

日本東亞同文書院編

中國經濟全書

2

經濟書局

日本東亞同文書院 編

中國經



全書

(第二册)

綫裝書局

图书在版编目 (C I P) 数据

中国经济全书: 汉文、日文 / 日本东亚同文书院编

— 北京: 线装书局, 2015.4

ISBN 978-7-5120-1766-5

I. ①中… II. ①日… III. ①中国经济—研究—汉、
日 IV. ① F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 032096 号

中国经济全书

主 编 日本东亚同文书院

责任编辑 赵 鹰

出版发行 线装书局

地 址 北京市西城区鼓楼西大街四一号

邮 编 一〇〇〇〇九

电 话 六四〇四五二八三

网 址 www.xzlib.com

三河友邦彩色印装有限公司

五〇四〇千字

九二五

二〇一五年四月第一版第一次印刷

四〇套

一九〇〇〇元 (全二十四册)

ISBN 978-7-5120-1766-5



9 787512 017665 >

第一輯
(二)

明治四十一年

一九〇八年

東亞同文會

第七編 財政

第一章 總論

支那ヤ危然タル大國ニシテ又蒼然タル古國ナルコト共ニ世界ノ珍トスル所也現在大清帝國ノ範圍凡ソ四百二十一萬八千四百方哩人口約四億二百六十萬遠キ太古ノ世ハ知ラネトモ有史少ナクトモ四千歳ニ及ベルヤ疑ヒナシ而シテ斯民由來舊習ヲ尊ヒ古風ヲ慕ヒ容易ニ改ムルコトヲセス從テ其社會事情纏綿固陋ニシテ其真相ヲ究ムルコト甚タ難キモノアリ況ヤ財政ノ事タル社會ノ經濟的生活ト密切ナル關係ヲ有スルヲ以テ殊ニ其然ルヲ覺ユ吾人ハ今ヤ此難事業ヲ以テ此怪疑帝國タル清國ニ於テ之ヲ試ミントハスナリ

抑ト清國ノ國體トシテ君ハ天意ヲ奉シテ臣民ニ臨ミ德ヲ以テ政治ノ大本トス故ニ君ニシテ一度德ヲ失ハンカコレ天意ニ戾ルモノナルヲ以テ其位既ニ其人ニアラス民間德アル者取テ之ニ代ハル可シコレ建國ノ時既ニ民主主義ノ國ナルヲ知ルヘキナリ政體ハ素ヨリ專制ト稱スレトモ其君ノ如何ヲ考フルハ却テ民ニアリシ也此クノ如ク清國ハ表面上君主專制ノ國ナレトモ内容ニ於テハ實ニ民主主義ノ國性ヲ有ス故ニ地方督撫ト人民トノ間ニ於テモ此傾向ヲ免カレス其甚タシキ

ニ至テハ從前湖南省ノ如キ其巡撫ノ來任セントスルヤ人民其省境ニ於テ撫台ヲ看若シ氣ニ喰ハサレハ敢テ省ニ入ルヲサヘ拒ミシトイフカ如キコレ極端ノ一例ニ過キサレトモ百般ノ行政其他課税ノ如キモ多クハ民情ヲ察シテ然ル後ニ之ヲ施ス所寧ロ專制ノ名ニ拘ハラヌ却テ民主制ニ勝ルモノアリトイフ

既ニ德ヲ以テ治國ノ大本トス其法治國ニアラサルコト亦言フ迄モナシ尤モ從來幾多ノ法典アリ例ヘハ大清會典戶部則例ノ如キアリ殊ニ近來諸種ノ法律ヲ編セリト雖モ皆是各種行政ノ施行手續ヲ規定セルニ過キスシテ決シテ文明立憲國ノ其レト均シカラス要ハ只之ヲ左右スル長官ノ意思ヲ見ルノ外ナシ即財政ノ事亦實ニ此クノ如シ故ニ大清會典又ハ戶部則例ノ如キアリト雖モ多クハ只形ヲ具フルノミニテ其實ナク現在此等ノ實行セラル、モノ頗ル稀ナリ由來支那人ノ性癖トシテ形式ニ重キヲ置キ法令ノ如キニ於テモ其實行如何ヨリモ形式ニ念ヲ入ル、コト切ニシテ寧ロ實政ノ爲ヨリモ却テ法ノ爲ニ法ヲ編ムノ嫌ヒアリ而シテ一タヒ成文法トナルヤ容易ニ改ムルヲ欲セサル故其規定ト實際トハ時ヲ隔ツルニツレテ差異ヲ生シ之ヲシテ空文ニ歸セシメ人ヲシテ其何レニ依ルヲ惑ハシムルモノ往々然リ例ヘハ財政上ニ關スル違法ノ行爲ニ對シテモ從來體刑ヲ用ユル規定アルニ拘ハラヌ現今ニテハ凡テ金錢賠償ヲ以テ足レリトスルカ如キハ其一例ナリ事情此クノ如キヲ以テ清國財政ニ關スル諸規定アルモ其實行ノ如何ハ俄ニ判斷ヲ下スヲ得

