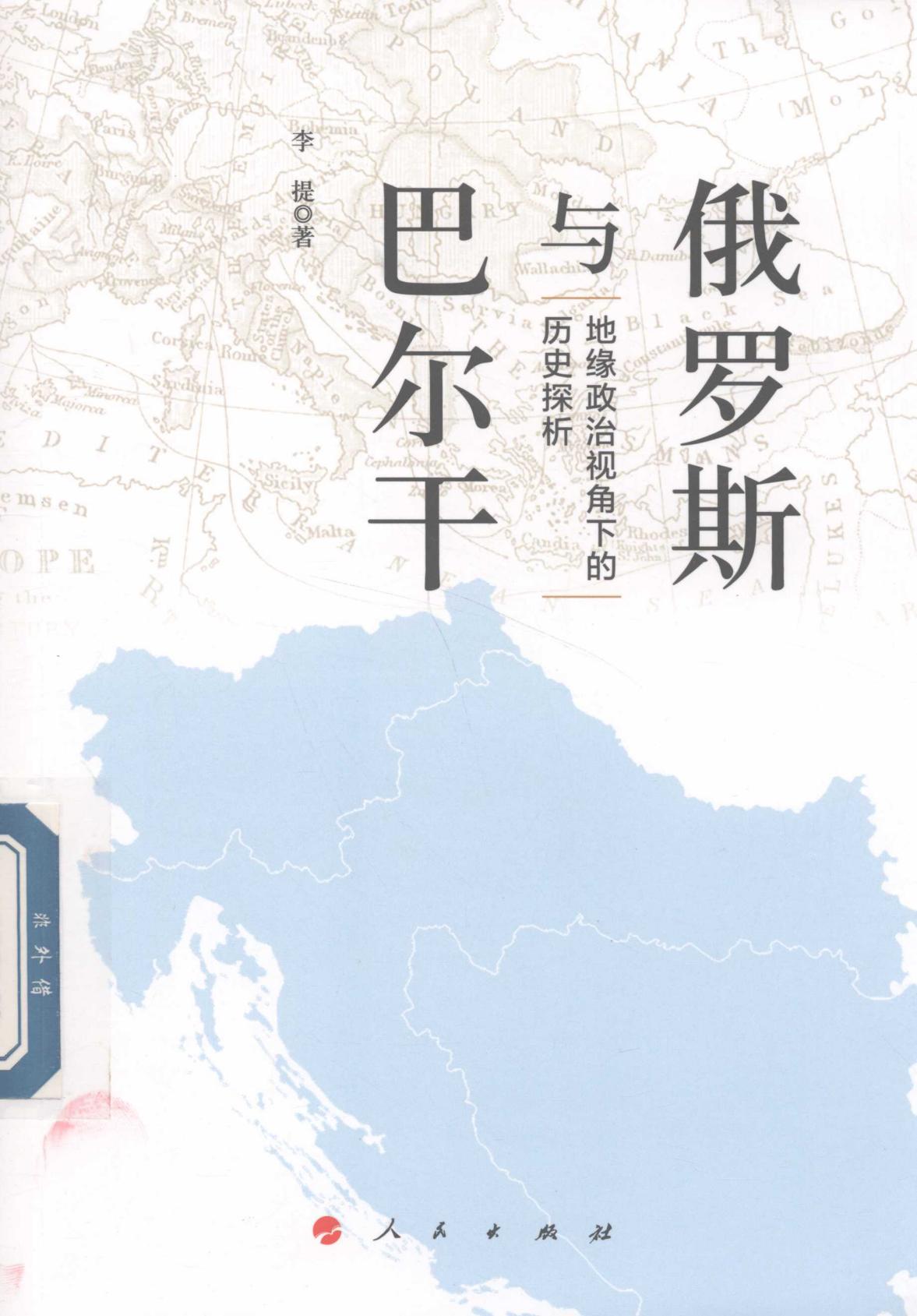
地缘政治视角下的
历史探析

巴尔干

李
提◎著



人民出版社



俄罗斯与巴尔干：地缘政治 视角下的历史探析

李 提 著

人民出版社

2018年·北京

责任编辑:贺 畅
责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯与巴尔干:地缘政治视角下的历史探析/李提 著. —