ス況ヤ清國ノ財政未タ宮中府中ノ別ヲ明カニセス爲ニ中央ノ歳入出ノ實情ヲ判知スルヲ得ス何トナレハヨシ政府ノ出入ハ略算定シ得ヘシトセンモ諸大官ノ皇室ニ獻納スル額ノ如キハ殆ト察知ス可カラサレハナリ而シテ皇室ヨリ支出セラル、項ニシテ尙戸部ノ取扱ヒニ屬スルモノアレハナリ

清國財政ニ於テ最モ注意ス可キモノ、一ハ即中央ト地方トニ於テ殆ト分立ノ有様ナルコトニシテ其中央政府ト地方政府トノ財政關係ヲ知ルハ最モ重要ノ事ニ屬ス蓋シ此クノ如キ大國ニシテ交通ノ便不完全ヲ極メ所ニヨリテ其種族ヲ殊ニシ風習ヲ別ニスル國ニ於テ鞏固ナル中央集權ヲ行フノ困難ナルハ言フ迄モナシ是ヲ以テ清國百般ノ行政ニ於テ中央ト地方ハ各分立ノ姿ヲ呈シ中央政府ハ只其大綱ヲ統ヘテ管轄ノ權ヲ有シ其行政ハ各省ノ自治ニ任スルカ如シ財政行政ニ關シテモ亦實ニ此クノ如シ即中央ニ戸部アリテ全國ノ財政ヲ管轄ス即管轄スルニ過キスシテ實際地方財政ニ關與スルコトナク主トシテ中央即北京朝廷ノ財務ヲ司ル往時ハ海關、鹽政、漕運等ニ關シテモ大吏ヲ特派シタリシカ現今ニテハ多ク此等ハ地方督撫若クハ道臺ニ委任スルニ至レリ戸部ハ年末ニ於テ翌年應ニ用ユ可キ各款ヲハ豫メ算定シテ上奏シ准許ヲ得タル後各省ニ咨行シ期ヲ定メテ送納セシム之ヲ以テ略歲計ヲ定ムト雖モ尙時需ニ隨テ徵發スルモノアルカ故ニ之ヲ以テ確定トナスヲ得ス又近年内外ノ事端多ク財政ニ關スル事項從テ煩ヲ加フルニヨリ北京ニ於

テ財政處ナルモノヲ設ケ該方面ノ諸大官ヲシテ之カ員タラシメ重大ナル財政上ノ問題ノ議府トナシ戸部ト相俟ツテ財政ニ關スル建築等ヲナス近時又軍機處、外務部等ノ命令ヲ以テ支出スル款アルコトアリ又新設ノ商部、學部ノ如キハ其會計ヲ特別ニシ殆ト獨立ノ財政ヲ行ヒ一ニ中央ノ財政ト云ント雖モ亦此クノ如ク支離滅裂其統一スル所ヲ知ラス以上ハ中央ニ付テ述ヘタルカ地方各省ニ於テハ布政使アリテ其收支ヲ司リ總督若クハ巡撫之ヲ監督ス只軍事費ハ督撫ノ專管ニ屬スルモノトス漕運ノ如キハ從前漕運總督ヲ置キシモ之ヲ廢シテヨリ督撫ノ兼任スル所トナレリ右ノ如ク一省收支ノ事ハ布政使之ヲ司ルト雖モ該省財政ノ大體ニ至テハ其督撫ノ施政ノ方針規畫經綸如何ニヨリテ定マルモノト謂ハサル可カラス布政使ハ即土田ヲ巡視整理シ稅租ヲ課シ錢穀ヲ出納スルヲ掌ル凡ソ正稅ノ納期ハ之ヲ二期ニ分チ雜稅ハ鹽茶海關稅等ノ專任委員ノ所管ニ關スルモノ、外一切本使ノ徵收スル所トス而シテ其支出ノ項目ハ第一省内ノ經費、第二春秋兩期戸部ニ納送スル國租、第三隣省經費ノ不足ヲ補助スルモノ、第四軍費ニ供スルモノ等トス每年初出納決算ヲ製シ督撫ノ檢印ヲ經テ之ヲ皇帝ニ上ル布政使ハ又藩臺ト稱シテ道臺知府以下ヲ統轄シ地方財務ノ主任タリ而シテ之カ下ニアリテ直接人民ノ徵收事務ニ當ル者ハ知縣ナリサレハ知縣ハ最モ人民ト密接ノ關係ヲ有シ貪戾ノ知縣ヲ頂ク所ノ縣民ハ不幸ニシテ清廉ノ知縣ヲ頂ク縣民ハ幸ナリ如此同省内ト雖モ縣ニヨリテ其知縣ノ如何ニ從ヒテ人民ノ蒙ル賦擔等ニ幸

不幸アルコト尙省ニヨリテ差異アルガ如シ故ニ清國財政ノ根源ハ縣ノ財政ニ存シ其弊害ノ如キ
又此ニ淵源シ其方法其狀情又縣ニヨリテ一ナラス以テ清國財政全部ノ真相ヲ究ムルコトノ困難
ハ愈々進ンテ愈々深キヲ感セサルヲ得ス而シテ中央ト地方トハ如何ナル關係ニアリヤトイフニ戶
部尙書等ノ大官ト地方督撫トハ其地位對等ニアルカ故ニ戶部ハ直チニ地方大官ニ命令スルノ權
ナシ之ヲナサンニハ必ス皇帝ニ上奏シテ其裁可ニヨラサル可カラス地方官モ亦皇帝ニ奏上シテ
皇帝之ヲ戶部又ハ財政處ニ下シテ諮ラル、ヲ常トス故ニ戶部ノ意思ハ往々ニシテ地方官ノ反駁
ニヨリテ貫クコトヲ得ス其名ハ清國財政ノ總府ナレトモ其實ハ却テ然ラサルコトモアリ爲ニ人
物才幹ノ劣レル督撫ヲ頂ク省ノ人民ハ其優レタル督撫ヲ頂ケル省ノ人民ヨリモヨリ多ク政府ノ
苛政ヲ受ケテ不幸ナリ恰カモ縣ニヨリテ縣民ニ幸不幸アルカ如シ此クノ如ク地方ノ財政ハ殆ト
中央ヨリ分立シテ督撫及布政使ノ權限内ニアルヲ以テ其財政行政モ亦省ニヨリテ同シカラス省
ト省トハ全ク獨立對等ノ地位ニアリ其稅目ニ於テ徵收其他ノ方法ニ於テ將タ諸般ノ收支ノ上ニ
於テ懸隔アルハ蓋シ數ノ免レサル所ナリ

清國ノ財政ニ關シテハ中央地方共ニ豫算ノ公布ヲキテ以テ人民ハ其負擔ヲ計リ知り難シ尤モ官
府ニ於テハ略其豫算ヲ編製スルハ勿論ナル可キモ法治國ニアラサルカ故ニ我國等ノ如キ意味ニ
於ケル豫算ナルモノナシト謂フモ可也故ニ清國ノ財政ハ時ニ應シ宜シキニ從ヒテ收支ヲナシ費