北京:人民出版社,2018.4

ISBN 978 - 7 - 01 - 018854 - 6

I . ①俄… II . ①李… III . ①对外政策-研究-俄罗斯②巴尔干半岛-历史
IV . ①D851.20②K54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 013445 号

俄罗斯与巴尔干:地缘政治视角下的历史探析

ELUOSI YU BAERGAN: DIYUAN ZHENGZHI SHIJIAOXIA DE LISHI TANXI

李 提 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 4 月第 1 版 2018 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 14.5

字数: 180 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 018854 - 6 定价: 51.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有 · 侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

本书是国家社会科学基金重大项目“当代俄罗斯文艺形式及未来发展研究”
(项目编号：13&ZD126) 阶段性成果。

写在前面的几句话

巴尔干半岛地处欧亚大陆的战略要冲，身处地中海和黑海之间，自古以来便是文明碰撞、宗教分裂、种族对峙以及大国或大国集团割据的角斗场。自近代以来，特别是 19 世纪以来，巴尔干一直是大列强争夺和博弈的场所。

冷战后，至少有四种力量参与了巴尔干的地缘政治博弈。他们是：欧盟、美国、俄罗斯和土耳其。1991 年南斯拉夫联邦解体之后，巴尔干地区国家（主要是原南斯拉夫联邦构成共和国）经历了一系列重大政治和社会变动。自那时以来，欧盟、美国、俄罗斯等组织和国家竞相介入巴尔干地区内部事务，对这一地区国家的政治、经济和对外关系产生了不同程度的影响。

欧盟认为，巴尔干地区是欧洲的一部分，巴尔干的问题亦是欧洲的问题。而对巴尔干地区进行整合的最佳途径，是将这一地区纳入欧洲一体化进程，与巴尔干国家建立制度联系，督促这一地区国家之间实现和解，并进行地区合作，使之从欧洲的火药桶变成为和平、稳定和经济上可持续发展的新边疆。

巴尔干“欧洲化”的决定意义非凡。因为，自 1878 年柏林会议以来，有关巴尔干地区秩序的许多理念均告失败，原因是欧洲列强的利益相互冲突。如今，通过几十年的合作发展，欧共体 / 欧盟成员国学会了

为共同的利益目标而相互妥协；通过多边合作，实现民族和解，国家睦邻，以及经济发展。

欧洲人第一次提及巴尔干国家与欧洲远景之间的关系是在葡萄牙费拉召开的欧盟首脑会议，而转折点是 2003 年 6 月在萨洛尼卡召开的欧盟首脑会议。《萨洛尼卡宣言》首次正式承诺，只要愿意接受欧盟价值观，并在国内进行必要的政治和经济改革，西巴尔干国家便具有加入欧盟的远景。2004 年和 2013 年，斯洛文尼亚和克罗地亚先后加入了欧盟。目前，除波黑之外，其他西巴尔干国家已经行走在入盟的道路上。

2014 年 8 月，德国总理默克尔在柏林倡导举办了高级别的“西巴尔干经济论坛”，开启了所谓“柏林进程”。该进程致力于在 2015—2017 年间解决困扰巴尔干国家间关系和国家发展的三大问题：希腊与马其顿的国名之争、贝尔格莱德与普里什蒂纳之间关系正常化，以及波黑内部机制问题。此后，西巴尔干国家领导人峰会又先后在奥地利、法国和意大利举行，继续讨论该地区的和平与发展问题。

在西巴尔干国家不断向欧盟靠拢的同时，俄罗斯以能源为主要经济手段，同时辅之以文化和宗教手段，不断向巴尔干地区渗透，努力重新建立并扩大其在巴尔干的影响。俄罗斯认为，巴尔干的历史是俄国历史和俄国民族意识不可分割的一部分，也是俄罗斯利益的一个组成部分。这当中既有地缘政治的驱动，也有纯粹经济利益的考量，还与维持国家威望有关。冷战结束以后，俄罗斯对巴尔干政策的目的有两个：尽量限制美国和北约在巴尔干的影响，扩大和提升俄罗斯的存在感。虽然在经济实力和政治影响力方面不能与跨大西洋结构比肩，但俄罗斯试图以自身的优势来影响这一地区，即：尽可能利用巴尔干地区的危机、使用能源杠杆扩大经济影响力、推崇与巴尔干国家的宗教和历史文化联系。