アレハ徴シ入アレハ出ヲ計ルノ状態ニアリテ其實數容易ニ端睨ス可カラス加之貨幣制度確立セ
ス地方ニヨリテ其本位、量目等ヲ異ニシ從テ計算複雜ヲ極メ勢ヒ狡猾ナル汚吏ヲシテ其間ニ奸
策ヲ逞ウセシムルニ至ル例ハ海關道ノ如キハ海關ヨリ交附セラレタル關稅銀ヲ中央其他ノ地
方ニ送付スルニ際シ其折々ノ兩替相場ノ差額ヨリ收ムル所ノ利得大ナルモノアリトイフ又聞ク
湖北ニ於テ光緒二十三年ノ比ハ地租ヲ徵スルニ錢一千九百文ヲ以テ銀一兩ノ割合ナリシカ其後
水害アリシカ爲一時千八百文ニ減セシモ二十八年ノ比ニハ復千九百文ニ復セ、然ルニ當時市場
ノ相場ハ一兩千三百文ノ割ナリシヲ以テ張之洞ハ一兩ニ付五百文ヲ誅求セシ也蓋シ清國人民ノ
納稅ハ從來錢文ヲ以テスレハナリ清國官場中ニ清廉ノ名アル張氏ノ管下尙且然リ其他ハ推シテ
知ルヘシ

又清國地方租稅ノ徵收ハ多ク請負制ナルヲ以テ之カ請負ニ當レル小吏ハ勢ヒヲ恃ンテ人民ヲ苦
メ種々ノ手段ヲ以テ餘分ノ徵收ヲナシ己ノ腹中ヲ肥スモノナルカ故ニ實際民間ノ負擔スル額ハ
其表面額ヨリ遙ニ大ナルヤ疑ヒナシ又清國ニハ入札法ナキヲ以テ官有物賣下ノ場合ノ如キニ於
テハ一ニ係リ官吏ノ權限ニ左右セラレ從テ賄賂盛ンニ行ハレ其弊堪フ可カラス且又清國ニハ其
特質ノ一トシテ所謂中飽ナルモノアリテ大ニ財政ヲ混沌ナラシム中飽トハ元來徵稅收入中ヨリ
官吏カ引去ル所ノ或意味ニ於ケル「コンミツション」ナルカ現今ニテハ公然ノ秘密ナル租稅附加

金トシテ官吏ノ收入ヲナスニ至レリ現ニ練兵處籌款表ノ如キニハ明カニ中飽額ヲ表示セル位ナリサレト中飽カ幾干ノ割合ヲ以テ徵セラル、ヤハ定例ナシ蓋シ清國ノ社會由來無形ノ財寶ヲ喜ヒ名譽體而ヲ重シ有形ノ財寶金錢ノ如キヲ賤ミ以テ風俗ヲ醇朴ニシ農ノ本トシ商ヲ輕シ來レルト共ニ又舊時經濟狀態ノ幼稚ナル時代物價低廉ナリシヲ以テ律令ノ定ムル所ノ官吏ノ俸給其他ノ經費少額ナリキ例ヘハ彼ノ海外天子ト稱セラル、總督ニシテ一年ノ定祿養廉銀三千七百五十兩(表額一萬五千兩)俸銀八十一兩薪銀百四十四兩心紅紙張油蠟煤火等銀百二十八兩計四千百三兩ニシテ知府ノ如キハ養廉銀六百五十兩俸銀二十七兩薪銀七十二兩雜用九十八兩計八百四十七兩ニ過キス然ルニ漸次社會ノ發展ト共ニ物價上騰シ風氣亦無形ノ財寶ヲ尊ヒシ昔日ノ如クナラス殊ニ官制ニ於テ定ムル所ノ下僚少キニ拘ハラズ實際其使役スル所ノ幕僚多數ナルヨリ從テ其等ノ經費ヲ要スルコト多ク到底所定ノ俸給ヲ以テ遂行スルコトヲ得ス況ンヤ清國官場ノ習慣トシテ下官ハ毎年上官ニ獻金スルノ風行ハル、ヲヤ勢ヒ之ヲ下ニ求メ遂ニ人民ニ轉嫁セサルヲ得サルニ至ル加フルニ清國官制ニテハ自己ノ郷籍ニ於テ就官スルコトヲ許サ、ル故官吏ハ凡テ仙郷ノ者ニ屬ス即其職地ニ關シテ特別ノ愛情ナク從テ右ノ收入ヲ人民ヨリ征スルヲ意トセサルハ自然ナリ清國官吏ノ中飽ハ蓋シ已ムヲ得サルニ出ツ而モ之カ爲ニ財政ノ秩序ヲ紊スコト尠ナカラサルハ言フマテモナシ俚諺ニ曰ハスヤ三年之清知府十萬雪花銀ト以テ其實情ノ一斑ヲ