利用危机和局势不稳定。波黑战争结束后，俄罗斯曾呼吁在巴尔干建立不依托于北约的新的“集体安全体系”，旨在绕过北约，将尚未同

北约建立联系的塞尔维亚包括进来，并以此维持巴尔干国家的现有边界，防止黑山和科索沃独立。从联合国决定启动科索沃最终地位的相关谈判（2005年11月）到科索沃单方面宣布独立（2008年2月17日）这段时间里，俄罗斯一直对以美国为首的西方国家在科索沃问题上的立场持强硬的批评态度，并称科索沃单方面宣布独立不仅损害了塞尔维亚共和国主权，也违背了联合国宪章和联合国安理会第1244号决议的原则，并可能引发巴尔干地区的新一轮冲突，使这一地区的紧张和种族暴力升级。虽然俄罗斯的强烈反应未能阻挡住科索沃独立，但俄罗斯在科索沃问题上的立场却虏获了塞尔维亚的心，使之成为今天俄罗斯在巴尔干最坚定的盟友。

高举能源经济大旗。俄罗斯利用巴尔干国家不同程度的对外经济需求，利用能源和投资扩大其在巴尔干的经济影响力，以此在巴尔干地区同西方国家进行竞争。根据与俄罗斯的关系来划分，前南斯拉夫地区国家可以分为3组：塞尔维亚和黑山同俄罗斯有“历史关系”，是俄罗斯的传统伙伴；波黑（特别是波黑塞族共和国）和马其顿可以称之为有前景的伙伴；斯洛文尼亚和克罗地亚可以视为潜在的伙伴。俄罗斯在巴尔干地区的主要经济活动是投资能源基础设施，并购能源运输、炼油厂、加油站和参与建设天然气存储设施等。除能源领域之外，俄罗斯还参与塞尔维亚350公里铁路现代化（并提供火车头）工程。这是俄罗斯在巴尔干第一个非能源大项目（投资8亿美元），也是俄罗斯在欧洲参与的第一个交通基础设施项目。如果该项目成功，它有可能成为俄铁同其他巴尔干国家进行基础设施改造合作的范本。

推崇宗教和历史文化联系。俄罗斯政治家经常提及俄罗斯与巴尔干国家之间的文化和文明的相似性，这对巴尔干国家的民众有较大的象征意义。尽管对巴尔干社会中存在的一些决定性因素是否为奥斯曼帝国的遗产，或它是否具有东正教和伊斯兰教（及加尔文教）的共同特征存在

争议，但在巴尔干地区，某些类似神话的东西在国际关系中的确发挥着特定作用。比如，东正教徒之间是兄弟，东正教国家需要团结一致。这是一个十分精妙的神话。它将信奉东正教国家的社会现实（人们积极、友善）同西方的政治（不是社会）现实进行比较。塞尔维亚首都贝尔格莱德竖立着俄国沙皇尼古拉二世的纪念碑，象征着俄—塞的历史友好关系。在外交实践中，俄罗斯也时常以文明或民族划界。例如，在波黑塞族共和国向联邦机构争夺自治权时，俄罗斯支持前者的主张；在科索沃问题上，俄罗斯向塞尔维亚提供支持。俄罗斯使用的另一个工具是泛斯拉夫主义，这在与塞尔维亚打交道时很有效。

进入21世纪以来，俄罗斯利用巴尔干国家之间不同的地缘政治和能源需求，对其进行“市场细分”，充分利用经济、外交和文化各种工具，步步为营。客观地说，俄罗斯的巴尔干政策取得了相当的成功。如今，俄罗斯人凭借着坚定的政治毅力、丰饶的能源资源、灵活的政策及策略，正在巴尔干地区重新找回立足点。当然，俄罗斯与欧盟在巴尔干的影响不可同日而语。虽然俄罗斯同巴尔干国家的经贸联系不断增多，但同西方国家相比，俄罗斯介入巴尔干的程度有限。它不可能取代欧盟，不能发挥吸引巴尔干国家经济注意力的作用。而且，由于西方的制裁、卢布持续贬值、外国直接投资减少，导致俄罗斯经济形势不断恶化。与此同时，由于国际油价大幅下滑，对主要依靠能源出口的俄罗斯经济更是雪上加霜。这些都极大限制了它在巴尔干地区的经济扩张。

面对俄罗斯在巴尔干地区影响不断增加的局面，欧美政治家和智库都认为，应该采取措施抵制甚至消除俄罗斯在巴尔干地区日益增长的影响力。对欧盟而言，巴尔干不是西方的重要市场。真正让欧美担忧的是巴尔干地区的地缘政治和地缘经济受到俄罗斯的影响而可能产生不稳定。因此，欧盟认为，巴尔干地区融入欧洲一体化是阻止俄罗斯可能利用巴尔干的不稳定来达到其目标的最重要途径。为此，欧盟要采取积极

行动，要求巴尔干国家政府奉行亲欧洲政策，积极推动欧洲议程。于是便有了“柏林进程”，于是便有了在 2018 年 2 月欧盟峰会决定向西巴尔干国家敞开大门。一方面，欧盟进一步认识到，没有巴尔干地区的和平与安全，就没有欧洲的和平与安全。另一方面，近 10 年来，欧洲一体化拥有了最新的成功案例。正是在哥本哈根入盟标准的规范下，中东欧国家建立起民主制度和市场经济，基本实现了民族之间的相互尊重，经济获得长足的发展。如今，欧盟希望这一标准同样可以成为东南欧国家稳定和发展的外部稳定器。如果谈判进程顺利，塞尔维亚和黑山有望在 2025 年入盟。

显然，巴尔干地区已经再次成为西方与俄罗斯角力的重要场所。从这个意义上说，李提博士论著的问世可谓恰逢其时。它有助于人们清晰地梳理近代以来俄罗斯（苏联）的巴尔干政策和利益变迁，考察巴尔干地区的地缘政治演化、讨论欧美对俄罗斯在巴尔干存在的反应，评估俄罗斯与西方在巴尔干博弈可能产生的各种影响。这在客观上有助于中国在与巴尔干国家进行经贸合作过程中审时度势，趋利避害。

在感谢李提博士学术劳动的同时，希望有更多的学人加入巴尔干问题的研究，逐渐缩小与国外相关研究的差距，希冀在不远的将来建立起中国的巴尔干学，为繁荣祖国的学术研究添砖加瓦，为国家持续不断的改革开放提供智力支持。

寥寥几句，是为序。

朱晓中

2018 年 4 月初于海淀区万柳公寓

目 录

绪 论	001
第一章 沙皇俄国对巴尔干政策	019
第一节 沙皇俄国时期的侵略扩张政策	019
第二节 沙皇俄国在巴尔干的扩张之路	024
第三节 沙皇俄国的巴尔干政策分析	036
第二章 苏联对巴尔干政策	047
第一节 1919—1945 年苏俄巴尔干政策概述	047
第二节 苏联南斯拉夫争夺巴尔干	054
第三节 苏联对巴尔干政策分析	071
第三章 叶利钦时期俄罗斯巴尔干政策	077
第一节 波黑及科索沃战争与俄罗斯的巴尔干反应	077
第二节 叶利钦时期俄罗斯巴尔干政策分析	095

第四章 普京时代俄罗斯巴尔干政策	108
第一节 科索沃最终地位问题	108
第二节 阻止黑山加入北约	120
第三节 普京时代俄罗斯的实用主义巴尔干政策	127
第五章 欧盟与俄罗斯争夺巴尔干	139
第一节 巴尔干国家的欧洲一体化进程	140
第二节 俄罗斯与欧盟在巴尔干的争夺	147
第六章 俄罗斯对巴尔干政策的文化思考	161
第一节 泛斯拉夫主义	162
第二节 弥赛亚意识下的大国主义思想	167
结束语：俄罗斯对巴尔干政策的发展趋势	172
附 录	189
参考文献	205
后 记	225