窺フニ足ラン近時官吏ノ俸給ヲ増加シ此中飽ノ弊ヲ除カント議スルモノアレトモ因襲ノ久シキト財源ニ乏シキトニヨリ到底實行サルヘクモナシ此クノ如ク小吏ノ跋扈甚タシク各官府ノ經費大ナルヨリ近年之カ節減ヲ試ミント欲スレトモ事情纏綿シテ容易ニ行ハレス蓋シ清國ニ於テハ文吏軍人ノ職ヲ失ヘル者無頼ノ徒ト結ンテ亂ヲ起スコト往々ニシテ之有リ所謂土匪ナルモノ多クハ此類ニ出ツ彼ノ髮亂ノ時ニ際シテ編成セル水師ノ亂平定ノ後解散セラル、ヤ彼等ノ一部ハ例ノ哥老會トナリテ今尙一種ノ危險分子タルカ如ク清國常ニ内顧ノ憂ヘアルモノ又此邊ニ淵源スルアルヲ思ハ、小吏廢止亦輕忽ニシ得サル所以也聞ク郵政ノ漸次進歩スル今日ニ於テ彼ノ驛站ノ制ノ如キハ之ヲ革新セント欲スト雖モ之ニ用キタル吏ハ概ネ武力ヲ擁スル一種ノ軍夫ナルヲ以テ一旦其職ヲ罷メラレンカ如何ナル結果ヲ生スルヤモ計ル可カラサルヲ恐レテ之カ斷行ヲ敢テシ得ストイフ以テ清國舊弊ノ刷新難カ如何ニ其根柢ノ深キカヲ見ル可シ又臨時ノ需要アル時ハ皇上ノ裁可ヲ經テ適宜ニ官ヲ賣リ或ハ民間ノ富家豪商ヲ擇ヒテ我幕末ノ所謂御用金ヲ命シ以テ其經費ノ缺ヲ補フコトアリ

以上縷述シタル如キ事情アルヲ以テ清國收入ノ表面額ハ僅ニ約一億兩ニ過キサレトモ實際民間ノ負擔額ハ之カ四倍ニ上ル可シトイフ是少額ノ法定收入ヲ以テ此大國ヲ支フル所以ナリ更ニ清國財政ノ特徵トシテ算フ可キモノ二三アリ關稅制度、納稅ノ目的物等ニ關スル件及所謂協餉ノ

如キ即之ナリ清國ノ關稅制度ハ後編ニ於テ詳述スルカ如ク外國人ノ管理ニ屬スルモノト自國人ノ經理スルモノトノ二種アリテ其重ナルモノハ外人ノ管理ニ係ル海關トス又今日ノ文明國ニ於テハ内地關稅ヲ徵スルモノ稀ナレトモ清國ハ今尙之ヲ實行シツ、アリ其釐金制ノ如キハ最モ甚タシキモノトス（後章參照）而シテ清國ノ財政ハ屢述ヘシ如ク經濟事情未タ幼稚ナルヨリ其納稅ノ目的物モ從テ舊態ヲ脱セス即銀納、糧納、草納ノ三種アリコレ此クノ如キ尨大ナル國ニアリテハ地方ニヨリテ其物產ヲ異ニシ經濟事情亦同シカラサルカ故ニ現今ニ於テハ却テ巧ミナル方法ト謂ハサルヲ得ス而シテ銀納トイフト雖モ實ハ猶未タ錢納ヲ多シトナス

上來述フル所ヲ以テ如何ニ清國財政事情カ錯雜紛糾セルカヲ略知ス可シ此錯雜不解ノ財政ヲ調査スルニ當リ更ニ困難ヲ感セシムルハ清國財政ノ特質トシテ一定ノ法規ノ實際依ルヘキナク時ニ隨テ收支ヲナスヲ得ル故缺絀セル隣省又ハ他ノ地方ノ撥濟補助ヲナス所謂協餉ナルモノアルハ其一ナリ其何所ヨリ何所ニ撥用セラレタルカハ到底明カニスルヲ得サレハナリ又財政ニ關ル公報ナキコト其二ナリ元來清國ハ前ニ述ヘタルカ如ク法治ノ國ニアラサルカ故ニ豫算公布ノ義務アルナク從テ其年度歲出歲入ノ結算報告ノ義務モナク各官府ノ收入ニ關シテハ何等ノ公報アルナシサレハ其數額ヲ知ラントセハ官抄又ハ時々新聞紙上ニ現ハル、モノヲ蒐集綜合シテ備ニ其一斑ヲ窺フノ外ナシ而モ此等ト雖モ多クハ都合ヨク拵ヘタルモノニカ、リ容易ニ信ス可カ