绪 论

一、本书研究对象及其界定^①

从对外关系的角度，俄罗斯国家在国际体系中的地位和角色变化大致分为四个阶段：第一是 17 世纪末之前，俄罗斯只是当时国际关系体系中属于外围地带、渺小而无足轻重的角色；第二是彼得一世跻身于国际大玩家行列至 20 世纪第一次世界大战罗曼诺夫王朝帝国覆灭，俄罗斯是世界体系主要角色；第三是俄国十月革命至苏联解体，它自动脱离世界体系并自成一体；第四是新俄罗斯诞生。^② 本书叙述的范围，从俄罗斯跻身世界帝国时代开始，涵盖了沙皇俄国（俄罗斯帝国）、苏俄（俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国）、苏联（苏维埃社会主义共和国联盟）和俄罗斯（俄罗斯联邦共和国）四个历史时期。俄罗斯在四个时期虽经历了不同的国家形态，但历史继承关系十分明了，这决定了俄罗斯对巴尔干政策在发展变化的同时，也保持了一定的延续性。这正是本书重点

^① 本书中的俄罗斯是一个时间概念，涵盖了沙皇俄国到俄罗斯当代近 400 年。巴尔干作为一个地缘政治概念，在俄罗斯不同历史时期有不同的对应，沙俄时代的巴尔干就是传统地缘政治中的巴尔干半岛，苏联和俄罗斯时期巴尔干则主要指向前南斯拉夫及前南斯拉夫解体之后的塞尔维亚、黑山、波黑、马其顿。

^② 陈新明：《十八世纪以来俄罗斯对外政策》，中共中央党校出版社 2012 年版，第 3 页。

要辨析的内容。

“巴尔干”一词起初是用来指称古代赫默斯山脉，后来被一些地理学家扩展到代指整个半岛区域。^① 法国历史学家米歇尔·福舍认为，政治上的巴尔干“是指从伯罗奔尼撒半岛（希腊南部）到多瑙河的这一地区，包括五个国家：希腊、阿尔巴尼亚、南斯拉夫、保加利亚和罗马尼亚”，^② 这是以奥斯曼帝国为参照，包含历史上奥斯曼帝国统治下的东南欧地区。对应俄罗斯不同历史时期，本书所叙述的巴尔干的地理范围也不完全相同：沙皇俄国时期的巴尔干对应的是奥斯曼帝国的欧洲领地，即政治上的巴尔干；苏俄、苏联时期和俄罗斯时期，本书关注的巴尔干则主要集中在前南斯拉夫地区。

二、本书理论和实践意义

巴尔干是欧洲火药桶，是欧洲列强角力场。俄罗斯与巴尔干斯拉夫人有着血缘相近和文化认同之便，再加上地理位置邻近，可以说是“近水楼台先得月”，因此常凭借上述优势，频频向巴尔干伸手。^③ 俄罗斯从沙皇俄国时代就参与到巴尔干的争夺中。在同族同教的旗帜下，沙皇俄国在巴尔干大肆扩张，以巴尔干斯拉夫人的保护者自居，试图夺取博斯普鲁斯海峡和达达尼尔海峡，占领君士坦丁堡。在斯拉夫兄弟的拉扯下，沙皇俄国卷入第一次世界大战。战争点燃了沙俄国内积聚已久的革命火焰，二月革命爆发，沙皇被迫下台，立宪民主党人组建了临时政府。在世界大战的重压下，临时政府无力解决沙俄国内严峻危机，十月革命

^① [英]马克·马佐尔：《巴尔干五百年：从拜占庭帝国灭亡到21世纪》，中信出版社2017年版，第2页。

^② Michel Foucher, *The Geopolitics of Southeastern Europe, Euro Balkans*, 1994 Summer, p. 17.

^③ 金重远：《百年风云巴尔干》，复旦大学出版社2010年版，第16页。

爆发，沙俄最终被苏维埃政权所取代。新生的苏维埃政权倡导和平，废除了瓜分土耳其的密约。第二次世界大战结束后，以苏联为首的社会主义阵营成立，地处巴尔干的罗马尼亚和保加利亚成为苏联政治上的盟友^①。追求独立探索社会主义模式的南斯拉夫，受到以苏共为核心的国际共产主义运动的排挤，进而倡导不结盟运动，在东西方两大阵营中寻求平衡。苏南关系时阴时晴，但建设社会主义的共同使命，南斯拉夫更看重与社会主义阵营的友好关系。1989年下半年，东欧国家的政局相继发生剧变，民族矛盾突出的南斯拉夫经历了剧烈的动荡，斯洛文尼亚、克罗地亚宣布独立，拉开了前南斯拉夫解体的大幕。波黑冲突和科索沃战争，又使人们隐约看到了巴尔干火药桶有重新点燃之势。面对前南斯拉夫危机，俄罗斯表现出了极高的关注度，积极参与化解前南斯拉夫危机，努力维护其在巴尔干地区的传统利益。普京执政后，重新审视俄罗斯实力，推行更为务实、层次分明的巴尔干政策，以能源为先导，试图恢复其在巴尔干地区的政治影响。

值得注意的是，长期以来，因为巴尔干国家一直处于大国间及大国主导的国际体系之中，研究者们往往关注的重点是特定历史时期中以俄罗斯为主导的大国与巴尔干国家间的关系变化，而没有把俄罗斯与巴尔干国家的关系置于一个长时段中去考察，因此认识很难深入。

布罗代尔将历史分为三个时段：长时段、中时段、短时段。短时段主要指历史上的突发事件，例如革命、战争、自然灾害等。短时段只是历史的瞬间，对历史影响甚微。中时段指在一定时间之内出现的相对稳定的经济结构和社会结构，有“周期性波动”的特点，比如人口增减、生产的消长等对历史发展产生了一定影响的现象。中时段的历史时长有

^① 1949年，苏联集团包括苏联、波兰、民主德国、捷克斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚、保加利亚、蒙古、朝鲜、越南等社会主义国家。

一定弹性，短则 20 年、50 年，长则百年。长时段属历史时间的最深层，是指以世纪为基本计量单位，自然环境、地域条件、文化传统等长期不变或变化极慢的历史。布罗代尔的“长时段”理论认为，地理环境、日常生活、文化传统等“长时段”的“结构”，对人类社会发展具有长期影响，起着或支撑或阻碍历史发展的作用。在“长时段”理论看来，历史不是各种事件按着某种逻辑、遵循线性时间、奔向既定目标的“自然历史过程”，而是不同层次的历史经历不同层次的时间段，如同“屋顶瓦片的叠加”。历史的动力也不是一两种决定性的因素在推动，而是多种因素交互作用、共同推动。

将俄罗斯对巴尔干政策放在长时段中考察，是本书的创新之处。本书试图梳理并厘清从沙皇俄国到苏联再到俄罗斯的近三个多世纪的长时段内，俄罗斯对巴尔干政策的变化，分析俄罗斯在不同历史时期对巴尔干政策的继承性和差异性，探讨和分析巴尔干在俄罗斯地缘政治中的地位变化，进而揭示俄罗斯与欧洲、美国在巴尔干地区的博弈，北约、欧盟东扩对俄罗斯在巴尔干地缘政治空间的挤压，以及俄罗斯以能源为武器积极寻求包括巴尔干在内的欧洲同西方国家进行地缘政治博弈战略的演变，并就未来俄罗斯巴尔干政策的走向及其对欧洲一体化的影响进行预判。

俄罗斯对巴尔干政策，植根于俄罗斯独特的历史文化沃土。从沙皇俄国时期到东欧政局剧变、苏联解体之后的新俄罗斯，俄罗斯民族文化中的泛斯拉夫主义和大国思想，一直深刻影响着俄罗斯对巴尔干政策。本书于此亦有详细分析。

本书通过对近三个世纪以来俄罗斯对巴尔干政策的历史演变，试图梳理出影响俄罗斯对巴尔干政策的内因和外因，分析北约、欧盟双东扩对俄罗斯巴尔干政策的影响，及由此对俄罗斯与欧美关系的影响。迄今为止，国内有关巴尔干问题的研究是国际政治研究中的弱项，从业人员