ラサルノ類也吾人嘗テ北京、天津、漢口、武昌、長沙、南京其他ノ諸地ニ遊ヒ中外ノ士ニ詢フニ清國財政ニ關スル事ヲ以テセシモ其答フル所多クハ吾人カ以下引用セントスル書中ノ記憶ニアラスンハ則漫然タル推斷ノミ殊ニ清國官府當局ノ士及其商民ニ就テ之ヲ問フモ彼等ハ却テ此混沌タル財政ニ抑レテ判明ニ數理的説明ヲ與ヘス其語ル所多クハ要領ヲ得ス自ラ自國ノ財政ヲ解セサルニ似タルモノ所在之ナリ只往々ニシテ日本等ヨリ留學歸朝セル輩ノ中ニ少シク得ル所アリキ想フニ中外ノ人清國財政調査ノ困難ヲ煩言スルハ誠ニ當然ノコトニシテ吾人ハ實ニ其困難ヲ實驗シ初メテ此言ノ眞ナルヲ悟レリサレハ以下列記スル所ト雖モ只是爾來集メ得タル材料ノ一端ニ過キスシテ其凡テカ眞ニ現行ノモノナルヤ否ハ時日少ナク其眞底ヲ叩クヲ得スシテ信念自ラ強固ナル能ハサル所ナキニ非ス否猶補フ可キモノ訂ス可キモノ算フルニ違ナカル可シト雖モ只庶幾クハ之ヲ以テ清國財政ノ如何ナルモノナルカヲ窺フニ足ル可キヲ信ス吾人ノ所期亦茲ニ存ス

終リニ於テ一言ス可キハ財政監督及準備金ニ關シテナリ清國ニ於テハ凡テノ行政ニ關シテ都察院之カ検査監督ノ權ヲ有サレハ財政ニ關シテモ戶部若クハ地方督撫ヲ監査シ若シ不良ノ處置アリタル場合ニハ都察院中ノ財務ニ關スル課ニ命シテ之ヲ調査セシメ之ヲ以テ上奏シテ皇帝ノ裁決ヲ請フ之カタメニ時トシテハ中央ノ大官ヲ特派シテ參劾ヲ査セシムルコトアリ又地方各省

ニアリテハ其監督検査ノ權總督若クハ巡撫ニ存ス若シ治下ノ財政官吏ニシテ不當ノコトアラン
乎督撫ハ狀ヲ具シテ之ヲ上奏シ皇帝ノ裁決ヲ請フ然レトモ瑣末ノ件ハ督撫自ラ之カ制裁ヲナス
トイフコレ財政監督ノ大要トマ而シテ準備金ナルモノニ至リテハ舊來定例ナキニアラサリケン
モ現今一定ノ則ル可キナク中央ト地方トニヨリ又地方ハ省ニヨリ省ハ又各州縣ニヨリテ異ナリ
歸一スル所ナシ而シテ近年内外ノ率端多ク經費ヲ要スルコト頻々ニシテ各府庫中ノ餘裕殆ト空
虛ナリト稱ス然レトモ此内憂多キ國ニシテ不時ノ準備ナクシテ可ナラン只其實額ヲ考フルニ由
ナキノミ

第二章 地方財政

第一節 緒言

清國財政處理ノ法タル中央政府ハ只全國財計ノ總准ヲ管シ各省カ徵收スル所ノ收入ハ其徵額中
ヨリ各省ノ經費ヲ控除シテ一定ノ額數ヲ中央政府ニ解送スルナリ蓋シ清國ノ制度カ地方分權ヲ
形ツクルノ結果トシテ財政處理ノ法モ亦全國ノ收入ヲ中央政府ニ網羅シテ更ニ經費トシテ支出
スルニ非サルナリサレハ清國ノ收入トハ各省收入ノ總計ニシテ中央政府ノ收入ヲ以テ清國ノ收
入ヲ計ル可カラス經費ニ至リテハ更ニ然リ各省ハ各省ノ經費ヲ自己ノ收入ヲ以テ辦シ中央政府