少，且著述不多^①。已有的相关论著多为描述性，不具系统性和前沿性，而且问题相对集中，与国外相关研究差距较大。从这个意义上说，本书具有一定的创新性和系统性。

讨论俄罗斯对巴尔干政策具有多重意义。首先，作为俄罗斯外交政策中的一个客体，研究这一论题有助于理解在欧洲一体化的条件下，探讨巴尔干地区国家在俄罗斯外交政策中的历史地位和当下在俄罗斯—欧盟关系中的杠杆地位，不仅可以更深刻地理解俄罗斯—巴尔干地区国家双边关系，也可以更全面地理解俄罗斯—欧盟关系，凸显巴尔干地区国家在今天欧洲政治中的地缘政治意义。其次作为欧盟扩大的未来对象国，研究俄罗斯与欧盟在巴尔干地区的争夺，有助于理解和预测未来欧洲一体化的进程及其对建立自由和完整欧洲的影响。俄罗斯作为地缘政治中的一个有巨大影响力的大国，为了应对北约、欧盟双东扩战略威胁，俄罗斯对巴尔干国家展开不同层次的外交努力，以能源为武器，在欧盟内部制造“亲俄”国家，分化欧盟的团结，寻求俄罗斯利益最大化的努力与实践。在当下纷繁复杂的国际形势下，深入分析当前俄罗斯在巴尔干的政治博弈，有助于中国从中汲取经验，更好地抓住机遇，在加速自身发展的同时，更好地发展同欧洲联盟和中东欧国家的关系。

三、国内外研究现状及主要中外文参考文献

（一）国外相关研究现状

由于受到语言、传播途径以及传播方式等因素的限制，关于俄罗斯对巴尔干政策的研究，国外远远领先国内。在国外有很多研究巴尔干的

^① 徐刚《巴尔干地区合作与欧洲一体化》（社会科学文献出版社 2016 年版）、刘作奎《国家构建的“欧洲方式”——欧盟对西巴尔干政策研究（1991—2014）》（社会科学文献出版社 2015 年版），对巴尔干各国欧洲一体化进程有深入论述。

机构，如苏联科学院斯拉夫与巴尔干研究所，希腊、保加利亚、马其顿和塞尔维亚等国的巴尔干研究所（The Institute for Balkan Studies），希腊的巴尔干国家间关系研究所（Institute of Inter-Balkan Relations），斯洛文尼亚的中东和巴尔干国际研究所（The International Institute for Middle-East and Balkan Studies），波黑的巴尔干解决冲突、责任与和解研究所（Balkan Institute for Conflict Resolution, Responsibility and Reconciliation），英国的拜伦勋爵巴尔干问题研究基金会（The Lord Byron Foundation for Balkan Studies），加拿大的巴尔干和平中心（The Centre for Peace in the Balkans），匈牙利的巴尔干研究中心（The Centre for Balkan Studies）等。这些研究机构也出版发行相关的研究杂志，如《巴尔干研究》（*Balkan Studies*），《巴尔干评论》（*The Balkan Review*），《巴尔干与近东研究》（*Journal of Balkan and Near Eastern Studies*），《斯拉夫和东欧评论》（*The Slavonic and East European Review*）等。这些研究机构及旗下的杂志中关于巴尔干研究的许多重要成果都是本书重要的资料来源。

目前，比较系统地研究当代俄罗斯与巴尔干问题的著作，首推詹姆斯·海德利（James Headley）的《俄罗斯与巴尔干：从叶利钦到普京的外交政策》（*Russia and the Balkans: foreign policy from Yeltsin to Putin*, Columbia University Press, 2008）。该书以东欧政局剧变、苏联解体后的俄罗斯应对波黑冲突和科索沃危机为主线，按事件发展脉络，详细勾勒了俄罗斯在两次前南斯拉夫危机中与欧盟及以美国为首的北约在巴尔干地区的博弈，对俄罗斯在两次危机中巴尔干政策的演变进行了深入剖析。作者指出，在前南斯拉夫危机爆发之初，俄罗斯与西方协作，共同推动对南联盟的制裁与打击。但随着北约的介入，俄罗斯与北约在巴尔干产生尖锐对立，转而支持塞尔维亚对抗北约。Headley认为，俄罗斯在巴尔干冲突中本身并无明确的利益诉求，它的巴尔干政策的出发点就是抵制北约在巴尔干的扩张行动。这是从地缘政治角度较为全面分析俄罗斯对巴尔